



Príloha č. 7

Priebežná implementačná správa za rok 2019

(Zdravotníctvo, doprava, informatizácia, vzdelávanie,
životné prostredie, trh práce a sociálne politiky)

Október 2019

Tento projekt je podporený z Európskeho sociálneho fondu



Európska únia
Európsky sociálny fond



Implementácia opatrení revízií výdavkov projektu Hodnota za peniaze

Vláda SR spustila projekt Hodnota za peniaze, v rámci ktorého plánuje zreformovať pravidlá, nastaviť procesy a posilniť inštitúcie, ktoré podporia prijímanie dobrých rozhodnutí vo verejnom záujme a významne zvýšia hodnotu za peniaze v slovenskom verejnom sektore.

Jedným z nástrojov Hodnoty za peniaze je revízia väčšiny verejných výdavkov. V roku 2016 prebehla revízia zameraná na zdravotníctvo, dopravu a informatizáciu verejnej správy. V roku 2017, sa zamerala na vzdelávanie, politiky trhu práce a sociálne politiky a životné prostredie. V roku 2018 boli zrealizované prierezové revízie výdavkov na odmeňovanie a zamestnanosť vo verejnej správe a na skupiny ohrozené chudobou alebo sociálnym vylúčením, či revíziu výdavkov na pôdohospodárstvo a rozvoj vidieka. Revízie výdavkov hodnotia účinnosť a efektívnosť výdavkov a identifikujú opatrenia, ktoré zvýšia hodnotu za peniaze verejných financií, čím umožnia fiškálnu úsporu, lepšie verejné služby pre občanov (výsledky) a/alebo presun financií na priority vlády. Navrhujú opatrenia udržateľným spôsobom.

Opatrenia identifikované revíziou sú následne rozpracované v *ročných implementačných plánoch*. Ich úlohou je nastaviť proces implementácie definovaných opatrení predvídateľne a transparentne, definovaním východiskovej a cieľovej hodnoty pre daný rok. Zároveň stanovujú spôsob vykazovania a zodpovednosť za opatrenia revízie výdavkov pre implementujúce inštitúcie. Vytvárajú základný predpoklad pre *kvartálne odpočty plnenia* opatrení realizované Implementačnou jednotkou, ktoré sumarizujú ich pokrok oproti predchádzajúcemu obdobiu (kvartálu).

Priebežná implementačná správa hodnotí implementáciu opatrení po šiestich mesiacoch realizácie opatrení od jej schválenia vládou SR. Je prvým celistvým hodnotením plnenia revízie výdavkov, kalkuláciou fiškálnej úspory a realizovanej hodnoty. Implementačná jednotka na jej základe formuluje odporúčania pre akceleráciu úloh na ďalších šesť mesiacov, aby boli splnené termíny plnenia opatrení vychádzajúce z implementačného plánu. Je súčasťou návrhu rozpočtu verejnej správy.

Súhrnná implementačná správa poskytuje ročný odpočet plnenia opatrení od jej schválenia vládou SR. Vyhodnocuje finálnu výšku fiškálnej úspory za daný rok, dosiahnutú hodnotu, ale aj pokrok v riadení, či dátach a procesoch. Tvorí základ pre prípravu nových implementačných plánov. Predkladá sa vláde SR na schválenie.



Obsah

1	Úvod	5
2	Metodika odpočtu	11
3	Zdravotníctvo	12
3.1	Zhrnutie	12
3.2	Lieky a lieková politika	17
3.3	Zdravotnícke pomôcky a revízne činnosti	21
3.4	Diagnostika	23
3.5	Nemocnice	26
3.6	Dáta a procesy	34
3.7	Analytické úlohy	37
	Príloha č. 1 Aktuálny stav pripojenia k DRG (stav k 1.10.2019).....	38
4	Doprava	41
4.1	Zhrnutie	41
4.2	Plánovanie a príprava investičných projektov v doprave	47
4.3	Diaľnice, rýchlostné cesty a cesty I. triedy	53
4.4	Železničná infraštruktúra a osobná doprava	60
4.5	Dopravné dáta, modely a metodika pre CBA	66
	Príloha č. 2 Zoznam projektov predložených ÚHP MF SR (stav k 30.6.2019).....	69
5	Informatizácia	73
5.1	Zhrnutie	73
5.2	Úspora	78
5.3	Hodnota	80
5.4	Riadenie	84
5.5	Dáta a metodika	86
5.6	Analytické úlohy	88
6	Vzdelávanie	90
6.1	Zhrnutie	90
6.2	Regionálne školstvo	94
6.3	Vysoké školy a veda	103
6.4	Investície a výdavky	106
6.5	Dáta a analýza	111
7	Životné prostredie	113
7.1	Zhrnutie	113
7.2	Úspora	119
7.3	Hodnota	122
7.4	Riadenie	130
7.5	Dáta a metodika	134
7.6	Analytické úlohy	136
8	Trh práce a sociálne politiky	139



8.1	Zhrnutie.....	139
8.2	Rodinná politika	144
8.3	Politika zamestnanosti	146
8.4	Sociálne poistenie a dôchodky	149
8.5	Sociálne služby	153
8.6	Investície a výdavky v oblasti sociálneho zabezpečenia	154
	Zoznam skratiek.....	159
	Zoznam grafov	165
	Zoznam tabuliek.....	165
	Zoznam obrázkov.....	167
	Zoznam boxov.....	167



1 Úvod

Revíziou výdavkov prešlo celkovo 9¹ sektorov, ktoré spolu tvoria 51,1 % celkových verejných výdavkov. Ďalšie tri (vnútro, obrana, kultúra) budú hotové do marca 2020 a spolu tvoria 59,7 % celkových verejných výdavkov. Táto správa hodnotí 6 rezortov od schválenia revízie výdavkov v roku 2016 až po 1. polrok 2019. Úsporné opatrenia² v celkovej hodnote 764,5 mil. eur sa od schválenia revízií výdavkov vládou SR v rokoch 2016-2018 zrealizovali v celkovej výške 118,2 mil. eur, a to v zdravotníctve (115 mil. eur) a v nemateriálnej miere v rezorte dopravy (3,2 mil. eur). Jediným opatrením, ktoré má potenciál v roku 2019 zvýšiť príjmy štátneho rozpočtu je zvýšenie poplatkov za skládkovanie v rezorte životného prostredia (12 mil. eur).

Implementácia³ 188 opatrení zaznamenala v 1. polroku 2019 progres v životnom prostredí a v školstve, stagnovala v doprave a informatizácii, pričom opačný trend zaznamenala v rezorte zdravotníctva, na trhu práce a v oblasti sociálnych politík. Plneniu opatrení v súlade s implementačnými plánmi najčastejšie bráni postavenie agendy hodnoty za peniaze v prioritách rezortov, rezortizmus (napr. nerealizovaný zákon o dlhodobej starostlivosti), časové prieťahy v legislatívnom procese (napr. zákon o výstavbe⁴ a zákon o EIA⁵), ale aj proces verejného obstarávania (investície do dopravy a sanácie envirozáťaží). Preto je nevyhnutné práce na jednotlivých opatreniach zrýchliť a prioritizovať ich v rámci agendy jednotlivých rezortov, aj napriek nadchádzajúcim parlamentným voľbám.

Najväčší potenciál pre zlepšenie hodnoty za peniaze predstavujú zatiaľ nerealizované opatrenia ako analyticky podložená prioritizácia investičných projektov v rezorte dopravy, zvýšenie efektívnosti dôchodkového sporenia, racionalizácia siete škôl v rezorte školstva alebo stratifikácia nemocníc v zdravotníctve. Hodnotové opatrenia, vyžadujúce si zmenu legislatívy, sú realizované nielen štandardným legislatívnym procesom, ale vo významnej miere poslancami návrhmi, a to najmä v rezortoch školstva, sociálnych vecí, ako aj zdravotníctva (zvýšenie rodičovského príspevku od 2020, úprava platov mladých učiteľov), čo zasahuje do predvídateľnosti legislatívneho prostredia a udržateľnosti verejných financií.

V informatizácii a v životnom prostredí sa zlepšil proces výberu a hodnotenia budúcich investičných projektov. Oba rezorty vypracovali metodiky CBA s cieľom objektivizovať rezortné špecifiká a zverejnili zásobníky projektov resp. svoje investičné plány, ktoré sa aktualizujú na 6-mesačnej báze. K zverejneniu investičných plánov pristúpil aj rezort školstva a práce, čím sa zabezpečí transparentnejší proces kontroly investičného procesu a v konečnom dôsledku aj efektívnejšie vynakladanie verejných zdrojov.

Hoci rezort dopravy vypracoval rezortnú CBA metodiku ešte v roku 2017, pre dosiahnutie hodnoty za peniaze v doprave je nevyhnutné pokračovať v prioritizácii projektov a zverejniť zásobník projektov zohľadňujúc ekonomické aspekty, ako aj regionálne špecifiká, a to do konca októbra 2019⁶. Od roku 2017 MF SR alokovalo do sektora zdravotníctva pre rozvoj nemocníc kapitálové výdavky vo výške 240 mil. eur, finančné prostriedky sú alokované bez jasného plánu prioritizácie projektov a oblastí podpory.

Kvalita dát, ich dostupnosť a validácia zostáva pre všetky rezorty i naďalej výzvou. Pre kvalitný odpočet plnenia opatrení a tvorbu verejných politík je zároveň kľúčové aj zdieľanie dát medzi jednotlivými ústrednými orgánmi štátnej správy a ich podriadenými organizáciami. Platí to najmä v prípade plnenia opatrení revízie výdavkov na dopravu, a to špecificky v osobnej železničnej preprave, ktorá mešká od roku 2017 aj z dôvodu neochoty ZSSK dáta zdieľať.

¹ Zdravotníctvo, informatizácia, doprava, vzdelávanie, životné prostredie, trh práce a sociálne politiky, pôdohospodárstvo a rozvoj vidieka, odmeňovanie a zamestnanosť vo verejnej správe, na skupiny ohrozené chudobou alebo sociálnym vylúčením - od spustenia projektu v roku 2016 do konca októbra 2019

² Fiškálna úspora vyjadrená ako súčet opatrení identifikovaných v návrhu rozpočtu verejnej správy na roky 2019 až 2021, ako aj výška potenciálnej úspory zo schválených dokumentov revízií výdavkov vládou SR medzi rokmi 2016-2019.

³ Hodnotenie oproti Súhrnnej implementačnej správe 2018.

⁴ <https://www.slov-lex.sk/legislativne-procesy/SK/LP/2019/247>

⁵ <https://www.slov-lex.sk/legislativne-procesy/-/SK/LP/2019/384>

⁶ Uznesenie vlády SR 188/2019, Súhrnná implementačná správa 2018



ZDRAVOTNÍCTVO

Od schválenia Revízie výdavkov na zdravotníctvo I. sa vďaka úsporným opatreniam znížili vybrané výdavky verejného zdravotného poistenia o 115 mil. eur v období 2017 až 06/2019. V rovnakom období sa však sledované výdavky univerzitných a fakultných nemocníc zvýšili o 138 mil. eur, primárne v dôsledku legislatívnych opatrení ovplyvňujúcich osobné náklady⁷ (95 mil. eur) (tabuľka 1). V prvom polroku 2019 tak nebola generovaná žiadna úspora, sledované výdavky sa zvýšili o 23 mil. eur. V oblasti liekov, ktorá má najväčší úsporný potenciál, došlo od roku 2016 k šiestim novelám zákona č. 363/2011 Z. z., avšak pravidlá pre preplácanie liekov na výnimky zavedené neboli a výdavky na tieto lieky rastú. Pozitívom je novelizácia zákona o lieku z konca roka 2018, vďaka ktorej nové nákladné lieky už nevstupujú do kategorizácie v nekontrolovanej miere. Problémom zostávajú drahé lieky, ktoré boli kategorizované v minulosti a sú naďalej uhrádzané z VZP bez ohľadu na ich nákladovú efektívnosť.

Hospodárenie UN a FN bolo počas celého obdobia stratové a strata sa naďalej prehľbuje. Jednorazový efekt oddĺženia vo výške 45,5 mil. eur zlepšil EBITDA týchto 13 nemocníc v 1. polroku 2019 zo záporných 58 mil. eur na záporných 12,5 mil. eur. Napriek tomu, že výnosy zo ZP rastú rýchlejším tempom (tabuľka 4), naďalej nepokrývajú rastúce náklady na platy, lieky, krv a ŠZM. Nemocnice nedosahujú úspory ani v nemedicínskych prevádzkových nákladoch – náklady na energie sa medziročne zvýšili o 22 %, ostatné prevádzkové náklady o 5 %. Práve analýzou nemedicínskych nákladov IJ identifikovala potenciálne úspory do výšky 20 % na obstarávaní týchto tovarov a služieb. Plnenie ozdravných plánov, ktoré sú podmienkou účasti na oddĺžovaní, zostáva aj naďalej neprístupné verejnej kontrole.

Stratifikácia nemocníc, plná funkcionálna DRG a eZdravie patria medzi kľúčové hodnotové opatrenia rezortu. Schválenie legislatívy NR SR v projekte stratifikácie bude mať vplyv na efektívnu implementáciu projektu a výsledky pre občana. Implementácia ďalšieho modulu e-Zdravia (e-Lab) mešká oproti plánovanému termínu zapojenia od 1/2019. Hoci nemocnice vykazujú poskytnutú ZS v systéme DRG a náklady podľa kalkulačnej príručky ÚDZS, vykazované údaje neposkytujú dostatočnú kvalitu pre validáciu a realizáciu financovania a zdravotné poisťovne pokračujú v zazmluvňovaní PZS na základe prospektívnych rozpočtov (PRUZZ).

Otvorenou otázkou, ktorá významne ovplyvňuje výsledky v zdravotníctve, zostáva financovanie sektora. Prvým splneným predpokladom pre informovanejšiu diskusiu je zmena legislatívy, vďaka ktorej sa bude od roku 2019 (pri príprave rozpočtu na rok 2020) viesť verejná diskusia o celkových zdrojoch v zdravotníctve namiesto percenta za poistencov štátu. Druhým je diskusia o výsledkoch v zdravotníctve. Rozpočtovým nástrojom na to je programové rozpočtovanie pre celé verejné zdravotné poistenie, pre ktoré bola vytvorená základná programová štruktúra, vrátane merateľných ukazovateľov. Pre jeho implementáciu je však nevyhnutná relevantná a dôveryhodná dátová báza a spolupráca MF SR, MZ SR a zdravotných poisťovní.

Tabuľka 1: Úsporné opatrenia MZ SR (mil. eur)

	Potenciálna úspora	Plán 2017	Plnenie ⁸ k 31.12.2017	Plán 2018	Plnenie ⁹ k 31.12.2018	Plán 2019	Plnenie ¹⁰ k 30.6.2019
Úsporné opatrenia SPOLU	363	174	98,7	190	40,4	196	-23
Opatrenia znižujúce výdavky VZP	268	143	102,8	159	121,5	165	115
Nadspotreba liekov - zavedenie predpisových limitov pre ambulantných poskytovateľov	59	20	22,2	20	29,7	20	26,5
Výnimky na lieky - zavedenie pravidiel pre preplácanie výnimiek	10	10	1,8	10	-0,2	10	-1,6
Potenciálne nákladovo neefektívne lieky - centrálny nákup liekov ZP	42	25	-4,7	25	4,5	25	4,5
Špeciálny zdravotnícky materiál - zníženie cien (referencovanie)	55	35	33	45	33	45	33

⁷ Zo 138 mil. eur tvorí rast osobných nákladov 95 mil., rast prevádzkových nákladov 24 mil. a rast nákladov na lieky a ŠZM 35 mil. eur.

⁸ Plnenie k 31.12.2017 zahŕňa obdobie 1.1.2017 – 31.12.2017. Vyhodnocuje sa voči Plánu 2017.

⁹ Plnenie k 31.12.2018 zahŕňa obdobie 1.1.2017 – 31.12.2018. Vyhodnocuje sa voči Plánu 2018.

¹⁰ Plnenie k 31.12.2018 zahŕňa obdobie 1.1.2017 – 30.6.2019. Vyhodnocuje sa voči Plánu 2019.



Zdravotnícke pomôcky - referencovanie a revízne činnosti	15	15	10,4	15	22,4	15	20
SVLZ - zníženie jednotkových cien a limitov CT a MR vyšetrení	25	10	10,9	16	5,9	22	6,3
SVLZ - zavedenie limitov pre ambulantných poskytovateľov	37	3	2,0	3	-6,5	3	-9,9
Zlepšenie revíznych činností VŠZP	25	25	27,2	25	32,5	25	36,3
Opatrenia znižujúce výdavky nemocníc (podriadených organizácií MZ SR)	95	31	-4,1	31	-81,1	31	-138
Optimalizácia prevádzkových nákladov	10	5	-3,1	5	-20,9	5	-24,3
Optimalizácia medicínskych procesov	74	15	-23,4	15	-59,4	15	-95,1
Optimalizácia nákupu liekov a ŠZM	8	8	6,8	8	-17,3	8	-35,3
Hospodárne obstarávanie zdravotníckej techniky	3	3	15,6	3	16,4	3	16,4
Jednorazové nákladové operácie ¹¹	-	-	-	-	-100,3	-	-

Zdroj: ZP, MZ SR, spracovanie IJ

DOPRAVA

Stanovenie investičných priorít na základe analyticky podložených potrieb (prioritizácia) je pre rezort dopravy kľúčové. Najdôležitejším opatrením hodnoty za peniaze v doprave od momentu schválenia Revízie výdavkov na dopravu v roku 2016 je sfinalizovanie kritérií pre prioritizáciu investičných projektov v doprave s ambíciou do 31.10.2019 na základe týchto kritérií vypracovať a zverejniť investičný plán MDV SR spolu s finančným krytím a harmonogramom¹². Plánovanie, prioritizácia a realizácia dopravných projektov podľa vopred určených harmonogramov zvýši transparentnosť a skráti čas a náklady na prípravu investičných projektov, čím prispeje aj k optimalizácii interných kapacít. V súčasnosti je rozpracovaných približne 90 úsekov diaľnic a rýchlostných ciest.

Od roku 2016, ÚHP MF SR hodnotil 14 projektov s celkovými nákladmi 2,2 mld. eur. Rozpočet hodnotených projektov sa na základe diskusií ÚHP s investormi znížil pred verejným obstarávaním o 104 mil. eur bez zmeny rozsahu investície (v priemere o 4 %). K 2 projektom¹³ spustilo MDV SR obstarávanie bez predchádzajúceho posúdenia ÚHP a pri 2 projektoch¹⁴ išlo o nesúlad výkladu pravidiel na hodnotenie projektov medzi MDV SR a ÚHP. Odporúčania ÚHP na prehodnotenie realizácie finančne nenávratných častí projektu MDV SR v niektorých prípadoch akceptovalo v minimálnej miere (napr. pri projekte ŽSR „Elektrifikácia trate Haniska – Veľká Ida – Moldava nad Bodvou mesto“ a NDS „R4 Prešov – severný obchvat II. etapa). Tieto 2 projekty navrholo MDV SR vláde SR schváliť s inými závermi, než bolo prezentované v odporúčaní ÚHP, a vláda ich schválila¹⁵. Revízia výdavkov na dopravu v roku 2016 identifikovala úsporné opatrenia vo výške 0,5 mil. eur.

Stav ciest I. triedy sa od schválenia Revízie výdavkov na dopravu v roku 2016 zhoršil. Dĺžka ciest I. triedy v nevyhovujúcom a havarijnom stave v SR od roku 2016 narástla o 8 %. V súčasnosti dosahuje úroveň 40,7 %, z toho v havarijnom stave sa nachádza 7,9 % ciest (256 km ciest). Rozpočet 23 mil. eur na bežnú údržbu a opravy ciest na rok 2019 sa však v porovnaní s predchádzajúcim rokom nezmenil. Zanedbaná bežná údržba ciest má byť v nasledujúcich 4 rokoch krytá veľkoplošnými opravami a údržbou¹⁶ ciest v hodnote 200 mil. eur.¹⁷ Z dôvodu

¹¹ Predpísané penále zo strany Sociálnej poisťovne – doplnené nad rámec sledovaných opatrení. V účtovníctve nemocníc je položka súčasťou prevádzkových nákladov, avšak nie je zahrnutá vo vyhodnotení opatrenia *Optimalizácia prevádzkových nákladov*, a to z dvoch dôvodov – 1.) ide o jednorazovú operáciu mimo bežnej prevádzky, 2.) penále boli v roku 2018 zároveň aj oddlžené a nemali negatívny vplyv na hospodársky výsledok nemocníc.

¹² Uznesenie vlády 188/2019, úloha B.2.

¹³ R2 Kriváň – Mýtna a Modernizácia elektronickej komunikačnej siete ŽSR

¹⁴ Centralizácia riadenia systémov bezpečnosti objektov ŽSR a zabezpečenie štandardov železničných staníc, Nákup vozidiel pre ozubnicovú železnicu

¹⁵ <http://www.rokovania.sk/Rokovanie.aspx/BodRokovaniaDetail?idMaterial=28722>

¹⁶ Rekonštrukcie a modernizácie ciest I. triedy sú hrazené z kapitálových výdavkov

¹⁷ <https://www.uvo.gov.sk/vyhľadavanie-zakaziek/detail/oznamenia/420733>



nedostatkov v nastavení tejto zákazky ÚVO súťaž zastavil¹⁸, čím sa zvyšuje riziko, že sa tento rok žiadna z rekonštrukcií ciest nespustí.

V 1. polroku 2019 bola dopracovaná revízia výdavkov na dopravu v oblasti železničnej infraštruktúry. Optimalizačná analýza ŽSR odporučila 11 finančných opatrení¹⁹. Ani v 1. polroku 2019 však neprišlo k dohode na detaile a štruktúre poskytovaných dát potrebných na dopracovanie Revízie výdavkov v osobnej železničnej doprave.

INFORMATIZÁCIA

Revízia výdavkov na informatizáciu identifikovala potenciálnu úsporu v intervale 73 – 137 mil. eur, z toho v roku 2019 vo výške 25,5 – 48,5 mil. eur. Očakávaná úspora sa nedosiahla, resp. sa jej plnenie nedá vyhodnotiť²⁰. Doručené migračné plány neobsahujú kalkuláciu finančného dopadu migrácie do vládneho cloudu na IT rozpočty kapitol. Na centralizácii podporných IT služieb od prijatia revízie výdavkov ÚPVII nezačal pracovať, rovnako tak nebola uzatvorená ani zmluva na zabezpečenie licencií Microsoft.

Nová metodika pre prípravu IT projektov a zjednotenie pravidiel ich hodnotenia prispeli k úspore nákladov voči prvotnému odhadu v priemere o 15 %. Naďalej existujú rezervy pre výber a riadenie projektov. Hodnotením ÚHP MF SR prešlo celkovo 55 projektov s investičnými nákladmi 1,2 mld. eur, úspora nákladov voči prvotnému odhadu je v priemere 15 %²¹. ÚHP MF SR má posudzovať všetky investičné projekty s nákladmi nad 10 mil. eur, viaceré projekty ale rezorty nezaslali na posúdenie. Predložené neboli napríklad projekty MV SR v celkovej hodnote 346 mil. eur²². Posunom vpred je aktualizácia metodiky pre prípravu projektov financovaných z OPII, zjednotenie pravidiel pre nové investičné projekty bez ohľadu na zdroj financovania a vznik verejného zásobníka projektov²³, ktorý ma byť aktualizovaný každých 6 mesiacov. Do budúcnosti je potrebné rozšíriť zásobník aj o projekty financované zo štátneho rozpočtu.

V oblasti hodnoty došlo k čiastočnému pokroku, niektoré projekty s potenciálom zlepšiť stav informatizácie ale neboli realizované. V roku 2017 došlo k zníženiu úrovne zabezpečenia elektronických podaní, podarilo sa nastaviť aj proces automatického vydávania BOK-u k eID na klientskych centrách. Napriek tomu je na využitie polovice elektronických služieb potrebný elektronický podpis, ktorý má nahraný len 6 % (267 tis.) platných občianskych preukazov. Mobilné ID, ktoré by uľahčilo prihlasovanie a využívanie elektronických služieb nebolo doteraz dokončené, hoci podľa Implementačného plánu aj NKIVS malo byť prihlasovanie mobilom funkčné od roku 2017. Dizajn manuálu elektronických služieb vytvorený v roku 2018 nie je záväzný ani univerzálne používaný pre všetky elektronické služby štátu.

V medzinárodnom porovnaní sa výsledky slovenskej informatizácie výrazne nezlepšili, Slovensko zostáva pod priemerom EÚ na 21. mieste. V porovnaní podľa indexu DESI sa Slovensko pozíčne od prijatia Revízie výdavkov na informatizáciu nezlepšilo, skóre narástlo o 6 p.b. V sub-indexe digitálne verejné služby bolo zlepšenie výraznejšie, zlepšilo sa postavenie (o 3 miesta) aj výsledok (o viac ako 10 p.b.). Podiel používateľov elektronickej verejnej správy je ale stále výrazne nižší (o 10 p.b.) ako priemer EÚ.

VZDELÁVANIE

Revízia výdavkov v roku 2017 definovala na obdobie troch rokov (2018-2020) potenciálnu úsporu vo výške 48 mil. eur²⁴, ktorá do 06/2019 nebola dosiahnutá. Plán racionalizácie siete škôl je aj po 1,5 roku nejasný, rezort nepredložil žiadne konkrétne opatrenia. Nepodarilo sa zatiaľ ani zvýšiť podiel študentov končiacich VŠ s bakalárskym

¹⁸ <https://www.uvo.gov.sk/prehľad-rozhodnuti-o-namietkach/document/6213>

¹⁹ Zefektívnenie procesov zníži náklady ročne o 26 mil. eur, zmenšenie rozsahu spravovaných tratí prinesie 8 mil. eur ročne, možnosť zvýšiť výkony v údržbe v hodnote 19 mil. eur ročne, automatizáciou riadenia dopravy sa znížia náklady o 26 mil. eur ročne, podmienka je presmerovanie 300 mil. eur do investícií, ktoré by mali byť realizované ako prioritné, predaj nepotrebného majetku prinesie jednorazovo 72 mil. eur.

²⁰ Opatrenie 1, naviazanie migrácie na rozpočty kapitol.

²¹ Podľa prepočtov ÚHP MF SR.

²² Zariadenia pre LAN WAN, bezpečnosť IT a telekomunikačná technika (246 mil. eur) <https://bit.ly/2k1LgVy> a Kamerové systémy MV SR (100 mil. eur) <https://bit.ly/2k0hkJm>.

²³ <http://over.statneit.sk/statne-it-v-cislach/>

²⁴ Tabuľka č.4 – Úspory 2018-2020, Zdroj: https://www.mfsr.sk/files/archiv/uhp/3370/76/Revizia_vydavkov_na_vzdelavanie.pdf



titulom, čo môže byť ovplyvnené okrem iného aj pomalšou implementáciou podpory profesijne orientovaných bakalárskych programov. Časť úspory, ktorá mohla byť použitá na lepšie previazanie odmeňovania na kvalitu práce učiteľov nezabezpečilo ani zrušenie kreditového systému.

Opatrenia, ktoré majú lepšie prepojiť odmeňovanie učiteľov s kvalitou vzdelávania žiakov sa zrealizovali zatiaľ len čiastočne (zavedením atestačného portfólia). Transformácia kreditového príplatku na príplatoč za profesijný rozvoj od 09/2019 nemení finančnú motiváciu učiteľov vzdelávať sa a nemusí zaručiť zvýšenie kvality vzdelávania žiakov. Zároveň z dôvodu zachovania príplatkov za vzdelávanie nebude v prechodnom období dosiahnutá úspora, ktorá by mohla byť použitá na zvýšenie podielu odmien a osobných príplatkov, ktoré by lepšie reflektovali kvalitu práce pedagógov.

Rezortu sa podarilo plniť hlavne opatrenia, ktoré podporujú atraktivitu učiteľského povolania zvýšením ich mzdového ohodnotenia. Platy učiteľov sa v 09/2017 plošne zvýšili o 6 %, od 01/2019 o ďalších 10 %. Od 09/2019 došlo aj k úprave platov začínajúcich učiteľov. Táto zmena však nebola uskutočnená štandardným procesom úpravy legislatívy, ale poslancovým návrhom²⁵. Vzhľadom na nárast priemerných platov v hospodárstve aj napriek uskutočnenému zvýšeniu dosiahnu platy učiteľov v regionálnom školstve v roku 2019 len približne 66,3 % mzdy vysokoškolsky vzdelaných zamestnancov²⁶.

V oblasti vysokého školstva rezort začal realizovať konkrétne kroky, smerujúce k reforme systému akreditácií ako aj hodnoteniu tvorivej činnosti VŠ schválením požadovaných legislatívnych opatrení. Ich vplyv na zvýšenie kvality vysokoškolského vzdelávania bude však možné posúdiť až o niekoľko rokov.

Lepšie sledovanie uplatnenia sa absolventov na trhu práce zatiaľ nie je možné. V procese prepojenia databáz medzi MŠVVaŠ SR a ostatnými inštitúciami nedošlo takmer k žiadnemu pokroku, pričom realizácia prieskumov sa posúva až na koniec roka 2019.

ŽIVOTNÉ PROSTREDIE

Revízia výdavkov na životné prostredie v roku 2017 identifikovala opatrenia prinášajúce úsporu alebo výnos vo výške 157 mil. eur. Do 06/2019 nebola dosiahnutá žiadna úspora.

Jediným opatrením, ktoré má potenciál v roku 2019 dosiahnuť plánovaný výnos, je zvýšenie poplatkov za skládkovanie (12 mil. eur). Plánovaná úspora zo zrušenia fakultatívnych oslobodení (uhlie, elektrina, plyn) vo výške 65 mil. eur sa do konca roka 2020 nezrealizuje, dôvodom je politické rozhodnutie. Audit BCG v SVP š.p. v roku 2017 identifikoval úsporné opatrenia vo výške 30 mil. eur a následne revízia schválená vládou SR zaviazala SVP š.p. dosiahnuť úsporu vo výške 20 mil. eur do 2020. Do 06/2019 nedosiahol SVP žiadnu úsporu a zároveň sa zhoršuje finančná situácia podniku.

Zavedenie inovatívnych foriem financovania štátnej ochrany prírody malo za cieľ dosiahnuť úsporu vo výške 6 mil. eur, ktorú sa však za 2 roky nepodarilo dosiahnuť. Jednou z možností, ktorá dokáže vygenerovať pravidelné dodatočné príjmy ŠOP, je spoplatnenie vstupu do národných parkov. Napriek tomu, že sa spoplatnenie dá zaviesť aj na pozemkoch, ktoré ŠOP nevlastní, rezort MŽP SR o tom neuvažuje.

Pre lepšie posudzovanie a riadenie investičných projektov MŽP vypracovalo a zverejnilo rezortnú metodiku CBA z OP ŽP. Po doprave a informatizácii je životné prostredie 3. rezortom, ktorý túto sektorovú CBA metodiku schválil. ÚHP MF SR od roku 2017 hodnotil 2 projekty²⁷ z rezortu životného prostredia s celkovými nákladmi 39,5 mil. eur. K 2 projektom²⁸ s celkovými nákladmi 79,4 mil. eur spustilo MŽP SR obstarávanie bez predchádzajúceho posúdenia ÚHP.

²⁵ Zdroj: <https://www.nrsr.sk/web/Default.aspx?sid=zakony/zakon&MasterID=7324>

²⁶ Zdroj: OECD Education at a Glance 2019, prepočty OAVP (MŠVVaŠ SR).

²⁷ Zefektívnosť štátneho dozoru v starostlivosti o životné prostredie a Atlas pasívnej infraštruktúry

²⁸ Projekt SHMÚ Služby softwarového vývoja a Sanácia environmentálnych záťaží v obci Predajná



Tabuľka 2: Úsporné opatrenia MŽP SR (v mil. eur)

	Zodpovednosť	Plán 2019	Plnenie k 30.6.2019	Potenciálna úspora spolu
Postupne implementovať opatrenia na zefektívnenie prevádzky podľa auditu BCG	MŽP SR	14	0	20
Postupne zvýšiť poplatky za skládkovanie a zaviesť povinný množstvomý zber	MŽP SR	15	0	66
Zrušiť fakultatívne oslobodenia v spotrebných daniach (uhlie, elektrina, plyn)	MF SR	65	0	65
Zaviesť inovatívne formy financovania ochrany prírody	MŽP SR	6	0	6
Spolu		100	0	157

Zdroj: IJ

TRH PRÁCE A SOCIÁLNE POLITIKY

Revízia výdavkov na trh práce a sociálne politiky definovala na obdobie troch rokov (2018-2020) potenciálnu úsporu 59 mil. eur, ktorá do 06/2019 nebola dosiahnutá. Väčšinu úspor (49 mil. eur²⁹) má zabezpečiť implementácia ročného zúčtovania sociálneho poistenia (RZ SP), ktorá sa však podľa schválenej legislatívnej úpravy zavedie až v roku 2022. Na základe analýzy ÚHP bola ďalšia úspora (10 mil. eur) identifikovaná v prípade fungovania Sociálnej poisťovne. SP však žiadne výsledky efektívnejšieho hospodárenia IJ nepredložila.

