

Rozpočet kapitoly Všeobecná pokladničná správa na roky 2022 až 2024

Obsah

Úvod.....	2
1. Príjmy	3
1.1. Daňové príjmy.....	3
1.2. Iné ako daňové príjmy.....	6
2. Výdavky	9
2.1. Rozpočtové rezervy.....	10
2.2. Finančné vzťahy súvisiace s rozpočtom EÚ.....	13
2.3. Výdavky spojené so správou štátneho dlhu	14
2.4. Finančné vzťahy k Sociálnej poisťovni.....	17
2.5. Ostatné výdavky.....	17
3. Programové rozpočtovanie	21
Prílohy	22

Zoznam tabuliek

Tabuľka 1 - Príjmy kapitoly VPS.....	3
Tabuľka 2 - Prognóza daňových príjmov štátneho rozpočtu (hotovostný princíp).....	3
Tabuľka 3 - Predpokladaný vývoj sankcií štátneho rozpočtu	4
Tabuľka 4 - Porovnanie oproti schválenému rozpočtu na roky 2021 až 2023 (cash).....	4
Tabuľka 5 - Vývoj výšky iných ako daňových príjmov kapitoly VPS	6
Tabuľka 6 - Štruktúra výdavkov kapitoly VPS	9
Tabuľka 7 - Rozpočtové rezervy	10
Tabuľka 8 - Rezerva na prostriedky EÚ a odvody EÚ	11
Tabuľka 9 - Štruktúra výdavkov rezervy na riešenie vplyvov legislatívnych zmien.....	11
Tabuľka 10 - Výdavky súvisiace s rozpočtom EÚ.....	13
Tabuľka 11 - Štruktúra výdavkov spojených so správou štátneho dlhu	14
Tabuľka 12 - Vývoj štátneho dlhu.....	15
Tabuľka 13 - Štruktúra finančnej potreby Ministerstva financií SR.....	15
Tabuľka 14 - Očakávané sadzby na finančnom trhu.....	15
Tabuľka 15 - Štruktúra akruálnych nákladov	16
Tabuľka 16 - Štruktúra hotovostných nákladov	16
Tabuľka 17 - Transfer Sociálnej poisťovni	17
Tabuľka 18 - Štruktúra ostatných výdavkov	17

Zoznam grafov

Graf 1: Štruktúra výdavkov kapitoly na roky 2022 - 2024	9
Graf 2: Štruktúra rozpočtových rezerv kapitoly VPS na rok 2022	10
Graf 3: Výdavky súvisiace s rozpočtom EÚ v kapitole VPS.....	13
Graf 4: Výdavky organizácií v rozpočtovej pôsobnosti kapitoly VPS na rok 2022	20

Úvod

Rozpočet kapitoly VPS vychádza z viacročného rámca rozpočtu kapitoly na roky 2021 až 2023 a pri jeho príprave sa uplatnil princíp viacročného rozpočtu a programového rozpočtovania vo výdavkovej časti.

Podľa § 9 ods. 3 zákona o rozpočtových pravidlách kapitolu VPS spravuje Ministerstvo financií SR. Rozpočet kapitoly VPS tvoria príjmy štátneho rozpočtu vrátane daňových príjmov a príjmov spojených so správou štátneho dlhu a výdavky štátneho rozpočtu vrátane výdavkov spojených so správou štátneho dlhu, ktoré nesúvisia s príjmami a výdavkami ostatných kapitol.

V rámci kapitoly VPS sú rozpočtované aj príjmy a výdavky na činnosť

- Kancelárie verejného ochrancu práv,
- Rady pre vysielanie a retransmisiu,
- Úradu na ochranu osobných údajov SR,
- Úradu na ochranu oznamovateľov protispoločenskej činnosti.

Súčasťou rozpočtu kapitoly VPS sú aj transfery na činnosť

- Ústavu pamäti národa,
- Slovenského národného strediska pre ľudské práva,
- Úradu komisára pre deti,
- Úradu komisára pre osoby so zdravotným postihnutím.

Rozpočet predpokladá rastúci vývoj príjmovej časti kapitoly VPS. Zvýšenie prognózy je spojené najmä s lepším makroekonomickým vývojom či Plánom obnovy a odolnosti.

Hlavné riziko predstavuje pokračujúca pandémia ochorenia COVID-19, ktorej nastupujúca 3. vlna by mohla tlmiť ekonomický rast a ktorá zároveň implikuje zvýšené jednorazové výdavky na opatrenia na zmiernenie jej negatívnych vplyvov.

Pri rozpočte kapitálových výdavkov na roky 2022 až 2024 sa pokračuje s uplatňovaním princípu nulového štartovacieho rozpočtu (tzv. zero-based budgeting), v rámci ktorého sa do kapitoly VPS alokovali výdavky na investície a projekty investičného charakteru nad 1 mil. eur. Financované budú iba pripravené a návratné projekty v súlade s prioritizovanými investičnými plánmi, a tona základe ekonomického hodnotenia Ministerstva financií SR a v rozsahu disponibilných rozpočtových zdrojov v jednotlivých rokoch.

1. Príjmy

Rozpočtované príjmy kapitoly na rok 2022 predstavujú 82,8 % z celkových rozpočtovaných príjmov štátneho rozpočtu. V absolútnej výške predstavujú 16 546 559 tis. eur.

Predpokladané celkové príjmy kapitoly VPS na jednotlivé roky rozpočtového rámca 2022 až 2024 vyjadruje nasledovná tabuľka.

Tabuľka 1 – Príjmy kapitoly VPS

v tis. eur	2019 S	2020 S	2021 R	2021 OS	2022 R	2023 N	2024 N
Príjmy spolu	13 306 714	12 786 015	13 021 443	13 779 308	16 546 559	18 541 830	19 427 657
Daňové príjmy	12 336 444	11 865 422	11 807 955	12 846 352	14 348 197	15 466 191	15 786 995
Iné ako daňové príjmy spolu	970 270	920 593	1 213 488	932 956	2 198 362	3 075 639	3 640 662

Zdroj: MF SR

1.1. Daňové príjmy

Základom pre vypracovanie aktuálnych prognóz daňových príjmov štátneho rozpočtu na roky 2022 až 2024 boli makroekonomické predpoklady, z ktorých vychádza celý rozpočet verejnej správy. Aktuálna prognóza zohľadňuje aj platnú legislatívu, skutočné výnosy daní za rok 2020 a aktuálne hotovostné plnenie daní za január až august 2021.

Daňové príjmy štátneho rozpočtu na hotovostnej báze (bez sankcií) sú rozpočtované vo výške 14 334 156 tis. eur. Tabuľka nižšie prezentuje výnosy jednotlivých daní bez sankcií, pričom v súlade s rozpočtovou klasifikáciou je predpokladaná výška sankcií k jednotlivým daniam uvedená aj osobitne.

Medzi **hlavné riziká prognózy** patrí najmä makroekonomický vývoj a pokračovanie šírenia infekčnej choroby COVID-19, ktoré by mohlo opätovne stlmiť ekonomický rast. Aktuálna prognóza daňových príjmov je postavená na predpoklade rastu ekonomiky v roku 2021 na úrovni 3,7 % a rastu v roku 2022 na úrovni 4,2 %, pričom možné nenaplnenie tohto odhadu by sa prirodzene premietlo aj do nižšieho výnosu daňových príjmov.

Tabuľka 2 – Prognóza daňových príjmov štátneho rozpočtu (hotovostný princíp)

	2019 S	2020 S	2021 OS	2022 R	2023 N	2024 N
Dane z príjmov, ziskov a kapitálového majetku	2 989 186	2 561 644	2 933 639	3 478 014	3 887 651	4 049 507
Daň z príjmov fyzických osôb	-7 404	-22 997	4 712	20 880	20 392	12 855
Daň z príjmov právnických osôb	2 750 974	2 349 560	2 658 526	3 166 684	3 553 587	3 740 305
Daň z príjmov vyberaná zrážkou	245 615	235 081	270 401	290 450	313 672	296 347
Dane na tovary a služby	9 085 628	9 049 495	9 680 625	10 610 713	11 314 723	11 468 436
Daň z pridanej hodnoty	6 727 881	6 791 757	7 329 261	8 129 729	8 688 933	8 803 767
Spotrebné dane	2 357 747	2 257 738	2 351 364	2 480 984	2 625 790	2 664 669
Z minerálnych olejov	1 286 550	1 199 259	1 224 818	1 289 940	1 351 798	1 362 679
Z liehu	219 459	206 554	210 343	209 481	215 981	222 313
Z piva	59 336	56 929	55 581	56 063	57 482	59 118
Z vína	4 734	4 814	4 683	4 726	4 892	5 017
Z tabaku a tabakových výrobkov	751 381	754 285	821 344	885 639	959 199	977 784
Z elektrickej energie	12 202	11 876	10 616	10 884	11 163	11 556
Zo zemného plynu	23 688	23 746	23 703	24 019	25 068	26 019
Z uhlia	396	275	276	232	207	183
Ostatné dane	237 363	237 348	219 244	245 429	249 721	254 984
Daň z emisných kvót	-908	-1 318	0	0	0	0

Z úhrad za dobývací priestor	99	85	103	103	103	103
Z motorových vozidiel	157 893	141 146	113 419	138 369	139 632	141 483
Cestná daň (zrušená)	4	1	0	0	0	0
Majetkové dane (do ŠR)	12	5	6	0	0	0
Dane z medzinárodného obchodu a transakcií	21 079	19 904	27 210	25 967	25 924	25 511
Odvod z poistenia	9 026	1 328	139	0	0	0
Daň z poistenia	50 158	76 196	78 367	80 990	84 062	87 887
Dane ŠR spolu	12 312 177	11 848 487	12 833 508	14 334 156	15 452 095	15 772 927
Sankcie	24 267	16 935	12 844	14 041	14 096	14 068
Daňové príjmy ŠR celkom (vr. sankcií)	12 336 444	11 865 422	12 846 352	14 348 197	15 466 191	15 786 995