Stratégia podpory rodinnej politiky zo strany MPSVR SR je napriek viacerým vypracovaným analýzám³⁰ nejasná. K zavedeniu flexibilného čerpania rodičovského príspevku rezort svoje stanovisko nevyjadril, na druhej strane sa realizujú úpravy podmienok podpory mladých rodín a to nielen štandardným legislatívnym procesom (zavedenie možnosti čerpania materskej oboma rodičmi od 01/2019³¹) ale aj poslaneckým návrhom (zvýšenie rodičovského príspevku od 2020³²), v ktorom však absentujú analytické výstupy.

Pozitívom v oblasti zamestnanosti je priebežné analyzovanie efektívnosti jednotlivých nástrojov AOTP, pričom analýze podpory zamestnávania občanov so zdravotným postihnutím sa detailnejšie venuje pripravovaná Záverečná správa revízie výdavkov na skupiny ohrozené chudobou alebo sociálnym vylúčením. Zlepšiť zamestnateľnosť najmä dlhodobo nezamestnaných by malo aj poskytovanie individualizovaného poradenstva, ktorých kvalitatívne výstupy sa budú môcť vďaka on-line formulárom veľmi rýchlo a efektívne vyhodnocovať.

Implementácia úloh, ktoré by mali zabezpečiť vyššiu efektívnosť dôchodkového sporenia, a tým aj vyššie výnosy pre sporiteľov, zaostáva. Napriek vypracovanej analýze opatrení v roku 2018, ktoré by mali podporiť efektívnejšie rozloženie úspor v II. a III. pilieri pre sporiteľov, MPSVR SR zrealizovalo zatiaľ len čiastočné legislatívne úpravy (zlepšenie informovanosti sporiteľov). Zavedenie predvolenej investičnej stratégie v II. pilieri vzhľadom na vek sporiteľa, ktorá by umožnila lepšie zhodnotenie úspor pre sporiteľov, sa uskutoční až v roku 2020, čím sa oneskorí potenciálny prínos pre občana.

Pokrok v oblasti sociálnych služieb je nedostatočný. Zlepšiť dostupnosť ako aj relevantnosť údajov o sociálnych službách by mala zabezpečiť úprava zákona o sociálnych službách, najskôr však v roku 2021. Z dôvodu pretrvávajúcej nízkej kvality údajov nedokončil analytický útvar MPSVR SR ani analýzu nákladovosti vybraných sociálnych služieb. Komplexnú revíziu výdavkov na dlhodobú starostlivosť MF SR zatiaľ nepripravuje, úvod do dlhodobej starostlivosti je súčasťou Záverečnej správy revízie výdavkov na zdravotníctvo II.

²⁹ Počas schvaľovania novely zákona č. 461/2003 Z. z. o sociálnom poistení bola odhadovaná úspora upravená na výšku 52,9 mil. eur.

³⁰ Analýza IFP - <https://www.mfsr.sk/sk/financie/institut-financnej-politiky/publikacie-ifp/ekonomicke-analzy/48-women-still-cant-have-it-all-barriers-higher-maternal-employment-slovakia-maj-2018-2.html> a interná analýza ISP.

³¹ Zdroj: <https://www.nrsr.sk/web/Default.aspx?sid=zakony/zakon&MasterID=6832>

³² Zdroj: <https://www.nrsr.sk/web/Default.aspx?sid=zakony/zakon&MasterID=7375>



2 Metodika odpočtu

Hodnotenie	Farebný kód	Fiškálne opatrenia	Opatrenia zlepšujúce hodnotu za peniaze	Aktivita IJ
Plní na viac ako 100 %		100 % a viac cieľovej hodnoty	Rezort predložil splnené úlohy v súlade s implementačným plánom rýchlejšie a v požadovanej kvalite. Rezort preložil plnenie ďalších úloh nad rámec požiadaviek implementačného plánu.	IJ preverí dôvody. Keď je zlepšenie v dôsledku rýchlejšej a kvalitnejšej implementácie na strane rezortu IJ ocení dosiahnutý výsledok. IJ v spolupráci s rezortom identifikuje dobrú prax, ktorá podporila akcelerovanú implementáciu opatrenia a zabezpečí jej zdieľanie s ostatnými rezortmi. Ak je viac ako 100 % úspora v dôsledku zle nastavenej cieľovej hodnoty, IJ reviduje hodnotu v novom Implementačnom pláne.
Plní		100 % - 80,1 % cieľovej hodnoty	Rezort predložil splnené úlohy v súlade s implementačným plánom (štúdiá, metodológia je hotová, schválená, zákon vstúpil do platnosti), alebo poskytnuté dáta potvrdzujú plnenie.	IJ ocení dosiahnuté výsledky rezortov. IJ v spolupráci s rezortom identifikuje dobrú prax, ktorá podporila akcelerovanú implementáciu opatrenia a zabezpečí jej zdieľanie s ostatnými rezortmi.
Čiastočne plní		80 % - 40,1 % cieľovej hodnoty	Rezort úlohu plní, ale má len pracovné verzie a s finalizáciou úlohy mešká.	IJ zisťuje, prečo dochádza k oneskoreniu a žiada návrh aktivít zo strany rezortu, ktorými plánuje implementáciu akcelerovať. Implementácia týchto aktivít sa potom skontroluje pri najbližšom štvrtročnom odpočtovaní. IJ podporí zdieľanie identifikovanej dobrej praxe z ostatných rezortov.
Neplní		40 % - 0,1 % cieľovej hodnoty	Rezort opatrenie začal, ale pokrok je nedostatočný, neplní termíny, resp. výstupy sú kvalitatívne nedostatočné.	Toto signalizuje, že sa implementácia zablokovala v začiatku, nezačala sa, alebo sa implementujú opatrenia s opačným efektom. IJ analyzuje dôvody slabých výsledkov, formuluje odporúčania a poskytne aktívnu pomoc pri analýze, odblokovaní, akcelerácii alebo expertnej podpore. Implementácia týchto aktivít sa skontroluje pri najbližšom štvrtročnom odpočte.
Nadmerné výdavky alebo nedodané dáta		0 % a menej cieľovej hodnoty	Rezort nedodal informácie alebo dáta.	
Opatrenie sa v sledovanom období nevyhodnocuje			Rezort nezačal opatrenie plniť, má ho naplánované na ďalší rok oproti plánovanému implementačnému plánu, dáta na jeho odpočet nie sú dostupné.	Opatrenie bude zaradené do implementačného plánu príslušného roka, v ktorom sa bude odpočtovať.



3 Zdravotníctvo

3.1 Zhrnutie

Od schválenia Revízie výdavkov na zdravotníctvo I. sa vďaka úsporným opatreniam znížili vybrané výdavky VZP o 115 mil. eur v období 2017 až 06/2019. V rovnakom období sa však sledované výdavky univerzitných a fakultných nemocníc zvýšili o 138 mil. eur, primárne v dôsledku legislatívnych opatrení ovplyvňujúcich osobné náklady³³ (tabuľka 3). V 1. polroku 2019 tak nebola generovaná žiadna úspora, sledované výdavky sa zvýšili o 23 mil. eur. Čiastkovo sa od roku 2016 podarilo znížiť výdavky VZP na lieky na recept (26,5 mil. eur) a na zdravotnícke pomôcky (20 mil. eur). Hoci zákon o lieku č. 363/2011 Z. z. bol od roku 2016 novelizovaný šesťkrát³⁴, pravidlá pre preplácanie liekov na výnimky zavedené neboli. Rovnako tak neboli zavedené limity zo strany ZP pre ambulantných poskytovateľov SVLZ, čo sa negatívne prejavilo zvýšenými výdavkami. Opätovná novelizácia zákona o lieku na konci roka 2018 zamedzila zhoršovaniu negatívneho dopadu predchádzajúcej legislatívnej úpravy. Nové nákladné lieky už nevstupujú do kategorizácie v nekontrolovanej miere. Problémom zostávajú drahé lieky, ktoré boli kategorizované v minulosti a sú naďalej uhrádzané z VZP bez ohľadu na ich nákladovú efektívnosť.

Hospodárenie UN a FN bolo počas celého obdobia stratové a strata sa naďalej prehľbuje. Jednorazový efekt oddĺženia vo výške 45,5 mil. eur zlepšil EBITDA týchto 13 nemocníc v 1. polroku 2019 zo záporných 58 mil. eur na záporných 12,5 mil. eur. Napriek tomu, že výnosy zo ZP rastú rýchlejším tempom (tabuľka 4), naďalej nepokrývajú rastúce náklady na platy, lieky, krv a ŠZM. Nemocnice nedosahujú úspory ani v nemedicínskych prevádzkových nákladoch – náklady na energie sa medziročne zvýšili o 22 %, ostatné prevádzkové náklady o 5 %. Na druhej strane analýzou nemedicínskych nákladov IJ identifikovala potenciálne úspory do výšky 20 % na obstarávaní týchto tovarov a služieb. Plnenie ozdravných plánov, ktoré sú podmienkou účasti na oddľžovaní, zostáva aj naďalej neprístupné verejnej kontrole.

Stratifikácia nemocníc, plná funkcionálna DRG a eZdravie patria medzi kľúčové hodnotové opatrenia rezortu. Prijatie resp. neprijatie legislatívy v projekte stratifikácie bude mať významný vplyv na efektívnu implementáciu projektu a výsledky pre občana. Implementácia ďalšieho modulu e-Zdravia (eLab) mešká oproti plánovanému termínu zapojenia od 1/2019. Hoci nemocnice vykazujú poskytnutú ZS v systéme DRG a náklady podľa kalkulačnej príručky ÚDZS, vykazované údaje neposkytujú dostatočnú kvalitu pre validáciu a realizáciu financovania a zdravotné poisťovne pokračujú v zazmluvňovaní PZS na základe prospektívnych rozpočtov (PRUZZ).

Otvorenou otázkou, ktorá významne ovplyvňuje výsledky v zdravotníctve, zostáva financovanie sektora. Prvým splneným predpokladom pre informovanejšiu diskusiu je zmena legislatívy, vďaka ktorej sa bude od roku 2019 (pri príprave rozpočtu na rok 2020) viesť verejná diskusia o celkových zdrojoch v zdravotníctve namiesto percenta za poisťencov štátu. Druhým je diskusia o výsledkoch v zdravotníctve. Rozpočtovým nástrojom na to je programové rozpočtovanie pre celé verejné zdravotné poistenie, pre ktoré bola vytvorená základná programová štruktúra, vrátane merateľných ukazovateľov. Pre jeho implementáciu je však nevyhnutná relevantná a dôveryhodná dátová báza a spolupráca MF SR, MZ SR a zdravotných poisťovní.

³³ Zo 138 mil. eur tvorí rast osobných nákladov 95 mil., rast prevádzkových nákladov 24 mil. a rast nákladov na lieky a ŠZM 35 mil. eur.

³⁴ <https://www.slov-lex.sk/pravne-predpisy/SK/ZZ/2016/306/20170101.html>, <https://www.slov-lex.sk/pravne-predpisy/SK/ZZ/2017/336/20180101.html>, <https://www.slov-lex.sk/pravne-predpisy/SK/ZZ/2017/351/20180101.html>, <https://www.slov-lex.sk/pravne-predpisy/SK/ZZ/2018/87/20180401.html>, <https://www.slov-lex.sk/pravne-predpisy/SK/ZZ/2018/156/20180615.html>, <https://www.slov-lex.sk/pravne-predpisy/SK/ZZ/2018/374/20190101.html>



Tabuľka 3: Úsporné opatrenia MZ SR (mil. eur)

	Potenciálna úspora	Plán 2017	Plnenie ³⁵ k 31.12.2017	Plán 2018	Plnenie ³⁶ k 31.12.2018	Plán 2019	Plnenie ³⁷ k 30.6.2019
Úsporné opatrenia SPOLU	363	174	98,7	190	40,4	196	-23
Opatrenia znižujúce výdavky VZP	268	143	102,8	159	121,5	165	115
Nadspotreba liekov - zavedenie predpisových limitov pre ambulantných poskytovateľov	59	20	22,2	20	29,7	20	26,5
Výnimky na lieky - zavedenie pravidiel pre preplácanie výnimiek	10	10	1,8	10	-0,2	10	-1,6
Potenciálne nákladovo neefektívne lieky - centrálny nákup liekov ZP	42	25	-4,7	25	4,5	25	4,5
Špeciálny zdravotnícky materiál - zníženie cien (referencovanie)	55	35	33	45	33	45	33
Zdravotnícke pomôcky - referencovanie a revízne činnosti	15	15	10,4	15	22,4	15	20
SVLZ - zníženie jednotkových cien a limitov CT a MR vyšetrení	25	10	10,9	16	5,9	22	6,3
SVLZ - zavedenie limitov pre ambulantných poskytovateľov	37	3	2,0	3	-6,5	3	-9,9
Zlepšenie revíznych činností VŠZP	25	25	27,2	25	32,5	25	36,3
Opatrenia znižujúce výdavky nemocníc (podriadených organizácií MZ SR)	95	31	-4,1	31	-81,1	31	-138
Optimalizácia prevádzkových nákladov	10	5	-3,1	5	-20,9	5	-24,3
Optimalizácia medicínskych procesov	74	15	-23,4	15	-59,4	15	-95,1
Optimalizácia nákupu liekov a ŠZM	8	8	6,8	8	-17,3	8	-35,3
Hospodárne obstarávanie zdravotníckej techniky	3	3	15,6	3	16,4	3	16,4
Jednorazové nákladové operácie ³⁸	-	-	-	-	-100,3	-	-

Zdroj: ZP, MZ SR, spracovanie IJ

Tabuľka 4: Výnosy zo ZP v univerzitných a fakultných nemocniciach v pôsobnosti MZ SR

Zdravotné poisťovne	VŠZP			Dôvera			Union			Všetky poisťovne		
	1H 2018	1H 2019	% zmena	1H 2018	1H 2019	% zmena	1H 2018	1H 2019	% zmena	1H 2018	1H 2019	% zmena
UN Bratislava	64	73	15 %	15	18	17 %	4	4	-11 %	83	95	14 %
UN L. Pasteura												
Košice	28	31	9 %	13	14	11 %	4	4	1 %	45	49	9 %
UN Martin	27	30	11 %	7	8	12 %	1	2	18 %	35	40	12 %
DFNsP Bratislava	13	17	28 %	5	6	14 %	2	2	17 %	20	25	24 %
DFN Košice	3	4	44 %	3	4	33 %	1	1	6 %	7	10	33 %
DFNsP Banská Bystrica	3	4	58 %	2	2	28 %	1	1	15 %	5	7	42 %
FNsP Banská Bystrica	27	31	15 %	7	8	18 %	2	2	12 %	36	42	16 %
FN Trnava	16	17	8 %	3	4	13 %	1	1	19 %	20	22	10 %
FN Trenčín	19	20	5 %	4	5	14 %	1	1	28 %	24	26	8 %
FNsP Prešov	22	25	12 %	6	7	6 %	2	3	19 %	31	35	11 %

³⁵ Plnenie k 31.12.2017 zahŕňa obdobie 1.1.2017 – 31.12.2017. Vyhodnocuje sa voči Plánu 2017.³⁶ Plnenie k 31.12.2018 zahŕňa obdobie 1.1.2017 – 31.12.2018. Vyhodnocuje sa voči Plánu 2018.³⁷ Plnenie k 31.12.2018 zahŕňa obdobie 1.1.2017 – 30.6.2019. Vyhodnocuje sa voči Plánu 2019.³⁸ Predpísané penále zo strany Sociálnej poisťovne – doplnené nad rámec sledovaných opatrení. V účtovníctve nemocníc je položka súčasťou prevádzkových nákladov, avšak nie je zahrnutá vo vyhodnotení opatrenia *Optimalizácia prevádzkových nákladov*, a to z dvoch dôvodov – 1.) ide o jednorazovú operáciu mimo bežnej prevádzky, 2.) penále boli v roku 2018 zároveň aj oddelené a nemali negatívny vplyv na hospodársky výsledok nemocníc.



FNSP Žilina	19	22	14 %	4	4	7 %	1	1	14 %	24	27	13 %
FN Nitra	16	18	11 %	6	7	15 %	1	1	11 %	23	26	12 %
FNSP Nové Zámky	10	11	9 %	7	7	4 %	1	2	15 %	19	20	8 %
UN a FN SPOLU	267	303	13 %	83	94	14 %	23	25	8 %	373	422	13 %

Zdroj: MZ SR, spracovanie IJ

Tabuľka 5: Plnenie hlavných odporúčaní IJ pre MZ SR v Súhrnnej implementačnej správe 2018

Prijať legislatívu nevyhnutnú pre projekt stratifikácie	
Pripraviť programový rozpočet na celé verejné zdravotné poistenie v spolupráci s MF SR	
Sledovať dodržiavanie Implementačného plánu VŠZP	
Realizovať výkonnostné analýzy nemocníc v zriaďovateľskej pôsobnosti MZ SR s ohľadom na prebiehajúci proces stratifikácie	
Benchmarkovať ceny nemedicínskych služieb (upratovanie, pranie, stravovanie, poradenské služby, energetika)	
Dôsledne analyzovať vývoj nákladového účtu 518 v univerzitných a fakultných nemocniciach	
Analyzovať príčiny nárastu úhrad v segmente SVLZ	
Zrušiť platový automat a prehodnotiť súčasné nastavenie odmeňovania zdravotníckeho personálu	

Zdroj: IJ

Hlavné odporúčania IJ pre MZ SR do 31.12.2019:

- ✓ Prijať legislatívu nevyhnutnú pre projekt stratifikácie
- ✓ Pripraviť programový rozpočet na celé verejné zdravotné poistenie v spolupráci s MF SR
- ✓ Sledovať dodržiavanie Implementačného plánu VŠZP
- ✓ Realizovať výkonnostné analýzy nemocníc v zriaďovateľskej pôsobnosti MZ SR s ohľadom na prebiehajúci proces stratifikácie
- ✓ Benchmarkovať ceny nemedicínskych služieb (upratovanie, pranie, stravovanie, bezpečnostné služby, poradenské služby, energetika)
- ✓ Analyzovať príčiny nárastu úhrad v segmente SVLZ
- ✓ Zrušiť platový automat a prehodnotiť súčasné nastavenie odmeňovania zdravotníckeho personálu



Tabuľka 6: Plnenie opatrení Revízie výdavkov na zdravotníctvo v 1. polroku 2019

	Revízia	ZDRAVOTNÍCTVO	Zodpovednosť	Pôvodný termín	Nový termín ³⁹	1Q 2019	2Q 2019	3Q 2019	4Q 2019
LIEKY A LIEKOVÁ POLITIKA									
1	II.	Lieky - variabilita v predpisovaní, vplyv e-preskripcie (nadspotreba)	ZP	31.12.2017	31.12.2019				
2	I.	Zverejňovanie rebríčkov predpisovania lekárov v rámci odbornosti	MZ SR, ZP	31.12.2017	31.12.2019				
3	I. a II.	Výnimky na lieky - zavedenie pravidiel pre preplácanie výnimiek	MZ SR	31.12.2017	31.12.2019				
4	I.	Zavedenie záväzných pravidiel pre úhradu liekov na výnimky	MZ SR	31.12.2017	30.06.2019				
5	I. a II.	Preskripcia generík - Vydávanie receptu na účinnú látku namiesto konkrétneho lieku	MZ SR	31.12.2017	30.06.2019				
6	I.	Výmena informácií o exporte liekov medzi ŠUKL a FS SR/ŠÚ SR	MZ SR, MF SR, FS SR, ŠUKL	31.12.2017	31.12.2019				
7	I.	Povinné zbieranie dát o užívaní podmienene kategorizovaných liekov	MZ SR, ŠUKL	31.12.2017	31.12.2019				
8	II.	Revízia úhrad kategorizovaných liekov	MZ SR	31.12.2017	31.12.2019				
ZDRAVOTNÍCKE POMÔCKY A REVÍZNA ČINNOSŤ									
9	I. a II.	Zdravotnícke pomôcky - externé referencovanie a revízne činnosti	MZ SR, ZP	31.12.2017	31.12.2019				
10	I. a II.	Zlepšenie revíznych činností VŠZP	MZ SR, VŠZP	31.12.2017	31.12.2019				
DIAGNOSTIKA									
11	I.	SVLZ - zníženie jednotkových cien a limitov CT a MR vyšetrení	MZ SR, ZP	31.12.2017	31.12.2019				
12	I.	SVLZ - zavedenie limitov pre ambulantných poskytovateľov	MZ SR, ZP	31.12.2017	31.12.2019				
13	II.	Zazmluvnenie nových SVLZ poskytovateľov	MZ SR, ZP	31.12.2019	-				
14	II.	Zmena financovania RTG	MZ SR, ZP	31.12.2019	-				
NEMOCNICE									
15	II.	Optimalizácia prevádzkových nákladov	MZ SR, nemocnice	31.12.2017	31.12.2019				
16	II.	Optimalizácia procesov ÚZS	MZ SR, nemocnice	31.12.2017	31.12.2019				
17	II.	Optimalizácia nákupu liekov a ŠZM	MZ SR, nemocnice	31.12.2019	-				
18	II.	ŠZM - referencovanie kategorizovaného ŠZM	MZ SR	31.12.2019	-				
19	I. a II.	Úprava siete akútnych nemocníc a reprofilitácia nemocníc (stratifikácia siete nemocníc)	MZ SR	-	31.12.2019				
20	I.	Zavedenie štandardných diagnostických a terapeutických postupov	MZ SR	01.07.2018	30.06.2019				
21	I.	Elektronizácia zdravotnej dokumentácie a elektronická dokumentácia preskripcie - zapojenie všetkých poskytovateľov ZS do e-Health	NCZI	31.12.2017	31.12.2019				
22	II.	Zavedenie prehľadných pravidiel pri platbách pacientov	MZ SR	31.12.2017	30.06.2019				

³⁹ Aktualizovaný termín na základe Implementačných plánov na rok 2019.



	Revízia	ZDRAVOTNÍCTVO	Zodpovednosť	Pôvodný termín	Nový termín ³⁹	1Q 2019	2Q 2019	3Q 2019	4Q 2019
23	I.	Zavedenie a sfunkčnenie systému DRG	MZ SR	31.12.2017 konvergencia do 31.12.2022	-				
DÁTA A PROCESY									
24	I.	Úprava vykazovania dát pre medzinárodné inštitúcie	MZ SR	31.12.2017	priebežne				
25	I.	Prehodnotenie štruktúry a kvality dát vykazovaných od poskytovateľov ZS	MZ SR, NCZI	01.07.2018	31.12.2019				
26	I.	Rozšírenie štruktúry monitoringu poisťovní o výdavky na oblasti zdravotnej starostlivosti	MF SR	31.12.2017	31.12.2019				
27	I. a II.	Zvýšenie nezávislosti a profesionality kategorizačných orgánov	MZ SR	01.07.2018	31.12.2019				
28	I.	Zvýšenie transparentnosti kategorizačných orgánov	MF SR	31.12.2017	31.12.2019				
29	I.	Posilnenie kompetencií všeobecných lekárov	MF SR	31.12.2017	31.12.2019				
30	I.	Posilnenie kompetencií zdrav. sestier a asistentov	MZ SR	31.12.2017	31.12.2019				
31	II.	Rast miezd nelekárskeho personálu ÚZS	MZ SR	31.12.2018	31.12.2019				
32	II.	Rast miezd nelekárskeho personálu AZS	MZ SR	31.12.2018	31.12.2019				
33	II.	Prevenícia - skríniny rakoviny	MZ SR, ZP	31.12.2019	-				
ANALYTICKÉ ÚLOHY									
34	I.	Vyvinúť nástroj na presnejšie stanovenie potreby výdavkov na zdravotnú starostlivosť s ohľadom na udržateľnosť verejných financií	MZ SR, MF SR	31.12.2019	-				
35	I.	Analýza spotreby voľnopredajných liekov	MZ SR, MF SR	31.12.2018	30.06.2019				
36	I.	Prehodnotenie kompetencií lekárov, sestier a zdravotníckych asistentov v ústavnej starostlivosti	MZ SR	31.12.2017	31.12.2020				
37	I.	Preskúmanie súčasného stavu odmeňovania zdravotníckych zamestnancov (najmä lekárov a sestier) navrhne spôsob zohľadnenia výkonnosti a kvality v systéme odmeňovania	MZ SR	31.12.2018	31.12.2019				



Tabuľka 7: Opatrenia Revízie výdavkov na zdravotníctvo splnené v roku 2018

	Zodpovednosť	Termín	Nový termín	1Q 2018	2Q 2018	3Q 2018	4Q 2018
Zverejnenie dát NCZI v štandardizovanej forme	NCZI	31.12.2017	-				
Zavedenie rozpočtových rokovaní o celkových potrebných zdrojoch v zdravotníctve a ich použití na nákup zdravotnej starostlivosti na úrovni jednotlivých oblastí ZS	MZ SR, MF SR, ZP, ÚV SR (IJ)	31.12.2017	31.12.2019				
Analýza manažmentu pacienta všeobecným lekárom (tzv. gatekeeping) z pohľadu právomocí všeobecných lekárov, platobného mechanizmu ako aj motivácií (kapitácia)	MZ SR, MF SR	31.12.2018	31.12.2019				
Nastaviť kritériá a indikátory pre hodnotenie kvality poskytovanej starostlivosti	MZ SR, MF SR	31.12.2018	31.12.2019				

3.2 Lieky a lieková politika

	Revízia	Opatrenie	Zodpovednosť	Pôvodný termín	Nový termín	1Q 2019	2Q 2019	3Q 2019	4Q 2019
1	II.	Lieky - variabilita v predpisovaní, vplyv e-preskripcie (nadspotreba)	ZP	31.12.2017	31.12.2019				
2	I.	Zverejňovanie rebríčkov predpisovania lekárov v rámci odbornosti	MZ SR, ZP	31.12.2017	31.12.2019				
3	I. a II.	Výnimky na lieky - zavedenie pravidiel pre preplácanie výnimiek	MZ SR	31.12.2017	31.12.2019				
4	I.	Zavedenie záväzných pravidiel pre úhradu liekov na výnimky	MZ SR	31.12.2017	30.06.2019				
5	I. a II.	Preskripcia generík - Vydávanie receptu na účinnú látku namiesto konkrétneho lieku	MZ SR	31.12.2017	30.06.2019				
6	I.	Výmena informácií o exporte liekov medzi ŠUKL a FS SR/ŠÚ SR	MZ SR, MF SR, FS SR, ŠUKL	31.12.2017	31.12.2019				
7	I.	Povinné zbieranie dát o užívaní podmienené kategorizovaných liekov	MZ SR, ŠUKL	31.12.2017	31.12.2019				
8	II.	Revízia úhrad kategorizovaných liekov	MZ SR	31.12.2017	31.12.2019				

1. Lieky - variabilita v predpisovaní, vplyv e-preskripcie (nadspotreba)

Opatrenie bolo k 30.6.2019 splnené. Cieľom opatrenia je znížiť výdavky na lieky na recept. K 30.6.2019 tieto výdavky medziročne mierne rástli (tabuľka 8), avšak od roku 2016 (od revízie výdavkov na zdravotníctvo I.) bola dosiahnutá úspora 26,5 mil. eur. Nástrojom zníženia výdavkov podľa revízie I. malo byť zavedenie limitov pre ambulantných poskytovateľov, ku ktorému nedošlo. Očakáva sa, že na pokles výdavkov pozitívne vplyva elektronická preskripcia. Počet vydaných eReceptov sa medziročne zvyšuje, avšak efekt elektronickej preskripcie na sledované výdavky nie je možné kvantifikovať.

Revízia I. zároveň identifikovala rozdielnu mieru preskripcie medzi lekármi v rámci odbornosti. Tá môže byť dôsledkom väčšej chorobnosti pacientov, ale aj defenzívneho správania lekárov. Zníženie variability v predpisovaní



by prinieslo dodatočnú úsporu. Nižšia variabilita môže byť docielená okrem stanovenia limitov aj využitím behaviorálnych prístupov. Tie v súčasnosti využívajú niektoré ZP z vlastnej iniciatívy.

Opatrenie hodnotí iba úhrady za lieky na recept. Zatiaľ čo tie klesajú, vývoj celkových výdavkov na lieky je od roku 2016 opačný. Tento trend sčasti vysvetľuje väčší objem liekov nakupovaných centrálnou prostredníctvom ZP a v menšej miere tiež rastúce výdavky za lieky na výnimky (opatrenie 3).

Tabuľka 8: Úhrady ZP za lieky (eur)

	1H2017	1H2018	1H2019
Celková úhrada poisťovní za lieky	563 650 005	570 071 971	589 372 298
Medziročná zmena	0 %	1 %	3 %
Úhrady poisťovní za lieky na recept	453 775 519	442 841 700	446 049 018
Medziročná zmena	-1 %	-2 %	1 %
Úhrady poisťovní za CN lieky	63 589 069	82 784 000	71 070 834
Medziročná zmena	-6 %	30 %	-14 %

Zdroj: ZP, MZ SR, spracovanie IJ

2. Zverejňovanie rebríčkov predpisovania lekárov v rámci odbornosti

Opatrenie sa k 30.6.2019 neplní. Očakávaným efektom zverejňovania rebríčkov lekárov v predpisovaní liekov je zníženie nadmernej preskripcie a tak aj výdavkov na preskripčné lieky. Od SIS 2018 MZ SR nepodniklo žiadne kroky pre naplnenie opatrenia. Problematickou zostáva otázka súladu s GDPR. Mieru predpisovania lekárov zatiaľ sledujú ZP interne.

3. Výnimky na lieky - zavedenie pravidiel pre preplácanie výnimiek

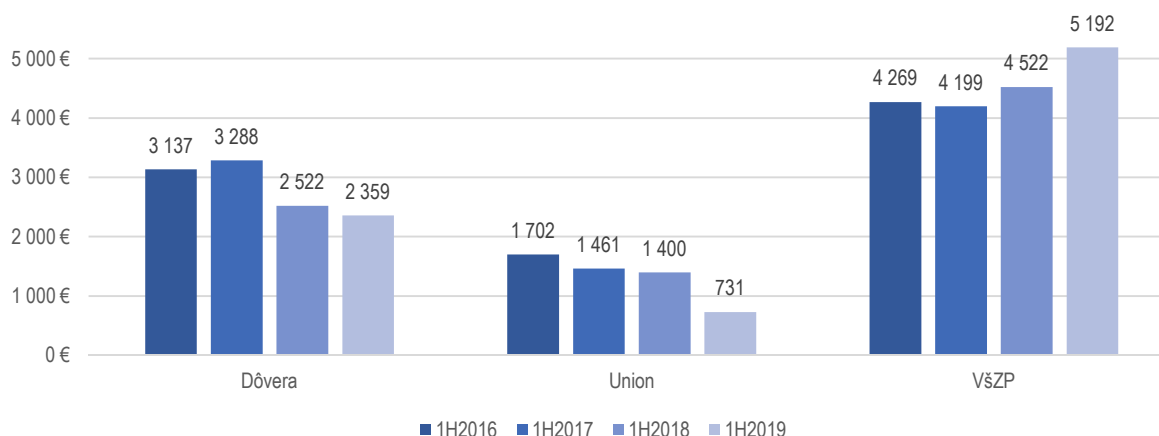
Opatrenie sa k 30.6.2019 neplní. Namiesto stanovenej úspory sa výdavky za lieky na výnimky od roku 2016 zvýšili o 1,6 mil. eur, medziročne rástli o 7 % (tabuľka 9). Vývoj nezlepšila ani úprava zákona č. 363/2011 Z. z. platná v roku 2018, ktorá umožnila presun viacerých „výnimkových“ liekov medzi kategorizované (uhrádzané z VZP bez nutnosti schválenia zdravotnou poisťovňou).