Zdroj: MF SR

Predpokladaná výška sankcií štátneho rozpočtu na roky 2021 až 2024 je uvedená v nasledujúcej tabuľke:

Tabuľka 3 - Predpokladaný vývoj sankcií štátneho rozpočtu

v tis. eur	2019 S	2020 S	2021 OS	2022 R	2023 N	2024 N
SANKCIE ŠR spolu	24 267	16 935	12 844	14 041	14 096	14 068
Daň z príjmov fyzických osôb	-11	-22	-367	-26	29	1
Daň z príjmov právnických osôb	6 187	5 860	5 509	5 509	5 509	5 509
Daň z príjmov vyberaná zrážkou	272	179	179	179	179	179
Daň z pridanej hodnoty	14 720	9 147	6 115	6 115	6 115	6 115
Spotrebné dane	54	0	0	0	0	0
Daň z motorových vozidiel	1 420	907	542	1 420	1 420	1 420
Ostatné dane	39	20	22	0	0	0
Sankcie uložené v daňovom konaní	1 586	844	844	844	844	844

Zdroj: MF SR

Porovnanie s rozpočtom na roky 2021 až 2023

V porovnaní so schváleným rozpočtom na roky 2021 až 2023 je prognóza daňových príjmov štátneho rozpočtu (bez sankcií) na rok 2022 vyššia o 1 990 531 tis. eur. Zvýšenie prognózy je spojené najmä s lepším makroekonomickým vývojom. K vyšším príjmom prispeje aj Plán obnovy a odolnosti a čerpanie prostriedkov EÚ fondov.

Tabuľka 4 - Porovnanie oproti schválenému rozpočtu na roky 2021 až 2023 (cash)

v tis. eur	2020 S	2021 OS	2022 R	2023 N
Dane z príjmov, ziskov a kapitálového majetku	119 023	844 496	1 062 389	1 334 274
Daň z príjmov fyzických osôb	23 566	-31 598	26 518	-482
Daň z príjmov právnických osôb	88 992	845 182	998 820	1 280 258
Daň z príjmov vyberaná zrážkou	6 465	30 912	37 051	54 498
Dane na tovary a služby	173 672	202 844	913 304	1 283 412
Daň z pridanej hodnoty	203 934	290 469	973 579	1 301 507
Spotrebné dane	-30 262	-87 625	-60 275	-18 095
Z minerálnych olejov	-10 902	-44 416	-6 873	15 565
Z liehu	-1 754	116	-3 887	-252
Z piva	-1 240	-3 410	-3 564	-2 889
Z vína	84	-58	-73	48
Z tabaku a tabakových výrobkov	-17 767	-38 922	-44 855	-30 116
Z elektrickej energie	522	-1 087	-997	-946
Zo zemného plynu	764	88	-73	450
Z uhlia	31	64	47	45
Ostatné dane	1 576	2 895	14 838	12 669
Daň z emisných kvôt	0	0	0	0
Z úhrad za dobývací priestor	-14	4	4	4

Z motorových vozidiel	1 218	324	9 929	5 725
Majetkové dane (do ŠR)	1	6	0	0
Dane z medzinárodného obchodu a transakcií	59	3 250	4 195	5 337
Odvod z poistenia	647	139	0	0
Daň z poistenia	-337	-828	710	1 603
Dane ŠR spolu	294 271	1 050 235	1 990 531	2 630 355
Sankcie	2 518	-2 734	-1 473	-1 446
Daňové príjmy ŠR celkom (vr. sankcií)	296 789	1 047 501	1 989 058	2 628 909

Zdroj: MF SR

Prehľad legislatívnych zmien

V roku 2021 sa neprijali žiadne nové legislatívne zmeny, ktoré by vplývali na daňové príjmy štátneho rozpočtu v rokoch 2022 až 2024. V roku 2021 bola na časť roka legislatívne znížená sadzba DPH na respirátory FFP2 a FFP3, čo znížilo príjmy z DPH v roku 2021 o približne 10 mil. eur.

Odhad jednotlivých daní

Daň z príjmu fyzických osôb (DPFO) je v plnej miere podielovou daňou. Celý výnos je rozdelený medzi vyššie územné celky a obce v pomere 30 % a 70 %. Do štátneho rozpočtu už neplynú príjmy z výnosu tejto dane. Vzhľadom na spôsob poukazovania výnosu dane územnej samospráve však môžu vzniknúť priebežne malé zostatky tejto dane na účte ŠR.

Prognóza hotovostného výnosu **dane z príjmov právnických osôb** na roky 2022 – 2024 je výrazne vyššia v porovnaní s predchádzajúcim rozpočtom. Hlavným dôvodom je nižší vplyv pandémie na hospodárenie podnikov a namiesto dvojciferného výpadku, ako tomu bolo v krízovom roku 2009, zostáva daň prakticky nezmenená. Vyššia daňová povinnosť tak postupne navýšila hotovostné vyrovnanie v roku 2021 a následne sa to prenesie aj do vyššej úrovne preddavkov v roku 2022. V nasledujúcich rokoch očakávame stabilný rast plnenia, podporené silnejšou ekonomickou aktivitou spojenou s Plánom obnovy a EU fondami.

Výnos daní z príjmov fyzických a právnických osôb je ovplyvnený aj možnosťou daňovníkov poukázať podiel zo zaplatenej dane na osobitné účely (verejnoprospešné aktivity mimovládnych neziskových organizácií). Prostriedky poukávané na verejnoprospešný účel znižujú hotovostný výnos podielovej dane. Výška **prostriedkov prevedených na verejnoprospešný účel** závisí od viacerých faktorov, ako makroekonomický vývoj, prijaté legislatívne zmeny s vplyvom na výslednú daňovú povinnosť a miera ochoty poukazovať časť zaplatenej dane na verejnoprospešný účel. V roku 2020 dosiahla suma prostriedkov prevedených na verejnoprospešný účel 53 391 tis. eur (z toho fyzické osoby previedli 22 544 tis. eur a právnické osoby previedli 30 847 tis. eur). Nižší objem prostriedkov prevedených na verejnoprospešný účel bol spôsobený odkladom priznaní. Z toho dôvodu očakávame vyššie plnenie na rok 2021 vo výške 86 280 tis. eur. V rokoch 2022 až 2024 očakávame postupný návrat poukazania dane, hlavne zo strany fyzických osôb, kde v dôsledku pandémie poklesla efektívna úroveň poukazovania.

Prognóza **dane z príjmu vyberanej zrážkou** je v porovnaní s rozpočtom na roky 2021 až 2023 výrazne vyššia. Vyššia prognóza je na základe lepšieho makroekonomického vývoja v rokoch 2022 a 2023 a vyšších príjmov zo zdanenia dividend.

Hotovostný výnos **dane z pridanej hodnoty (DPH)** bude na celom horizonte rozpočtu rásť. Príjmy z DPH porastú v 2021 aj napriek poklesu domácej spotreby počas tretej vlny v závere roka, ktorú plne nahradia vládna spotreba a investície. Od roku 2022 rast DPH podpora prostriedky z Eurofondov a Plánu obnovy EÚ. Časť týchto príjmov v podobe DPH v objeme 200 až 230 mil. eur ročne nezlepší bilanciu štátneho rozpočtu. Dôvodom je, že DPH pri projektoch z Plánu obnovy bude financovaná zo štátnej kasy, navýši teda príjmy aj výdavky. Na celom horizonte prispieva k vyšším príjmom DPH rast úspešnosti výberu za rok 2021, ktorý štandardne pretavujeme na celý horizont prognózy.

Celkový výnos zo **spotrebných daní** bude v porovnaní s rozpočtom na roky 2021 až 2023 nižší. Negatívny vývoj sa očakáva u všetkých daní s tým, že v roku 2023 spotrebná daň z minerálneho oleja, zemného plynu, uhlia či vína dosiahne vyšší výnos. **Spotrebná daň z minerálneho oleja** je výrazne ovplyvnená nižšou úspešnosťou výberu a v menšej miere pozitívnym vplyvom aktualizácie vývoja HDP. Negatívny vývoj sa očakáva aj pri **spotrebnej dani z tabakových výrobkov**. Menšia úspešnosť výberu dane bude ťahaná dolu aj negatívnym vplyvom aktualizácie spotreby domácností. Pozitívnym faktorom je aktualizácia vplyvu legislatívneho zvýšenia sadzieb dane v rokoch 2021 až 2023 na výnos.

Výnos **dane z motorových vozidiel** poznačila hlavne legislatíva, ktorá upravuje zmenu sadzieb daní pre nákladné vozidlá. Do ďalších rokov očakávame stabilnú úroveň dane v súlade s predchádzajúcim vývojom.

Výnos z **podielu na vybratých finančných prostriedkoch EÚ** je do roku 2020 tvorený 20 % zo sumy tradičných vlastných zdrojov EÚ pripadajúcich na dovozné clo a poľnohospodárske poplatky, ostávajúcich 80 % plynie priamo do rozpočtu EÚ. Od roku 2021 sa podiel zvýšil na 25 %. Zvýšenie prognózy je na základe vyššieho plnenia v roku 2021, za ktorým je okrem zvýšenia podielu na 25 % aj vystúpenie Veľkej Británie z EÚ.

Daň z poistenia prinesie do rozpočtu v rokoch 2022 a 2023 o 1 až 2 mil. eur viac než sa predpokladalo pri zostavovaní rozpočtu na roky 2021 až 2023. Vyšší výnos súvisí najmä s lepším makroekonomickým vývojom.

1.2. Iné ako daňové príjmy

Na rok 2022 sa iné ako daňové príjmy rozpočtujú vo výške 2 198 362 tis. eur.

Štruktúru, ako aj predpokladaný vývoj vyjadruje nasledovná tabuľka.