Tabuľka 9: Úhrady ZP za lieky na výnimky (eur)

	1H2017	1H2018	1H2019
Úhrady poisťovní za lieky na výnimky	19 008 416	18 838 339	20 239 871
Medziročná zmena v absolútnom vyjadrení	-148 454	-170 077	1 401 532
Medziročná zmena v %	-1 %	-1 %	7 %

Zdroj: ZP, MZ SR, spracovanie IJ

Nárast výdavkov za lieky na výnimky je spôsobený vyššími úhradami zo strany VŠZP (v absolútnom vyjadrení, aj v priemere vzhľadom na počet poisťencov). Úhrady ostatných ZP klesali (graf 1).

Graf 1: Úhrady ZP za lieky na výnimky v prepočte na 1 000 poistencov (eur)


Zdroj: ZP, MZ SR, spracovanie IJ

4. Zavedenie záväzných pravidiel pre úhradu liekov na výnimky

Opatrenie sa k 30.6.2019 neplní. Úhrade liekov mimo kategorizačného zoznamu predchádza schvaľovanie vybranej liečby. Aj napriek 6-krát realizovanej novele zákona o lieku od roku 2016, v súčasnosti neexistujú jednotné pravidlá schvaľovania zostávajú na individuálnom posúdení zdravotných poisťovní. Podiel schválených žiadostí sa medzi ZP výrazne nelíši a pohybuje sa okolo 90 % (tabuľka 10).

Tabuľka 10: Podiel schválených žiadostí o lieky na výnimky⁴⁰

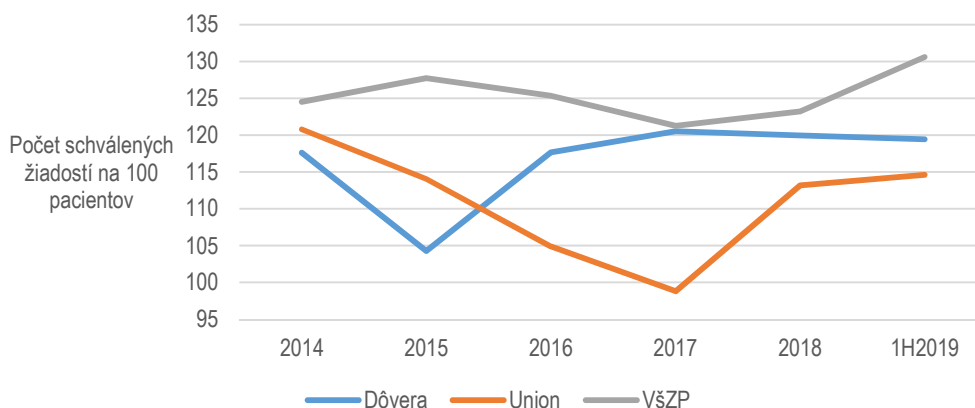
Poisťovňa	2014	2015	2016	2017	2018	1H2019
Dôvera	88 %	81 %	88 %	88 %	87 %	87 %
Union	90 %	91 %	87 %	84 %	85 %	88 %
VšZP	89 %	90 %	89 %	86 %	88 %	91 %
Priemer	89 %	87 %	88 %	86 %	87 %	89 %

Zdroj: ZP, MZ SR, spracovanie IJ

VšZP schvaľuje žiadosti o výnimky v najvyššej miere. V štátnej poisťovni zároveň dlhodobo pripadá na 1 pacienta-žiadateľa najviac schválení (graf 2) a rozdiel medzi ZP sa v 1H2019 zvyšuje.

⁴⁰ Podiel je vyjadrený ako počet schválených žiadostí z celkového počtu žiadostí zaslaných. Jedna žiadosť môže znamenať viac ako jedného pacienta.

Graf 2: Počet schválených žiadostí na 100 pacientov-žiadateľov



Zdroj: ZP, MZ SR, spracovanie IJ

Výnimkové lieky sú zväčša mimoriadne finančne náročné a inovatívne. S cieľom zvýšiť dostupnosť tejto liečby prijalo MZ SR s účinnosťou od 1/2018 novelu zákona č. 363/2011 Z. z., ktorá umožnila kategorizovanie vyššieho počtu drahých liekov na zriedkavé ochorenia (tzv. orfan lieky) bez zhodnotenia ich nákladovej efektívnosti. K 30.6.2019 bolo zaradených alebo podmienene kategorizovaných 63 takých liekov. Legislatívna úprava sa nepremietla do nižších výdavkov za lieky na výnimky (opatrenie 3) a zároveň dopad na zdroje VZP sa už v priebehu roka 2018 ukázal byť významne negatívny. Z toho dôvodu bolo znenie zákona s platnosťou od 1/2019 opätovne upravené. Táto úprava však ovplyvnila iba nové žiadosti o kategorizáciu, nedotkla sa už raz kategorizovaných liekov z roka 2018, ktoré sú naďalej uhrádzané z VZP bez ohľadu na ich nákladovú efektívnosť.

Tabuľka 11: Dopad orfan liekov kategorizovaných k 30.6.2019 na VZP v rokoch 2018 – 2020 (eur)

	Počet	Dopad v 2018	Dopad v 2019	Dopad v 2020
kategorizované	57	10 167 664	33 383 847	48 251 546
podmienenne kategorizované	6	358 117	3 763 512	8 657 470
Spolu	63	10 525 781	37 147 359	56 909 016

Zdroj: MZ SR, spracovanie IJ

5. Preskripcia generík - Vydávanie receptu na účinnú látku namiesto konkrétneho lieku

Revízia výdavkov II. (priebežná správa) odporúča zaviesť vydávanie receptu na účinnú látku bez názvu konkrétneho lieku. Pravidlá predpisovania definuje zákon č. 362/2011 Z. z. Pri liečivách, na ktoré sa vzťahuje generická preskripcia⁴¹ je predpisujúci lekár povinný uviesť primárne názov účinnej látky (spolu s inými charakteristikami stanovenými zákonom, obzvlášť paragrafmi 119 a 120). Zároveň zákon naďalej dovoľuje lekárovi uviesť na recept aj názov konkrétneho lieku. V 1H2019 bol otvorený legislatívny proces k novele zákona č. 362/2011 Z. z., avšak neboli realizované žiadne zmeny vedúce k vyššej spotrebe generík a biosimilárov voči originálnym liekom⁴². **Opatrenie sa k 30.6.2019 neplní.**

V medziročnom porovnaní sa úhrady za generické a biosimilárne lieky a rovnako tak ich podiel na celkových úhradách za lieky vydávané na recept zvyšujú len pomaly (tabuľka 12).

⁴¹ Liečivá uvedené v Prílohe č. 1 zákona 362/2011.

⁴² Samotná spotreba generík a biosimilárov neznamená úsporu verejných prostriedkov. Úspora zdrojov VZP pramení zo vstupu nových generických a biosimilárnych liekov do kategorizácie, čím sa znižuje výška úhrady ZP za porovnateľné liečivá v skupine.



Tabuľka 12: Úhrady za generické a biosimilárne lieky (eur)

	1H2018	1H2019
Úhrady za generické a biosimilárne lieky	120 873 085	126 188 222
medziročná zmena v %	-	4%
podiel generík a biosimilárov na celkových úhradách za lieky na recept	27,3 %	28,3 %

Zdroj: ZP, MZ SR, spracovanie IJ

6. Výmena informácií o exporte liekov medzi ŠUKL a FS SR/ŠÚ SR

Opatrenie sa k 30.6.2019 plní čiastočne. Od Súhrnnej implementačnej správy za rok 2018 MZ SR nerealizovalo ďalšie kroky v súvislosti s týmto opatrením. Opatrenie nepatrí medzi priority rezortu.

7. Povinné zbieranie dát o užívaní podmienene kategorizovaných liekov

Opatrenie sa k 30.6.2019 plní čiastočne. MZ SR naďalej zbiera údaje o spotrebe liekov podmienene zaradených do zoznamu kategorizovaných liekov a sleduje plnenie podmienok odklonenia od schválenej spotreby z dôvodu rozhodovania o vyrovnacom rozdieli a podmienenej úhrade na ďalšie obdobie.

8. Revízia úhrad kategorizovaných liekov

Opatrenie sa k 30.6.2019 neplní, nakoľko sa legislatívna úprava prejaví až po 1H2019. MZ SR vykonáva revíziu úhrad kategorizovaných liekov pravidelne každé 3 mesiace (tzv. malá revízia) s cieľom zohľadniť zmeny cien liekov v uplynulom období a vstup nových liekov do kategorizácie. Okrem toho sa MZ SR zaviazalo v roku 2019 vykonať „veľkú“ revíziu úhrad liekov, ktorá prehodnocuje úhradové skupiny, zaradenie liekov v týchto skupinách a určenie jednotnej skupinovej úhrady zdravotných poisťovní. V 02/2019⁴³ boli vytvorené nové úhradové skupiny a skupinové úhrady na jednotku ŠDL⁴⁴. Metodika rozdelenia liekov do skupín, v ktorých sú lieky navzájom porovnateľné nie je jednoznačná a aj z toho dôvodu dochádza v niektorých prípadoch k nedodržaniu pravidla o úhrade podľa najlacnejšieho lieku v skupine. Úpravy sa však prejavili až v kategorizačnom zozname liekov platnom od 07/2019, preto sa efekt revízie dostaví až po sledovanom období 1H2019. IZP a ÚHP sa zhodujú, že pôvodne plánovaná ročná úspora v dôsledku veľkej revízie vo výške 50 mil. eur nebude dosiahnutá. Skutočný dopad revízie úhrad bude kvantifikovaný na základe dát za 2. polrok 2019.

3.3 Zdravotnícke pomôcky a revízne činnosti

	Revízia	Opatrenie	Zodpovednosť	Pôvodný termín	Nový termín	1Q 2019	2Q 2019	3Q 2019	4Q 2019
9	I. a II.	Zdravotnícke pomôcky - externé referencovanie a revízne činnosti	MZ SR, ZP	31.12.2017	31.12.2019				
10	I. a II.	Zlepšenie revíznych činností VŠZP	MZ SR, VŠZP	31.12.2017	31.12.2019				

9. Zdravotnícke pomôcky – externé referencovanie a revízne činnosti

Opatrenie bolo k 30.6.2019 splnené. Od roku 2016 bola na výdavkoch za zdravotnícke pomôcky dosiahnutá úspora 20 mil. eur, ktorá prevyšuje cieľ (15 mil. eur) definovaný revíziou výdavkov I. Napriek tomu v 1H2019 došlo medziročne k rastu výdavkov v kategórii štandardných aj individuálnych pomôcok (tabuľka 13).

⁴³ Vyhláška MZ SR č. 39/2019 ktorou sa mení a dopĺňa vyhláška Ministerstva zdravotníctva Slovenskej republiky č. 435/2011 Z. z. o spôsobe určenia štandardnej dávky liečiva a maximálnej výšky úhrady zdravotnej poisťovne za štandardnú dávku liečiva v znení neskorších predpisov

⁴⁴ Štandardná dávka liečiva



Tabuľka 13: Úhrady za zdravotnícke pomôcky (eur)

	1H2017	1H2018	1H2019
Celk. úhrada poisťovní za pomôcky vydané na poukaz	104 615 990	92 632 980	95 088 947
z toho			
Štandardné pomôcky	79 915 689	74 297 183	76 571 282
Individuálne pomôcky	24 700 301	18 335 797	18 517 665
Medziročná zmena v absolútnom vyjadrení	-1 073 985	-11 983 010	2 455 968
Medziročná zmena v %	-1 %	-11 %	3 %

Zdroj: ZP, MZ SR, spracovanie IJ

10. Zlepšenie revízných činností VŠZP

Opatrenie bolo k 30.6.2019 splnené. Opatrenie sledované z pohľadu finančného efektu priamych revízií VŠZP sa plnilo už v roku 2017, kedy bola poisťovňa v Ozdravnom pláne⁴⁵. V nasledujúcich rokoch sa zaznamenaný dopad priamej aj nepriamej revíznej činnosti znižoval (tabuľka 14). Trend nižšieho finančného dopadu revíznej činnosti zaznamenala aj ZP Dôvera (tabuľka 15).

Tabuľka 14: Výsledky externých revízií VŠZP

	2016	2017	2018	1H2019
Počet priamych kontrol	9 387	7 646	4 115	2 190
Úspora v dôsledku priamych kontrol (mil. eur)	21,9	27,2	5,3	3,8
Úspora v dôsledku nepriamych kontrol⁴⁶ (mil. eur)	76,6	89,3	51,4	25,7

Zdroj: VŠZP, MZ SR, spracovanie IJ

Revízne činnosti ZP odhaľujú neúčelnú a nesprávne vykázanú zdravotnú starostlivosť. Cieľom je kontrola dodržiavania pravidiel a hospodárnosti vynakladaných zdrojov. Spôsob vykonávania kontrol sa v priebehu času mení – väčší dôraz na revízne činnosti ex-ante, využívanie pokročilých analytických softvérov, spolupráca ZP v zahraničí. Postupom času ZP využívajú aj preventívne nástroje, ktorých cieľom je buď PZS vzdelávať alebo zabraňovať poskytnutiu nesprávnej starostlivosti už pri jej vzniku. Efektívnym spôsobom je nastavenie pravidiel v softvéri, ktoré poskytovateľovi „nedovolí“ vykázať a vykonať nesprávnu zdravotnú starostlivosť. Príkladom je funkcia elektronického zdravotníctva eRecept, ktorá pri predpisovaní lieku upozorní na nesprávne vyplnené údaje, porušenie indikácie a v budúcnosti potenciálne aj na negatívne kontraindikácie s inými liekmi pacienta. ZP využívajú tiež ex-ante komunikáciu s poskytovateľmi, ktorej cieľom je upraviť ich správanie v súlade s pravidlami. V dôsledku spomenutých prístupov k nesprávnej zdravotnej starostlivosti nedôjde a ich efekt sa neprejaví vo forme zaúčtovaného finančného dopadu revízií. Preto vyhodnotenie efektívnosti revízných činností nie je jednoznačné.

Tabuľka 15: Porovnanie revízných činností zdravotných poisťovní v rokoch 2015-2018⁴⁷

	2016	2017	2018
VŠZP			
Finančný efekt revízných činností	98,28	116,54	56,75
Priame revízie	21,70	27,20	5,35
Nepriame revízie	76,58	89,34	51,41
Efekt revízií ako % vykázaných ZS	2,5 %	3,0 %	1,6 %
Dôvera			
Finančný efekt revízných činností	50,30	38,60	15,31
Priame revízie	2,70	2,50	0,97
Nepriame revízie	47,60	36,10	14,34
Efekt revízií ako % vykázaných ZS	4,8 %	3,6 %	1,3 %

⁴⁵ https://www.vszp.sk/files/transparentne/ekonomicke/ozdravny_plan_sec_final_web.pdf

⁴⁶ Sumy zahŕňajú revíziu lekárskej ZS.

⁴⁷ Údaje prebraté zo Správ o kontrolnej činnosti ZP – minimálne rozdiely oproti predchádzajúcej tabuľke ponechávame na zodpovednosti ZP



Union			
Finančný efekt revízií činností	24,20	22,28	29,48
Priame revízie	2,20	1,60	0,74
Nepriame revízie	22,00	20,68	28,74
Efekt revízií ako % vykazanej ZS	8,0 %	7,4 %	9,7 %

Zdroj: Správy o činnosti ZP a Správy o výsledkoch kontrolnej činnosti ZP, spracovanie IJ

3.4 Diagnostika

	Revízia	Opatrenie	Zodpovednosť	Pôvodný termín	Nový termín	1Q 2019	2Q 2019	3Q 2019	4Q 2019
11	I.	SVLZ - zníženie jednotkových cien a limitov CT a MR vyšetrení	MZ SR, ZP	31.12.2017	31.12.2019				
12	I.	SVLZ - zavedenie limitov pre ambulantných poskytovateľov	MZ SR, ZP	31.12.2017	31.12.2019				
13	II.	Zazmluvnenie nových SVLZ poskytovateľov	MZ SR, ZP	31.12.2019	-				
14	II.	Zmena financovania RTG	MZ SR, ZP	31.12.2019	-				

11. SVLZ - zníženie jednotkových cien a limitov CT a MR vyšetrení

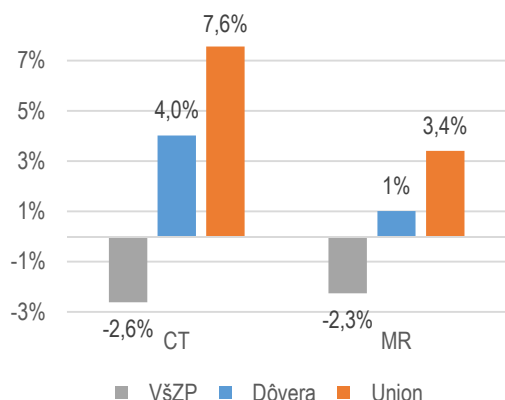
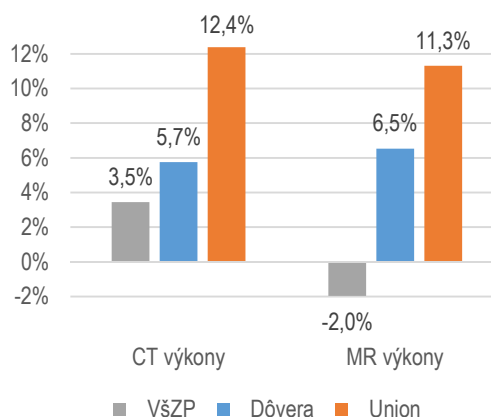
Opatrenie nebolo k 30.6.2019 splnené, napriek medziročnému poklesu výdavkov na CT a MR vyšetrenia v 1H2019 o 400 tis. eur. Cieľová úspora (22 mil. eur) z revízie výdavkov I. pre roky 2017-2019 sa plní iba na 29 %.

Tabuľka 16: Úhrady za CT a MR vyšetrenia (eur)

	1H2017	1H2018	1H2019
Celková úhrada poisťovní za CT a MR výkony	53 852 484	54 133 040	53 710 272
z toho			
CT vyšetrenia	28 481 888	27 655 311	27 515 519
MR vyšetrenia	25 370 597	26 477 728	26 194 754
Medziročná zmena v absolútnom vyjadrení	-3 551 504	280 555	-422 767
Medziročná zmena v %	-6 %	0,5 %	-1 %

Zdroj: ZP, MZ SR, spracovanie IJ

Medziročný pokles celkových výdavkov bol dôsledkom nižších úhrad VŠZP (graf 3), čo však nebolo na úkor menšieho počtu CT vyšetrení. V prípade MR sa počet výkonov síce medziročne znížil (graf 4), ale menšou mierou ako úhrady štátnej poisťovne.

Graf 3: Medziročná zmena úhrad za CT a MR výkony v 1H2019

Graf 4: Medziročná zmena počtu CT a MR výkonov v 1H2019⁴⁸


Zdroj: ZP, MZ SR, spracovanie IJ

ZP Union a Dôvera preplatili v 1H2019 viac CT aj MR vyšetrení v porovnaní s rovnakým obdobím predošlého roka avšak tempo rastu úhrad bolo pomalšie než rast počtu výkonov. Popísaný vývoj vo všetkých ZP umožnili nižšie jednotkové ceny⁴⁹ (tabuľka 17). Z hľadiska úspory je dôležité, aby tento trend pokračoval a zároveň bol sprevádzaný aj väčším dôrazom na kontrolu počtu výkonov – aby nedochádzalo k duplicitným či defenzívne indikovaným vyšetreniam.

Tabuľka 17: Jednotkové ceny CT a MR výkonov

	1H2018	1H2019
Jednotková cena CT výkonu (eur)		
VšZP	54,2	53,5
Dôvera	57,6	53,5
Union	56,0	60,1
Jednotková cena MR výkonu (eur)		
VšZP	132,5	129,7
Dôvera	140,5	135,2
Union	143,5	143,0

Zdroj: ZP, MZ SR, spracovanie IJ

12. SVLZ – zavedenie limitov pre ambulantných poskytovateľov

Opatrenie sa k 30.6.2019 neplní a negeneruje žiadne úspory. Výdavky na laboratórne vyšetrenia sa v 1H2019 zvýšili o 3,3 mil. eur. Limity na výkony pre ambulantných poskytovateľov zdravotnej starostlivosti neboli zavedené. S prijatím limitov súvisia aj štandardné diagnostické a terapeutické postupy, ktoré okrem iného určujú rozsah vyšetrení potrebný pre poskytnutie bezpečnej zdravotnej starostlivosti a sú oporou v rozhodovaní zdravotníckych pracovníkov. V období do 6/2019 bol z oblasti laboratórnej diagnostiky schválený štandardný postup iba pre klinickú mikrobiológiu⁵⁰.

⁴⁸ Údaje nezohľadňujú zmenu veľkosti a štruktúry poisťného kmeňa ZP.

⁴⁹ Pri úhradovom mechanizme prostredníctvom prospektívnych rozpočtov ZP uhrádza zariadeniu paušálnu mesačnú platbu vypočítanú na základe predošlých období a v danom mesiaci

nezohľadňuje množstvo výkonov. Vyšší počet vyšetrení sa v prepočte premietne do nižších jednotkových cien.

⁵⁰ <https://www.standardnepostupy.sk/nove-standardy/>



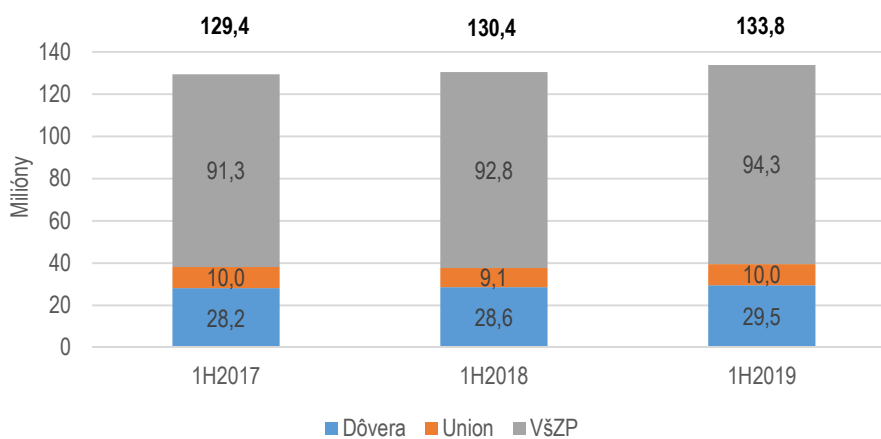
Tabuľka 18: Úhrady za výkony laboratórných vyšetrení (mimo CT a MR; eur)

	1H2017	1H2018	1H2019
Úhrady za SVLZ	129 406 640	130 430 411	133 805 948
Medziročná zmena v absolútnom vyjadrení	569 338	1 023 771	3 375 537
Medziročná zmena v %	0,4 %	1 %	3 %

Zdroj: ZP, MZ SR, spracovanie IJ

Už revízia výdavkov I. konštatovala, že jedným z dôvodov vysokých výdavkov na laboratórne vyšetrenia sú duplicitné vyšetrenia. Jedným z riešení mala byť funkcia elektronického zdravotníctva umožňujúca lekárovi vidieť indikované laboratórne vyšetrenia a výsledky pacienta. Spustenie funkcie mešká a spolu s ňou aj možnosť eliminácie duplicitných vyšetrení.

Graf 5: Úhrady poisťovní za laboratórne výkony (mil. eur)



Zdroj: ZP, MZ SR, spracovanie IJ

13. Zazmluvnenie nových SVLZ poskytovateľov

Opatrenie sa k 30.6.2019 neplní. S cieľom zvýšiť dostupnosť vyšetrení v regiónoch a zlepšiť vzdelávanie lekárov pri univerzitných pracoviskách pripravilo MZ SR v roku 2018 verejné obstarávanie pre nové MR prístroje. V období 1–6/2019 neboli zazmluvnení žiadni noví poskytovatelia. Otvorenie nových pracovísk sa očakáva v 2H2019.

14. Zmena financovania RTG

Opatrenie sa k 30.6.2019 neplní. Časť poskytnutých CT vyšetrení môže byť nahradená RTG výkonmi bez negatívneho dopadu na kvalitu výsledku zobrazovacieho vyšetrenia. Využitie kvalitných RTG prístrojov znižuje radiačnú dávku pre pacienta a zároveň šetrí verejné prostriedky. S týmto cieľom mala VŠZP od 1/2019 podľa priebežnej revízie výdavkov II. zvýšiť jednotkové ceny za RTG vyšetrenia v závislosti od kvality prístroja. K zmene cien pristúpila VŠZP až od 5/2019, preto sa jej efekt v 1H2019 nemohol výraznejšie prejaviť (tabuľka 19). Nové nastavenie cien malo zohľadniť parametre kvality nových prístrojov obstarávaných MZ SR. Časový posun vyplýva z oneskorenia centrálného obstarávania.

Tabuľka 19: Počet RTG vyšetrení

	1H 2018	1H 2019	zmena 19/18	Počet RTG na 1 CT vyšetrenie 1H2018	Počet RTG na 1 CT vyšetrenie 1H2019
VŠZP	1 211 830	1 208 095	-0,3%	3,3	3,2
Dôvera	477 668	492 654	3,1%	3,7	3,6
Union	111 279	114 748	3,1%	5,2	4,8
Všetky ZP	1 800 777	1 815 497	0,8%	3,5	3,4

Zdroj: ZP, MZ SR, spracovanie IJ



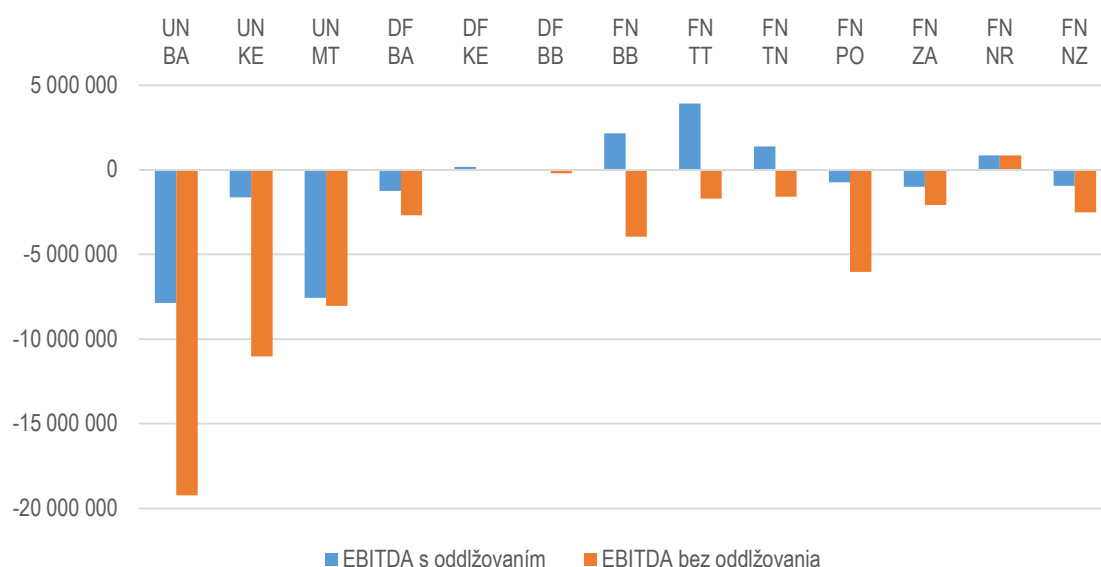
3.5 Nemocnice

	Revízia	Opatrenie	Zodpovednosť	Pôvodný termín	Nový termín	1Q 2019	2Q 2019	3Q 2019	4Q 2019
15	II.	Optimalizácia prevádzkových nákladov	MZ SR, nemocnice	31.12.2017	31.12.2019				
16	II.	Optimalizácia procesov ÚZS	MZ SR, nemocnice	31.12.2017	31.12.2019				
17	II.	Optimalizácia nákupu liekov a ŠZM	MZ SR, nemocnice	31.12.2019	-				
18	II.	ŠZM - referencovanie kategorizovaného ŠZM	MZ SR	31.12.2019	-				
19	I. a II.	Úprava siete akútnych nemocníc a reprofilizácia nemocníc (stratifikácia siete nemocníc)	MZ SR	-	31.12.2019				
20	I.	Zavedenie štandardných diagnostických a terapeutických postupov	MZ SR	01.07.2018	30.06.2019				
21	I.	Elektronizácia zdravotnej dokumentácie a elektronická dokumentácia preskripcie - zapojenie všetkých poskytovateľov ZS do e-Health	NCZI	31.12.2017	31.12.2019				
22	II.	Zavedenie prehľadných pravidiel pri platbách pacientov	MZ SR	31.12.2017	30.06.2019				
23	I.	Zavedenie a sfunkčnenie systému DRG	MZ SR	31.12.2017 konvergencia do 31.12.2022	-				

Aj v 1H2019 hospodárila väčšina UN a FN so stratou. Iba 5 z 13 nemocníc dosiahli kladný výsledok hospodárenia, pričom im k tomu výrazne pomohlo pokračujúce oddlžovanie. Bez tohto efektu by kladný prevádzkový výsledok hospodárenia (EBITDA) dosiahla iba FN NR. Celkový dopad oddlžovania v 1H2019 dosiahol výšku 45,7 mil. eur.



Graf 6: Efekt oddĺžovania na prevádzkový výsledok hospodárenia UN a FN v 1H2019 (eur)



Zdroj: MZ SR, prepočty IJ

Lepšiemu hospodáreniu UN a FN nepomohli ani vyššie úhrady zo ZP. Výnosy z poisťovní sa medziročne zvýšili o 49 mil. eur, čím pokryli rast osobných nákladov (36 mil. eur) a väčšiu časť rastu nákladov na lieky a ŠZM (18 mil. eur). Napriek pozitívnemu trendu naďalej platí, že celkové výnosy zo ZP nepokrývajú 100 % nákladov na hlavnú činnosť nemocníc – osobné náklady a náklady na lieky, krv a ŠZM.

Tabuľka 20: Výnosy zo ZP v univerzitných a fakultných nemocniciach v pôsobnosti MZ SR

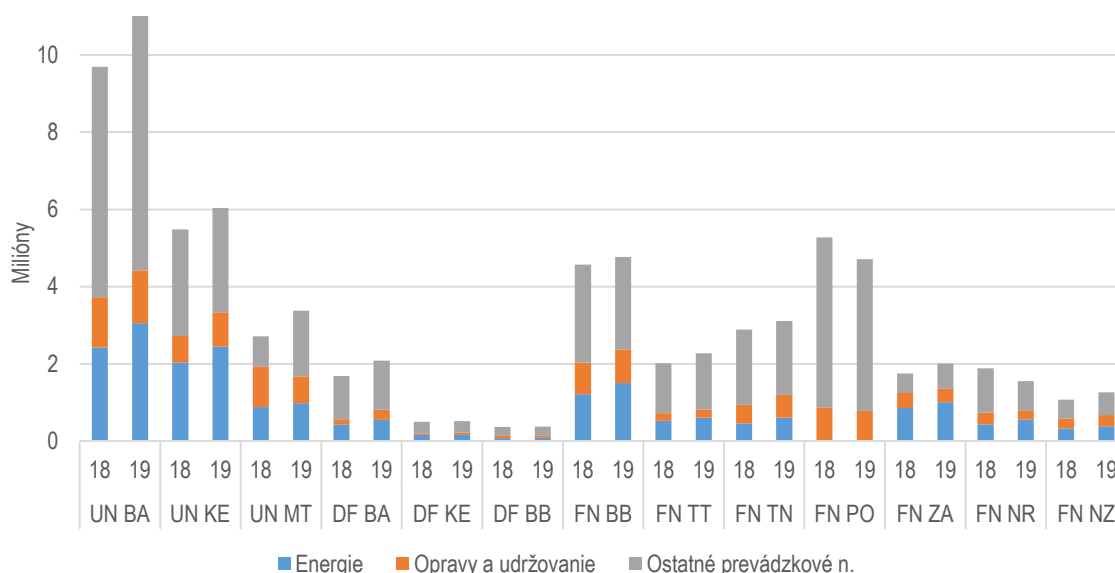
Zdravotné poisťovne	VŠZP			Dôvera			Union			Všetky poisťovne		
	1H 2018	1H 2019	% zmena	1H 2018	1H 2019	% zmena	1H 2018	1H 2019	% zmena	1H 2018	1H 2019	% zmena
UN Bratislava	64	73	15 %	15	18	17 %	4	4	-11 %	83	95	14 %
UN L. Pasteura Košice	28	31	9 %	13	14	11 %	4	4	1 %	45	49	9 %
UN Martin	27	30	11 %	7	8	12 %	1	2	18 %	35	40	12 %
DFNsP Bratislava	13	17	28 %	5	6	14 %	2	2	17 %	20	25	24 %
DFN Košice	3	4	44 %	3	4	33 %	1	1	6 %	7	10	33 %
DFNsP Banská Bystrica	3	4	58 %	2	2	28 %	1	1	15 %	5	7	42 %
FNsP Banská Bystrica	27	31	15 %	7	8	18 %	2	2	12 %	36	42	16 %
FN Trnava	16	17	8 %	3	4	13 %	1	1	19 %	20	22	10 %
FN Trenčín	19	20	5 %	4	5	14 %	1	1	28 %	24	26	8 %
FNsP Prešov	22	25	12 %	6	7	6 %	2	3	19 %	31	35	11 %
FNsP Žilina	19	22	14 %	4	4	7 %	1	1	14 %	24	27	13 %
FN Nitra	16	18	11 %	6	7	15 %	1	1	11 %	23	26	12 %
FNsP Nové Zámky	10	11	9 %	7	7	4 %	1	2	15 %	19	20	8 %
UN a FN SPOLU	267	303	13 %	83	94	14 %	23	25	8 %	373	422	13 %

Zdroj: MZ SR, spracovanie IJ

15. Optimalizácia prevádzkových nákladov

Opatrenie sa k 30.6.2019 neplní. Prevádzkové nemedicínske náklady UN a FN sa medziročne zvýšili o 9 %, resp. 3,4 mil. eur. Náklady rástli v rôznej miere vo všetkých 3 sledovaných oblastiach – spotreba energií, opravy a udržiavanie, ostatné prevádzkové náklady. Všetky UN a FN⁵¹ zaznamenali vyššie náklady na energie, v súčte o 2,1 mil. eur. V 1H2019 nemocnice vynakladali na opravy a udržiavanie len mierne vyššiu úroveň prostriedkov ako v rovnakom období predošlého roka (zvýšenie o 0,5 %).