Tabuľka 5 – Vývoj výšky iných ako daňových príjmov kapitoly VPS

v tis. eur	2019 S	2020 S	2021 R	2021 OS	2022 R	2023 N	2024 N
Príjmy spolu	13 306 714	12 786 015	13 021 443	13 779 308	16 546 559	18 541 830	19 427 657
Daňové príjmy	12 336 444	11 865 422	11 807 955	12 846 352	14 348 197	15 466 191	15 786 995
Dividendy	437 481	418 045	387 402	446 845	368 686	332 366	326 939
MH Manažment, a. s.	10	10	0	0	0	0	0
Dividendy	437 471	418 035	387 402	446 845	368 686	332 366	326 939
Administratívne poplatky	249 067	204 562	215 100	200 000	210 100	235 062	236 995
Súdne a ostatné poplatky	248 756	204 562	215 000	199 900	210 000	234 962	236 895
Licencie	311	0	100	100	100	100	100
Pokuty, penále a iné sankcie	1 949	2 533	2 200	2 250	2 200	2 200	2 200

Úroky z tuzemských a zahraničných úverov, pôžičiek, návratných finančných výpomocí a vkladov	7 629	8 882	6 486	7 046	6 758	6 234	5 803
z účtov finančného hospodárenia	3 323	4 052	2 444	3 004	3 228	3 119	3 098
z návratných finančných výpomocí	4 306	4 830	4 042	4 042	3 530	3 115	2 705
Vrátené neoprávnené použité alebo zadržané finančné prostriedky	39	64	200	100	100	100	100
Ostatné príjmy	274 105	286 507	272 100	276 715	258 240	309 523	353 697
z hazardných hier	248 923	212 590	250 000	208 515	236 140	287 423	331 597
z odvodu	20 582	31 125	20 000	66 100	20 000	20 000	20 000
z vratiek	4 494	459	2 000	2 000	2 000	2 000	2 000
iné	106	42 333	100	100	100	100	100
Zahraničné transfery	0	0	330 000	0	1 352 278	2 190 154	2 714 928
Iné ako daňové príjmy spolu	970 270	920 593	1 213 488	932 956	2 198 362	3 075 639	3 640 662

Zdroj: MF SR

Dividendy

V roku 2022 sa tieto príjmy navrhujú v objeme 368 686 tis. eur. Ide o sumu dividend od spoločností, v ktorých vlastnícky podiel štátu je zastúpený príslušným ministerstvom. V rokoch 2022 až 2024 sa nerozpočtujú transfery zo štátnych finančných aktív do príjmov štátneho rozpočtu v súvislosti s príjmami z dividend od spoločnosti MH Manažment, a. s. (právneho nástupcu Fondu národného majetku Slovenskej republiky).

Administratívne poplatky

Pri administratívnych poplatkoch výška príjmov závisí od počtu jednotlivých aktov konania v priebehu roka, a to najmä pri súdnych a správnych poplatkoch.

Uvedené príjmy sa na rok 2022 rozpočtujú vo výške 210 100 tis. eur. Najvyšší objem v rámci týchto príjmov predstavujú súdne a ostatné poplatky v sume 210 000 tis. eur.

Pokuty, penále a iné sankcie

Na tejto položke sa rozpočtujú pokuty, penále a iné sankcie za porušenie predpisov, ktoré udeľuje Finančné riaditeľstvo SR, Rada pre vysielanie a retransmisiu, Úrad na ochranu osobných údajov SR a Úrad pre reguláciu hazardných hier. Rozpočtovaná suma na rok 2022 je vo výške 2 200 tis. eur.

Úroky z tuzemských a zahraničných úverov, pôžičiek, návratných finančných výpomocí a vkladov

Uvedené úroky sa na rok 2022 rozpočtujú vo výške 6 758 tis. eur. V porovnaní s predchádzajúcim rokom sa ich úroveň mierne zvýšila.

Rozpočtovanie príjmov z úrokov z účtov finančného hospodárenia Štátnej pokladnice vychádza z odhadu úrokových sadzieb ECB KEY RATE a EONIA, ako aj z predpokladaného vývoja

zostatkov na účtoch klientov Štátnej pokladnice, najmä na účtoch štátnych finančných aktív, na účtoch Sociálnej poisťovne a na účtoch prostriedkov Európskej únie.

Úroky z návratných finančných výpomocí sú za Agentúru pre núdzové zásoby ropy a ropných výrobkov a spoločnosti GA Drilling, a. s. a Tachyum s. r. o. podľa platných splátkových kalendárov.

Vrátené neoprávnene použité alebo zadržané finančné prostriedky

Uvedené príjmy sa na rok 2022 rozpočtujú v sume 100 tis. eur. Ide najmä o vrátené neoprávnene použité alebo zadržané finančné prostriedky od neziskovej organizácie poskytujúcej všeobecne prospešné služby, od rozpočtových a príspevkových organizácií a od ostatných neziskových právnických osôb.

Ostatné príjmy

V roku 2022 sa tieto príjmy navrhujú v sume 258 240 tis. eur. Najväčší objem z uvedených príjmov predstavujú príjmy z hazardných hier. Rozpočtovaná suma na rok 2022 je vo výške 236 140 tis. eur.

Skutočné plnenie ostatných príjmov v priebehu jednotlivých rokov je ovplyvnené aj príjmami z odvodov po finančnom zúčtovaní.

Zahraničné transfery

Zahraničné transfery predstavujú prostriedky zo všeobecného rozpočtu Európskej únie v rámci štvrtého programového obdobia. S ohľadom na proces schvaľovania príslušnej legislatívy EÚ sú príjmy a výdavky nového programového obdobia súčasťou kapitoly VPS. Na rok 2022 sa tieto príjmy rozpočtujú v sume 50 306 tis. eur. Ďalej sa tu rozpočtujú aj prostriedky z Plánu obnovy a odolnosti v sume 1 301 972 tis. eur na rok 2022, ktoré sú určené na financovanie reforiem a investícií v oblastiach verejných politík SR, ako sú zelená ekonomika, vzdelávanie, veda, výskum, inovácie, zdravie, efektívna verejná správa a digitalizácia.

2. Výdavky

V kapitole VPS sú obsiahnuté výdavky štátneho rozpočtu, ktoré nesúvisia s výdavkami ostatných kapitol, vrátane výdavkov spojených so správou štátneho dlhu.

V rámci kapitoly sú ďalej rozpočtované prostriedky na činnosť rozpočtových organizácií Kancelária verejného ochrancu práv, Rada pre vysielanie a retransmisiu, Úrad na ochranu osobných údajov SR, Úrad na ochranu oznamovateľov protispoločenskej činnosti a tiež transfery na činnosť Ústavu pamäti národa, Slovenského národného strediska pre ľudské práva, Úradu komisára pre deti a Úradu komisára pre osoby so zdravotným postihnutím.

Výdavky kapitoly VPS možno rozčleniť do piatich základných skupín, a to rezervy, finančné vzťahy súvisiace s rozpočtom EÚ, výdavky spojené so správou štátneho dlhu, finančné vzťahy k Sociálnej poisťovni a ostatné výdavky.

Celkové výdavky kapitoly VPS sa na rok 2022 rozpočtuje v sume 6 252 mil. eur.

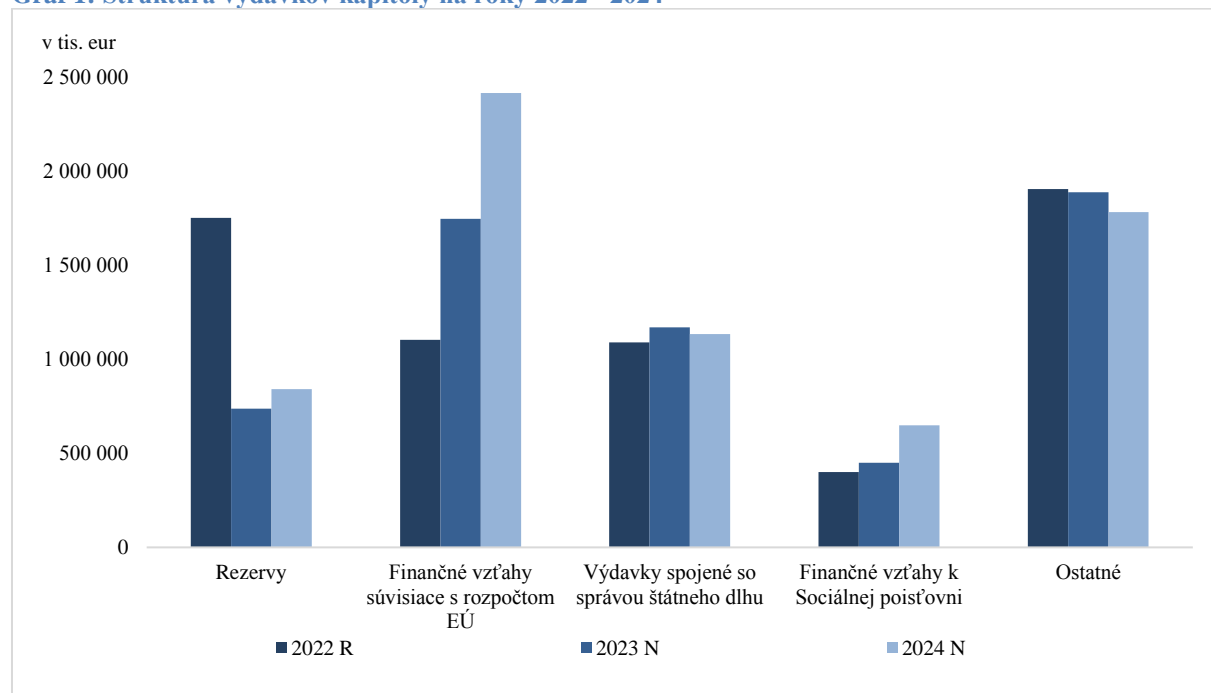
Tabuľka 6 - Štruktúra výdavkov kapitoly VPS

v tis. eur	2019 S	2020 S	2021 R	2021 OS*	2022 R	2023 N	2024 N
Výdavky spolu	1 959 168	4 686 103	6 746 506	4 047 423	6 252 232	5 996 353	6 827 379
Rezervy	41 797	4 273	1 695 604	663 809	1 752 294	738 282	842 484
Finančné vzťahy súvisiace s rozpočtom EÚ	772 318	1 223 310	1 386 060	1 044 487	1 104 460	1 747 319	2 417 247
Výdavky spojené so správou štátneho dlhu	1 037 178	796 973	1 112 350	690 115	1 089 976	1 171 003	1 134 959
Finančné vzťahy k Sociálnej poisťovni	0	969 865	839 198	749 198	400 000	450 000	650 000
Ostatné výdavky	108 315	1 673 303	1 713 293	899 814	1 905 501	1 889 750	1 782 689

* v očakávanej skutočnosti v roku 2021 sú započítané výdavky súvisiace so zákonom č. 231/2021 Z. z., ktorým sa mení a dopĺňa zákon č. 425/2020 Z. z. o štátnom rozpočte na rok 2021

Zdroj: MF SR

Graf 1: Štruktúra výdavkov kapitoly na roky 2022 - 2024



Zdroj: MF SR

2.1. Rozpočtové rezervy

Na krytie nepredvídaných výdavkov nevyhnutných na zabezpečenie rozpočtového hospodárenia alebo na krytie zníženia rozpočtovaných príjmov sa vytvárajú v štátnom rozpočte rozpočtové rezervy.