Graf 7: Prevádzkové náklady UN a FN v 1. polroku 2018 a 2019 (mil. eur)



Zdroj: MZ SR, spracovanie IJ

Ostatné prevádzkové náklady UN a FN sa medziročne zvýšili o 1,3 mil. eur. Zahŕňajú niekoľko účtov, pričom najväčšiu časť (takmer 80 %) tvoria ostatné služby (napr. pranie, upratovanie, stravovanie, strážne služby, logistika a pod.). Analýza zmlúv z roku 2018 o obstarávaní prevádzkových služieb UN a FN odhalila výrazné rozdiely v jednotkových cenách. Zjednotením zmluvných podmienok existuje podľa IJ priestor pre potenciálnu úsporu do 20 %

16. Optimalizácia procesov ÚZS

Opatrenie sa k 30.6.2019 neplní. Opatrenie sleduje vývoj osobných nákladov UN a FN. V 1H2019 sa osobné náklady zvýšili vo všetkých nemocniciach, v súčte o 35,7 mil. eur (13 %). Okrem platového automatu ovplyvňuje rast nákladov aj navýšenie koeficientov miezd nelekárskeho zdravotníckeho personálu, rekreačné poukazy a príplatky za prácu cez víkendy, sviatky a nočné. Osobné náklady týchto 13 nemocníc za 1H2019 tvoria v priemere 55 % celkových nákladov a 63 % celkových výnosov (očistených o vplyv oddĺženia) nemocníc.

Pri súčasnom nastavení odmeňovania zdravotníckych pracovníkov v zariadeniach ústavnej ZS požiadavkách Zákonníka práce je očakávanie úspory na osobných nákladoch nerealistické. V krátkodobom horizonte nie je možné zmeniť medicínske procesy tak, aby viedli k zníženiu potreby personálu. Odhady IZP a ÚHP naopak poukazujú na chýbajúci počet zdravotníckeho personálu.

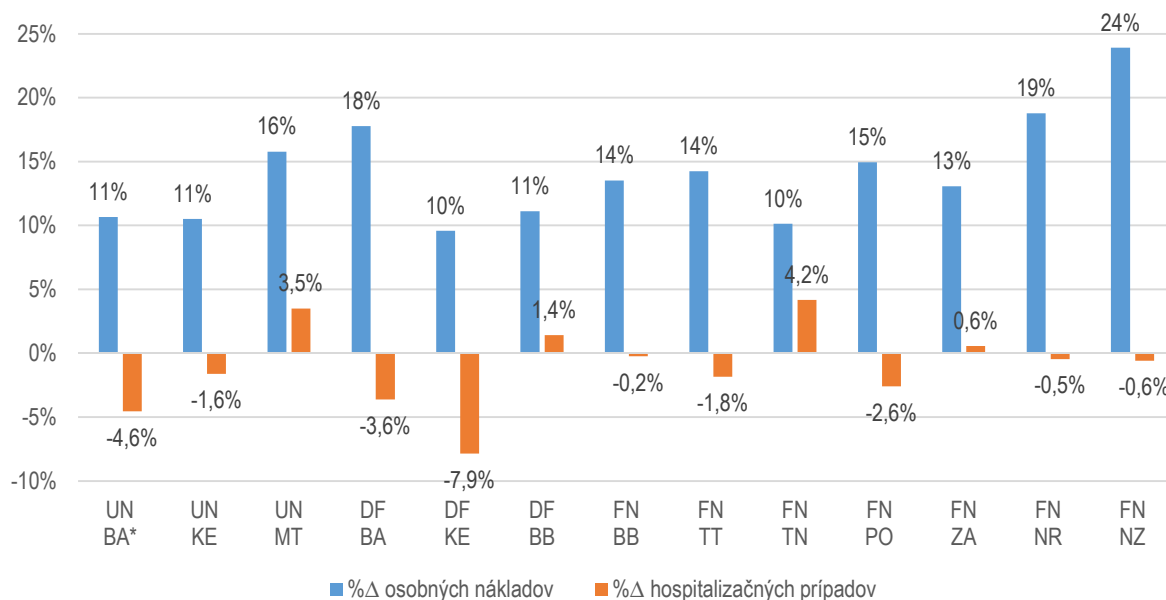
Počet hospitalizačných prípadov, ako miera výkonnosti ústavnej zdravotnej starostlivosti, sa v 1H2019 oproti vlaňajšku nemenil. Napriek tomu, že UN a FN vykonávajú aj činnosti v rámci ambulantnej a jednodňovej ZS či výkony SVLZ, ústavná (lôžková) starostlivosť tvorí prevažnú časť. Vývoj činností ÚZS nenaznačuje žiadnu súvislosť s vývojom osobných nákladov (graf 8). Zároveň sa priemerný prepočítaný počet zamestnancov medziročne zvýšil

⁵¹ FN PO neúčtuje o nákladoch na energie – nemocnica má uzatvorenú koncesnú zmluvu na energetické hospodárstvo, ktoré zhrňa okrem spotreby energií aj modernizáciu a prevádzku, a tieto náklady sa účtujú na 518-Ostatné služby. V 1H2019 mala FN PO náklady na energetické hospodárstvo 2,4 mil. eur. Pre porovnanie – priemerné náklady UN a FN na spotrebu energií boli vo výške 920 tis. eur.



len minimálne (o 2 %). Výšku osobných nákladov tak najvýznamnejšie ovplyvňuje spomínané nastavenie systému odmeňovania.

Graf 8: Medziročná zmena výšky osobných nákladov a počtu hospitalizačných prípadov (zmena 1H2018 vs. 1H2019)

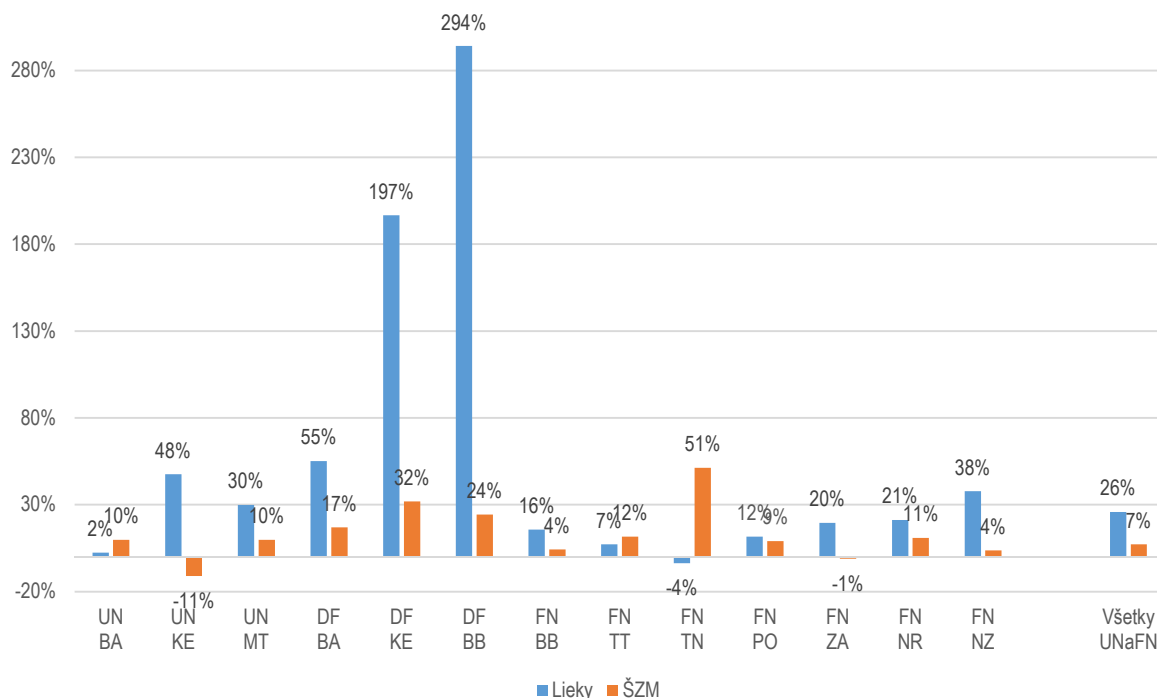


* Údaje o hospitalizačných prípadoch UN BA neboli dodané.

Zdroj: MZ SR, spracovanie IJ

17. Optimalizácia nákupu liekov a ŠZM

Opatrenie sa k 30.6.2019 neplní. Namiesto úspory sa náklady UN a FN na lieky a ŠZM v 1H2019 zvýšili o 18 mil. eur. Tempo rastu (15 %) sa oproti predošlému obdobiu zdvojnásobilo. Negatívny trend bol spôsobený vývojom v nákladoch na lieky – tie rástli vo všetkých sledovaných nemocniciach s výnimkou FN TN, v súčte o 13 mil. eur tempom 26 % (graf 9). Dôvodom výrazného zvýšenia je vyradenie niektorých drahých liekov (Lucentis, Eylea) z centrálného nákupu poisťovní. Ich spotreba sa po výpadku CN premietla v nákladoch nemocníc, no bola krytá platbami zo ZP. Vyššie náklady ovplyvnila tiež liečba novými drahými liekmi (Spinraza), čo bol prípad špecificky v detských fakultných nemocniciach. Náklady na ŠZM rástli v 1H2019 rovnakým tempom ako v predošlom roku – o 7 %.

Graf 9: Medziročná zmena nákladov na lieky a ŠZM v UN a FN (zmena 1H2018 vs. 1H2019)

Zdroj: MZ SR, spracovanie IJ

18. ŠZM - referencovanie kategorizovaného ŠZM

Opatrenie sa k 30.6.2019 neplní. Referencovanie cien ŠZM prebieha naďalej voči cenám v ČR a nebolo rozšírené o ďalšie krajiny. Referencovanie ŠZM je problematické kvôli malému počtu krajín s oficiálnymi databázami o ŠZM. Referencovanie cien ŠZM má len odporúčací charakter a nie záväzný tak, ako je to v prípade liekov. Vývoj v UN a FN (opatrenie 17) poukazuje na rastúce náklady na ŠZM.

19. Úprava siete akútnych nemocníc a reprofilizácia nemocníc (stratifikácia siete nemocníc)

Opatrenie sa k 30.06.2019 neplní. Projekt stratifikácie nemocníc bol spustený 13.7.2018 po 3-ročnej analytickej príprave. Riadiaci výbor stratifikácie⁵² vypracoval plán stratifikácie v 10/2018, ako aj legislatívu, ktorá bola pripravená od 12/2018. MZ SR pristúpilo k prehodnoteniu legislatívy v spolupráci s hlavnými odborníkmi, čím sa predĺžil legislatívny proces o 4 mesiace. V apríli 2019 bol spustený legislatívny proces⁵³ len k zákonu č. 581/2004 Z. z. o zdravotných poisťovniach a samotnej reforme stratifikácie. V 5/2019 na základe rozhodnutia ministerky zdravotníctva došlo k spojeniu dvoch zákonov – zákona č. 581/2004 Z. z. o zdravotných poisťovniach a zákona č. 578/2004 Z. z. o poskytovateľoch zdravotnej starostlivosti, zdravotníckych pracovníkoch, stavovských organizáciách v zdravotníctve – čo predĺžilo legislatívny proces o ďalšie 2 mesiace. V sledovanom období do 30.6.2019 nebol návrh legislatívy o stratifikácii predložený na schválenie vládou SR. Reforma stratifikácie je v minimálne 6-mesačnom sklze, s následným politickým rozhodnutím o ústavnom zákone. Po sledovanom období, v 9/2019 bol návrh stratifikácie schválený vládou SR. Pre účinnosť zákona sa vyžaduje ešte schválenie zákona NR SR a podpis prezidentky SR.

Sieť nemocníc bude po implementácii zákona k stratifikácii pozostávať z nemocníc troch typov – lokálnych, regionálnych a národných, ktoré budú dopĺňať 3 typy špeciálnych zariadení – nemocnice pre následnú zdravotnú starostlivosť (časom možno dlhodobú starostlivosť), kompetenčné centrá a špecializované nemocnice. MZ SR v stratifikácii špecifikuje, aké výkony a v akom minimálnom rozsahu bude musieť ten ktorý typ nemocnice poskytovať

⁵² MZ SR (IZP), Asociácia zdravotných poisťovní, VŠZP, Dôvera, Union, BCG a Implementačná jednotka ÚV SR

⁵³ LP/2019/287



(tzv. EBHR limity) a definuje čakacie lehoty na zákroky. Nemocnice budú môcť poskytovať výkony aj nad rámec tých povinných za predpokladu, že splnia minimálny objem výkonov určený ministerstvom. Koncepcia totiž vychádza zo skutočnosti, že viac výkonov vedie k ich vyššej kvalite. Nemocnice sa tak budú môcť špecializovať na konkrétne oblasti a v nich sa medzi sebou vzájomne porovnávať.

Na základe definovanej siete nemocníc (ktorú určila stratifikácia) by MZ SR v súlade s princípom hodnoty za peniaze malo alokovať kapitálové výdavky v celkovom objeme 240 mil. eur (pre roky 2017-2019) na základe tejto prioritizácie nemocníc. V období 1/2017 – 6/2019 prideliť MZ SR zariadeniam celkovo 177,8 mil. eur (tabuľka 21), ktorých čerpanie však nebolo v súlade s princípmi stratifikácie. Čerpanie kapitálových výdavkov ovplyvňuje zdĺhavý proces verejného obstarávania, ako aj nejasná prioritizácia projektov.

Tabuľka 21: Pridelené kapitálové výdavky v rokoch 2017-1H2019

Zdravotnícke zariadenie	KV pridelené v 2017	KV pridelené v 2018	KV pridelené v 1H2019	KV od 2017 do 1H2019	Podiel na celk. KV
Univerzitná nemocnica Bratislava	2 161 480	30 248 165	17 379 019	49 788 664	28%
Národný ústav detských chorôb Bratislava	3 996 204	14 376 646	5 361 662	23 734 512	13%
Fakultná nemocnica s poliklinikou Prešov	1 000 000	10 226 967	6 515 585	17 742 552	10%
Fakultná nemocnica s poliklinikou Žilina	1 848 169	4 745 503	5 684 990	12 278 662	7%
Národný onkologický ústav MZ SR (výpočt. technika a softvér. vybavenie, dochádzkový systém)	-	10 925 233	778 026	11 703 258	7%
Univerzitná nemocnica L. Pasteura Košice	250 000	3 382 570	2 874 172	6 506 742	4%
Fakultná nemocnica s poliklinikou Banská Bystrica	-	4 854 792	2 391 712	7 246 503	4%
Fakultná nemocnica Trnava	-	5 094 723	1 502 737	6 597 460	4%
Univerzitná nemocnica Martin	-	5 448 991	1 782 341	7 231 331	4%
Fakultná nemocnica Trenčín	-	4 783 173	665 168	5 448 341	3%
Nemocnica Rázsochy	218 754	381 887	3 610 600	4 211 242	2%
Fakultná nemocnica Nitra	-	-	3 065 804	3 065 804	2%
Fakultná nemocnica Nové Zámky	-	1 294 260	998 591	2 292 850	1,3%
Ministerstvo školstva - Jesseniova fakulta	-	2 000 000	0	2 000 000	1,1%
Národné rehabilitačné centrum Kováčová	-	-	1 960 293	1 960 293	1,1%
Detenčný ústav	119 300	-	1 750 000	1 869 300	1,1%
Národná transfúzna služba SR	-	261 599	1 478 496	1 740 095	1,0%
ÚVZ SR a RÚVZ	970 881	350 173	113 170	1 434 224	0,8%
Detská fakultná nemocnica s poliklinikou Banská Bystrica	115 080	59 400	188 684	363 164	0,2%
Slovenská zdravotnícka univerzita	-	179 011	77 425	256 436	0,1%
Operačné stredisko ZZS	-	-	158 350	158 350	0,1%
Detská fakultná nemocnica Košice	28 191	88 027	0	116 218	0,1%
Psychiatrická nemocnica Hronovce	-	-	35 121	35 121	0,02%
Onkologický ústav sv. Alžbety	28 044	-	0	28 044	0,02%
Psychiatrická liečebňa Samuela Bluma v Plešivci	-	-	16 463	16 463	0,01%
SPOLU	10 766 104	108 287 493	58 756 684	177 810 282	100%

Zdroj: MZ SR



20. Zavedenie štandardných diagnostických a terapeutických postupov

Opatrenie sa k 30.6.2019 plní čiastočne. Štandardné diagnostické a terapeutické postupy hrajú dôležitú úlohu pre poskytovanie kvalitnej a bezpečnej ZS. Ku koncu roka 2018 bolo schválených 135 jednotlivých štandardných postupov z 31 oblastí ZS. V období 1–6/2019 boli schválené ďalšie 3 ŠDTP a v príprave na podpísanie ministerkou zdravotníctva čaká dodatočných 69 postupov. K 30.6.2019 bolo zároveň rozpracovaných 254 nových štandardných postupov a vrátených na prepracovanie 59.

21. Elektronizácia zdravotnej dokumentácie a elektronická dokumentácia preskripcie

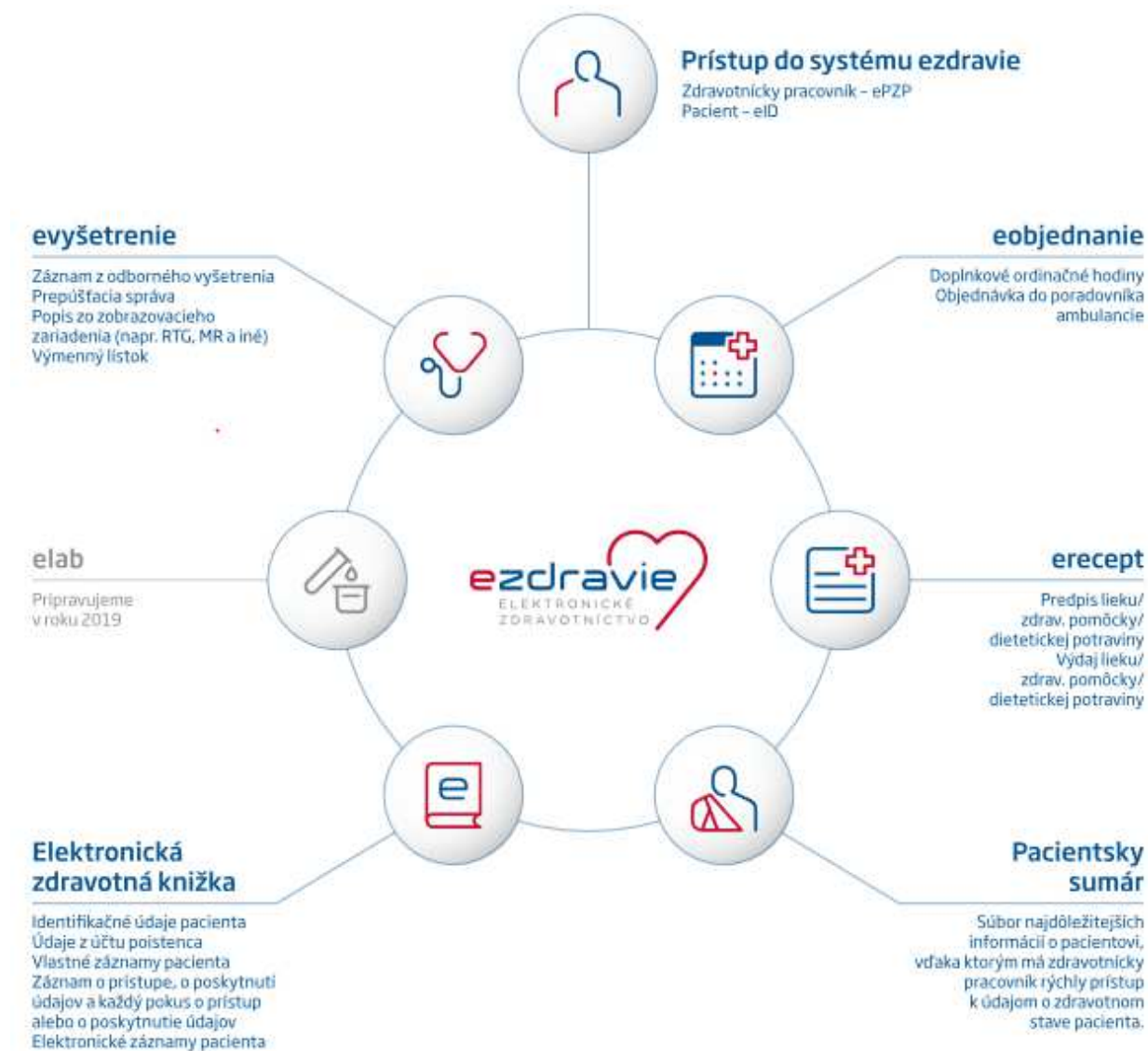
Opatrenie sa k 30.6.2019 plní čiastočne. Od 1/2018 začala ostrá prevádzka elektronického zdravotníctva. Od 1/2019 platí pre poskytovateľov ZS povinnosť pripojenia do eZdravia pod hrozbou sankcie, čo predpokladá vyššiu mieru pripojenia. Podľa údajov NCZI bolo ku koncu 6/2019 pripojených 96 % pracovísk ambulantných PZS, 86 % pracovísk zariadení ústavnej ZS a 91 % pracovísk lekárenskej ZS. K rovnakému dátumu bolo vydaných 19 520 elektronických preukazov zdravotníckeho pracovníka, z ktorých približne 63 % lekárov využívalo v 1H2109 eZdravie aktívne – t.j. zapísalo aspoň 1 elektronický záznam z vyšetrenia.

Podľa dát NCZI počet elektronických záznamov z vyšetrení priebežne rastie a rovnako tak aj počet predpísaných a vydaných elektronických receptov. Na druhej strane je stále bežnou praxou, že pacient odchádza od lekára aj s papierovým receptom – podľa dát ZP počet papierových receptov neklesá.

Záujem pacientov o využívanie elektronickej zdravotnej knižky zostáva naďalej nízky – k 30.6.2019 sa prihlásilo do EZK len 0,5 % z občanov schopných využívať túto službu. Využitie novej funkcie eObjednanie bolo ku koncu 6/2019 zanedbateľné (4 PZS).

Funkcia eLab nebola k 30.6.2019 spustená. Funkcia umožní lekárom zobrazit' indikované vyšetrenia a výsledky a neskôr aj možnosť vypisovať elektronické žiadanky. Od eLab-u sa očakáva zníženie duplicitných vyšetrení a úspora zdrojov VZP.

Obrázok 1: Funkcie elektronického zdravotníctva



Zdroj: NCZI

22. Zavedenie prehľadných pravidiel pri platbách pacientov

Opatrenie sa k 30.6.2019 neplní. V 1H2019 nedošlo k žiadnemu progresu k naplneniu opatrenia.

23. Zavedenie a sfunkčnenie systému DRG

Opatrenie sa k 30.6.2019 plní čiastočne. V roku 2017 bol spustený úhradový mechanizmus naviazaný na klasifikačný systém diagnostických skupín (DRG). Postupne počas roka 2017 nemocnice uzatvárali zmluvy s poisťovňami pre formálne potvrdenie záväznosti prechodu na DRG. Stav zazmluvnenia zdravotnými poisťovňami je súčasťou Prílohy č.1. Hoci nemocnice vykazujú poskytnutú ZS v systéme DRG a náklady podľa kalkulačnej príručky ÚDZS, využívajú zdravotné poisťovne v procese úhrad tzv. prospektívne rozpočty (PRUZZ). Tieto rozpočty sa v prípade ústavnej zdravotnej starostlivosti plnia cez vykazovanie (tzv. kódovanie) DRG skupín, ktorých nákladová a medicínska náročnosť je vyjadrená ich relatívnymi váhami. Kvalita kódovania sa v čase postupne aj v dôsledku získavanej rutiny u poskytovateľov a stálej kultivácie systému zo strany CKS (ÚDZS) napreduje. Z pohľadu prehodnocovania a aktualizácie efektívnych váh však poskytovatelia neposkytujú dostatočnú a kvalitnú dátovú bázu pre ich validáciu a úpravy. DRG má za sebou prvý plný rok vykazovania v roku 2018. V roku 2018 zaslalo ekonomické



údaje iba 36 subjektov z celkového počtu 86 zapojených do systému. V roku 2019 je pre ďalšiu implementáciu DRG kľúčové validovať vykázané ekonomické dáta zo strany poskytovateľov ZS, ako aj zamerať sa na precízne rozúčtovanie nákladov ZS, ktoré sú z pohľadu nastavenia relatívnych váh a realizáciu financovania kľúčové. Tieto aktivity boli predmetom aktivít Riadiaceho výboru pre DRG v 1. polroku 2019.

3.6 Dáta a procesy

	Revízia	Opatrenie	Zodpovednosť	Pôvodný termín	Nový termín	1Q 2019	2Q 2019	3Q 2019	4Q 2019
24	I.	Úprava vykazovania dát pre medzinárodné inštitúcie	MZ SR	31.12.2017	priebežne				
25	I.	Prehodnotenie štruktúry a kvality dát vykazovaných od poskytovateľov ZS	MZ SR, NCZI	01.07.2018	31.12.2019				
26	I.	Rozšírenie štruktúry monitoringu poisťovní o výdavky na oblasti zdravotnej starostlivosti	MF SR	31.12.2017	31.12.2019				
27	I. a II.	Zvýšenie nezávislosti a profesionality kategorizačných orgánov	MZ SR	01.07.2018	31.12.2019				
28	I.	Zvýšenie transparentnosti kategorizačných orgánov	MF SR	31.12.2017	31.12.2019				
29	I.	Posilnenie kompetencií všeobecných lekárov	MF SR	31.12.2017	31.12.2019				
30	I.	Posilnenie kompetencií zdrav. sestier a asistentov	MZ SR	31.12.2017	31.12.2019				
31	II.	Rast miezd nelekárskeho personálu ÚZS	MZ SR	31.12.2018	31.12.2019				
32	II.	Rast miezd nelekárskeho personálu AZS	MZ SR	31.12.2018	31.12.2019				
33	II.	Prevenícia - skriningy rakoviny	MZ SR, ZP	31.12.2019	-				

Prístup k údajovej báze zdravotníckych informácií a dát sa od realizácie Revízie v zdravotníctve I. výrazne zlepšil. Na druhej strane kvalita údajov zostáva i naďalej výzvou, a to najmä z pohľadu metodologických nezrovnalostí či verifikácie rôznych zdrojov. Neexistuje jednotná metodika pre porovnanie dát a bázy, z ktorej produkujú svoje štatistiky NCZI, ÚDZS, MZ SR či MF SR. Reporting týchto dát je v rozličnej miere detailu, metodologicky, termínovo i periodicitou nezosúladený. Kvôli neexistencii súhrnného dokumentu s popisom metodologických rozdielov je každá analýza údajov administratívne i časovo veľmi náročná.

Jednotnej analýze nákladov/výdavkov na zdravotnú starostlivosť by pomohla jednotná forma a významnejšia miera detailu výročných správ ZP, vrátane jasného popisu dát a ich metodológie. Od 1.1 2005 platí Vyhláška MZ SR – č. 767/2004 Z. z. o náležitostiach správy o činnosti zdravotnej poisťovne, ktorá nebola už 14 rokov novelizovaná a obsahuje tak len 7 povinných údajov, ktoré majú zdravotné poisťovne vo svojich výročných správach uvádzať, aj to len vo väzbe na právne povinnosti. Ako vzor pre úpravu Vyhlášky č. 767/2004 Z. z. môže slúžiť český prístup a spôsob vykazovania nákladov na zdravotnú starostlivosť nielen v absolútnej hodnote, ale aj prepočítaná na pacienta.

Vo finančnej analýze je priam žiaduce nastaviť systém preklápania nákladov zdravotnej starostlivosti na výdavky a odhad časového rozlíšenia, nakoľko akákoľvek hlbšia analýza výstupov, najmä z pohľadu MF SR (hotovostný princíp), je nezlučiteľná s aktuálnym princípom MZ SR a zdravotných poisťovní. Priebežná správa revízie výdavkov na zdravotníctvo II. odporúča zároveň zavedenie programového rozpočtovania na celé verejné zdravotné poistenie,



nielen na kapitulu MZ SR. Zavedenie programového rozpočtovania vo verejnom zdravotnom poistení si vyžaduje úzku spoluprácu MZ SR, MF SR a zdravotných poisťovní. Zdravotné poisťovne momentálne nevykazujú výdavky v programovej štruktúre v zavedenom systéme, k zmene by mohlo dôjsť na základe dohôd a legislatívnymi úpravami. Výhody rozpočtovania na základe určených cieľov a dosahovaných výsledkov prevyšujú potenciálne prekážky. Takýmto spôsobom bude možné eliminovať opakujúce sa tlaky na dofinancovanie zdravotníctva, čo nie je z dlhodobého hľadiska udržateľné a považuje sa za nesystémový krok pre predvídateľnosť plánovania a realizáciu nákupu.

Stabilita legislatívneho prostredia nielen v zdravotníctve by výrazne pomohol transparentnejší legislatívny proces (typickým príkladom je novela zákona o lieku – novelizovaná krížovou novelou a poslaneckým návrhom v 12/2018), ako aj predvídateľné legislatívne prostredie (napr. nastavenie účinnosti zákonov vždy k 1. januáru nasledujúceho roka).

Miera detailu zverejňovaných dokumentov na Kategorizačnom portáli⁵⁴ má pozitívny trend. Prostredníctvom zverejnených životopisov je možné sledovať profil členov týchto kategorizačných komisií. V porovnaní s medzinárodnými štandardmi však ďalším krokom k zvýšeniu transparentnosti môže byť zverejňovanie vyhotovených zvukových záznamov zo zasadnutí týchto orgánov, či realizácia výberového procesu na obsadzovanie postov v komisiách, ktorá sa v roku 2017 nerealizovala. Nakoľko v ostatnom období dochádzalo k medializácii mnohých prípadov okolo kategorizácie liekov, príkladom na zlepšenie fungovania kategorizačnej komisie a rady, ako aj k stransparentneniu rozhodovacieho procesu na najvyššej manažérskej úrovni môže byť Česká republika.