V tejto skupine výdavkov sa na rok 2022 rozpočtuje rozpočtová rezerva

- vlády,
- na prostriedky EÚ a odvody EÚ,
- na riešenie vplyvov legislatívnych zmien,
- na riešenie krízových situácií mimo času vojny a vojnového stavu a vykonávanie povodňových prác,
- na realizáciu súdnych a exekučných rozhodnutí,
- na mzdy a poistné,
- na negatívne vplyvy pandémie ochorenia COVID-19,
- na výdavky v zdravotníctve.

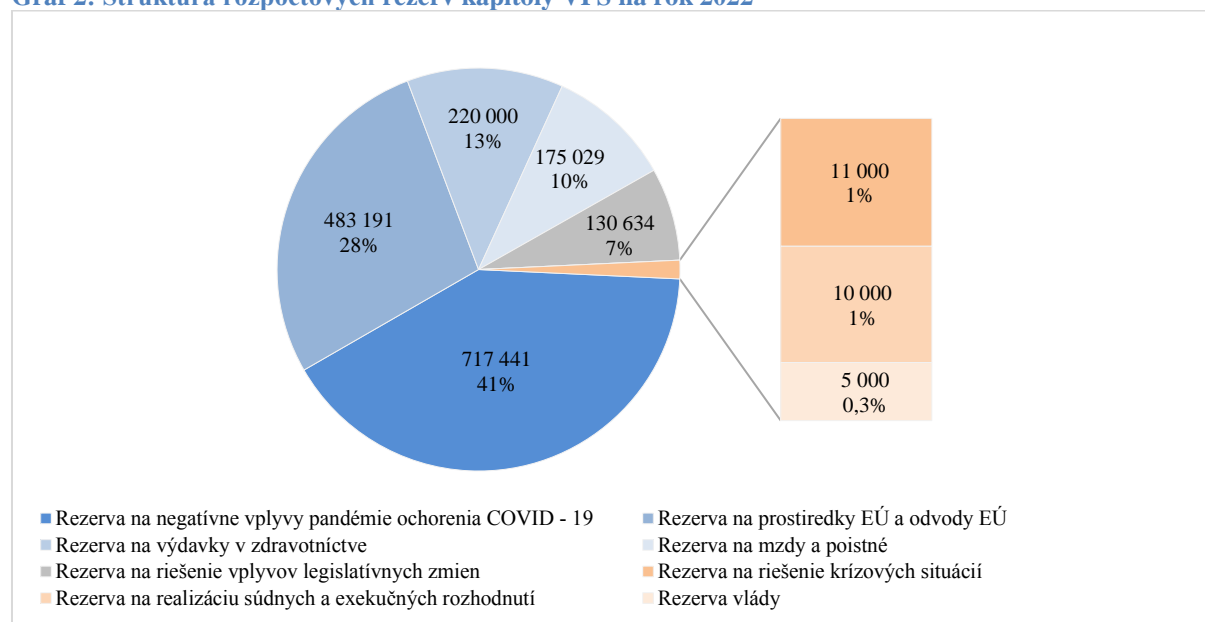
Tabuľka 7 – Rozpočtové rezervy

v tis. eur	2019 S	2020 S	2021 R	2021 OS*	2022 R	2023 N	2024 N
Rezervy	41 797	4 273	1 695 604	663 809	1 752 294	738 282	842 484
Rezerva vlády	5 083	1 015	5 000	5 000	5 000	5 000	5 000
Rezerva na prostriedky EÚ a odvody EÚ	0	3 218	433 191	107 000	483 191	155 000	155 000
Rezerva na riešenie vplyvov legislatívnych zmien	0	0	111 291	6 223	130 634	192 147	235 735
Rezerva na riešenie krízových situácií mimo času vojny a vojnového stavu a vykonávanie povodňových prác	1 187	35	11 000	4 845	11 000	11 000	11 000
Rezerva na realizáciu súdnych a exekučných rozhodnutí	35 526	6	20 055	479	10 000	10 000	10 000
Rezerva na mzdy a poistné	0	0	74 067	38 173	175 029	145 134	205 748
Rezerva na negatívne vplyvy pandémie ochorenia COVID-19	0	0	1 041 000	502 089	717 441	0	0
Rezerva na výdavky v zdravotníctve	0	0	0	0	220 000	220 000	220 000

* v očakávanej skutočnosti v roku 2021 sú započítané výdavky súvisiace so zákonom č. 231/2021 Z. z., ktorým sa mení a dopĺňa zákon č. 425/2020 Z. z. o štátnom rozpočte na rok 2021

Zdroj: MF SR

Graf 2: Štruktúra rozpočtových rezerv kapitoly VPS na rok 2022



Zdroj: MF SR

Rezerva vlády sa v roku 2022 rozpočtuje v sume 5 mil. eur, čo predstavuje rovnakú úroveň ako v predchádzajúcich rokoch. O použití prostriedkov tejto rezervy rozhoduje vláda na návrh ministra financií.

Rezerva na prostriedky Európskej únie a odvody Európskej únii sa rozpočtuje na flexibilné administrovanie štrukturálnych fondov, Kohézneho fondu, príjmov z poľnohospodárskych fondov, na prípadné korekcie za poskytnuté prostriedky EÚ, na rýchlejšiu realizáciu a väčší počet projektov, na výdavky na zefektívnenie systému finančného riadenia EÚ fondov a iných finančných nástrojov. Výšku uvedenej rezervy v roku 2022 významne ovplyvnila suma 326 mil. eur rozpočtovaná na prípadný mimoriadny odvod do rozpočtu EÚ z dôvodu kompenzácie na ušlom cle (strata tradičných vlastných zdrojov na základe záverečnej správy vyšetrovacieho úradu OLAF). Tento výdavok je opätovne zahrnutý do rozpočtu na rok 2022, keďže vzhľadom na absenciu relevantného rozhodnutia nebude realizovaný v roku 2021.

Tabuľka 8 – Rezerva na prostriedky EÚ a odvody EÚ

v tis. eur	2019 S	2020 S	2021 R	2021 OS	2022 R	2023 N	2024 N
Rezerva na prostriedky Európskej únie a odvody Európskej únii	0	3 218	433 191	107 000	483 191	155 000	155 000
Rýchlejšia realizácia a väčší počet projektov	0	0	0	0	0	0	0
Ďalšie výdavky súvisiace s financovaním spoločných programov	0	3 218	106 000	106 000	156 000	155 000	155 000
Zefektívnenie systému finančného riadenia EÚ fondov a iných finančných nástrojov	0	0	1 000	1 000	1 000	0	0
Rezerva na odvody do všeobecného rozpočtu EÚ	0	0	326 191	0	326 191	0	0

Zdroj: MF SR

V rezerve na riešenie vplyvov legislatívnych zmien sa rozpočtujú výdavky súvisiace s legislatívnymi zmenami s negatívnym vplyvom na štátny rozpočet v roku 2022 v celkovej sume 131 mil. eur.

Tabuľka 9 – Štruktúra výdavkov rezervy na riešenie vplyvov legislatívnych zmien

v tis. eur	2022 R	2023 N	2024 N
Rezerva na riešenie vplyvov legislatívnych zmien	130 634	192 147	235 735
Zákon č. 231/2019 Z. z. o výkone detencie	2 805	2 805	2 805
Zákon č. 233/2019 Z. z. o ukončení niektorých exekučných konaní	3 000	3 000	3 000
Návrh novely zákona č. 330/1991 Zb. o pozemkových úpravách	17 554	42 394	53 424
Návrh zákona o elektronických komunikáciách	890	2 520	2 524
Návrh zákona o údajoch	3 183	3 148	600
Návrh vyhlášky MIRRI SR o spôsoboch a postupoch pri elektronizácii agendy verejnej správy	14 682	14 682	14 682
Novela zákona č. 541/2004 Z. z. o mierovom využívaní jadrovej energie	950	153	153
Návrh novely zákona č. 575/2001 Z. z. o organizácii činnosti vlády a organizácii ústrednej štátnej správy	14 345	20 572	25 745
Novela zákona č. 343/2015 Z. z. o verejnom obstarávaní	8 333	9 832	13 621
Návrh novely zákona č. 564/2001 Z. z. o verejnom ochrancovi práv	595	549	549
Návrh novely zákona č. 56/2012 Z. z. o cestnej doprave	487	0	0
Novela zákona č. 280/2017 Z. z. o poskytovaní podpory a dotácie v pôdohospodárstve a rozvoji vidieka	81	81	81
Novela zákona č. 336/2015 Z. z. o podpore najmenej rozvinutých okresov	0	9 191	4 182
Návrh zákona o podpore nájomného bývania	2 000	2 000	2 000

Zákon č. 310/2021 Z. z., ktorým sa mení a dopĺňa zákon č. 197/2018 Z. z. o niektorých opatreniach na znižovanie administratívnej záťaže	649	150	150
Legislatívne návrhy v pripomienkovom konaní	61 078	81 071	112 220

Zdroj: MF SR

Rezerva na riešenie krízových situácií mimo času vojny a vojnového stavu a vykonávanie povodňových prác sa tvorí na zabezpečenie finančného plnenia vyplývajúceho zo zákona č. 387/2002 Z. z. o riadení štátu v krízových situáciách mimo času vojny a vojnového stavu v znení neskorších predpisov a zákona č. 7/2010 Z. z. o ochrane pred povodňami v znení neskorších predpisov. Zahŕňa výdavky, ktoré sa použijú najmä v prípade povodní a iných živelných pohrôm, odškodnení pri mimoriadnych udalostiach a odstraňovaní následkov krízových situácií.