Box 1: Kategorizácia liekov v SR a ČR

O cenách a úhradách liekov v SR rozhoduje MZ SR. Pre tento účel minister môže zriadiť poradné orgány – kategorizačnú komisiu (KK), odborné pracovné skupiny (OPS) a kategorizačnú radu (KR). KK a KR pozostávajú z 11 členov – 5 zo ZP, 3 z MZ SR a 3 zo stavovských organizácií a iných odborných spoločností. OPS má 3 členov zo stavovských organizácií a iných odborných spoločností. Okrem OPS pre lieky podporuje rozhodovanie KK pre lieky aj OPS pre farmakoekonomiku, klinické výstupy a hodnotenie zdravotných technológií (OPS FE), ktorá hodnotí nákladovú efektívnosť liekov. OPS FE má 3 členov z MZ SR a 2 členov zo ZP. Členstvo v poradných orgánoch je čestné, členovia neprechádzajú výberovým konaním a až do r. 2018 neboli honorovaní. Od r. 2018 môže MZ SR uzatvoriť s členmi KK, OPS a OPS FE dohodu o prácach vykonávaných mimo pracovného pomeru, na základe ktorej bude členom priznaná odmena. Úlohou OPS je prezentovať medicínske stanovisko, KK predkladá ministrovi odporúčanie na základe názoru, na ktorom sa zhodne väčšina zúčastnených členov. KR vystupuje až po námietkach voči rozhodnutiu MZ SR v prvom stupni rozhodovania a predkladá odporúčanie potvrdiť, zmeniť alebo zrušiť prvostupňové rozhodnutie MZ SR. Stanoviská KK, OPS a KR sú vždy len odporúčacie, nie záväzné. Členovia môžu byť zo správneho konania vylúčení pre zaujatosť (konkrétne prípady upravuje zákon č. 363/2011 Z. z.). V nastavení systému chýba prepojenie kompetencií a zodpovednosti. Podklady a dokumenty ku konaniam sú priebežne zverejňované na Portáli kategorizácie.

V ČR sa v prípade liekov nepoužíva pojem kategorizácia. Podľa Zákona o verejnom zdravotnom pojištění (z. č. 48/1997 Sb.) o maximálnych cenách, podmienkach a výške úhrad z VZP rozhoduje Státní ústav pro kontrolu léčiv (SÚKL). Pre účel „kategorizácie“ liečiv nie sú zriadené žiadne poradné orgány, zamestnanci SÚKL sa téme venujú profesionálne v rámci svojej náplnej práce. Pre túto agendu je zriadená samostatná Sekce cen a úhrad, ako jeden z hlavných útvarov SÚKL. Rozhodovanie vo veci max. ceny, výšky a podmienok úhrad je založené na jasnom postupe, kompetenciách jednotlivých útvarov a vymedzení zodpovednosti. Tento postup vybavovania žiadosti je verejne dostupný.

SR	ČR
- rozhodovací orgán: MZ SR - veľa aktérov z rôznych sfér – odbory Sekcie farmácie a liekovej politiky, ZP, stavovské organizácie a odborné spoločnosti – bez jasného vlastníka procesu	- rozhodovací orgán: SÚKL - jasní aktéri v rozhodovacom procese

⁵⁴ <http://kategorizacia.mzsr.sk/Registration/>



<ul style="list-style-type: none">- absentuje konzistentnosť v rozhodovaní, podporená internými štandardnými postupmi- stanoviská KK, OPS a KR nezáväznú bez zodpovednosti členov za odporúčania- pre členov poradných orgánov je agenda vedľajšou činnosťou- vzhľadom na zloženie KK, OPS a KR sa pripúšťa vylúčenie z konania z dôvodu zaujatosti- dokumentácia konaní je priebežne zverejňovaná- lehota pre rozhodnutie o kategorizácii a úradnom určení ceny lieku je 180 dní⁵⁵	<ul style="list-style-type: none">- jasné vymedzenie kompetencií a zodpovednosti- zamestnanci SÚKL sa agende venujú profesionálne v rámci hlavnej náplne práce- lehota pre rozhodnutie o stanovení max. ceny, výške a podmienkach úhrad je 75 dní resp. 165 dní pre spoločné konania⁵⁶
---	---

Zdroj: Zákon č. 363/2011 Z. z., MZ SR, Zákon č. 48/1997 Sb., SÚKL

31. a 32. Rast miezd nelekárskeho personálu ÚZS a AZS

Odmeňovanie niektorých zdravotníckych pracovníkov v zariadeniach poskytovateľov ústavnej zdravotnej starostlivosti upravuje zákon č. 578/2004 Z. z. Určuje minimálnu výšku základnej zložky mzdy ako x-násobok priemernej mesačnej mzdy zamestnanca v hospodárstve SR za obdobie predchádzajúcich 2 kalendárnych rokov. Novelou zákona MZ SR pristúpilo k zvýšeniu násobkov pre 20 nelekárskych zdravotníckych povolání vo výške približne 10 %⁵⁷ s účinnosťou od 1/2019. Priebežná správa revízie výdavkov na zdravotníctvo II. vyčíslila toto opatrenie na 77 mil. eur pre celý sektor v roku 2019.

Na výšku celkovej vyplatenej mzdy zdravotníckych pracovníkov vplyva viacero faktorov – okrem popísaného navýšenia koeficientov aj rast priemernej mzdy v hospodárstve, na ktorú je naviazaný výpočet základnej zložky (tzv. platový automat); zvýšenie príplatkov za prácu v noci, cez víkendy a sviatky; zvyšovanie minimálnej mzdy, ktorá je základom pre výpočet výšky príplatkov; individuálne špecifiká personálnej politiky PZS.

V snahe vyhodnotiť plnenie opatrení 31 a 32 IJ analyzovala mzdy nelekárskych zdravotníckych pracovníkov v 2Q2018 a 2Q2019. Analýza má niekoľko obmedzení:

- údaje dostupné iba za verejných PZS a z toho vyplývajúce nízke zastúpenie personálu ambulantných PZS (5 % zo všetkých analyzovaných úväzkov);
- hodnotené boli celkové vyplatené mzdy, nie iba tarifná zložka, ktorej sa navýšenie koeficientov priamo týka – dôvodom je kvalita vykazovania zo strany PZS a možnosť presunu prostriedkov medzi zložkami mzdy;
- v oboch porovnávaných obdobiach došlo k zmene výšky príplatkov vyplývajúcich zo Zákonníka práce (sociálne balíčky) – zmeny mali vplyv na výšku celkovej mzdy avšak nie sú separátne vyčíslené;
- sumárne číslo za všetky druhy pracovníkov.

Celkové hrubé mzdy vybraných zdravotníckych pracovníkov vzrástli medziročne o 16,8 % (tabuľka 22). Vyššie tempo rastu v AZS je dôsledkom vysokej početnosti zdravotníckych záchranárov, ktorým sa koeficienty zvýšili najvýraznejšie. Zaznamenaný rast miezd zahŕňa všetky vyššie pomenované efekty. Priemerná mesačná mzda v hodnotenom období (efekt platového automatu) rástla tempom 4,6 %. Zvyšných 12,2 % pripadá na navýšenie koeficientov, rast minimálnej mzdy a príplatkov podľa Zákonníka práce, a individuálne opatrenia personálnej/mzdovej politiky zamestnávateľov-poskytovateľov ZS. Analýza nepopisuje rozdielne tempá rastu miezd naprieč rozdielnymi druhmi zdravotníckych pracovníkov. Väčšinové zastúpenie majú sestry (60 %), ktorých celkové mzdy u verejných PZS rástli medziročne rovnako o 16,8 %.

⁵⁵ § 16 ods.2 z. 363/2011

⁵⁶ § 39g ods. 2 z. 48/1997 Sb.

⁵⁷ Navýšenie koeficientov sa líši v závislosti od druhu zdravotníckeho pracovníka od 0,08 do 0,28. Bližšie zákon č. 351/2018 Z. z. čl. II.

**Tabuľka 22: Priemerná mesačná hrubá mzda nelekárskych zdravotníckych pracovníkov⁵⁸ (eur)**

	2Q2018	2Q2019	Medziročné zvýšenie
Pracovníci v ÚZS	1 072	1 247	16,4%
Pracovníci v AZS	1 183	1 467	24,0%
Pracovníci v ÚZS+AZS	1 077	1 258	16,8%

Zdroj: MZ SR, spracovanie IJ

K navýšeniu miezd o 10 % deklarovaných MZ SR tak podľa vyššie popísaných údajov v prípade pracovníkov verejných PZS pravdepodobne došlo. Ide o priemernú hodnotu – v individuálnych prípadoch nemuselo dôjsť k plnému navýšeniu z dôvodu vyššej úrovne tarifnej zložky už pred zmenou zákonného minima. Zároveň bolo navýšenie miezd kalkulované pre účely tvorby rozpočtu na ročné dáta. Vzhľadom na vyššie opísané obmedzenia a zmeny v priebehu roka je rozumné vyhodnotiť opatrenie až na základe kompletných dát za celý rok. **K 30.6.2019 sa opatrenie nevyhodnocuje.**

33. Prevencia – skriningy rakoviny

Od januára 2019 MZ SR v spolupráci so zdravotnými poisťovňami spustili oportúnny skrining rakoviny hrubého čreva. ZP na základe vybraných charakteristík (vek, pohlavie a pod.) zaslali 20 000 poistencom listy s testom na okultné krvácanie. Cieľom kampane bola 50 % účasť oslovených poistencov. Podľa údajov zo ZP medializovaných v 7/2019⁵⁹ sa skriningu zúčastnilo 20 % poistencov VŠZP, 21 % poistencov ZP Dôvera a 23 % poistencov ZP Union.

3.7 Analytické úlohy

	Revízia	Opatrenie	Zodpovednosť	Pôvodný termín	Nový termín	1Q 2019	2Q 2019	3Q 2019	4Q 2019
34	I.	Vyvinúť nástroj na presnejšie stanovenie potreby výdavkov na zdravotnú starostlivosť s ohľadom na udržateľnosť verejných financií	MZ SR, MF SR	31.12.2019	-				
35	I.	Analýza spotreby voľnopredajných liekov	MZ SR, MF SR	31.12.2018	30.06.2019				
36	I.	Prehodnotenie kompetencií lekárov, sestier a zdravotníckych asistentov v ústavnej starostlivosti	MZ SR	31.12.2017	31.12.2020				
37	I.	Preskúmanie súčasného stavu odmeňovania zdravotníckych zamestnancov (najmä lekárov a sestier) navrhne spôsob zohľadnenia výkonnosti a kvality v systéme odmeňovania	MZ SR	31.12.2018	31.12.2019				

Analytické úlohy vykazuje IJ z pohľadu ich realizácie len farebným rozlíšením.

⁵⁸ Zahnutí zdravotníckych pracovníci: dentálna hygienička, farmaceutický laborant, fyzioterapeut, laboratórny diagnostik, liečebný pedagóg, logopéd, psychológ, masér, nutričný terapeut, ortopedický technik, pôrodná asistentka, praktická sestra, rádiologický technik, sanitár, sestra, technik pre zdravotnícke pomôcky, verejný zdravotník, zdravotnícky laborant, zdravotnícky záchranár, zubný technik.

⁵⁹ Rádio Slovensko, 26.7.2019 (<https://www.rtvs.sk/radio/archiv/1123/1169144>)

**Príloha č. 1 Aktuálny stav pripojenia k DRG (stav k 1.10.2019)**

Členstvo	Názov PZS	zmluva na DRG		
		UNION	VSZP	Dôvera
AŠN	Detská fakultná nemocnica s poliklinikou Bratislava	01.04.2017	01.07.2017	01.07.2017
AŠN	Fakultná nemocnica s poliklinikou F.D. Roosevelta Banská Bystrica	01.03.2017	01.07.2017	01.07.2017
AŠN	Fakultná nemocnica s poliklinikou Žilina	01.07.2017	01.01.2017	01.01.2017
AŠN	Univerzitná nemocnica Bratislava	01.07.2017	01.07.2017	01.07.2017
AŠN	Univerzitná nemocnica Martin	01.03.2017	01.01.2017	01.07.2017
AŠN	Ústredná vojenská nemocnica SNP Ružomberok - fakultná nemocnica	01.04.2017	01.03.2017	01.04.2017
AŠN	Detská fakultná nemocnica Košice	01.04.2017	01.07.2017	01.01.2018
AŠN	Detská fakultná nemocnica s poliklinikou Banská Bystrica	01.04.2017	01.07.2017	01.04.2018
AŠN	Fakultná nemocnica s poliklinikou J. A. Reimana Prešov	01.04.2017	01.07.2017	01.01.2018
AŠN	Fakultná nemocnica s poliklinikou Nové Zámky	01.03.2017	01.07.2017	01.04.2018
AŠN	Fakultná nemocnica Trenčín	01.07.2017	01.07.2017	01.07.2018
AŠN	Fakultná nemocnica Trnava	01.07.2017	01.07.2017	01.04.2018
AŠN	Národný onkologický ústav	01.04.2017	01.04.2017	01.01.2019
AŠN	Univerzitná nemocnica L. Pasteura Košice	01.02.2017	01.03.2017	01.07.2018
AŠN	Fakultná Nemocnica Nitra	01.12.2017	01.07.2017	X
AŠN	Inštitút nukleárnej a molekulárnej medicíny	x	01.04.2018	01.01.2017
AŠN	Nemocnica Poprad a. s.	01.12.2017	01.08.2017	01.01.2018
AŠN	Východoslovenský onkologický ústav, a. s.	01.07.2017	01.01.2018	X
AŠN	Národný ústav srdcových a cievnych chorôb, a. s.	x	01.07.2018	X
AŠN	Národný ústav tuberkulózy, pľúcnych chorôb a hrudníkovej chirurgie Vyšné Hágy	01.04.2018	01.01.2018	01.04.2018
AŠN	Stredoslovenský ústav srdcových a cievnych chorôb, a. s.	x	01.01.2018	X
AŠN	Východoslovenský ústav srdcových a cievnych chorôb, a. s.	x	01.04.2018	X
ANS Svet zdravia	Nemocnica A. Leňa Humenné, a.s.	01.03.2017	01.03.2017	01.03.2017
ANS Svet zdravia	Nemocnica arm. generála L. Svobodu Svidník, n.o.	01.03.2017	01.03.2018	01.03.2017
ANS Svet zdravia	Nemocnica na okraji mesta, n.o. Partizánske	01.03.2017	01.04.2017	01.03.2017
ANS Svet zdravia	Nemocnica s poliklinikou Dunajská Streda, a. s.	01.03.2017	01.03.2017	01.03.2017
ANS Svet zdravia	Nemocnica s poliklinikou Spišská Nová Ves, a.s.	01.03.2017	01.03.2017	01.03.2017
ANS Svet zdravia	Nemocnica s poliklinikou sv. Barbory Rožňava, a.s.	01.03.2017	01.03.2017	01.03.2017
ANS Svet zdravia	Nemocnica s poliklinikou Sv. Lukáša Galanta, a. s.	01.03.2017	01.03.2017	01.03.2017
ANS Svet zdravia	Nemocnica s poliklinikou Štefana Kukuřu Michalovce, a.s.	01.03.2017	01.03.2017	01.03.2017
ANS Svet zdravia	Nemocnica s poliklinikou Trebišov, a.s.	01.03.2017	01.03.2017	01.03.2017
ANS Svet zdravia	Svet zdravia Nemocnica Topoľčany, a.s.	01.04.2017	01.04.2017	01.04.2017
ANS Svet zdravia	Svet zdravia, a.s. (Nemocnice a polikliniky, a.s.)	01.03.2017	01.04.2017	01.04.2017
ANS Svet zdravia	VRANOVSKÁ NEMOCNICA, a.s.	01.03.2017	01.03.2017	01.03.2017
ANS Agel	Nemocnica Komárno s.r.o.	01.04.2017	01.03.2017	01.04.2017
ANS Agel	Mestská nemocnica Zlaté Moravce, a.s.	01.04.2017	01.03.2017	01.01.2017
ANS Agel	NEMOCNICA Bánovce - 3. súkromná nemocnica, s. r. o.	01.04.2017	01.04.2017	01.04.2017
ANS Agel	NEMOCNICA Handlová - 2. súkromná nemocnica, s.r.o.	01.04.2017	01.04.2017	01.04.2017
ANS Agel	Nemocnica Košice - Šaca, a. s., 1. súkromná nemocnica	01.04.2017	01.03.2017	01.01.2017



ANS Agel	Nemocnica Krompachy, spol. s r.o.	01.03.2017	01.04.2017	01.01.2017
ANS Agel	Všeobecná nemocnica s poliklinikou Levoča, a. s.	01.04.2017	01.03.2017	01.01.2017
ANS Agel	Nemocnica Zvolen a.s.	01.04.2017	01.01.2017	01.07.2017
ANS	Dolnooravská nemocnica s poliklinikou MUDr. L. Nádaši Jágeho Dolný Kubín	01.04.2017	01.03.2017	01.03.2017
ANS	GPN s.r.o.	01.01.2017	01.01.2017	01.01.2017
ANS	Homooravská nemocnica s poliklinikou Trstená	01.04.2017	01.03.2017	01.03.2017
ANS	Hospitale, s.r.o.	01.01.2017	01.06.2017	01.01.2017
ANS	Kysucká nemocnica s poliklinikou Čadca	01.04.2017	01.03.2017	01.03.2017
ANS	Liptovská nemocnica s poliklinikou MUDr. Ivana Stodolu Liptovský Mikuláš	01.04.2017	01.03.2017	01.03.2017
ANS	Ľubovnianska nemocnica, n.o.	01.04.2017	01.03.2017	01.03.2017
ANS	Mammacentrum sv. Agáty ProCare, a.s.	01.04.2017	01.03.2017	01.03.2017
ANS	Národný ústav detskej tuberkulózy a respiračných chorôb, n. o. Dolný Smokovec	01.04.2017	01.07.2017	01.07.2017
ANS	Nemocnica Dr. Vojtecha Alexandra v Kežmarku, n.o.	01.04.2017	01.04.2017	01.04.2017
ANS	Nemocnica s poliklinikou Brezno n.o.	01.04.2017	01.04.2017	01.04.2017
ANS	Nemocnica s poliklinikou ILAVA,n.o.	01.04.2017	01.04.2017	01.04.2017
ANS	Nemocnica s poliklinikou Myjava	01.07.2017	01.04.2017	01.01.2017
ANS	Nemocnica s poliklinikou n. o. Kráľovský Chlmec	01.01.2017	01.01.2017	01.01.2017
ANS	Nemocnica s poliklinikou Považská Bystrica	01.04.2017	01.04.2017	01.04.2017
ANS	Nemocnica s poliklinikou Prievidza	01.04.2017	01.04.2017	01.01.2017
ANS	Nemocnica s poliklinikou, n. o. Revúca	01.04.2017	01.04.2017	01.04.2017
ANS	Nemocnica Snina, s.r.o.	01.01.2017	01.04.2017	01.01.2017
ANS	Nemocnice s poliklinikami n.o. LEVICE	01.04.2017	01.04.2017	01.04.2017
ANS	Nemocničná a.s.	01.04.2017	01.04.2017	01.01.2017
ANS	NsP Sv. Jakuba, n.o., Bardejov	01.01.2017	01.01.2017	01.01.2017
ANS	ORL HUMENNÉ, s.r.o.	01.04.2017	01.06.2017	01.01.2017
ANS	Regionálna nemocnica Sobrance, n. o.	01.01.2017	01.01.2017	01.01.2017
ANS	SI Medical, s.r.o.	01.03.2017	01.03.2017	01.03.2017
ANS	Špecializovaná nemocnica pre ortopedickú protetiku Bratislava, n.o.	01.03.2017	01.03.2017	01.03.2017
ANS	Špecializovaná nemocnica sv. Svorada n.o.	01.07.2017	01.06.2017	01.06.2017
ANS	Univerzitná nemocnica s poliklinikou Milosrdní Bratia, spol.s.r.o.	01.01.2017	01.01.2017	01.01.2017
ANS	Všeobecná nemocnica s poliklinikou Lučenec, n.o.	01.04.2017	01.06.2017	01.06.2017
ANS	Všeobecná nemocnica s poliklinikou, n.o. Veľký Krtíš	01.04.2017	01.04.2017	01.04.2017
ANS	Železničné zdravotníctvo Košice, s. r. o.	01.04.2017	01.03.2017	01.03.2017
ANS	Národný endokrinologický a diabetologický ústav n.o.	01.04.2017	01.04.2017	x
ANS	Nemocnica Alexandra Wintera n. o.	01.04.2017	01.07.2017	x
ANS	NsP Nové Mesto nad Váhom,n.o.	01.04.2017	01.04.2017	01.04.2017
ANS	PRO VITAE, n. o.	01.11.2017	01.07.2017	01.01.2017
ANS	Vysokospecializovaný odborný ústav geriatrický sv. Lukáša v Košiciach n.o.	x	01.04.2017	01.04.2017
ANS	Národný ústav reumatických chorôb	01.11.2017	01.01.2018	01.04.2019
	Fakultná nemocnica s poliklinikou Skalica, a. s.	01.07.2017	01.04.2017	01.04.2017
	Nemocnica pre obvinených a odsúdených a Ústav na výkon trestu odňatia slobody	01.07.2017	01.01.2017	01.07.2017



	clinica orthopedica, s. r. o.	x	01.04.2017	01.04.2017
	KARDIOCENTRUM NITRA s.r.o.	x	01.04.2017	01.04.2017
	OFTAL s.r.o.	x	01.06.2017	01.07.2017
	Nemocnica svätého Michala, a. s.	01.12.2017	01.04.2017	01.04.2018
	ZELENÝ SEN, s.r.o.	x	x	x
	Onkologický ústav sv. Alžbety, s. r. o.	01.12.2017	01.10.2017	01.01.2018



4 Doprava

4.1 Zhrnutie

Jedným z hlavných odporúčaní Implementačnej jednotky pre MDV SR, schváleným vládou SR, je finalizácia kritérií pre prioritizáciu investičných projektov v doprave s ambíciou do 31.10.2019, na základe týchto kritérií vypracovať investičný plán MDV SR spolu s finančným krytím a harmonogramom. Na základe metodiky hodnotenia projektov, ktorú vypracuje ÚHP v spolupráci s MDV SR, bude v materiáli vypracované aj predbežné hodnotenie plánovaných cestných investícií na základe metodiky a stanovených priorít, z ktorých vznikne zásobník projektov. Plánovanie, prioritizácia a realizácia dopravných projektov podľa vopred určených harmonogramov zvýši informovanosť a potenciálne skráti čas na prípravu investičných projektov, ktoré budú pripravované v menšom počte a prislúchajúcej kvalite. V súčasnosti je rozpracovaných približne 90 úsekov diaľnic a rýchlostných ciest.

Stav ciest I. triedy sa od schválenia Revízie výdavkov na dopravu v roku 2016 zhoršil. Dĺžka ciest I. triedy v nevyhovujúcom a havarijnom stave v SR od roku 2016 narástla o 8 %. V súčasnosti dosahuje úroveň 40,7 %. Dĺžka ciest I. triedy v havarijnom stave sa od roku 2016 zvýšila o 6,8 % a v súčasnosti dosahuje 7,9 % všetkých ciest I. triedy. Na základe vyjadrenia MDV SR, sa rozpočet na bežnú údržbu a opravy ciest v porovnaní s predchádzajúcim rokom nezmenil, a to i napriek žiadosti MDV SR o navýšenie limitu výdavkov na rok 2019 o 85 mil. eur (z toho zvýšenie o 35 mil. eur na opravu a údržbu ciest I. triedy na úroveň 75 mil. eur a zvýšenie o 50 mil. eur na veľkoplošné opravy vozoviek) v rámci rozporu k navrhovaným limitom MF SR na tento účel. Za účelom realizácie a financovania projektu „Veľkoplošná oprava a údržba ciest I. triedy“ podľa stanoveného prerozdelenia na jednotlivé kraje uzatvorilo MDV SR a MF SR memorandum o spolupráci⁶⁰ s celkovým rozpočtom 200 mil. eur kumulatívne (50 mil. eur/rok) na obdobie 4 rokov. Z dôvodu nedostatkov v nastavení tejto zákazky ÚVO súťaž zrušil⁶¹, čím sa zvýšilo riziko, že sa tento rok finančné prostriedky memorandumom alokované na MF SR čerpať nebudú.

„Optimalizačná analýza Železníc Slovenskej republiky“, realizovaná IJ a ÚHP v 1H2019, odporúčala 11 finančných opatrení⁶². V súčasnosti ŽSR vypracúva implementačný plán s harmonogramom a merateľnými ukazovateľmi. Počas realizácie budú vyčíslenia opatrení priebežne aktualizované.

Útvar hodnoty za peniaze Ministerstva financií SR od roku 2016 hodnotil 14 projektov z rezortu dopravy s celkovými nákladmi 2,2 mld. eur. Rozpočet hodnotených projektov sa na základe diskusií ÚHP s investormi znížil pred verejným obstarávaním o 104 mil. eur bez zmeny rozsahu investície (v priemere o 4 %). K 2 projektom⁶³ spustilo MDV SR obstarávanie bez predchádzajúceho posúdenia ÚHP a pri 2 projektoch⁶⁴ išlo o nesúlad výkladu pravidiel na hodnotenie projektov medzi MDV SR a ÚHP.

Tabuľka 23: Hodnotené projekty MDV SR

Projekt	Fáza	Náklady (mil. eur s DPH)
ŽSR Dostavba zriaďovacej stanice Žilina-Teplička a nadväzujúcej železničnej infraštruktúry v uzle Žilina	Pred VO	354
R4 Prešov sever I. Etapa	Pred VO	227
R2 Mýtna – Lovinobaňa, Tomášovce	Pred VO	202
R3 Tvrdošín – Nižná nad Oravou	Pred VO	102
ZSSK Nákup rýchlikových vozňov	Pred VO	82
Vybudovanie infraštruktúry na kontrolu a prípravu vozového parku železničnej osobnej dopravy - Nové Zámky	Pred VO	55
ŽSR Elektrifikácia Haniska-Moldava nad Bodvou	Pred VO	58

⁶⁰ <https://www.uvo.gov.sk/vyhľadavanie-zakaziek/detail/oznamenia/420733>

⁶¹ <https://www.uvo.gov.sk/prehľad-rozhodnuti-o-namietkach/document/6213>

⁶² Zefektívnenie procesov zníži náklady ročne o 26 mil. eur, zmenšenie rozsahu spravovaných tratí prinesie 8 mil. eur ročne, možnosť zvýšiť výkony v údržbe v hodnote 19 mil. eur ročne, automatizáciou riadenia dopravy sa znížia náklady o 26 mil. eur ročne, podmienka je presmerovanie 300 mil. eur do investícií, ktoré by mali byť realizované ako prioritné, predaj nepotrebného majetku prinesie jednorazovo 72 mil. eur

⁶³ R2 Kriváň – Mýtna a Modernizácia elektronickej komunikačnej siete ŽSR

⁶⁴ Centralizácia riadenia systémov bezpečnosti objektov ŽSR a zabezpečenie štandardov železničných staníc, Nákup vozidiel pre ozubnicovú železnicu



ŽSR Nákup diagnostických vozidiel	Pred VO	36
Modernizácia elektronickej komunikačnej siete ŽSR I/18, I/74 Prešov -- Humenné – Ubl'a	Pred VO	28,2
I/68 Prešov -- Mníšek nad Popradom, modernizácia	Štúdia uskutočniteľnosti	439
I/75 Galanta – Nové Zámky, modernizácia	Štúdia uskutočniteľnosti	399
ZSSK Informačný systém komplexného vybavenia cestujúcich	Štúdia uskutočniteľnosti	136
	Štúdia uskutočniteľnosti	48

Zdroj: ÚHP

Uplatňovanie metodík pre analýzy investičných projektov sa výrazne zlepšilo, proces prípravy však stále nie je dostatočný. Po aktualizácii metodiky pre tvorbu štúdií uskutočniteľnosti a analýzy prínosov a nákladov v spolupráci MDV SR a ÚHP MF SR sa výrazne zvýšila kvalita a spoľahlivosť dopravných modelov a prognóz aj posúdenia spoločenskej návratnosti, najmä v cestných projektoch. V 01/2019 došlo k písomnej dohode⁶⁵ medzi ÚHP MF SR a MDV SR o aplikácii kolíznych pravidiel vyplývajúcich z Rámca na hodnotenie verejných investičných projektov v SR, Revízie výdavkov a uznesení vlády SR s presne určenými postupmi pri príprave a hodnotení projektov.

Zlepšuje sa aj dostupnosť údajov, kvalita poskytovaných dát a ich zverejňovanie. MDV SR zverejňuje za všetky zazmluvnené investičné dopravné projekty OPII štruktúrované podrobné údaje. Zároveň sa zverejňujú aj štruktúrované údaje o projektoch v zásobníku OPII. Podľa názoru IJ by malo nasledovať zverejňovanie údajov o projektoch, ktoré nespádajú pod OPII. Rovnako sa rozširuje sada údajov, ktoré sú zverejňované ako opendata na data.gov.sk.

Analytická jednotka MDV SR, organizačne zaradená pod štátnu tajomníčku MDV SR, bola v roku 2019 premenovaná na Inštitút dopravnej politiky. Spolu na IDP robí v súčasnosti 13 zamestnancov, pričom 4 z nich na analytických pozíciách. IDP zatiaľ nezverejnil ani nepredložil na recenziu Odborno-metodickej komisii MV SR žiadny analytický výstup. Výstupy IDP sú zverejnené na stránke MDV SR. Podľa názoru IJ bola väčšina analytických materiálov doposiaľ objednávaná u externých dodávateľov, pričom výsledné analýzy nie sú zverejnené.

Tabuľka 24: Plnenie hlavných odporúčaní IJ pre MDV SR v Súhrnnej implementačnej správe 2018

Po sfinalizovaní kritérií pre prioritizáciu investičných projektov v doprave s ambíciou do 31.10.2019, na základe týchto kritérií vypracovať a zverejniť investičný plán MDV SR spolu s finančným krytím a harmonogramom



Poskytovať údaje týkajúce sa Železničnej spoločnosti Slovensko, a.s. (ZSSK), ktoré sú nevyhnutné na dopracovanie Revízie výdavkov na dopravu



V 2. polroku 2019 zvýšiť alokáciu finančných prostriedkov na opravy a údržbu ciest I. triedy v súlade so schválenou Revíziou výdavkov na dopravu a znížiť podiel ciest v havarijnom a nevyhovujúcom stave

Pokračovať vo zverejňovaní podrobných informácií a podkladov o investičných projektoch v zásobníku OPII v užívateľsky vhodnom formáte



Výrazne posilniť budovanie analytických kapacít v rezorte MDV SR a znížiť tak množstvo obstarávaných analytických podkladov pre účely rozhodovania v rezorte



Realizovať multimodálne posúdenie pri nových projektoch nad 20 mil. eur s DPH bez ohľadu na zdroj financovania podľa Metodického rámca pre vypracovanie štúdie uskutočniteľnosti



Zdroj: IJ

⁶⁵ list zo dňa 28.1.2019

**Tabuľka 25: Plnenie hlavných odporúčaní IJ pre MF SR v Súhrnnej implementačnej správe 2018**

Zrýchliť hodnotiaci proces pri projektoch predkladaných rezortnými organizáciami MDV SR



Zdroj: IJ

Hlavné odporúčania IJ pre MDV SR do 31.12.2019:

- ✓ Poskytovať údaje týkajúce sa Železničnej spoločnosti Slovensko, a. s. (ZSSK), ktoré sú nevyhnutné na dopracovanie Revízie výdavkov na dopravu
- ✓ V 2. polroku 2019 zvýšiť alokáciu finančných prostriedkov na opravy a údržbu ciest I. triedy v súlade so schválenou Revíziou výdavkov na dopravu a znížiť podiel ciest v havarijnom a nevyhovujúcom stave
- ✓ Pokračovať vo zverejňovaní podrobných informácií a podkladov o investičných projektoch v zásobníku OPII v užívateľsky vhodnom formáte
- ✓ Realizovať multimodálne posúdenie pri nových projektoch nad 20 mil. eur s DPH bez ohľadu na zdroj financovania podľa Metodického rámca pre vypracovanie štúdie uskutočniteľnosti

Tabuľka 26: Plnenie opatrení Revízie výdavkov na dopravu v roku 2019

	DOPRAVA	Zodpovednosť	Pôvodný termín	Nový termín ⁶⁶	1Q 2019	2Q 2019	3Q 2019	4Q 2019
PLÁNOVANIE A PRÍPRAVA INVESTIČNÝCH PROJEKTOV								
1	Pre nové investičné projekty nad 20 mil. eur v rámci prípravy zadania štúdie realizovateľnosti posúdiť vhodnosť aplikácie multimodálnych variantov a vykonať takéto posúdenie	MDV SR SRP	priebežne	-				
2	Realizovať štúdie realizovateľnosti na začiatku predinvestičného procesu	MDV SR SCDaPK SŽDaD	priebežne	-				
3	Preskúmať proces EIA vo väzbe na ostatné fázy prípravy projektu s cieľom zefektívniť celý proces	MŽP SR SCDaPK		03/2019				
4	Prehodnocovať pokračovanie v predprojektovej a projektovej príprave projektov s realizáciou plánovanou až v dlhodobom horizonte 10 r.	MDV SR SCDaPK SŽDaD	priebežne	-				
5	Preskúmať legislatívne možnosti na minimalizáciu so stavbou nesúvisiacich investícií spolu s vyčíslením rozpočtového dopadu	MDV SR / MF SR IDP	12/2017	03/2019				
6	Dôsledne sledovať možnosť maximálneho využitia predchádzajúcich stupňov projektovej dokumentácie	MDV SR	priebežne	-				
7	Skvalitniť interné expertné kapacity objednávateľov v rezorte dopravy na lepšiu formuláciu zadaní, priebežnú a záverečnú kontrolu projektov	MDV SR IDP	12/2017	-				

⁶⁶ Aktualizovaný termín na základe Implementačných plánov na rok 2019.



	DOPRAVA	Zodpovednosť	Pôvodný termín	Nový termín ⁶⁶	1Q 2019	2Q 2019	3Q 2019	4Q 2019
8	Poskytovať verejnosti relevantné podklady o pripravovaných investičných projektoch	MDV SR SRP	priebežne	12/2019				
DIAĽNICE, RÝCHLOSTNÉ CESTY A CESTY I. TRIEDY								
9	Hľadať spôsoby zvýšenia výdavkov na opravy a údržbu ciest I. triedy tak, aby nedochádzalo k zvyšovaniu podielu ciest I. triedy v nevyhovujúcom a havarijnom stave	MDV SR / MF SR SCDaPK	priebežne	-				
10	Zverejňovať v ročnom intervale počet vybraných kľúčových výkonov jednotlivých činností opráv a vybraných kľúčových výkonov údržby ciest I. triedy a ich náklady v členení podľa IVSC (v užívateľsky vhodnej a spracovateľnej forme – napr. vo formáte .xls)	MDV SR / MF SR SCDaPK	06/2017 / každoročne	-				
11	Hľadať spôsoby zníženia jednotkových nákladov jednotlivých činností opráv a údržby diaľnic a rýchlostných ciest realizovaných vlastnými kapacitami NDS. Pravidelne (minimálne na ročnej báze) zverejňovať počet vybraných kľúčových výkonov jednotlivých činností opráv a vybraných kľúčových výkonov údržby diaľnic a rýchlostných ciest a ich náklady v členení podľa stredísk údržby (v užívateľsky vhodnej a spracovateľnej forme – napr. vo formáte .xls)	MDV SR / MF SR SCDaPK	06/2017 / každoročne	-				
12	Prioritné projekty diaľnic a rýchlostných ciest pred verejným obstarávaním na dodávateľa stavebných prác budú hodnotené aj zo strany MF SR	MF SR SCDaPK	priebežne	-				
13	Všetky budúce investičné projekty, ktorých predpokladaný investičný náklad je vyšší ako 40 mil. eur, budú vo fáze prípravy štúdie realizovateľnosti (ak sa spracováva) podrobené analýze nákladov a prínosov aj zo strany MF SR	MF SR SCDaPK	priebežne	-				
14	Pripraviť pravidlá pre schvaľovanie PPP projektov a koncesií s cieľom zabezpečiť dlhodobú udržateľnosť verejných financií a zároveň definovať priestor pre realizáciu PPP projektov a koncesií prinášajúcich hodnotu za peniaze	MF SR SPPP		priebežne				
ŽELEZNIČNÁ INFRAŠTRUKTÚRA A OSOBNÁ DOPRAVA								
15	Detailne analyzovať komplexné dopady prípadnej eliminácie 234 km tratí s nízkym využitím bez osobnej dopavy a na základe výsledkov upresniť odhad úspory 6 mil. eur ročne s potenciálnymi jednorazovými nákladmi vo výške maximálne 70 mil. eur	MDV SR / MF SR SŽDaD	01/2018	03/2019				
16	Detailne analyzovať komplexné dopady zastavenia dopavy a rozhodnutia o prípadnom zrušení 91 km tratí s minimálnou osobnou dopravou	MDV SR / MF SR SŽDaD	01/2018	03/2019				



	DOPRAVA	Zodpovednosť	Pôvodný termín	Nový termín ⁶⁶	1Q 2019	2Q 2019	3Q 2019	4Q 2019
17	Všetky budúce investičné projekty, ktorých predpokladaný investičný náklad je vyšší ako 40 mil. eur, budú vo fáze prípravy štúdie realizovateľnosti (ak sa spracováva) podrobené analýze nákladov a prínosov aj zo strany MF SR	MF SR SŽDaD	priebežne	-				
18	Prioritné projekty železničnej infraštruktúry pred verejným obstarávaním na dodávateľa stavebných prác (tabuľka 20 RVD) budú hodnotené aj zo strany MF SR	MF SR SŽDaD	priebežne	-				
19	Optimalizovať počet zamestnancov ŽSR v súvislosti s modernizáciou, znižovaním rozsahu prvkov železničnej infraštruktúry a optimalizáciou činností	MDV SR SŽDaD	priebežne	-				
20	Realizovať úspory v riadení dopravy investíciami podľa aktuálnych možností RVS a eurofondov. Prioritne realizovať najprínosnejšie investície	MDV SR SŽDaD	priebežne	-				
21	Kvantifikovať optimálne finančné prostriedky na údržbu a prínosy z nej plynúce. Zverejňovať v ročnom intervale počet vybraných kľúčových výkonov jednotlivých činností opráv a údržby a ich náklady	MDV SR / MF SR SŽDaD	12/2017 / každoročne	-				
22	Zvýšením účinnosti formou budovania filtračno-kompenzačných zariadení a energetického dispečingu dosiahnuť ročnú úsporu nákladov v objeme 0,5 mil. eur. Budú preskúmané ďalšie možnosti znižovania nákladov na nákup elektrickej energie	SŽDaD	01/2019 - úspora / 12/2017 - analýza	-				
23	Hľadať opatrenia na optimalizáciu jednotkových nákladov a zvyšovanie výnosov, spolu o 20 % v dotovanej verejnej osobnej železničnej doprave.	MDV SR SŽDaD	06/2020	-				
DOPRAVNÉ DÁTA, MODELY A METODIKA PRE CBA								
24	Zadefinovať rozsah zberu dát, jeho periodicitu, formát, zdroj a zodpovednú organizáciu a iniciovanie úpravy metodiky zisťovania ŠÚ SR na aktuálne požiadavky dát.	MDV SR / MF SR SVAMP	jún 2017	12/2019				
25	Sprístupňovať relevantné dopravné dáta verejnosti, najmä na účely vytvárania koncepčných materiálov a stratégií v oblasti dopravy	MDV SR SVAMP	priebežne	12/2019				
26	Zabezpečiť prístup k vstupným údajom, metodikám, výstupom dopravných modelov nastavením podmienok v zmluvách s dodávateľmi diel vo verejných obstarávaníach začatých po 10/2016	MDV SR SCDaPK	01/2017	priebežne				
27	Vytvoriť metodiku a minimálne štandardy dopravného modelovania, ktoré stanovujú mantinely pre tvorcov modelov v závislosti od druhu dopravného modelu	MDV SR/MF SR IDP	06/2018	12/2019				
28	V rozsahu finančných a kapacitných možností NDS zabezpečiť na požiadanie úpravu dát z mýta do anonymizovanej formy použiteľnej	MDV SR SCDaPK	priebežne	-				



	DOPRAVA	Zodpovednosť	Pôvodný termín	Nový termín ⁶⁶	1Q 2019	2Q 2019	3Q 2019	4Q 2019
	pre dopravné modelovanie (nielen intenzity, aj smerové dáta) a na požiadanie sprístupniť vo vopred definovanom rozsahu dáta MDV a zhotoviteľom dopravných modelov							
29	Zabezpečiť prípravu, zber a spracovanie údajov o mobility správaní obyvateľstva v rámci štatistiky rodinných účtov	MDV SR/ ŠÚ SR SVAMP		06/2019				
30	Vytvoriť jednotnú štandardizovanú metodiku CBA s konzistentnými a validovanými predpokladmi	MDV SR / MF SR SRP	06/2017/ priebežne	-				
31	Zabezpečiť kontrolovateľnosť CBA v štúdiách realizovateľnosti NDS zo strany MDV SR a MF SR: vyžadovať v obstarávaní začatých po 10/2016 od zhotoviteľa detailné podklady a dokumentáciu k CBA, samotný dopravný model, aj projekt výpočtu socio-ekonomických benefitov	MDV SR SCDaPK SŽDaD	priebežne	-				

Tabuľka 27: Opatrenia Revízie výdavkov na dopravu splnené v roku 2017

	Zodpovednosť	Termín	Nový termín	1Q 2017	2Q 2017	3Q 2017	4Q 2017
Aktualizovať metodiku štúdií realizovateľnosti	MDV SR, MF SR	06/2017 a následne priebežne	-				



4.2 Plánovanie a príprava investičných projektov v doprave

Opatrenie		Zodpovednosť	Termín plnenia	Nový termín	1Q 2019	2Q 2019	3Q 2019	4Q 2019
1	Pre nové investičné projekty nad 20 mil. eur v rámci prípravy zadania štúdie realizovateľnosti posúdiť vhodnosť aplikácie multimodálnych variantov a vykonať takéto posúdenie	MDV SR SRP	priebežne	-				
2	Realizovať štúdie realizovateľnosti na začiatku predinvestičného procesu	MDV SR SCDaPK SŽDaD	priebežne	-				
3	Preskúmať proces EIA vo väzbe na ostatné fázy prípravy projektu s cieľom zefektívniť celý proces	MŽP SR SCDaPK		03/2019				
4	Prehodnocovať pokračovanie v predprojektovej a projektovej príprave projektov s realizáciou plánovanou až v dlhodobom horizonte 10 r.	MDV SR SCDaPK SŽDaD	priebežne	-				
5	Preskúmať legislatívne možnosti na minimalizáciu so stavbou nesúvisiacich investícií spolu s vyčíslením rozpočtového dopadu	MDV SR / MF SR IDP	12/2017	03/2019				
6	Dôsledne sledovať možnosť maximálneho využitia predchádzajúcich stupňov projektovej dokumentácie	MDV SR	priebežne	-				
7	Skvalitniť interné expertné kapacity objednávateľov v rezorte dopravy na lepšiu formuláciu zadání, priebežnú a záverečnú kontrolu projektov	MDV SR IDP	12/2017	-				
8	Poskytovať verejnosti relevantné podklady o pripravovaných investičných projektoch	MDV SR SRP	priebežne	12/2019				

1. Pre nové investičné projekty nad 20 mil. eur v rámci prípravy zadania štúdie realizovateľnosti posúdiť vhodnosť aplikácie multimodálnych variantov a vykonať takéto posúdenie

"Metodický rámec pre vypracovanie štúdie uskutočniteľnosti⁶⁷", ktorý stanovuje postup pri posudzovaní projektových alternatív na začiatku prípravy projektu, je v platnosti od 11/2018. V súvislosti s multimodálnym posudzovaním zdôrazňuje, že výber najvhodnejšieho módu alebo kombinácie módov by sa mal stanoviť v strategickom dokumente – dopravnom pláne, ktorého súčasťou by mal byť predovšetkým kvalitný multimodálny dopravný model. Alternatívou je spracovanie tzv. predbežnej štúdie uskutočniteľnosti, čo by sa však malo diať iba výnimočne.

Napriek tomu, že daný metodický rámec bol vydaný primárne pre eurofondové projekty, IJ hodnotí pozitívne, že na základe odporúčania sa ním riadia všetky nové investičné projekty nad 20 mil. eur bez ohľadu na zdroj financovania. MDV SR však rezortné organizácie upozornilo na dodržiavanie rámca na základe odporúčania IJ len neformálne.

Na základe údajov v tabuľke 28 bol po 11/2018 spustený 1 nový investičný projekt, ku ktorému sa pripravuje štúdia uskutočniteľnosti. Súčasťou ŠÚ je aj povinnosť multimodálneho posúdenia projektu. **Opatrenie sa k 30.6.2019 plní.**

⁶⁷ https://www.opii.gov.sk/download/f/pcba/feasibilitystudy_1_0.rar



Tabuľka 28: Zoznam nových investičných projektov nad 20 mil. eur a ich stav k 30.6.2019

Organizácia	Pripravovaný investičný projekt	Predpokladaná hodnota (mil. eur)	Popis	Multimodálne hodnotenie
Pred platnosťou metodiky				
ŽSR	Uzol Bratislava	710-959	štúdia uskutočniteľnosti zverejnená ⁶⁸	nie
ARVD	Splavnenie dolného Váhu v úseku Piešťany – Komárno	1 345	štúdia uskutočniteľnosti	nie
SSC	I/18, I/74 Lipníky – Ubľa	649	Štúdia uskutočniteľnosti	nie
SSC	I/68 Mníšek – Prešov	1099	Štúdia uskutočniteľnosti	nie
SSC	I/75 Galanta – Šaľa – Nové Zámky	96	Štúdia uskutočniteľnosti	nie
SSC	I/63 Dunajská Streda – Komárno	101	Štúdia uskutočniteľnosti	nie
Po platnosti metodiky				
NDS	R8 Nitra – Križovatka R2	658	Spracováva sa štúdia uskutočniteľnosti	áno

zdroj: MDV SR, ÚHP MF SR

Odporúčanie IJ: Formálne oboznámiť rezortné organizácie MDV SR s metodickým usmernením a jeho aplikáciou pri nových projektoch nad 20 mil. eur bez ohľadu na zdroj financovania.

2. Realizovať štúdie realizovateľnosti na začiatku predinvestičného procesu

ÚHP boli v 1H2019 predložené štúdie realizovateľnosti k 7 projektom na začiatku predinvestičného procesu, pričom finálne hodnotenie bolo vydané k 2 projektom: projekt ZSSK: „Vybudovanie infraštruktúry na kontrolu a prípravu vozového parku železničnej osobnej dopravy – Nové Zámky“⁶⁹ a projekt ŽSR: „Modernizácia elektronickej komunikačnej siete ŽSR“⁷⁰. Na základe listu o záväznosti Rámca na hodnotenie verejných investičných projektov v SR medzi MDV SR a MF SR⁷¹ majú mať všetky investičné projekty štúdiu uskutočniteľnosti spracovanú podľa aktuálnej metodiky OPII⁷² a jej hodnotenie ÚHP pred začatím ďalšieho stupňa prípravy. **IJ hodnotí pozitívne, že v prípade predkladania projektov na posúdenie ÚHP ako aj hodnotenia nových projektov zo strany ÚHP dochádza k posunu a odbúravaniu časových prietahov. Opatrenie sa k 30.6.2019 plní.**

Tabuľka 29: Zoznam investičných projektov MDV SR s povinnosťou mať štúdiu realizovateľnosti na začiatku predinvestičného procesu a ich stav k 30.6.2019

Organizácia	Pripravovaný investičný projekt	Predpokladaná hodnota (mil. eur)	Popis
ŽSR	Modernizácia elektronickej komunikačnej siete ŽSR	28,2	hodnotenie ukončené
ŽSR	Uzol Bratislava	710-959	hodnotenie prebieha
ŽSR	Elektrifikácia trate Haniska pri Košiciach – Moldava nad Bodvou	58	hodnotenie prebieha
ARVD	Splavnenie dolného Váhu v úseku Piešťany – Komárno	1 345	projekt zastavený, keďže ARVD bola zrušená v 11/2018
MDV/ OZ Prodanubia	Pravidelná osobná vodná doprava po Dunaji – DUNAJBUS	60	hodnotenie prebieha
ZSSK	Informačný systém KVC	48	hodnotenie prebieha

⁶⁸ <https://www.zsr.sk/modernizacia-trati/studie-realizovatelnosti/uzol-bratislava.html>

⁶⁹ https://www.finance.gov.sk/files/archiv/92/THU-NZ-ZSSK_hodnotenie_20190128.pdf

⁷⁰ https://www.finance.gov.sk/files/archiv/67/Telematika_UHP_hodnotenie_20190514_stretnutie.pdf

⁷¹ zo dňa 28.1.2019

⁷² <https://www.opii.gov.sk/metodicke-dokumenty/prirucka-cba>



ZSSK	Vybudovanie infraštruktúry na kontrolu a prípravu vozového parku železničnej osobnej dopravy - Nové Zámky	36	hodnotenie ukončené
SSC	I/67, I/66, I/77 Rožňava – Bardejovské kúpele	-	hodnotenie prebieha

zdroj: MDV SR, ÚHP MF SR

3. Preskúmať proces EIA vo väzbe na ostatné fázy prípravy projektu s cieľom zefektívniť celý proces

MŽP SR začalo v roku 2018 legislatívny proces k návrhu zákona o posudzovaní vplyvov na životné prostredie a v súčasnosti prebieha vyhodnocovanie MPK⁷³. Ambíciou predkladateľa je, aby od 01/2020 bol tento zákon účinný, v čom vidí IJ riziko vzhľadom na koniec volebného obdobia. Na zefektívnenie procesu prípravy investičných projektov je potrebné súčasne zmeniť aj legislatívu MDV SR. V tejto oblasti rovnako prebieha legislatívny proces k novým zákonom o výstavbe⁷⁴ a o územnom plánovaní⁷⁵. Obidva zákony sú vo fáze vyhodnotenia MPK. **Opatrenie sa k 30.6.2019 plní len čiastočne.**

4. Prehodnocovať pokračovanie v predprojektovej a projektovej príprave projektov s realizáciou plánovanou až v dlhodobom horizonte 10 r.

Jedným z najdôležitejších krokov v rezorte dopravy je stanovenie prioritizácie investičných projektov na základe analyticky podložených kritérií. Doterajšia prax poukazuje skôr na plánovanie výstavby na základe politických rozhodnutí konkretizovaných čiastočne v Programovom vyhlásení vlády. Vede to len v prípade jednej organizácie MDV SR – NDS k rozpracovaniu 90 cestných investičných projektov za posledných 20 rokov. Ďalšie projekty pripravuje aj SSC a ŽSR. Príprava investičných projektov trvá v priemere 7 rokov, samotná výstavba približne 3 roky. Náklady na projektovú dokumentáciu tvoria cca 5 % z celkovej ceny projektu.

Napriek tomu, že ÚHP MF SR má mandát hodnotiť investičné projekty pred VO a pri nových projektoch aj vypracovanú štúdiu uskutočniteľnosti, jeho hodnotenia nie sú pre rezort záväzná. Odporúčania ÚHP na prehodnotenie realizácie finančne nenávratných častí projektu MDV SR v niektorých prípadoch akceptovalo v minimálnej miere (napr. pri projekte ŽSR „Elektrifikácia trate Haniska – Veľká Ida – Moldava nad Bodvou mesto“ a NDS „R4 Prešov – severný obchvat II. etapa). Tieto 2 projekty navrhlo MDV SR vláde SR schváliť s inými závermi, než bolo prezentované v odporúčaní ÚHP, a vláda ich schválila⁷⁶.

MDV SR má od 01/2017 zverejnený „Strategický plán rozvoja dopravy SR do roku 2030“⁷⁷, v ktorom sú podrobne popísané existujúce problémy v doprave a na ktorý mal nadväzovať tzv. implementačný plán so zoznamom a harmonogramom konkrétnych projektov. Hoci bol vypracovaný, nebol už však zverejnený. Dlhodobé plánovanie dopravných investičných projektov sa tak deje bez adekvátnej verejnej kontroly, čo podľa názoru IJ prináša možnosti na ovplyvňovanie rozhodnutí MDV SR zo strany obcí a regiónov a netransparentný výber projektov.

Od 02/2018 vedie ÚHP a MDV SR diskusie ohľadne podoby kritérií, na základe ktorých by sa mali dopravné investičné projekty hodnotiť a následne prioritizovať. Podľa názoru IJ je potrebné splniť jedno z hlavných odporúčaní SIS 2018 „Po sfinalizovaní kritérií pre prioritizáciu investičných projektov v doprave s ambíciou do 31.10.2019, na základe týchto kritérií vypracovať a zverejniť investičný plán MDV SR spolu s finančným krytím a harmonogramom“. **Opatrenie sa k 30.6.2019 plní len čiastočne.**

⁷³ <https://www.slov-lex.sk/legislativne-procesy/-/SK/LP/2019/384>

⁷⁴ <https://www.slov-lex.sk/legislativne-procesy/SK/LP/2019/247>

⁷⁵ <https://www.slov-lex.sk/legislativne-procesy/SK/LP/2019/246>

⁷⁶ <http://www.rokovania.sk/Rokovanie.aspx/BodRokovaniaDetail?idMaterial=28722>

⁷⁷ <https://www.mindop.sk/ministerstvo-1/doprava-3/strategia/strategicky-plan-rozvoja-dopravy-sr-do-roku-2030/strategicky-plan-rozvoja-dopravy-sr-do-roku-2030>



5. Preskúmať legislatívne možnosti na minimalizáciu so stavbou nesúvisiacich investícií spolu s vyčíslením rozpočtového dopadu

Na základe záverov rokovania pracovnej skupiny⁷⁸ MDV SR vypracovalo analýzu danej problematiky v susedných štátoch - v Česku, Maďarsku, Nemecku, Poľsku a Rakúsku. Daný prehľad ukazuje, že problematika vyvolaných investícií nie je upravená v legislatíve EÚ a je výlučne riešená na úrovni členských štátov a ich samosprávnych celkov, keďže územné a stavebné konanie je národnou kompetenciou. Legislatíva vybraných štátov obsahuje záväzne podmienky, ktoré musia byť zo strany investora splnené, aby dostal súhlas tretej strany na plánovanú výstavbu. Najbližšie k legislatíve SR je v tomto smere Česká republika.

Problém vyvolaných investícií okrem zvyšovania nákladov pri výstavbe dopravnej infraštruktúry spôsobuje aj problémy v prípade neprevzatia vyvolanej investície do správy obce, ktorá si ju pri povoľovaní výstavby vyžiadala. Rovnako niektoré technické predpisy používané v rezorte dopravy neúmerne navyšujú cenu stavby – napr. v prípade železničnej infraštruktúry zákon o dráhach č. 513/2009 Z. z. (ktorý vyžaduje mimoúrovňové križovanie pre každé priesectie a prieschod pri modernizácii železničnej infraštruktúry) alebo v prípade DaRC nevyužitím zníženia hluku prostredníctvom obmedzenia rýchlosti jazdy vozidiel v kritickom úseku – na základe TP 052⁷⁹. IJ na druhej strane hodnotí pozitívne prijatú novelu zákona č. 513/2009 Z. z. o dráhach, ktorou bola doplnená povinnosť vlastníka stavby prevziať vyvolanú investíciu, inak je povinný stavebníkovi uhradiť náklady na údržbu, prevádzku a zabezpečenie stavby až do jej prevzatia.

V súčasnosti prebieha vyhodnotenie MPK k stavebnému zákonu a zákonu o územnom konaní, ktoré by problematiku vyvolaných investícií mohli riešiť. K obojm zákonom neprebehla dostatočná odborná diskusia a až do MPK väčšina odbornej verejnosti nevedela, čo budú dané zákony obsahovať a či proces prípravy stavieb (najmä líniových) zjednoduší. **Opatrenie sa k 30.6.2019 plní iba čiastočne.**

⁷⁸ Členmi pracovnej skupiny sú experti z rezortných organizácií, ÚHP, IJ a INEKO

⁷⁹ https://www.ssc.sk/files/documents/technicke-predpisy/tp/tp_052.pdf

**Tabuľka 30: Podiel výdavkov na priamo vyvolané investície a nepriamo vyvolané investície na celkových výdavkoch projektov**

Zoznam Stavieb	Vyvolané investície		Zmluvná
	Priame	Nepriame	cena/predpokladaná cena zákazky
<i>Stavby vo výstavbe</i>			
D1 Diaľničný privádzač Lietavská Lúčka – Žilina, II.etapa km 4,7-7,3	8%	0%	17 959,97
D1 Svinia – Prešov, západ, dobudovanie križovatky Prešov západ	95%	0%	1 831,34
D1 Prešov západ- Prešov juh	5%	0%	356 345,38
D1 Budimír – Bidovce	8%	0%	197 444,06
D3 Čadca Bukov – Svrčinovec	14%	0%	239 112,85
R2 Mýtina - Lovinobaňa, Tomášovce	10%	0%	127 705,63
R4 Prešov severný obchvat	16%	0%	142 876,82
ŽSR, Modernizácia železničnej trate Púchov - Žilina, pre traťovú rýchlosť do 160 km/hod. – I. etapa (Púchov - Považská Teplá)	2%	0%	354 000,00
Spolu			1 448 215,03
<i>Stavby vyhlásené VO</i>			
D1 Bratislava - Triblavina, most D1/D4		0%	6 149,28
D1 Diaľnica D1 Dubná Skala – Turany, vysunuté pracovisko SSÚD Žilina	11%	0%	2 350,56
D1 Diaľničný most ev.č. D1-229 Podbanská, ľavý most	0%	0%	3 285,25
R2 Kriváň – Mýtina	3%	0%	234 082,24
R2 Šaca - Košické Oľšany II. Úsek	11%	0%	138 043,87
R3 Tvrdošín – Nižná	11%	0%	74 979,57
Spolu			458 890,78

Zdroj: MDV SR

Odporúčanie IJ: Zvolať druhé stretnutie pracovnej skupiny a prerokovať predloženú analýzu a prípadné návrhy riešenia danej problematiky legislatívnou úpravou.

6. Dôsledne sledovať možnosť maximálneho využitia predchádzajúcich stupňov projektovej dokumentácie

Na základe IP 2019 sa dané opatrenie odpočtuje pomocou obstarania projektovej dokumentácie formou združenej dokumentácie (DUR + DSP, DSP + DP/DRS). Za 1H2019 bola obstaraná združená dokumentácia pre 3 projekty cestnej infraštruktúry od NDS a 26 projektov od SSC. **Opatrenie sa k 30.6.2019 plní.**

Tabuľka 31: Zoznam projektov so zabezpečenou združenou dokumentáciou

Inštitúcia	Názov projektu	Druh zabezpečovanej dokumentácie
NDS	R7 Dolný Bar - Zemné a R7 Zemné - Nové Zámky	DSZ + DÚR
NDS	R2 Zvolen západ - Zvolen východ	DSZ + DÚR
NDS	R3 Krupina obchvat	DSZ + DÚR, DSP
SSC	I/75 Šaľa – obchvat	Aktualizácia DSP, DP/DRS
SSC	I/51 Golianovo – Vrable	DP/DRS s náležitosťami DSP
SSC	I/68 - 042 Sabinov most	DSP + DP/DRS
SSC	I/68 - 041 Sabinov most	DSP + DP/DRS
SSC	I/77 - 012 Podolíneec most	DSP + DP/DRS
SSC	I/15 - 014 Stropkov, most	DSP + DP/DRS
SSC	I/18 - 389A Poprad most	DSP + DP/DRS
SSC	I/77 - 033 Lenartov most	DSP + DP/DRS
SSC	I/66 - 083 Podspády most	DSP + DP/DRS
SSC	I/18 - 383 Lučivná most	DSP + DP/DRS
SSC	I/18 - 486 Vranov nad Topľou most nad žel. traťou	DSP + DP/DRS



SSC	I/68 - 024 pred odb. Šarišské Jastrabie most	DSP + DP/DRS
SSC	I/68 - 014 odb. Lubovnianske kúpele most	DSP + DP/DRS
SSC	I/18 - 392 Hôrka most	DSP + DP/DRS
SSC	I/21 - 015 Šarišský Štiavnik most	DSP + DP/DRS
SSC	I/67 - 015 Gemerská Poloma most	DSP + DP/DRS
SSC	I/79-011 Parchovany most	DSP + DP/DRS
SSC	I/67 - 033 Stratená most	DSP + DP/DRS
SSC	I/66 - 073 Spišská Belá most	DSP + DP/DRS
SSC	I/18 a I/74 Strážske križovatka	DSP + DP/DRS + podklady na ÚK
SSC	I/66-087 Lysá Poľana most	DSP + DP/DRS
SSC	I/67-021 Nižná Slaná most	DSP + DP/DRS
SSC	I/79 a II/555 Kráľovský Chlmec križovatka	DSZ + DÚR
SSC	I/66 a II/540 Veľká Lomnica križovatka	DSZ + DÚR
SSC	I/68 Kremná zosuv	DSZ + DÚR
SSC	I/68 a III/3188 Rožkovany križovatka	DSP + DP/DRS

Zdroj: MDV SR

7. Skvalitniť interné expertné kapacity objednávateľov v rezorte dopravy / MDV SR na lepšiu formuláciu zadaní, priebežnú a záverečnú kontrolu projektov

Interné expertné kapacity MDV SR

Na základe podkladov od MDV SR sa v 1H2019 nedala externe posúdiť žiadna projektová dokumentácia. Rovnako neboli vykonané žiadne externé kontroly projektov v rezorte dopravy. Bola vykonaná 1 interná kontrola, zameraná na DÚR pre stavbu D3 Zelený most Svrčinovec.

Analytická jednotka MDV SR

Analytická jednotka MDV SR, organizačne zaradená pod štátnu tajomníčku MDV SR, bola v roku 2019 premenovaná na Inštitút dopravnej politiky. Člení sa na 2 odbory: odbor harmonizácie verejnej osobnej dopravy a odbor rozvoja dopravnej infraštruktúry. Spolu na IDP robí aktuálne 13 zamestnancov, z toho sú 4 analytické pozície. Medzi hlavné činnosti, ktorým sa analytická jednotka IDP venuje, patrí:

- Dopravný model SR – tu IDP spolupracuje s ÚHP MF SR na jeho aktualizácii.
- Metodika a minimálne štandardy dopravného modelovania – metodika bola sfinalizovaná koncom roka 2018, vypracoval ju však externý dodávateľ⁸⁰.
- Národná dopravná autorita – analytické podklady boli vypracované VÚD a.s.⁸¹ MDV SR spracovalo štandardy dopravnej obslužnosti pre potreby vypracovania plánov dopravnej obslužnosti VÚC⁸². Zavedenie Národnej dopravnej autority, ktoré je aj súčasťou Programového vyhlásenia vlády⁸³ tak stále mešká.
- Národný dopravný generel SR - analytické podklady boli vypracované VÚD a.s.⁸⁴ IDP aktualizuje a zbiera vstupné dáta pre dopravný model.

IDP sa venuje aj analýze goldplatingu⁸⁵, spracovaniu stanovísk MDV SR k územným plánom v súlade so zákonom č. 50/1976 Zb. o územnom plánovaní a stavebnom poriadku a k zámerom a strategickým materiálom podľa zákona č. 24/2006 Z. z. o posudzovaní vplyvov na životné prostredie a spracovaniu a vyhlasovaní a vyhodnocovaní výziev na predkladanie žiadostí o dotácie na podporu rozvoja cyklistickej dopravy a cykloturistiky⁸⁶.

⁸⁰ <https://www.crz.gov.sk/index.php?ID=3042727&l=sk> – zmluva zahŕňa aj činnosti dopravného modelovania podľa potrieb MDV SR

⁸¹ <https://www.crz.gov.sk/index.php?ID=3178441&l=sk> a <https://www.crz.gov.sk/index.php?ID=3178441&l=sk>

⁸² <https://www.mindop.sk/ministerstvo-1/doprava-3/institut-dopravnej-politiky/analyticky-utvar/harmonizacia-verejnej-osobnej-dopravy/ramcovy-plan-dopravnej-obslužnosti-a-standardy-dopravnej-obsľuhy>

⁸³ <https://www.vlada.gov.sk/data/files/7179.pdf> str. 16

⁸⁴ <https://www.crz.gov.sk/index.php?ID=3191771&l=sk>

⁸⁵ Uzn. vlády SR č. 50/2019 k Auditú legislatívy z pohľadu goldplatingu

⁸⁶ Zákon 151/2019 Z. z. o poskytovaní dotácií na podporu rozvoja cyklistickej dopravy a cykloturistiky



Výstupy IDP sú zverejnené na stránke MDV SR⁸⁷. IDP zatiaľ nezverejnil ani nepredložil na recenziu Odborno-metodickej komisii MV SR žiadny analytický výstup. Podľa názoru IJ bola väčšina analytických materiálov doposiaľ objednávaná u externých dodávateľov. Výsledné analýzy nie sú zverejnené, tak ako to býva verejným záväzkom analytických inštitútov. **Opatrenie sa k 30.6.2019 neplní.**

Odporúčanie IJ: Zverejňovať analýzy, ktoré boli objednané pre účely práce analytickej jednotky.

8. Poskytovať verejnosti relevantné podklady o pripravovaných investičných projektoch

V súčasnosti majú všetky zazmluvnené investičné dopravné projekty OPII zverejnené štruktúrované podrobné údaje v editovateľnom formáte na stránke www.opii.gov.sk⁸⁸ v časti Projekty pre každý projekt samostatne pod označením: „Rozšírené údaje o projekte“. Tieto údaje sa aktualizujú pravidelne na konci kalendárneho polroka. Zároveň sa zverejňovanie údajov týka aj nových zazmluvnených projektov OPII, pre ktoré platí povinnosť, že mesiac po podpísaní zmluvy o NFP musia zverejniť všetky údaje. 57 % projektov má zverejnené aj všetky zadané stupne projektovej dokumentácie.