Výdavky rezervy na realizáciu súdnych a exekučných rozhodnutí sa rozpočtujú najmä na úhradu plnení vyplývajúcich z rozsudkov Európskeho súdu pre ľudské práva a odškodnení v súlade s právoplatnými rozhodnutiami, na ktoré kapitoly štátneho rozpočtu z dôvodu neistého časového vymedzenia nemajú zabezpečené prostriedky v rámci pridelených limitov výdavkov na príslušné roky.

Najvýznamnejšiu časť rezervy na mzdy a poistné tvoria prostriedky súvisiace v roku 2022 s očakávaným jednorazovým deficitom osobných výdavkov administratívnych kapacít pre európske štrukturálne a investičné fondy financovaných z európskych zdrojov a prostriedky súvisiace s revíziou výdavkov. V nadväznosti na prognózovaný rast priemernej nominálnej mesačnej mzdy zamestnanca v hospodárstve SR sa v rezerve na mzdy a poistné rozpočtujú osobné výdavky na krytie zvýšených platov ústavných činiteľov, sudcov, prokurátorov a verejných činiteľov. V rezerve sú ďalej alokované výdavky na posilnenie odmeňovania zamestnancov existujúcich analytických útvarov ministerstiev ako aj ich prípadné zvýšenie, výdavky na zabezpečenie zákonných nárokov na odchodné zamestnancov vyplývajúce zo všeobecne záväzných právnych predpisov, najmä pre štátnych zamestnancov v služobnom pomere a výdavky na zákonné platové nároky zamestnancov odmeňovaných podľa Zákonníka práce odvíjajúce sa od úrovne minimálnej mzdy, resp. predikovanej minimálnej mzdy.

Rezerva na negatívne vplyvy pandémie ochorenia COVID-19 sa rozpočtuje na rok 2022 v sume 717 mil. eur predovšetkým v súvislosti s pretrvávajúcimi nepriaznivými vplyvmi tejto pandémie v nadväznosti na aktuálny nástup a predpokladané trvanie jej 3. vlny. Výdavky rezervy sa plánujú použiť najmä na financovanie opatrení v oblasti prvej pomoci, humanitárnej pomoci, SOS dotácií a iných pandemických príspevkov vyplácaných za mesiace november a december 2021 ako aj ich pokračovanie v nižšej intenzite v prvých mesiacoch roku 2022, na zakúpenie zakontrahovaných vakcín na očkovanie proti ochoreniu COVID-19 a na zvýšené náklady zdravotníckych zariadení implikovaných reprofilizáciou lôžok pre pacientov s ochorením COVID-19.

Rezerva na výdavky v zdravotníctve v sume 220 mil. eur sa vytvára na prípadnú potrebu dofinancovania poskytovanej zdravotnej starostlivosti prostredníctvom verejného zdravotného poistenia v prípade vyššieho ako očakávaného objemu poskytovania zdravotnej starostlivosti predovšetkým z dôvodu realizácie odloženej zdravotnej starostlivosti z predchádzajúcich rokov resp. z titulu objektívnych dôvodov v posune realizácie hodnotových a štrukturálnych opatrení súvisiacich so zmenami politík a opatrení hodnoty za peniaze ako aj ďalších neočakávaných výdavkov v oblasti zdravotníctva.

2.2. Finančné vzťahy súvisiace s rozpočtom EÚ

V tejto skupine výdavkov sa rozpočtujú prostriedky na zabezpečenie plynulého financovania spoločných programov Slovenskej republiky a Európskej únie, na financovanie finančných mechanizmov EHP a NFM, odvody do všeobecného rozpočtu EÚ a príspevky SR do Európskeho rozvojového fondu.

Rezerva na prostriedky EÚ a odvody EÚ je prezentovaná v časti Rozpočtové rezervy.

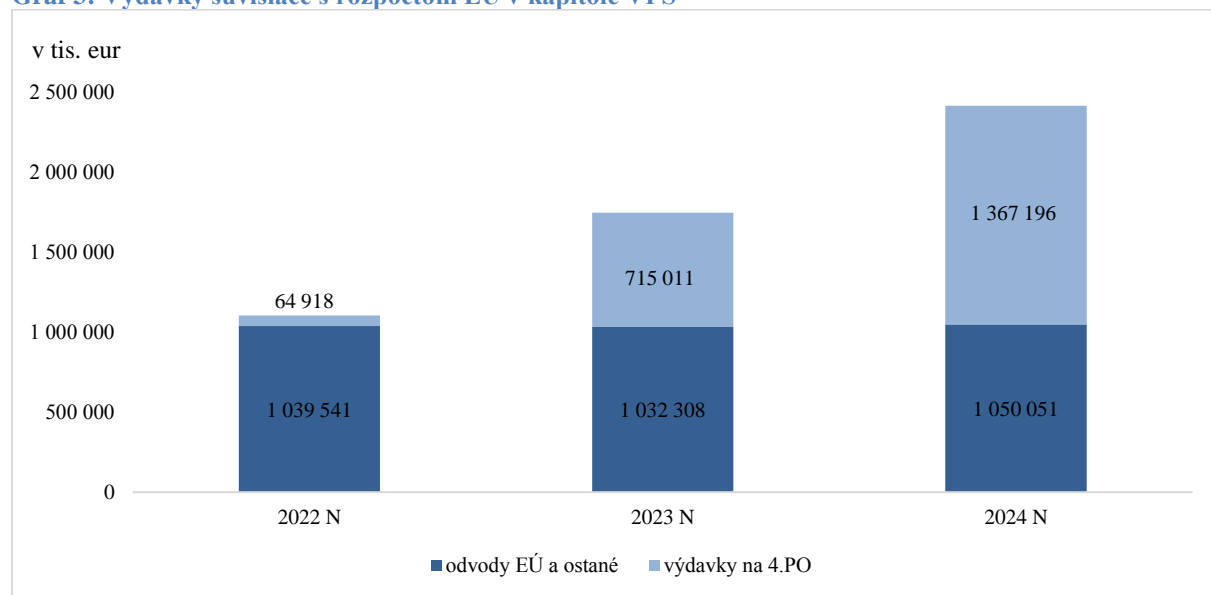
Tabuľka 10 - Výdavky súvisiace s rozpočtom EÚ

v tis. eur	2019 S	2020 S	2021 R	2021 OS*	2022 R	2023 N	2024 N
Finančné vzťahy súvisiace s rozpočtom EÚ	772 318	1 223 310	1 386 060	1 044 487	1 104 460	1 747 319	2 417 247
Výdavky na financovanie finančných mechanizmov	2 250	4 518	2 213	2 213	2 373	1 307	602
Odvody do všeobecného rozpočtu EÚ	750 226	877 392	1 038 917	1 027 343	1 026 568	1 023 001	1 042 649
Príspevky SR do Európskeho rozvojového fondu	17 181	17 181	14 930	14 930	10 600	8 000	6 800
Výdavky na finančné opravy a zrušenia záväzkov EK	2 661	324 219	0	0	0	0	0
Výdavky na 4. programové obdobie	0	0	0	0	64 918	715 011	1 367 196
Výdavky na REACT-EU	0	0	330 000	0	0	0	0

* v očakávanej skutočnosti v roku 2021 sú započítané výdavky súvisiace so zákonom č. 231/2021 Z. z., ktorým sa mení a dopĺňa zákon č. 425/2020 Z. z. o štátnom rozpočte na rok 2021

Zdroj: MF SR

Graf 3: Výdavky súvisiace s rozpočtom EÚ v kapitole VPS



Zdroj: MF SR

Výdavky na financovanie finančných mechanizmov na roky 2022 až 2024 zaradené v tejto skupine predstavujú zdroje určené na financovanie finančného mechanizmu EHP a Nórskeho finančného mechanizmu. Výdavky na spolufinancovanie týchto nástrojov sa rozpočtujú na rok 2022 v sume 2,37 mil. eur.

Ministerstvo financií SR pri výpočte predpokladanej výšky odvodov SR do všeobecného rozpočtu EÚ na roky 2021 až 2024 zohľadnilo najmä legislatívu k odvodovej časti balíka Viacročného finančného rámca 2021-2027, prijatého 17.12.2020. Jeho súčasťou je aj rozhodnutie Rady o systéme vlastných zdrojov EÚ, ktoré vstúpilo do platnosti 1.6.2021

a zaviedlo nový vlastný zdroj založený na nerecyklovanom odpade z plastových obalov. Zároveň sa podľa tohto nariadenia ponechávajú korekcie z odvodov HND pre vybrané členské štáty. V neposlednom rade sa pri výpočte zohľadnil aj návrh Európskej komisie k všeobecnému rozpočtu EÚ na rok 2022 ako aj dlhodobá prognóza Komisie k peňažným tokom do rozpočtu EÚ (2021-2027).

Odhad príspevkov SR do Európskeho rozvojového fondu (ERF) na roky 2021 až 2024 je vypracovaný na základe aktuálnej legislatívy a informácie Európskej komisie o budúcich príspevkoch do fondu. Príspevok je vykazovaný ako oficiálna rozvojová pomoc SR. Odhad pre roky 2021-2024 zahŕňa prevažne implementáciu 11. programu ERF, na ktorom sa SR podieľa 0,37616 %. Časť príspevkov do ERF, ktorá je poukazovaná pre EIB, prislúcha 10. programu ERF, na ktorom sa SR podieľa 0,21 %.

Vzhľadom na stav pripravenosti OP Slovenska (4. programové obdobie) nie je možné rozpočtovať konkrétnu výšku finančných prostriedkov v jednotlivých kapitolách. Z uvedeného dôvodu sú tieto prostriedky do schválenia Partnerskej dohody a rozhodnutia o jednotlivých alokáciách rozpočtované v kapitole VPS.

2.3. Výdavky spojené so správou štátneho dlhu

Nárast výdavkov spojených so správou štátneho dlhu v roku 2022 je spôsobený rastom nominálneho dlhu v súvislosti so získavaním finančných zdrojov na zmiernenie vplyvu krízy pandémie ochorenia COVID-19, čo sa premieta do nárastu úrokových nákladov spojených s novými emisiami štátnych cenných papierov.

Vo výdavkoch spojených so správou štátneho dlhu sú zahrnuté aj náklady na úhradu úrokového diferenciatu pre Národnú banku Slovenska v súvislosti s operáciami s Medzinárodným menovým fondom. Sú tu zahrnuté aj manipulačné poplatky platené bankám v súvislosti so správou a vedením účtov vzťahujúcich sa k pohľadávkam Slovenskej republiky v zahraničí.

Tabuľka 11- Štruktúra výdavkov spojených so správou štátneho dlhu

v tis. eur	2019 S	2020 S	2021 R	2021 OS	2022 R	2023 N	2024 N
Výdavky spojené so správou štátneho dlhu	1 037 178	796 973	1 112 350	690 115	1 089 976	1 171 003	1 134 959
Dlhová služba (transfer zo ŠR na saldo účt)	1 036 908	796 703	1 112 080	689 845	1 089 706	1 170 733	1 134 689
Manipulačné poplatky	270	270	270	270	270	270	270

Zdroj: MF SR

Základné predpoklady pri rozpočtovaní nákladov na financovanie štátneho dlhu

Celková hodnota štátneho dlhu

Štátny dlh sa bude postupne zväčšovať predovšetkým z dôvodu deficitov štátneho rozpočtu. Veľkosť štátneho dlhu bude ovplyvňovať aj hodnota pôžičiek zo Systému štátnej pokladnice, pretože časť zdrojov, potrebných na krytie finančných potrieb štátu, získava Ministerstvo financií SR z tohto zdroja. Vplyv na veľkosť hrubého štátneho dlhu bude mať aj hodnota finančných zdrojov, ktoré bude Ministerstvo financií SR ukladať krátkodobo na finančnom trhu s cieľom mať k dispozícii okamžitú rezervu na krytie neočakávaných výkyvov cash flow štátu.

Štátny dlh je v zmysle zákona o Štátnom dlhu a štátnych zárukách hodnota záväzkov z minulých rokov (najmä emitované štátne dlhopisy, štátne pokladničné poukážky, vládne

úvery, medzinárodné záväzky, prijaté kolaterály a krátkodobé pôžičky na peňažnom trhu). Štátny dlh sa bude pravdepodobne v nasledujúcich rokoch k 31.12. vyvíjať nasledovne:

Tabuľka 12- Vývoj štátneho dlhu

v tis. eur	2019 S	2020 S	2021 R	2021 OS	2022 R	2023 N	2024 N
Spolu	52 904 274	65 140 993	70 839 792	72 553 784	76 985 165	78 953 780	81 281 376
Štátny dlh	43 069 790	52 638 942	59 638 612	57 205 107	62 090 394	63 911 921	65 917 845
Štátna pokladnica	9 834 484	12 502 051	11 201 180	15 348 677	14 894 771	15 041 859	15 363 531

Zdroj: ARDAL

Úročenie štátneho dlhu

Rozhodujúca časť štátneho dlhu – viac ako 99,99 % (k 31.8.2021) - má zafixované úročenie na niekoľko rokov vopred. Zmena úrokových sadzieb na finančnom trhu sa v úrokových nákladoch na štátny dlh preto prejaví len postupne. Nové dlhopisy, ktoré sú vydávané na krytie nových deficitov štátneho rozpočtu a ako náhrada splatných štátnych dlhopisov, budú vydávané v danom roku s aktuálnymi trhovými úrokovými sadzbami. Okrem toho sa v každom roku precení časť portfólia, ktorá je úročená pohyblivou úrokovou sadzbou, aktuálne táto časť dosahuje približne 0,01 % celého portfólia (okrem zdrojov Štátnej pokladnice). Dlhopisy s pohyblivou úrokovou sadzbou sa vydávajú na základe Stratégie riadenia štátneho dlhu s cieľom pokrytia investorského dopytu, ktorý je zameraný prevažne na aktíva s pohyblivou úrokovou sadzbou.

V nasledujúcich rokoch si bude Ministerstvo financií SR musieť na finančných trhoch požičať nasledovné sumy:

Tabuľka 13- Štruktúra finančnej potreby Ministerstva financií SR

v tis. eur	2019 S	2020 S	2021 R	2021 OS	2022 R	2023 N	2024 N
Celková finančná potreba MF SR	4 940 472	12 457 443	10 638 454	11 210 849	6 788 231	8 051 561	8 224 117
Deficit ŠR	2 201 480	7 758 420	8 058 465	8 741 685	5 473 518	3 398 587	3 180 041
Splatný štátny dlh	2 738 992	4 699 022	2 579 989	2 469 164	1 314 713	4 652 974	5 044 076

Zdroj: ARDAL

Kľúčovým predpokladom pri tvorbe rozpočtu nákladov štátneho dlhu sú očakávané úrokové sadzby na finančnom trhu. Tie sú jedným z parametrov makroekonomického vývoja, o ktorých diskutuje Výbor pre makroekonomické prognózy v gescii Ministerstva financií SR.

Tabuľka 14 - Očakávané sadzby na finančnom trhu

v percentách	2021 N	2022 R	2023 N	2024 N
Základná sadzba ECB	0,00	0,00	0,01	0,09
EONIA	-0,48	-0,48	-0,44	-0,36
3 - mesačný EURIBOR	-0,53	-0,47	-0,39	-0,29
6 - mesačný EURIBOR	-0,50	-0,42	-0,33	-0,22
1 rok	-0,55	-0,22	0,05	0,23
5 rokov	-0,49	0,12	0,66	1,00
10 rokov	-0,06	0,62	1,23	1,62
15 rokov	0,42	1,17	1,75	2,13
20 rokov	0,56	1,31	1,90	2,29

Zdroj: MF SR

Riziká

Celkové náklady na štátny dlh sú ovplyvnené refinančným a úrokovým rizikom.

Refinančné riziko je riziko, že nový dlh bude musieť byť emitovaný za menej priaznivých podmienok ako existujúci dlh. Refinančné riziko zahŕňa možnosť, že v extrémnych prípadoch nebude možné vydať nový dlh na refinancovanie existujúceho dlhu pri nadobudnutí jeho splatnosti. Táto extrémna možnosť je pre slovenskú vládu veľmi nepravdepodobná, a to najmä vďaka opatreniam zavedeným v minulosti na zabránenie takejto situácii. Očakávané postupné zvyšovanie úrokových sadzieb v nadchádzajúcich rokoch bude prispievať k zvyšovaniu nákladov na financovanie dlhu. Rastúce výnosy sa však prejavujú vo zvyšovaní priemerných nákladov na financovanie iba postupne. Slovenská vláda sa snaží zmierniť refinančné riziko optimalizáciou priemernej doby do splatnosti a durácie.

Úrokové riziko alebo riziko refixu je riziko straty alebo zisku z dôvodu pohybov časovej štruktúry úrokových sadzieb. Vláda vydávajúca dlhodobé dlhové nástroje obmedzuje refinančné riziká a znižuje volatilitu úrokových nákladov, pretože budúce nominálne úrokové platby sú známe. Naopak preferencia kratších splatností prináša so sebou väčšie refinančné a úrokové riziká, pri krátkodobom menších nákladoch, avšak pri výraznejšom naakumulovaní splatností do jedného roka. Preto je potrebné optimalizovať kompromis medzi nákladmi a rizikami emisného plánu.

Náklady na financovanie štátneho dlhu (transfer zo štátneho rozpočtu na saldo účet)

Zmeny úrokových sadzieb a zmeny deficitov štátneho rozpočtu sa prejavujú v zmene nákladov na štátny dlh. Celkové zaťaženie verejných financií úrokovými nákladmi sa sleduje dvoma spôsobmi:

Akruálne náklady (časovo rozlíšené) zodpovedajú nákladom na daný kalendárny rok, a to bez ohľadu na to, či sa úroky vyplatia v danom roku alebo až v ďalších rokoch. Akruálne sledovanie a vykazovanie nákladov presnejšie odzrkadľuje reálne náklady štátu na dlhovú službu v jednotlivých rokoch.

Tabuľka 15- Štruktúra akruálnych nákladov

v tis. eur	2019 S	2020 S	2021 R	2021 OS	2022 R	2023 N	2024 N
Akruálne (časovo rozlíšené) náklady	1 098 310	1 053 371	1 009 386	986 026	985 197	961 239	1 062 263
Úroky a diskont štátnych cenných papierov	973 426	901 293	879 862	850 717	852 853	840 550	944 554
Úroky z prijatých vládnych úverov	59 870	59 863	59 636	60 167	59 956	59 670	59 456
Poplatky	5 087	16 693	18 000	18 000	18 000	18 000	18 000
Úroky platené ŠP (refinančný systém) a obchody	59 927	75 522	51 888	57 142	54 388	43 019	40 253

Zdroj: ARDĀL

Hotovostné náklady na štátny dlh sú dané hodnotou výdavkov, ktoré sa v danom roku vyplatia zo štátneho rozpočtu.