Čo sa týka zverejňovania podkladov k projektom zo zásobníka OPII, sú zverejňované na stránke www.opii.gov.sk v štruktúrovanej podobe⁸⁹. Podľa názoru IJ by malo nasledovať zverejňovanie údajov o projektoch, ktoré nespádajú pod OPII. **Opatrenie sa k 30.6.2019 plní len čiastočne.**

4.3 Dialnice, rýchlostné cesty a cesty I. triedy

Opatrenie	Zodpovednosť	Termín plnenia	Nový termín	1Q 2019	2Q 2019	3Q 2019	4Q 2019
9 Hľadať spôsoby zvýšenia výdavkov na opravy a údržbu ciest I. triedy tak, aby nedochádzalo k zvyšovaniu podielu ciest I. triedy v nevyhovujúcom a havarijnom stave	MDV SR / MF SR SCDaPK	priebežne	-				
10 Zverejňovať v ročnom intervale počet vybraných kľúčových výkonov jednotlivých činností opráv a vybraných kľúčových výkonov údržby ciest I. triedy a ich náklady v členení podľa IVSC (v užívateľsky vhodnej a spracovateľnej forme – napr. vo formáte .xls)	MDV SR / MF SR SCDaPK	06/2017 / každoročne	-				
11 Hľadať spôsoby zníženia jednotkových nákladov jednotlivých činností opráv a údržby diaľnic a rýchlostných ciest realizovaných vlastnými kapacitami NDS. Pravidelne (minimálne na ročnej báze) zverejňovať počet vybraných kľúčových výkonov jednotlivých činností opráv a vybraných	MDV SR / MF SR SCDaPK	06/2017 / každoročne	-				

⁸⁷ <https://www.mindop.sk/ministerstvo-1/doprava-3/institut-dopravnej-politiky/analyticky-utvar>

⁸⁸ <https://www.opii.gov.sk/opiiapp.php/Projekty/>

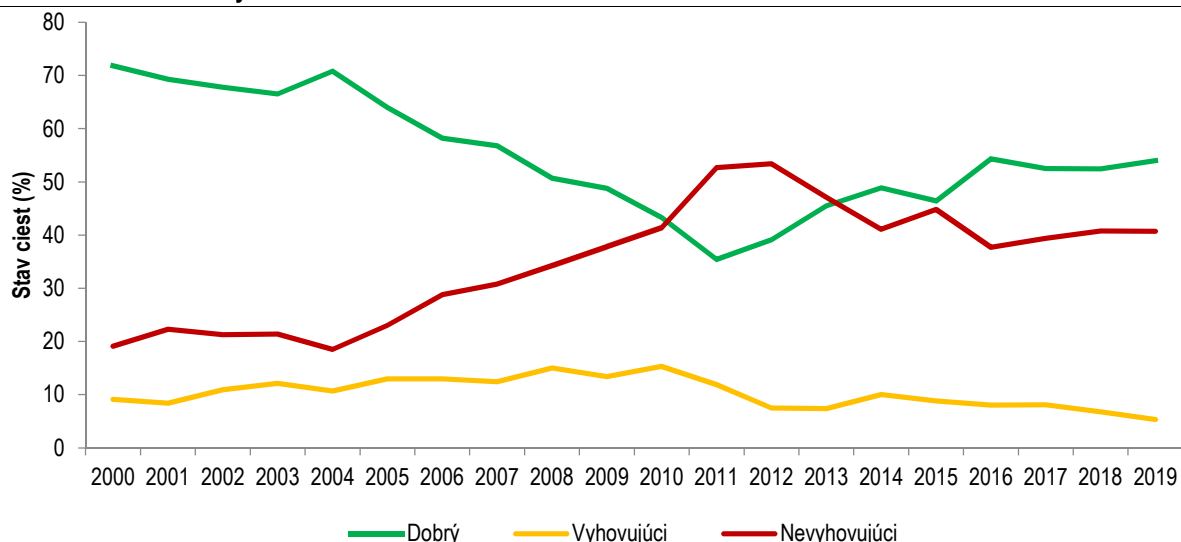
⁸⁹ https://www.opii.gov.sk/download/b/zoznam_narodnych_projektov_opii_5_9_rozsireny.pdf



	klúčových výkonov údržby diaľnic a rýchlostných ciest a ich náklady v členení podľa stredísk údržby (v užívateľsky vhodnej a spracovateľnej forme – napr. vo formáte .xls)							
12	Prioritné projekty diaľnic a rýchlostných ciest pred verejným obstarávaním na dodávateľa stavebných prác budú hodnotené aj zo strany MF SR	MF SR SCDaPK	priebežne	-				
13	Všetky budúce investičné projekty, ktorých predpokladaný investičný náklad je vyšší ako 40 mil. eur, budú vo fáze prípravy štúdie realizovateľnosti (ak sa spracováva) podrobené analýze nákladov a prínosov aj zo strany MF SR	MF SR SCDaPK	priebežne	-				
14	Pripraviť pravidlá pre schvaľovanie PPP projektov a koncesií s cieľom zabezpečiť dlhodobú udržateľnosť verejných financií a zároveň definovať priestor pre realizáciu PPP projektov a koncesií prinášajúcich hodnotu za peniaze	MF SR SPPP		priebežne				

9. Hľadať spôsoby zvýšenia výdavkov na opravy a údržbu ciest I. triedy tak, aby nedochádzalo k zvyšovaniu podielu ciest I. triedy v nevyhovujúcom a havarijnom stave

Podiel ciest I. triedy v nevyhovujúcom a havarijnom stave v SR sa držal aj v 1H2019 nad úrovňou 40 %. Podiel ciest I. triedy v havarijnom stave sa medziročne mierne znížil a v súčasnosti dosahuje 7,9 %.

**Graf 10: Stav ciest I. triedy**

Zdroj: SSC, Prehľad stavu ciest I., II. a III. triedy, 06/2019

V regionálnom porovnaní má najhorší stav ciest I. triedy IVSC BA. V nevyhovujúcom a havarijnom stave je 445 km ciest, ktoré IVSC BA spravuje. Od roku 2016 došlo k zvýšeniu podielu ciest v havarijnom stave v správe IVSC BA - až o pätinu. Naopak, k najvýraznejšiemu zlepšeniu stavebnotechnického stavu ciest došlo v sledovanom období u ciest I. triedy v správe IVSC ZA, kde sa podiel ciest v najhoršom stave znížil o polovicu. Stav ciest v IVSC BA ilustruje, ako poddimenzovanú bežnú údržbu ciest sanujú zostávajúce IVSC cez modernizácie a rekonštrukcie. Tieto sú totiž financované z eurofondov, na čerpanie ktorých však nemá IVSC BA v rámci Bratislavského kraja nárok. Dlhodobo odporúčaným riešením tejto situácie je podľa IJ výrazné zvýšenie finančných prostriedkov na bežnú údržbu ciest, aby nedochádzalo k havarijným stavom ciest a mostov I. triedy. Rozpočet na bežnú údržbu a opravy ciest na rok 2019 sa však v porovnaní s predchádzajúcim rokom nezmenil, avšak v zmysle podpísaného memoranda sú na MF SR alokované finančné prostriedky vo výške 200 mil. eur. **Opatrenie sa k 30.6.2019 neplní.**

Tabuľka 32: Stav ciest I. triedy podľa jednotlivých IVSC v roku 2016 a 2019

Správca	Dĺžka cesty (km)	Stav ciest (v %)				
		Veľmi dobrý	Dobry	Vyhovujúci	Nevyhovujúci	Havarijný
2016						
IVSC BA	837,87	42,75	2,74	12,80	34,62	7,09
IVSC BB	644,40	61,98	1,86	11,23	11,32	13,61
IVSC ZA	803,35	35,18	6,92	6,78	44,80	6,32
IVSC KE	950,51	61,94	3,92	2,73	26,98	4,43
Spolu SR	3 236,13	50,34	3,95	8,04	30,26	7,41
2019						
IVSC BA	840,41	35,24	1,48	10,26	44,51	8,51
IVSC BB	646,87	50,87	2,65	4,86	25,07	16,55
IVSC ZA	804,40	54,05	1,62	4,86	36,26	3,21
IVSC KE	961,63	65,04	3,04	1,65	24,87	5,40
Spolu SR	3 253,31	51,80	2,21	5,31	32,80	7,88
zmena 2019/2016						
IVSC BA	0%	-18%	-46%	-20%	29%	20%
IVSC BB	0%	-18%	42%	-57%	121%	22%
IVSC ZA	0%	54%	-77%	-28%	-19%	-49%



IVSC KE	1%	5%	-22%	-40%	-8%	22%
Spolu SR	1%	3%	-44%	-34%	8%	6%

Zdroj: SSC, Prehľad stavu ciest I., II. a III. triedy, 06/2016 a 06/2019

Dňa 20.3.2019 nadobudlo účinnosť memorandum MF SR a MDV SR "Zabezpečenie spolupráce na financovaní a realizácii projektu Veľkoplošná oprava a údržba ciest I. triedy"⁹⁰. Zabezpečujú sa ním finančné prostriedky vo výške 200 mil. eur, ktoré budú uvoľňované na základe požiadavky SSC v predpokladanom ročnom objeme cca 50 mil. eur.

Na základe tohto memoranda vyhlásila SSC dňa 16.5.2019 VO na veľkoplošné opravy ciest⁹¹. Obstarávané práce sa týkajú celých úsekov, pričom po vysúťažení bude SSC objednávať výkony na konkrétne časti elektronickými aukciami. Na základe námietok k danému VO vydal ÚVO dňa 25.6.2019⁹² predbežné opatrenie a súťaž zastavil do preskúmania a vydania rozhodnutia, ktorým súťaž zrušil.

Vo vyhlásenom VO vidí IJ niekoľko problémov:

- Vysúťažená firma musí pokryť celé územie SR, keďže sa práce nesúťažia regionálne. Týmto môže dôjsť k situácii, že sa zapojí malý počet uchádzačov a výsledná cena bude príliš vysoká. Regionálnym rozložením súťaží by sa mohli zapojiť aj menšie firmy a stlačiť tak cenu nižšie.
- Predmetom zákazky majú byť všetky štyri hlavné technologické postupy veľkoplošnej opravy vozoviek⁹³ a SSC vyžaduje referencie k preukázaniu úspešného zrealizovania zákaziek minimálne v hodnote 1 mil. eur za každý postup. Podľa informácií IJ sa väčšina firiem nevenuje všetkým použitým technológiám v takom rozsahu, aby splnila požadované kritériá, je tu preto riziko kolúzneho správania firiem a vysúťaženie vyšších cien zákaziek.
- Dlhé obdobie viazanosti cien ponuky (12+48 mesiacov), keďže predložené ceny v ponukách uchádzačov majú byť počas celej doby rámcovej dohody (4 roky) nemenné. Ceny prác sú však výrazne volatilné, takže správne odhadnutie ceny na nasledujúcich 5 rokov je náročné. Môže dôjsť k výraznému obmedzeniu ponuky v elektronických aukciách na čiastkové zákazky.
- SSC plánuje uzavrieť rámcovú zmluvu iba s tromi najúspešnejšími uchádzačmi. Tí budú následne súťažiť v jednotlivých elektronických aukciách. Výrazným obmedzením počtu ponúk tak môže dôjsť k situácii, že sa na niektoré čiastkové zákazky neprihlási žiaden uchádzač.

Tabuľka 33: Čerpanie peňažných prostriedkov na bežné opravy a údržbu podľa jednotlivých analytických skupín v roku 2019 v tis. eur

Názov položky	Plán k 1.1.2019	Skutočnosť k 31.3. 2019	Čerpanie 1Q2019	Skutočnosť k 30.6.2019	Čerpanie 1. polrok 2019
Oprava a údržba ciest	11 182,62	1 323,28	12%	4 029,68	36%
Dopravné značenie	3 948,10	693,65	18%	2 347,35	59%
Bezpečnostné zariadenia	701,75	293,93	42%	607,23	87%
Cestné teleso a odvodnenie	1 117,47	366,44	33%	878,89	79%
Opravy a údržba mostov	2 208,31	40,56	2%	572,31	26%
Ostatné objekty	262,00	155,70	59%	171,35	65%
Sadovníctvo, cestná zeleň	1 808,76	265,60	15%	1 018,27	56%
Ostatné činnosti	1 771,00	469,51	27%	1 133,74	64%
SPOLU	23 000,00	3 608,68	2,07	10 758,85	47%

Zdroj: MDV SR

⁹⁰ <https://www.crz.gov.sk/index.php?ID=3941461&I=sk>

⁹¹ <https://www.uvo.gov.sk/vyhľadavanie-zakaziek/detail/oznamenia/420733>

⁹² <https://www.uvo.gov.sk/vyhľadavanie-dokumentov/detail/3044398>

⁹³ Oprava krytu vozovky technológiou za studena kladených emulzných zmesí; Oprava krytu vozovky technológiou recyklácie za horúca na mieste – REMIX PLUS; Oprava podkladných vrstiev vozovky technológiou recyklácie vozoviek za studena na mieste vrátane výmeny krytu; Oprava podkladných vrstiev vozovky technológiou hutnených asfaltových vrstiev

**Tabuľka 34: Čerpanie kapitálových výdavkov podľa jednotlivých IVSC v 1. polroku 2019 v tis. eur**

IVSC	OPII	ŠR	Spolu
IVSC Bratislava	1 253,31	5 954,24	7 207,56
IVSC Banská Bystrica	209,87	837,42	1 047,31
IVSC Košice	615,30	2 042,95	2 658,26
IVSC Žilina	1 846,11	2 382,10	4 228,21
Generálne riaditeľstvo	70,80	18,00	88,88
Celkový súčet	3 995,41	11 234,72	15 230,14

Zdroj: MDV SR

10. Zverejňovať v ročnom intervale počet vybraných kľúčových výkonov jednotlivých činností opráv a vybraných kľúčových výkonov údržby ciest I. triedy a ich náklady v členení podľa IVSC

Slovenská správa ciest zverejnila v 1H2019 výkony činností opráv a údržby ciest I. triedy v členení podľa IVSC za rok 2017 a 2018⁹⁴ v .xls formáte a v členení podľa IVSC. **Opatrenie sa k 30.6.2019 plní.**

11. Hľadať spôsoby zníženia jednotkových nákladov jednotlivých činností opráv a údržby diaľnic a rýchlostných ciest realizovaných vlastnými kapacitami NDS. Pravidelne (minimálne na ročnej báze) zverejňovať počet vybraných kľúčových výkonov jednotlivých činností opráv a vybraných kľúčových výkonov údržby diaľnic a rýchlostných ciest a ich náklady v členení podľa stredísk údržby

NDS zverejnila vybrané kľúčové výkony opráv a údržby diaľnic a rýchlostných ciest podľa stredísk údržby za rok 2018 v užívateľsky vhodnom formáte .xls⁹⁵. V porovnaní s rokom 2017 však nezvýšila počet zverejňovaných výkonov a zverejňuje približne 50 % rozpočtu bežných výdavkov na opravy a údržbu DaRC. **Napriek odporúčaniam IJ zverejnila NDS v jednotlivých kategóriách činností opráv a údržby iba celkovú sumu, bez vyčíslenia jednotlivých činností**, ktoré sú v danej kategórii zahrnuté. Pre utvorenie celkového obrazu o činnostiach, ktoré NDS vykonáva, je však pre porovnanie medziročného vývoja potrebné zverejniť všetky činnosti vrátane roku 2016. Následne sa môže pristúpiť k vyhodnoteniu, či došlo k zníženiu jednotkových nákladov v činnostiach opráv a údržby diaľnic a rýchlostných ciest. **Opatrenie sa k 30.6.2019 plní len čiastočne.**

Odporúčanie IJ: Zverejniť, podľa vzoru SSC a ŽSR, podrobné činnosti v jednotlivých kategóriách činností opráv a údržby NDS.

12. Prioritné projekty diaľnic a rýchlostných ciest pred verejným obstarávaním na dodávateľa stavebných prác budú hodnotené aj zo strany MF SR

ÚHP MF SR začal v 1H2019 posudzovať 1 investičný projekt cestnej infraštruktúry **R2 Kriváň – Mýtna**, ktorého VO bolo v 3Q2018 vyhlásené bez posúdenia⁹⁶. V súťaži vyhralo konzorcium Združenie R2 Kriváň - Mýtna⁹⁷. K danému obstarávaniu však vzniesol pripomienky ÚVO a nariadil opätovne vyhodnotiť ponuky. Zo zoznamu prioritných projektov v tabuľke č. 35 začal ÚHP posudzovať 1 projekt: „R2 Rožňava – Jablonov nad Turňou (Soroška)“.
Opatrenie sa k 30.6.2019 plní.

⁹⁴ <https://www.ssc.sk/sk/cinnosti/udrzba-a-opravy.ssc>

⁹⁵ <https://www.ndsas.sk/spolocnost/vykony-udrzby>

⁹⁶ <https://www.uvo.gov.sk/vestnik/oznamenie/detail/383749?page=1&limit=20&sort=datumZverejnenia&sort-dir=DESC&ext=0&cisloOznamenia=&text=&year=0&dzOd=&dzDo=&cvestnik=&doznamenia=-1&dzakazky=-1&dpostupu=-1&mdodania=&kcpv=&opb=&szfeu=&flimit=-1&nobstaravatel=&nzakazky=>

⁹⁷ Doprastav, Strabag, Eurovia SK, Eurovia CS



Tabuľka 35: Prioritné investičné projekty MDV SR (mil. eur), stav k 30.6.2019

Názov úseku	Celkové náklady	Dĺžka (km)	Náklady na km	Intenzita 2020 (vozidiel/24 hod)	Stupeň prípravy
D1 Turany – Hubová	1 208	13,5	89,5		dodaná DUR
D1 Bratislava – Senec – I. etapa, skapacitnenie (Bratislava – Triblavina)	109	4	31		dodané DSP
D3 Žilina Brodno – Kysucké Nové Mesto	386	11	34	21608	prebieha VO na DUR, DSP
D3 Kysucké Nové Mesto – Oščadnica	306	11	23	18566	UVO zrušilo VO na DSP v podrobnosti DRS
R1 Banská Bystrica – Slovenská Ľupča	156	8	19	12520	vypracováva sa DSP
R2 Rožňava – Jablonov nad Turňou (Soroška)	256	14	18	6700	dodaná DSP, DP, príprava VO na zhotoviteľa stavby
R3 Nižná – Dlhá nad Oravou	235	8	31	6666	Príprava VO na DSP, DP
R4 Ladamirová – Hunkovce	40	8	5	5963	dodaná DSP
R1 Slovenská Ľupča – Korytnica	765	15	51		ukončený proces EIA, príprava VO na aktualizáciu DUR v rozsahu DSP
R1 Korytnica – Ružomberok	725	27	27	10189	prebieha proces EIA
R1 Ružomberok Juh – križovatka D1	157	7	21	21774	prebieha proces EIA, vypracováva sa DUR, DSP, DP po križovatku I/18
R2 Lovinobaňa – Ožďany	208	21	10	2709	Právoplatné ÚR
R2 Ožďany – Zacharovce	121	11	11	6931	Právoplatné ÚR
R2 Zacharovce – Bátka	89	8	11	5871	Právoplatné ÚR, spracováva sa DSP, DP
R2 Bátka – Figa	72	6	12	5888	Právoplatné ÚR, spracováva sa DSP, DP
R2 Trenčianska Turná – Mnichová Lehota	60	3	22	12634	prebieha VO na DSP
R2 Mnichová Lehota – Ruskovce	273	16	16	9632	Spracováva sa DSP
R2 Križovatka D1 – Trenčianská Turná	122	6	19	16 778	spracováva sa DSP
R3 Tvrdošín – Nižná	83	4	19	6768	prebieha VO na zhotoviteľa SP
R3 Dlhá nad Oravou – Sedliacka Dubová	104	5	21	7778	Príprava VO na DSP, DP
R4 Lipníky – Kapušany	100	4	25	10726	dodaná DUR
R4 Giraltovece – Kuková	105	7	16	5691	dodaná DUR
R4 Svidník – Rakovčik	98	6	16	7195	dodaná DUR
Spolu	5662	224			
SSC* - investičné projekty na cestách I. triedy (nad 50.mil eur)	1 110				
SPOLU všetky projekty	6 870				

* Najaktuálnejší údaj **SSC s DPH

zdroj: MDV SR

Od schválenia Revízie výdavkov na dopravu v roku 2016 dal ÚHP MF SR finálne stanovisko k 1 projektu⁹⁸ zo zoznamu prioritných projektov v tabuľke 13. Žiaden z projektov v danej tabuľke sa nedostal do realizačnej fázy (VO na zhotoviteľa).

⁹⁸ R3 Tvrdošín - Nižná



Z tabuľky projektov v pokročilom štádiu (tabuľka č. 13 v Revízii výdavkov na dopravu) dal ÚHP stanovisko k 2 projektom cestnej infraštruktúry⁹⁹. Projekty v tejto tabuľke boli v Revízii vyňaté spod povinnosti hodnotenia ÚHP. Pravidlá predkladania projektov na hodnotenie ÚHP boli po schválení Revízie však v 06/2017 zmenené prijatím Rámca na hodnotenie verejných investičných projektov v SR¹⁰⁰ a naňho nadväzujúcimi uzneseniami vlády SR a MDV SR je povinné predkladať všetky investičné projekty s nákladmi nad 40 mil. eur (resp. nad 10 mil. eur v informatizácii) na hodnotenie MF SR. Do realizačnej fázy sa dostali všetky projekty z danej tabuľky.

13. Všetky budúce investičné projekty, ktorých predpokladaný investičný náklad je vyšší ako 40 mil. eur, budú vo fáze prípravy štúdie realizateľnosti (ak sa spracováva) podrobené analýze nákladov a prínosov aj zo strany MF SR

ÚHP MF SR v 1H2019 posudzoval 9 cestných investičných projektov MDV SR v celkovej hodnote 1,9 mld. eur, ktorých investičný náklad presahuje 40 mil. eur. Finálne hodnotenie vydal k 2 projektom¹⁰¹. **Opatrenie sa k 30.6.2019 plní.**

Tabuľka 36: Zoznam budúcich cestných investičných projektov, ktorých predpokladaný investičný náklad je vyšší ako 40 mil. eur posudzovaných ÚHP MF SR v 1. polroku 2019

Investor	Projekt	Hodnota (mil. eur)	Začiatok posudzovania	Poskytnuté dáta	Stanovisko
NDS	R2 Košice, juh - Košické Oľšany	202	08/2018	model, CBA, DSP	Príprava hodnotenia
NDS	R2 Kriváň – Mýtna	234	03/2019	CBA, dopravný model	Príprava hodnotenia po vyhlásení VO
NDS	R2 Rožňava - Jablonov n/T	242	06/2019	model, CBA, DP	Príprava hodnotenia
NDS	R4 Prešov II. Etapa	-	02/2019	Dopravný model	Pripomienky k prognóze dopravy a alternatívam
SSC	I/51, I/76 Nitra – Kalná nad Hronom – Levice (Šarovce)	-	03/2019	Štúdia uskutočniteľnosti	Hodnotenie štúdie uskutočniteľnosti
SSC	I/67, I/66, I/77 Rožňava – Bardejovské kúpele	-	03/2019	Štúdia uskutočniteľnosti	Hodnotenie štúdie uskutočniteľnosti
SSC	I/64 Topoľčany – Žilina	-	03/2019	Štúdia uskutočniteľnosti	Hodnotenie štúdie uskutočniteľnosti
SSC	I/68 Mníšek – Prešov	1099	10/2017	Štúdia uskutočniteľnosti	Hodnotenie štúdie uskutočniteľnosti
SSC	I/75 Galanta – Šaľa – Nové Zámky	96	08/2017	Štúdia uskutočniteľnosti	Hodnotenie štúdie uskutočniteľnosti

Zdroj: ÚHP MF SR

14. Pripraviť pravidlá pre schvaľovanie PPP projektov a koncesíí s cieľom zabezpečiť dlhodobú udržateľnosť verejných financií a zároveň definovať priestor pre realizáciu PPP projektov a koncesíí prinášajúcich hodnotu za peniaze

Príprava pravidiel pre schvaľovanie PPP projektov a koncesíí, s cieľom zabezpečiť dlhodobú udržateľnosť verejných financií, je v gescii MF SR. **Práce na nej prebiehali nedostatočným tempom a v roku 2019 boli ukončené rozhodnutím MF SR, že pravidlá pripravovať nie je potrebné a súčasný strop výdavkov na PPP projekty je dostatočný.** Podľa názoru IJ je pravidlá potrebné zdefinovať napriek tomu, že sa v súčasnosti neplánujú výrazné investície formou PPP projektov. Rovnako je potrebné stanoviť výdavkový strop pre tieto investície. **Opatrenie sa k 30.6.2019 neplní.**

⁹⁹ R4 severný obchvat Prešova a R2 Mýtna - Lovinobaňa, Tomášovce

¹⁰⁰ <http://www.rokovania.sk/Rokovanie.aspx/BodRokovaniaDetail?idMaterial=26598>

¹⁰¹ <https://www.finance.gov.sk/files/archiv/82/I-75Galanta-NoveZamky.pdf> a https://www.finance.gov.sk/files/archiv/52/stanovisko_168_vfm_20190606.pdf



4.4 Železničná infraštruktúra a osobná doprava

Opatrenie	Zodpovednosť	Termín plnenia	Nový termín	1Q 2019	2Q 2019	3Q 2019	4Q 2019
15	Detailne analyzovať komplexné dopady prípadnej eliminácie 234 km tratí s nízkym využitím bez osobnej dopravy a na základe výsledkov upresniť odhad úspory 6 mil. eur ročne s potenciálnymi jednorazovými nákladmi vo výške maximálne 70 mil. Eur	MDV SR / MF SR SŽDaD	01/2018	03/2019			
16	Detailne analyzovať komplexné dopady zastavenia dopravy a rozhodnutia o prípadnom zrušení 91 km tratí s minimálnou osobnou dopravou	MDV SR / MF SR SŽDaD	01/2018	03/2019			
17	Všetky budúce investičné projekty, ktorých predpokladaný investičný náklad je vyšší ako 40 mil. eur, budú vo fáze prípravy štúdie realizovateľnosti (ak sa spracováva) podrobené analýze nákladov a prínosov aj zo strany MF SR	MF SR SŽDaD	priebežne	-			
18	Prioritné projekty železničnej infraštruktúry pred verejným obstarávaním na dodávateľa stavebných prác (tabuľka 20 RVD) budú hodnotené aj zo strany MF SR	MF SR SŽDaD	priebežne	-			
19	Optimalizovať počet zamestnancov ŽSR v súvislosti s modernizáciou, znižovaním rozsahu prvkov železničnej infraštruktúry a optimalizáciou činností	MDV SR SŽDaD	priebežne	-			
20	Realizovať úspory v riadení dopravy investíciami podľa aktuálnych možností RVS a eurofondov. Prioritne realizovať najprínosnejšie investície	MDV SR SŽDaD	priebežne	-			
21	Kvantifikovať optimálne finančné prostriedky na údržbu a prínosy z nej plynúce. Zverejňovať v ročnom intervale počet vybraných kľúčových výkonov jednotlivých činností opráv a údržby a ich náklady	MDV SR / MF SR SŽDaD	12/2017 / každoročne	-			
22	Zvýšením účinnosti formou budovania filtračno-kompenzačných zariadení a energetického dispečingu dosiahnuť ročnú úsporu nákladov v objeme 0,5 mil. eur. Budú preskúmané ďalšie možnosti	SŽDaD	01/2019 - úspora / 12/2017 - analýza	-			



	znižovania nákladov na nákup elektrickej energie							
23	Hľadať opatrenia na optimalizáciu jednotkových nákladov a zvyšovanie výnosov, spolu o 20 % v dotovanej verejnej osobnej železničnej doprave.	MDV SR SŽDaD	06/2020	-				

15. Detailne analyzovať komplexné dopady prípadnej eliminácie 234 km tratí s nízkym využitím bez osobnej dopravy a na základe výsledkov upresniť odhad úspory 6 mil. eur ročne s potenciálnymi jednorazovými nákladmi vo výške maximálne 70 mil. eur

16. Detailne analyzovať komplexné dopady zastavenia dopravy a rozhodnutia o prípadnom zrušení 91 km tratí s minimálnou osobnou dopravou

Na riešenie týchto opatrení si MDV SR obstaralo štúdiu u externého dodávateľa (VÚD - „Hodnotenie perspektívnosti vybraných tratí ŽSR za účelom udržateľnosti železničného systému a uplatnenie nástrojov dopravnej politiky pre zlepšenie dopravnej obslužnosti a mobility obyvateľstva“¹⁰²). Na základe pripomienok ÚHP k tejto štúdii (potreba vyčíslenia nákladov podľa jednotlivých tratí, súčasného aj potenciálneho dopytu po preprave na jednotlivých tratiach ako aj analyzovania ďalších možností znižovania nákladov mimo rušenia tratí) MDV SR danú analýzu prepracuje. Termín finalizácie v IP 2019 bol stanovený na 1Q2019, MDV SR ho však nesplnilo. **Opatrenie sa k 30.6.2019 neplní.**

17. Všetky budúce investičné projekty, ktorých predpokladaný investičný náklad je vyšší ako 40 mil. eur, budú vo fáze prípravy štúdie realizovateľnosti (ak sa spracováva) podrobené analýze nákladov a prínosov aj zo strany MF SR

V priebehu 1H2019 neboli ÚHP MF SR predložené na posúdenie žiadne nové projekty železničnej infraštruktúry. K 2 projektom (viď tabuľka č. 37), ktoré boli posudzované v roku 2018, vydal ÚHP finálne stanovisko¹⁰³. **Opatrenie sa k 30.6.2019 plní.**

Tabuľka 37: Zoznam investičných projektov železničnej infraštruktúry posudzovaných ÚHP MF SR v 1. polroku 2019

Investor	Projekt	Hodnota (mil. eur)	Začiatok posudzovania	Predmet hodnotenia	Stanovisko
ŽSR	Elektrifikácia trate Haniska pri Košiciach – Moldava nad Bodvou	58	05/2018	Štúdia uskutočniteľnosti	Hodnotenie štúdie uskutočniteľnosti
ŽSR	ŽSR, dostavba zriaďovacej stanice Žilina-Teplička a nadväzujúcej železničnej infraštruktúry v uzle Žilina	354	11/2018	Dokumentácia pre realizáciu stavby, Zdôvodnenia	Hodnotenie štúdie uskutočniteľnosti

Zdroj: ÚHP MF SR

18. Prioritné projekty železničnej infraštruktúry (tabuľka 20 RVD) pred verejným obstarávaním na dodávateľa stavebných prác budú hodnotené aj zo strany MF SR

V 1H2019 prebiehalo hodnotenie 3 prioritných investičných projektov železničnej infraštruktúry, pričom finálne hodnotenie ÚHP vydalo k 1 z nich – projekt „Komunikačná infraštruktúra služieb telematiky ŽSR“¹⁰⁴. **Opatrenie sa k 30.6.2019 plní.**

¹⁰² <https://www.crz.gov.sk/index.php?ID=3148181&l=sk>

¹⁰³ https://www.finance.gov.sk/files/archiv/43/Hodnotenie_UzolZA_20190305.pdf

https://www.finance.gov.sk/files/archiv/28/stanovisko_Haniska_UHP.pdf

¹⁰⁴ https://www.finance.gov.sk/files/archiv/67/Telematika_UHP_hodnotenie_20190514_stretnutie.pdf



Tabuľka 38: Zoznam prioritných investičných projektov železničnej infraštruktúry posudzovaných ÚHP MF SR v 1. polroku 2019

Investor	Projekt	Hodnota (mil. eur)	Začiatok posudzovania	Poskytnuté dáta	Stanovisko
ŽSR	Uzol Bratislava	710-959	03/2017	Príprava štúdie uskutočniteľnosti	Pripomienky k príprave štúdie uskutočniteľnosti
ŽSR	Centralizácia riadenia systémov bezpečnosti objektov ŽSR a zabezpečenie štandardov železničných staníc	74	12/2017	Štúdia uskutočniteľnosti, Súťažné podklady	Pripomienky k štúdii uskutočniteľnosti a súťažným podkladom
ŽSR	Komunikačná infraštruktúra služieb telematiky ŽSR	50,8	-	Štúdia uskutočniteľnosti	Hodnotenie štúdie uskutočniteľnosti

Zdroj: ÚHP MF SR

Tabuľka 39: Prioritné investície ŽSR s hodnotou nad 20 mil. eur, stav k 30.6.2019

Názov stavby /projektu	Odhad nákladov (mil. eur)	Financovanie	Aktuálna fáza projektu	Poznámka
Komunikačná infraštruktúra služieb telematiky ŽSR	28,2	OPII	ukončené posudzovanie ÚHP/aktualizovaný zámer národného projektu	-
Diagnostické vozidlá	30	OPII SIH	proces VO	-
Implementácia ERTMS na úseku Bratislava – Nové Zámky – št. hr. SR/MR	zatiaľ neurčené	OPII	projektová príprava nezačala	-
Výstavba terminálov integrovanej osobnej prepravy v Bratislave	55	OPII	projektová príprava	analyzovať v nadväznosti na výsledky štúdie realizovateľnosti pre projekt Uzol Bratislava na projekt existuje štúdia realizovateľnosti posúdená Jaspers projektová príprava pozastavená, požiadavka na zmenu projektovania vedenia trate, na projekt existuje štúdia realizovateľnosti COWI (posúdená Jaspers)
Modernizácia železničnej trate Žilina – Košice, úsek trate Poprad-Tatry (mimo) - Krompachy, realizácia úseku Spišská Nová Ves - Poprad-Tatry	492,4	OPII (Náhradný projekt)	projektová príprava	prípravuje sa štúdia realizovateľnosti
Modernizácia železničnej trate Žilina – Košice, úsek trate Kysak – Košice	zatiaľ neurčené	OPII (Náhradný projekt)	projektová príprava	štúdia realizovateľnosti dodaná 4/2019
Uzol Bratislava	zatiaľ neurčené	OPII	štúdia realizovateľnosti	-
Úpravy infraštruktúry pre grafikon verejnej dopravy 2020	109,8	OPII	schválené 3 projektové zámery	-



Nákup a modernizácia KM	25,7	vlastné zdroje ŽSR	pred začatím procesu VO	-
Modernizácia koridoru, štátna hranica ČR/SR - Čadca - Krásno nad Kysucou (mimo), železničná trať, 1. a 2.etapa (úsek Krásno nad Kysucou – Čadca)	220	OPII (Náhradný projekt)	projektová príprava	prebieha spracovanie ŠR

Zdroj: MDV SR

Od schválenia Revízie výdavkov na dopravu v roku 2016 dal ÚHP MF SR finálne stanovisko k 2 projektom¹⁰⁵ zo zoznamu prioritných projektov v tabuľke 39 a 1 projekt v danej tabuľke sa dostal do realizačnej fázy (VO na zhotoviteľa): Nákup diagnostických vozidiel ŽSR.