Tabuľka 16- Štruktúra hotovostných nákladov

v tis. eur	2019 S	2020 S	2021 R	2021 OS	2022 R	2023 N	2024 N
Hotovostné náklady (transfer zo ŠR na saldo účet)	1 036 908	796 703	1 112 080	689 845	1 089 706	1 170 733	1 134 689

Úroky a diskont štátnych cenných papierov	909 955	644 320	982 275	554 781	957 122	1 049 974	1 017 078
Úroky z prijatých vládnych úverov	60 557	59 381	59 917	59 922	60 195	59 754	59 510
Poplatky	5 103	16 693	18 000	18 000	18 000	18 000	18 000
Úroky platené ŠP (refinančný systém) a obchody	61 293	76 309	51 888	57 142	54 389	43 005	40 101

Zdroj: ARDAL

Pozn.: V roku 2012 sa v zmysle zákona č. 291/2002 Z. z. o Štátnej pokladnici a o zmene a doplnení niektorých zákonov v znení neskorších predpisov pre efektívne fungovanie obsluhy štátneho dlhu zriadil samostatný účet štátnych rozpočtových organizácií (tzv. saldo účet Štátneho dlhu). Uvedený účet slúži pre výdavkové a príjmové transakcie vykonávané ARDAL v mene MF SR. Stav na tomto účte sa pravidelne mesačne a ku koncu roka vyrovnáva transferom z výdavkového účtu štátneho rozpočtu na nulový zostatok. Tieto transfery predstavujú čisté výdavky štátneho rozpočtu na obsluhu štátneho dlhu.

2.4. Finančné vzťahy k Sociálnej poisťovni

Transfer Sociálnej poisťovni na krytie deficitov základného fondu starobného poistenia je na rok 2022 rozpočtovaný v sume 400 mil. eur.

Tabuľka 17- Transfer Sociálnej poisťovni

v tis. eur	2019 S	2020 S	2021 R	2021 OS*	2022 R	2023 N	2024 N
Finančné vzťahy k Sociálnej poisťovni	0	969 865	839 198	749 198	400 000	450 000	650 000

* v očakávanej skutočnosti v roku 2021 sú započítané výdavky súvisiace so zákonom č. 231/2021 Z. z., ktorým sa mení a dopĺňa zákon č. 425/2020 Z. z. o štátnom rozpočte na rok 2021

Zdroj: MF SR

Podľa zákona č. 461/2003 Z. z. o sociálnom poistení v znení neskorších predpisov štát poskytuje v prípade platobnej neschopnosti niektorého zo základných fondov Sociálnej poisťovni finančnú výpomoc. V nadväznosti na očakávané príjmy z poistného sa z tohto titulu na rok 2022 v kapitole VPS rozpočtuje transfer Sociálnej poisťovni v sume 400 mil. eur. Finančné prostriedky budú použité na riešenie deficitu v základnom fonde starobného poistenia. Výška transferu zo štátneho rozpočtu tiež zohľadňuje nevyhnutnú technickú rezervu finančných prostriedkov pre zachovanie platobnej schopnosti Sociálnej poisťovne ako celku.

2.5. Ostatné výdavky

Túto skupinu tvoria výdavky, ktoré z hľadiska ich prierezového charakteru nie je možné rozpočtovať v iných kapitolách alebo výdavky, ktoré majú neisté časové vymedzenie alebo výšku ich použitia. Na rok 2022 sa ostatné výdavky navrhujú v sume 1 906 mil. eur.

Tabuľka 18- Štruktúra ostatných výdavkov

v tis. eur	2019 S*	2020 S*	2021 R	2021 OS**	2022 R	2023 N	2024 N
Ostatné	108 315	1 673 303	1 713 293	899 814	1 905 501	1 889 750	1 782 689
Úhrada majetkovej ujmy SLSP, a. s. a SZRB, a. s.	443	354	4 347	4 347	2 632	1 035	383
Príspevky politickým stranám a politickým hnutiam	9 224	39 632	11 900	11 695	11 700	11 700	50 000
Výdavky na dotácie	13 524	0	3 300	3 300	5 000	5 000	5 000
Štátny príspevok pre mladomanželov na mladomanželské úvery	1	0	0	0	0	0	0
Úhrada poplatkov Štátnej pokladnici	0	0	3	3	3	3	3
Výdavky na administratívny poplatok EIB	0	0	5	0	5	5	5
Dotácie na záchranu a obnovu kultúrnych pamiatok	2 690	5 380	5 380	5 380	0	0	0
Zahraničná ekonomická pomoc	5 702	2 937	7 600	7 600	0	0	0
Výdavky na multilicenčnú zmluvu s Microsoft	0	0	18 534	18 462	18 534	18 534	18 534
Ročné zúčtovanie poistného plateného štátom	0	0	10 000	0	0	0	0
Výdavky na športovú infraštruktúru - NTC Košice a. s. (uzn. 183/2017)	3 000	0	0	0	0	0	0
Výdavky na vybrané investície - NCC	200	0	0	0	0	0	0
Výdavky na športovú infraštruktúru -NCC (uzn.141/2019)	0	800	9 500	0	0	0	0

Výdavky na zabezpečenie podujatí k výročiam M.R. Štefánika (uzn. 57/2019)	0	400	0	0	0	0	0
Výdavky na CUD (zákon č. 305/2013 Z. z.)	0	0	10 460	0	31 800	31 800	31 800
Výdavky na EYOF Banská Bystrica (uzn. 400/2019 v znení uzn. 93/2020)	0	5 100	1 900	1 900	9 063	0	0
Výdavky na rekonštrukciu NKP Rusovce (uzn. 339/2018)	0	0	29 924	29 881	24 929	22 800	12 488
Výdavky na rekonštrukciu budovy NS SR	0	0	2 300	2 300	0	0	0
Výdavky na financovanie projektov hlavného mesta Bratislavy	0	10 000	0	0	0	0	0
Výdavky na športovú infraštruktúru v Michalovciach (uzn. 515/2019)	0	0	650	650	0	0	0
Výdavky na kongresové centrum (uzn. 66/2020 v znení uzn. 397/2020 a uzn. 629/2020)	0	0	2 000	0	0	0	0
Výdavky na rekonštrukciu Múzea moderného umenia A. Warhola (uzn. 524/2019)	0	0	4 000	4 000	1 100	0	0
Výdavky na rozvoj hokeja a rekonštrukciu športovej infraštruktúry (uzn. 28/2020)	0	0	14 000	0	0	0	0
Výdavky na Centrum pre riešenie finančných sporov	0	0	1 400	0	1 400	1 000	600
Výdavky na vytvorenie autority pre Braillovo písmo	0	0	153	153	0	0	0
Výdavky na rekonštrukciu fontány v Bratislave (uzn. 574/2019)	0	0	500	500	0	0	0
Výdavky na budovanie analytických jednotiek	0	0	15 485	1 395	0	0	0
Výdavky na vybrané investície kapitol	0	0	1 439 071	551 178	1 033 623	1 101 493	1 116 604
Výdavky na stravovanie na školách	0	0	111 352	0	0	0	0
Výdavky na ekonomické opatrenia a podporu ekonomiky	0	0	0	0	754 909	685 863	536 829
Rada pre vysielanie a retransmisiu	1 543	1 674	1 544	1 544	1 567	1 587	1 606
Kancelária verejného ochrancu práv	1 708	1 857	1 729	1 976	1 767	1 767	1 767
Úrad na ochranu osobných údajov SR	1 728	1 962	1 728	1 745	1 730	1 730	1 730
Úrad na ochranu oznamovateľov protispoločenskej činnosti	0	0	256	693	893	772	772
Transfer Ústavu pamäti národa	2 071	2 275	2 199	7 377	2 624	2 511	2 419
Transfer Slovenskému národnému stredisku pre ľudské práva	787	798	850	850	944	870	870
Transfer Úradu komisára pre deti	599	635	638	638	641	641	641
Transfer Úradu komisára pre osoby so zdravotným postihnutím	528	585	585	635	638	638	638

* v skutočnosti sú započítané výdavky, ktoré neboli rozpočtované v roku 2019 a 2020

Zdroj: MF SR

** v očakávanej skutočnosti v roku 2021 sú započítané výdavky súvisiace so zákonom č. 231/2021 Z. z.,

ktorým sa mení a dopĺňa zákon č. 425/2020 Z. z. o štátnom rozpočte na rok 2021 a zdroje z predchádzajúcich rokov

Významnú časť ostatných výdavkov predstavujú výdavky na vybrané investície kapitol v objeme 1 034 mil. eur. Investície a projekty investičného charakteru nad 1 mil. eur prechádzajú v súlade s uznesením vlády č. 649/2020 ekonomickým hodnotením Ministerstva financií SR a do rozpočtu príslušných kapitol budú zaradené po zohľadnení rozpočtových možností a po preukázaní ich pripravenosti a ekonomickej návratnosti.

S cieľom podpory vybraných sektorov ekonomiky sa v roku 2022 rozpočtujú výdavky v celkovej sume 755 mil. eur. V rámci výdavkov na ekonomické opatrenia a podporu ekonomiky sú alokované výdavky na doplnenie štátnych finančných aktív (v sume 250 mil. eur) pre prípad vytvorenia nových finančných nástrojov v oblasti pôdohospodárstva, na zavedenie opatrení v oblasti daňovo-odvodových politík a ďalšie výdavky s vplyvom na ekonomickú aktivitu právnických a fyzických osôb. Súčasne sa v tomto výdavkom titule rozpočtujú aj prostriedky na financovanie aktivít a investícií v rámci Plánu obnovy a odolnosti, ktoré bude na účely plnenia míľnikov a cieľov jednotlivých reforiem nevyhnutné realizovať nad rámec výdavkov Plánu obnovy a odolnosti schválených v jednotlivých kapitolách.

Zároveň sa tu rozpočtujú aj výdavky vyplývajúce zo všeobecne záväzných právnych predpisov ako sú príspevky politickým stranám a politickým hnutiam a štátny príspevok pre mladomanželov na mladomanželské úvery a prostriedky na finančné krytie výdavkov vyplývajúcich zo schválených uznesení vlády SR.

Organizácie v rozpočtovej pôsobnosti kapitoly VPS

Rozpočty organizácií a transferov v rozpočtovej pôsobnosti kapitoly VPS predstavujú na rok 2022 výdavky v celkovej výške 10,8 mil. eur.

Rada pre vysielanie a retransmisiu (RVR)

Celkové výdavky RVR sú v roku 2022 rozpočtované vo výške 1,57 mil. eur. Osobné výdavky sa navrhujú vo výške 986 tis. eur, výdavky na tovary a služby sa rozpočtujú v sume 571 tis. eur, bežné transfery sú rozpočtované v sume 9,5 tis. eur, kapitálové výdavky sa na rok 2022 nerozpočtujú.

Kancelária verejného ochrancu práv (KVOP)

Na rok 2022 sa pre organizáciu navrhuje limit výdavkov vo výške 1,77 mil. eur. Objem osobných výdavkov sa rozpočtuje v sume 1,34 mil. eur, výdavky na tovary a služby sú rozpočtované na úrovni 358 tis. eur, bežné transfery sa rozpočtujú v sume 65,7 tis. eur, kapitálové výdavky sa na rok 2022 nerozpočtujú.

Úrad na ochranu osobných údajov SR (ÚOOÚ SR)

Na rok 2022 sa pre organizáciu navrhuje limit výdavkov vo výške 1,73 mil. eur. Objem osobných výdavkov sa rozpočtuje v sume 1,32 mil. eur, výdavky na tovary a služby sa rozpočtujú v sume 401 tis. eur, výdavky na bežné transfery sú rozpočtované v sume 8,0 tis. eur a kapitálové výdavky sa na rok 2022 nerozpočtujú.

Úrad na ochranu oznamovateľov protispoločenskej činnosti (ÚOOPČ)

Na rok 2022 sa pre organizáciu navrhuje limit výdavkov vo výške 893 tis. eur. Objem osobných výdavkov sa rozpočtuje v sume 347 tis. eur, výdavky na tovary a služby sa rozpočtujú v sume 509 tis. eur, výdavky na bežné transfery sú rozpočtované v sume 37,0 tis. eur a kapitálové výdavky sa na rok 2022 nerozpočtujú.

Ústav pamäti národa (ÚPN)

Transfer na činnosť verejnoprávnej ustanovizne ÚPN na rok 2022 je rozpočtovaný v sume 2,62 mil. eur.

Slovenské národné stredisko pre ľudské práva (SNSLP)

Transfer na činnosť pre nezávislú právnickú osobu Slovenské národné stredisko pre ľudské práva na rok 2022 je vo výške 944 tis. eur.

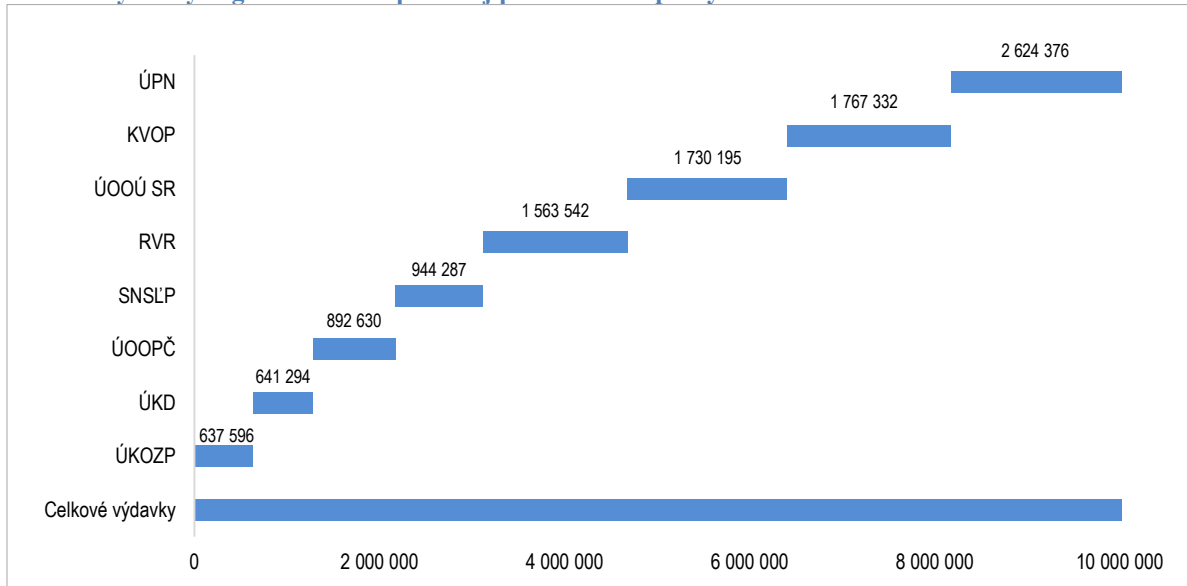
Úrad komisára pre deti (ÚKD)

Transfer na činnosť komisára pre deti je na rok 2022 rozpočtovaný vo výške 641 tis. eur.

Úrad komisára pre osoby so zdravotným postihnutím (ÚKOZP)

Transfer na činnosť komisára pre osoby so zdravotným postihnutím je na rok 2022 rozpočtovaný vo výške 638 tis. eur, z toho 55 tis. eur na kapitálové výdavky.

Graf 4: Výdavky organizácií v rozpočtovej pôsobnosti kapitoly VPS na rok 2022



Zdroj: MF SR

3. Programové rozpočtovanie

V rozpočte na rok 2022 zostáva väčšia časť výdavkov kapitoly VPS programovo nealokovaných. Dôvodom je skutočnosť, že rozpočtové prostriedky kapitoly sa používajú na financovanie programov iných kapitol štátneho rozpočtu. Prostriedky kapitoly VPS určené na spolufinancovanie Finančného mechanizmu EHP a Nórskeho finančného mechanizmu sú už v návrhu rozpočtu evidované podľa jednotlivých projektov v pôsobnosti príslušných kapitol (Príloha č. 15).

Programová štruktúra rozpočtu kapitoly VPS je teda kombináciou programov a programovo nealokovaných výdavkov. Výdavky Kancelárie verejného ochrancu práv, Úradu na ochranu osobných údajov SR, Úradu na ochranu oznamovateľov protispoločenskej činnosti a Štátneho dlhu sú programovo alokované.

Na základe uvedeného sú v kapitole VPS tieto programy:

- 06Q - Ochrana základných práv a slobôd
- 08H - Dlhová služba
- 0A0 - Ochrana osobných údajov
- 0GH - Ochrana oznamovateľov protispoločenskej činnosti

06Q Ochrana základných práv a slobôd

Plnenie zámeru programu „Podieľať sa na ochrane základných práv a slobôd pri činnosti orgánov verejnej správy“ je v kompetencii Kancelárie verejného ochrancu práv.

08H Dlhová služba zahŕňa aktivity kapitoly v oblasti obsluhy štátneho dlhu, so zámerom „Financovanie dlhu centrálnej vlády a krytie potrieb štátneho rozpočtu pri čo možno najnižších nákladoch v súlade s primeraným stupňom rizika“.

0A0 Ochrana osobných údajov

Plnenie zámeru programu „Zabezpečiť ochranu a bezpečnosť spracúvania osobných údajov“ je v pôsobnosti Úradu na ochranu osobných údajov SR.

0GH Ochrana oznamovateľov protispoločenskej činnosti

Poskytovanie ochrany a podpory oznamovateľom protispoločenskej činnosti, vzdelávanie a poskytovanie poradenstva zamestnávateľom v oblasti riešenia oznámení protispoločenskej činnosti, zvyšovanie povedomia verejnosti o oznamovaní protispoločenskej činnosti a prispievanie k efektívnemu boju proti korupcii.

Podprogram, ktorý kapitola rieši ako účastník medzirezortného programu

0EK0W - Informačné technológie financované zo štátneho rozpočtu - Kancelária verejného ochrancu práv, Úrad na ochranu osobných údajov SR a Úrad na ochranu oznamovateľov protispoločenskej činnosti.

0EK0W01 - Informačné technológie financované zo štátneho rozpočtu - Kancelária verejného ochrancu práv

0EK0W02 - Informačné technológie financované zo štátneho rozpočtu - Úrad na ochranu osobných údajov SR

0EK0W03 - Informačné technológie financované zo štátneho rozpočtu - Úrad na ochranu oznamovateľov protispoločenskej činnosti

Prílohy

1. Rozpočet príjmov kapitoly Všeobecná pokladničná správa na rok 2022
2. Rozpočet príjmov Štátneho dlhu na rok 2022
3. Rozpočet výdavkov za kapitolu Všeobecná pokladničná správa na rok 2022 podľa funkčnej klasifikácie
4. Rozpočet výdavkov za kapitolu Všeobecná pokladničná správa na rok 2022 podľa programovej klasifikácie
5. Rozpočet výdavkov Štátneho dlhu na rok 2022
6. Návrh rozpočtu výdavkov rozpočtovej kapitoly v programovej štruktúre na roky 2022 až 2024
7. Návrh rozpočtu príjmov kapitoly Všeobecná pokladničná správa na rok 2023
8. Návrh rozpočtu výdavkov za kapitolu Všeobecná pokladničná správa na rok 2023 podľa funkčnej klasifikácie
9. Návrh rozpočtu výdavkov za kapitolu Všeobecná pokladničná správa na rok 2023 podľa programovej klasifikácie
10. Návrh rozpočtu príjmov kapitoly Všeobecná pokladničná správa na rok 2024
11. Návrh rozpočtu výdavkov za kapitolu Všeobecná pokladničná správa na rok 2024 podľa funkčnej klasifikácie
12. Návrh rozpočtu výdavkov za kapitolu Všeobecná pokladničná správa na rok 2024 podľa programovej klasifikácie
13. Návrh rozpočtu príjmov Štátneho dlhu na roky 2023 a 2024
14. Návrh rozpočtu výdavkov Štátneho dlhu na roky 2023 a 2024
15. Prehľad výdavkov v rámci programu Finančný mechanizmus EHP a Nórsky finančný mechanizmus pre programové obdobie 2014 - 2021 zaradených do programových štruktúr kapitol na roky 2022 až 2024