Z tabuľky projektov v pokročilom štádiu (tabuľka č. 19 v Revízii výdavkov na dopravu) dal ÚHP stanovisko k 2 projektom železničnej infraštruktúry¹⁰⁶. Projekty v tejto tabuľke boli v Revízii vyňaté spod povinnosti hodnotenia ÚHP. Pravidlá predkladania projektov na hodnotenie ÚHP boli po schválení Revízie však v 06/2017 zmenené prijatím Rámca na hodnotenie verejných investičných projektov v SR¹⁰⁷ a naňho nadväzujúcimi uzneseniami vlády SR a MDV SR je povinné predkladať všetky investičné projekty s nákladmi nad 40 mil. eur (resp. nad 10 mil. eur v informatizácii) na hodnotenie MF SR. Do realizačnej fázy sa dostala polovica projektov z danej tabuľky.

19. Optimalizovať počet zamestnancov ŽSR v súvislosti s modernizáciou, znížením rozsahu prvkov železničnej infraštruktúry a optimalizáciou činností

Na základe údajov v tabuľke 40 došlo v 1H2019 k miernemu zlepšeniu v počte km spravovaných tratí na 1 zamestnanca ŽSR, čo je následkom mierneho medziročného zníženia počtu zamestnancov. **Opatrenie sa k 30.6.2019 plní len čiastočne.**

Tabuľka 40: Celkové náklady ŽSR a počet km spravovaných tratí

Merateľný ukazovateľ	Obdobie									
	1Q2017	2Q2017	3Q2017	4Q2017	1Q2018	2Q2018	3Q2018	4Q2018	1Q2019	2Q2019
Počet km spravovaných tratí na 1 zamestnanca ŽSR (km) - stavebná dĺžka	0,261	0,262	0,263	0,263	0,264	0,265	0,266	0,265	0,266	0,267
Celkové náklady ŽSR na 1 hrubý tonokilometer (eur)	0,02	0,02	0,02	0,02	0,02	0,02	0,02	0,021	0,018	0,022
Celkové náklady ŽSR na 1 vlakokilometer (eur)	10,24	10,46	10,51	13,15	12,03	11,59	11,33	11,839	10,318	12,063
Počet zamestnancov	13 899	13 821	13 780	13 794	13 716	13 694	13 636	13 689	13 629	13 606

Zdroj: ŽSR

20. Realizovať úspory v riadení dopravy investíciami podľa aktuálnych možností RVS a eurofondov. Prioritne realizovať najprínosnejšie investície

Toto opatrenie je priamo previazané s opatrením č. 19 (Optimalizovať počet zamestnancov ŽSR v súvislosti s modernizáciou, znížením rozsahu prvkov železničnej infraštruktúry a optimalizáciou činností), keďže sa obe opatrenia viažu aj na potrebné investície v riadení dopravy. Celkové náklady na 1 km spravovaných tratí z dôvodu prebiehajúcej zmeny doby odpisovania dlhodobého majetku ŽSR nie je možné vyčíslit'. **Opatrenie sa k 30.6.2019 neodpočítuje.**

¹⁰⁵ Komunikačná infraštruktúra služieb telematiky ŽSR a Nákup diagnostických vozidiel ŽSR

¹⁰⁶ Dostavba zriaďovacej stanice Žilina-Teplička a nadväzujúcej železničnej infraštruktúry v uzle Žilina a Elektrifikácia trate Haniska – Veľká Ida – Moldava nad Bodvou mesto

¹⁰⁷ <http://www.rokovania.sk/Rokovanie.aspx/BodRokovaniaDetail?idMaterial=26598>



Tabuľka 41: Mzdové výdavky ŽSR na riadenie tratí

Merateľný ukazovateľ	Obdobie									
	1Q2017	2Q2017	3Q2017	4Q2017	1Q2018	2Q2018	3Q2018	4Q2018	1Q2019	2Q2019
Celkové náklady ŽSR na 1 km spravovaných tratí (tis. eur).	35,480	37,360	37,000	46,610	41,465	41,239	41,133	43,714	NA	NA
% mzdových výdavkov na výdavkoch na riadenie dopravy (%)	53%	54%	55%	53%	51%	51%	53%	51%	52%	NA

Zdroj: ŽSR

21. Kvantifikovať optimálne finančné prostriedky na údržbu a prínosy z nej plynúce. Zverejňovať v ročnom intervale počet vybraných kľúčových výkonov jednotlivých činností opráv a údržby a ich náklady

V IP 2019 je dohodnuté zverejniť údaje o výkonoch a nákladoch jednotlivých činností opráv a údržby ŽSR do konca 1H2019. K zverejneniu údajov za rok 2018 však nedošlo. **Opatrenie sa k 30.6.2019 neplní.**

22. Zvýšením účinnosti formou budovania filtračno-kompenzačných zariadení a energetického dispečingu dosiahnuť ročnú úsporu nákladov v objeme 0,5 mil. eur. Budú preskúmané ďalšie možnosti znižovania nákladov na nákup elektrickej energie

V IP 2019 je dohodnuté odpočítovanie tohto opatrenia ročne. **Opatrenie sa k 30.6.2019 neodpočítuje.**

V 1H2019 realizovala IJ ÚV SR v spolupráci s ÚHP MF SR „Optimalizačnú analýzu Železníc Slovenskej republiky¹⁰⁸. Projekt odporučil 11 finančných opatrení. Počas realizácie budú vyčíslenia opatrení priebežne aktualizované.

ŽSR vypracuje implementačný plán na realizáciu opatrení auditu do 31.12.2019, ktorého súčasťou bude aj časový harmonogram realizácie jednotlivých navrhovaných opatrení, merateľné ukazovatele a z nich vyplývajúce úspory. V IP bude uvedený plán realizácie opatrení, kalkulácia úspory v jednotlivých rokoch a zároveň potreba finančného krytia dodatočných investícií. Predpokladaný termín sfinalizovania implementačného plánu je koniec 4Q2019.

23. Hľadať opatrenia na optimalizáciu jednotkových nákladov a zvyšovanie výnosov, spolu o 20 % v dotovanej verejnej osobnej železničnej doprave

Na základe dohody v IP 2019 sa dané opatrenie odpočítuje podľa potenciálnych merateľných ukazovateľov:

- výška úhrady na objednaný produktívny 1 vlkm zo strany objednávateľa (MDV SR),
- dotačná náročnosť na 1 oskm,
- tržby na vlkm,
- počet vlkm na hnacie vozidlo zo strany dopravcu (ZSSK),

pričom prvé dva ukazovatele majú klesať a druhé dva stúpať (spolu v priemere medziročne spolu o 5 %). Tieto ukazovatele sú podľa vyjadrenia ZSSK obchodným tajomstvom a nie je ich možné v správe zverejniť. Z tohto dôvodu IJ ÚV SR zverejňuje iba medziročné zmeny daných ukazovateľov.

¹⁰⁸ https://www.finance.gov.sk/files/archiv/85/ZSR_sumarprojektu_20190628.pdf



Tabuľka 42: Medziročné zmeny ukazovateľov ZSSK v 1. polroku 2019

	1Q2019/1 Q2018	1H2019/ 1H2018	Plán 1H2019/1H2018	Rozdiel oproti plánu
Výška úhrady na objednaný produktívny 1 vlkm zo strany objednávateľa	0,2%	3,4%	-0,63%	4,0%
Prevádzková dotácia MDV na 1 osobokilometer (eur - cent)	-1,4%	2,0%	-0,63%	2,6%
Tržby z prepravy cestujúcich zo ZoDSVZ na vlkm ZoDSVZ	1,9%	3,0%	0,63%	2,4%
Počet vlakokilometrov (dopravný výkon) na 1 hnacie vozidlo	9,1%	8,2%	0,63%	7,6%
Spolu			2,50%	3,35%

Zdroj: ZSSK

V 1H2019 došlo pri dvoch opatreniach (tržby na vlkm a počet vlkm na hnacie vozidlo) k plneniu plánovanej úspory a pri dvoch (výška úhrady na objednaný produktívny 1 vlkm a dotačná náročnosť na 1 oskm) k neplneniu úspory. Výsledkom je, že sa opatrenie k 30.6.2019 plní len čiastočne.

Tabuľka 43: Medziročné zmeny ukazovateľov ZSSK za 1. polrok 2016-2019

	1H 2017/2016	1H 2018/2017	1H 2019/2018	1H2019/1 H2016	Plán 1H2019/1 H2016	Rozdiel plán 2019/2016
Výška úhrady na objednaný produktívny 1 vlkm zo strany objednávateľa	-2,43%	6,33%	3,40%	7,31%	-3,13%	10,44%
Prevádzková dotácia MDV na 1 osobokilometer (eur - cent)	-12,72%	7,14%	1,91%	-4,70%	-3,13%	-1,58%
Tržby z prepravy cestujúcich zo ZoDSVZ na vlkm ZoDSVZ	9,10%	0,86%	3,00%	13,22%	3,13%	10,10%
Počet vlakokilometrov (dopravný výkon) na 1 hnacie vozidlo	3,84%	-0,24%	8,21%	12,10%	3,13%	8,98%
Spolu					12,5%	-10,21%

Zdroj: ZSSK

V porovnaní vývoja daných ukazovateľov od roku 2016 došlo k zlepšeniu v 3 potenciálnych ukazovateľoch a k zhoršeniu v 1 (výška úhrady na objednaný produktívny 1 vlkm) oproti plánovanej úspore.

Zlepšeniu obehov lokomotív, vozňov a turnusov zamestnancov sa v roku 2018 venoval projekt AROT (Automatizácia riadenia obehov a turnusov), ktorého súčasťou bol aj ÚHP MF SR. Fakulta prepravy a ekonomiky dopravy a spojov Žilinskej univerzity vypracovala analytický podklad „Analytická štúdia – podklad pre vypracovanie metodiky spracovania obehov vlakových náležitostí“, ktorý mal byť základom pre praktickú časť projektu – a to v spolupráci s Fakultou riadenia a informatiky Žilinskej univerzity - zoptimalizovať použitie strojov a personálu. **Táto časť projektu však bola zrušená.** V situácii, keď majú rušne ZSSK priemerný denný beh o viac ako 100 km nižší oproti rušňom Českých dráh, je zastavenie projektu prekvapivé. **IJ odporúča prehodnotiť rozhodnutie o pozastavení optimalizácie obehov.**

Ďalším významným projektom, ktorému sa ZSSK v súčasnosti venuje, je návrh novej zmluvy o výkonoch vo verejnom záujme. IJ bola spolu s ÚHP prizvaná na workshop ZSSK ohľadne prípravy novej zmluvy po roku 2020 ako aj finančného modelu na výpočet ekonomicky oprávnených nákladov, ktoré sú MDV SR preplácané. IJ hodnotí pozitívne, že sa tejto problematike venuje pozornosť a sú k tvorbe novej zmluvy prizvaní aj odborníci mimo MDV SR, keďže ide o kontrakt za niekoľko miliárd eur. MDV SR uzavrelo s poradenskými firmami Deloitte a Eurotarget rámcovú zmluvu¹⁰⁹, v rámci ktorej bol firme Eurotarget zadaný projekt: „Fungovanie železničných dopravcov v zmenených podmienkach v oblasti poskytovania štátnej pomoci a v podmienkach liberalizácie trhu ŽOD v novom

¹⁰⁹ <https://www.crz.gov.sk/index.php?ID=3582940&l=sk> a dodatok <https://www.crz.gov.sk/index.php?ID=3583755&l=sk>



programovom období – spracovanie novej metodiky zmluvných vzťahov pri poskytovaní služieb vo verejnom záujme.“

Ani v 1H2019 neprišlo k dohode na detaile a štruktúre poskytovaných dát zúčastnených zmluvných strán (IJ ÚV SR, ÚHP MF SR, MDV SR a ZSSK) potrebných na dopracovanie Revízie výdavkov v osobnej železničnej doprave.

4.5 Dopravné dáta, modely a metodika pre CBA

Opatrenie	Zodpovednosť	Termín plnenia	Nový termín	1Q 2019	2Q 2019	3Q 2019	4Q 2019
24 Zadefinovať rozsah zberu dát, jeho periodicitu, formát, zdroj a zodpovednú organizáciu a iniciovanie úpravy metodiky zisťovania ŠÚ SR na aktuálne požiadavky dát.	MDV SR / MF SR SVAMP	jún 2017	12/2019				
25 Sprístupňovať relevantné dopravné dáta verejnosti, najmä na účely vytvárania koncepčných materiálov a stratégií v oblasti dopravy	MDV SR SVAMP	priebežne	12/2019				
26 Zabezpečiť prístup k vstupným údajom, metodikám, výstupom dopravných modelov nastavením podmienok v zmluvách s dodávateľmi diel vo verejných obstarávaní začatých po 10/2016	MDV SR SCDaPK	01/2017	priebežne				
27 Vytvoriť metodiku a minimálne štandardy dopravného modelovania, ktoré stanovujú mantinely pre tvorcov modelov v závislosti od druhu dopravného modelu	MDV SR/MF SR IDP	06/2018	12/2019				
28 V rozsahu finančných a kapacitných možností NDS zabezpečiť na požiadanie úpravu dát z mýta do anonymizovanej formy použiteľnej pre dopravné modelovanie (nielen intenzity, aj smerové dáta) a na požiadanie sprístupniť vo vopred definovanom rozsahu dáta MDV a zhotoviteľom dopravných modelov	MDV SR SCDaPK	priebežne	-				
29 Zabezpečiť prípravu, zber a spracovanie údajov o mobilitnom správaní obyvateľstva v rámci štatistiky rodinných účtov	MDV SR/ ŠÚ SR SVAMP		06/2019				
30 Vytvoriť jednotnú štandardizovanú metodiku CBA s konzistentnými a validovanými predpokladmi	MDV SR / MF SR SRP	06/2017/ priebežne	-				
31 Zabezpečiť kontrolovateľnosť CBA v štúdiách realizovateľnosti NDS zo strany MDV SR a MF SR: vyžadovať v obstarávaní začatých po 10/2016 od zhotoviteľa detailné podklady a dokumentáciu k CBA, samotný dopravný model, aj projekt výpočtu socio-ekonomických benefitov	MDV SR SCDaPK SŽDaD	priebežne	-				



24. Zadefinovať rozsah zberu dát, jeho periodicitu, formát, zdroj a zodpovednú organizáciu a iniciovanie úpravy metodiky zisťovania ŠÚ SR na aktuálne požiadavky dát

Materiál ohľadom zadenovania rozsahu zberu dát nie je ešte sfinalizovaný, naďalej prebiehajú rokovania s jednotlivými organizáciami ohľadom formátu údajov. V IP 2019 je dohodnutý termín na naplnenie databáz na koniec roka 2019. IJ odporúča výrazne zrýchliť práce na danom opatrení, aby MDV SR stihlo termín v IP.

Druhá časť opatrenia sa týka zmien v štatistických výkazoch, ktoré MDV SR odoslalo ŠÚ SR do Programu štátnych štatistických zisťovaní na roky 2018-2020. IJ odporúča MDV SR, aby sa otázkou zredukovania duplicitných vykazovaní údajov začalo podrobnejšie zaoberať. V prípade, že štatistický výkaz vyplní iba rezortná organizácia (napr. SSC, ŽSR alebo NDS¹¹⁰), podľa názoru IJ nie je potrebné dané údaje zbierať formou štatistického formuláru prostredníctvom súkromnej spoločnosti Výskumný ústav dopravný, a.s.¹¹¹. Údaje, ktoré potrebuje ŠÚ SR pre doplnenie svojich štatistických zisťovaní, by mohli rezortné organizácie poskytnúť ŠÚ SR na priamo. **Opatrenie sa k 30.6.2019 plní len čiastočne.**

IJ však pozitívne hodnotí, že štatistické zisťovanie o miestnych komunikáciách s 3 ročnou periodicitou, ktoré MDV SR vykonávalo v minulom období prostredníctvom VUD a.s., realizuje ministerstvo tento rok vlastnými zamestnancami.

Odporúčanie IJ: V spolupráci so ŠÚ SR a rezortnými organizáciami navrhnúť do novej vyhlášky Program štátnych štatistických zisťovaní na roky 2021-2023 úpravu a redukciu údajov zbieraných pomocou štatistických zisťovaní MDV SR, s dôrazom na zber údajov, ktorými rezort nedisponuje. Údaje, ktoré zbierajú rezortné organizácie, by mohli poskytnúť ŠÚ SR na priamo.

25. Sprístupňovať relevantné dopravné dáta verejnosti, najmä na účely vytvárania koncepčných materiálov a stratégií v oblasti dopravy

Webová stránka MDV SR, sekcia Štatistika, mala byť na základe nového termínu v IP 2019 upravená do konca 2Q2019. Ministerstvo však opätovne termín nedodržalo a nová stránka so štatistikou MDV SR bola spustená až v 09/2019. Napriek tomu, že zmena stránky nie je časovo náročná, proces jej zmeny trval vyše roka.

V 1H2019 zverejnilo MDV SR na stránke data.gov.sk 6 nových datasetov SSC a ŽSR. Po ukončení zberu dát pre štatistické zisťovanie Miestne komunikácie za rok 2018 MDV SR zverejní údaje obcí, ktoré na to dajú súhlas vo forme otvorených dát. **Opatrenie sa k 30.6.2019 plní len čiastočne.**

26. Zabezpečiť prístup k vstupným údajom, metodikám, výstupom dopravných modelov nastavením podmienok v zmluvách s dodávateľmi diel vo verejných obstarávaníach začatých po 10/2016

Podriadené organizácie boli listom ministra dopravy a výstavby SR informované o požiadavke zabezpečiť prístup k údajom, metodikám a výstupom z dopravných modelov v zmluvách s dodávateľmi. V súčasnosti je požiadavka zapracovaná vo všetkých nových súťažných podmienkach pre verejné obstarávanie na diela, ktorých súčasťou je dopravné modelovanie. V 1H2019 bol dodaný dopravný model pre R2 Zvolen – Košice s prístupnými dátami. **Opatrenie sa k 30.6.2019 plní.**

27. Vytvoriť metodiku a minimálne štandardy dopravného modelovania, ktoré stanovujú mantinely pre tvorcov modelov v závislosti od druhu dopravného modelu

MDV SR spracováva aktualizáciu dopravného modelu SR. V rámci 2Q2019 bola podľa metodologickej príručky spracovaná nová zonácia dopravného modelu SR. Zástupcom samospráv bolo odporúčané postupovať pri

¹¹⁰ napr. Ročný výkaz o cestách a ich objektoch, Ročný výkaz o diaľniciach a rýchlostných cestách a ich objektoch, Ročný výkaz o nákladoch na infraštruktúru v železničnej doprave

¹¹¹ <https://www.crz.gov.sk/index.php?ID=4011863&l=sk>



spracovaní dopravných prognóz (napr. Plány udržateľnej mobility) podľa uvedenej metodologickej príručky. **Opatrenie sa k 30.6.2019 plní.**

28. V rozsahu finančných a kapacitných možností NDS zabezpečiť na požiadanie úpravu dát z mýta do anonymizovanej formy použiteľnej pre dopravné modelovanie (nielen intenzity, aj smerové dáta) a na požiadanie sprístupniť vo vopred definovanom rozsahu dáta MDV a zhotoviteľom dopravných modelov

NDS boli v 1H2019 doručené 3 požiadavky na poskytnutie dát z mýtného systému. Žiadostiam bolo vyhovené. **Opatrenie sa k 30.6.2019 plní.**

29. Zabezpečiť prípravu, zber a spracovanie údajov o mobilitnom správaní obyvateľstva v rámci štatistiky rodinných účtov

V IP 2019 sa MDV SR zaviazalo zabezpečiť zaradenie otázok o mobilitnom správaní obyvateľstva do štatistiky rodinných účtov na testovanie ŠÚ SR. V roku 2018 boli dohodnuté moduly, ktoré ŠÚ SR do štatistického zisťovania zaradiť. **Napriek dostatku času potrebného na úspešné ukončenie úlohy od zverejnenia revízie výdavkov, MDV SR do daného termínu nestihlo otázky do štatistiky rodinných účtov zaradiť.** Podľa názoru IJ existuje riziko, že pravidelný zber údajov o mobilitnom správaní nebude realizovaný ani v roku 2020. **Opatrenie sa k 30.6.2019 neplní.**

30. Vytvoriť jednotnú štandardizovanú metodiku CBA s konzistentnými a validovanými predpokladmi

CBA príručka 2.0 je platná od 06/2017, v 11/2018 bola vydaná jej aktualizácia v podobe verzie 2.1¹¹². V priebehu roku 2019 je plánovaná ďalšia výraznejšia aktualizácia príručky, pričom v návrhu IP 2019 je stanovený termín na 12/2019. Prvé práce na aktualizácii v spolupráci s ÚHP sa už rozbehli. **Opatrenie sa k 30.6.2019 plní.**

31. Zabezpečiť kontrolovateľnosť CBA v štúdiách realizovateľnosti NDS zo strany MDV SR a MF SR: vyžadovať v obstarávaní začatých po 10/2016 od zhotoviteľa detailné podklady a dokumentáciu k CBA, samotný dopravný model, aj projekt výpočtu socio-ekonomických benefitov

Požiadavka zabezpečiť kontrolovateľnosť CBA je zapracovaná vo všetkých nových súťažných podmienkach pre verejné obstarávanie na diela. V 1H2019 bolo vyhlásené 1 verejné obstarávanie¹¹³ na dodanie projektovej dokumentácie na stavby. Súčasťou súťažných podkladov je aj požiadavka na dodanie CBA. **Opatrenie sa k 30.6.2019 plní.**

¹¹² https://www.opii.gov.sk/download/ff/pcbaprirucka_cba2018.rar

¹¹³ R4 Prešov, severný obchvat II. etapa



Príloha č. 2 Zoznam projektov predložených ÚHP MF SR (stav k 30.6.2019)

Investor	Projekt	Hodnota (mil. eur)	Poskytnutie dát (dátum)	Obsah poskytnutých dát	Hodnotenie ÚHP (termín)	Hodnotenie ÚHP	Pozn.
MDV SR	Letisko Bratislava		12/2017	Zámer	01/2018	Predbežné hodnotenie	Zapojenie ÚHP do riadiacej komisie
MDV/ OZ Prodanubia	Pravidelná osobná vodná doprava po Dunaji - DUNAJBUS	60	10/2018	Štúdia uskutočniteľnosti	?	Predbežné hodnotenie	Prebieha diskusia s MDV/OZ Prodanubia
MDV/ ARVD	Splavenia dolného Váhu v úseku Piešťany - Komárno	1 345	12/2017	návrh štúdie uskutočniteľnosti	?	Predbežné hodnotenie	Pripomienky k obsahu štúdie uskutočniteľnosti
NDS	R1 Most pri Bratislave – Vlčkovce	581	09/2017	technická štúdia	10/2017	Predbežné hodnotenie	Pripomienky k zadaniu štúdie uskutočniteľnosti
NDS	R8 Nitra – Križovatka R2	658	09/2017	technická štúdia	10/2017	Predbežné hodnotenie	Pripomienky k zadaniu štúdie uskutočniteľnosti
NDS	D1 Bratislava – Senec – I.etapa, skapacitnenie (Bratislava – Triblavina)	109	pred 06/2017	dopravnokapacitné posúdenie			
NDS	D3 Kysucké Nové Mesto – Oščadnica	244	pred 06/2017	Štúdia uskutočniteľnosti - neaktuálna			
NDS	D3 Žilina Brodno – Kysucké Nové Mesto	386	pred 06/2017	Štúdia uskutočniteľnosti - neaktuálna			
NDS	R1 Banská Bystrica – Slovenská Ľupča	163	pred 06/2017	Štúdia uskutočniteľnosti - neaktuálna			
NDS	R1 Korytnica – Liptovská Osada	406	pred 06/2017	Štúdia uskutočniteľnosti - neaktuálna			
NDS	R1 Liptovská Osada - Ružomberok Juh	340	pred 06/2017	Štúdia uskutočniteľnosti - neaktuálna			
NDS	R1 Ružomberok Juh – križovatka I/18	61	pred 06/2017	Štúdia uskutočniteľnosti - neaktuálna			
NDS	R1 Ružomberok križ. I/18 - križ. D1	108	pred 06/2017	Štúdia uskutočniteľnosti - neaktuálna			
NDS	R1 Slovenská Ľupča – Korytnica	785	pred 06/2017	Štúdia uskutočniteľnosti - neaktuálna			
NDS	R2 Zvolen obchvat	305	08/2017	Štúdia uskutočniteľnosti			
NDS	R2 Bátka – Figa	74	pred 06/2017	DÚR, Štúdia uskutočniteľnosti	08/2017		Pripomienky k zadaniu pre aktualizáciu štúdie uskutočniteľnosti (dopravný model, CBA)
NDS	R2 Lovinobaňa – Ožďany	208	pred 06/2017	DÚR, Štúdia uskutočniteľnosti			
NDS	R2 Ožďany – Zacharovce	121	pred 06/2017	DÚR, Štúdia uskutočniteľnosti			
NDS	R2 Rožňava – Jablonov nad Turňou (Soroška)	413	pred 06/2017	DÚR, Štúdia uskutočniteľnosti	08/2019	Predbežné hodnotenie	Draft stanoviska
NDS	R2 Zacharovce – Bátka	92	pred 06/2017	DÚR, Štúdia uskutočniteľnosti			Pripomienky k zadaniu pre aktualizáciu štúdie uskutočniteľnosti (dopravný model, CBA)
NDS	R2 Košice, juh - Košické Oľšany	202	08/2018	model, CBA, DSP	?	Predbežné hodnotenie	Predfinálna verzia stanoviska
NDS	R2 Križovatka D1 – Trenčianská Turná	123	pred 06/2017	Štúdia uskutočniteľnosti			
NDS	R2 Mníchová Lehota – Ruskovce	274	pred 06/2017	Štúdia uskutočniteľnosti			



NDS	R2 Trenčianska Turná – Mníchová Lehota	53	pred 06/2017	Štúdia uskutočniteľnosti			
NDS	R3 Dlhá nad Oravou – Sedliacka Dubová	77	pred 06/2017	Štúdia uskutočniteľnosti			
NDS	R3 Nižná – Dlhá nad Oravou	201	pred 06/2017	Štúdia uskutočniteľnosti			
NDS	R3 Tvrdošín – Nižná	83	06/2017	Ekonomické hodnotenie, Dokumentácia pre ponuku	06/2017	Hodnotenie pred VO	zverejnené: https://goo.gl/CJvUHq
NDS	R4 Severný obchvat Prešova I. etapa	189	áno	DP, Štúdia uskutočniteľnosti	12/2017	Hodnotenie pred VO	zverejnené: https://goo.gl/Ae7nqq
NDS	R2 Mýtina - Lovinobaňa, Tomášovce	168	01/2018	Dokumentácia na ponuku. Prognóza dopravy	02/2018	Hodnotenie pred VO	https://goo.gl/QSyK7F
NDS	R2 Kriváň - Mýtina	234	03/2019	CBA, dopravný model	?	Príprava hodnotenia	Vo vyhlásené bez posúdenia ÚHP v 12/2018.
NDS	R4 Giraltove – Kuková	105	pred 06/2017	Štúdia uskutočniteľnosti - neaktuálna			
NDS	R4 Ladomírová – Hunkovce	85	pred 06/2017	Štúdia uskutočniteľnosti - neaktuálna			
NDS	R4 Lipníky – Kapušany	100	pred 06/2017	Štúdia uskutočniteľnosti - neaktuálna			
NDS	R4 Svidník – Rakovčik	98	pred 06/2017	Štúdia uskutočniteľnosti - neaktuálna			
NDS	R4 Prešov II. Etapa	-	-	Dopravný model	02/2019	Predbežné hodnotenie	Pripomienky k prognóze dopravy a alternatívam
SSC	I/18, I/74 Lipníky – Ublá	649	10/2017	Štúdia uskutočniteľnosti	05/2018	Hodnotenie štúdie uskutočniteľnosti	https://goo.gl/Zyxmzc
SSC	I/51, I/61 Hranica SR/ČR – Holíč – Senica – Trnava – Hrnčiarovce nad Parnou	476	09/2017	Štúdia uskutočniteľnosti	09/2017	Predbežné hodnotenie	Pripomienky v rámci záverečného prerokovania štúdie uskutočniteľnosti
SSC	I/51, I/76 Nitra – Kalná nad Hronom – Levice (Šarovce)	-	-	Štúdia uskutočniteľnosti	03/2019	Predbežné hodnotenie	Pripomienky k štúdiu uskutočniteľnosti
SSC	I/67, I/66, I/77 Rožňava – Bardejovské kúpele	-	-	Štúdia uskutočniteľnosti	03/2019	Predbežné hodnotenie	Pripomienky k štúdiu uskutočniteľnosti
SSC	I/64 Komárno – Nitra – Topoľčany	877	12/2017	Štúdia uskutočniteľnosti	09/2017	Predbežné hodnotenie	Pripomienky v rámci záverečného prerokovania štúdie uskutočniteľnosti
SSC	I/66 Banská Bystrica – hranica kraja	694	09/2017	Štúdia uskutočniteľnosti	10/2017	Predbežné hodnotenie	Pripomienky v rámci záverečného prerokovania štúdie uskutočniteľnosti
SSC	I/68 Mníšek – Prešov	1099	10/2017	Štúdia uskutočniteľnosti	06/2019	Hodnotenie ŠU	https://finance.gov.sk/files/archiv/52/stanovisko_168_vfm_20190606.pdf
SSC	I/63 Dunajská Streda - Komárno	101	12/2018	Štúdia uskutočniteľnosti	03/2019	Príprava stanoviska	Draft stanoviska
SSC	I/72 Rimavská Sobota - Brezno	NA	02/2017	Štúdia uskutočniteľnosti	02/2017		Doplňujúce otázky



SSC	I/75 Galanta – Šafa – Nové Zámky	96	08/2017	Štúdia uskutočniteľnosti	01/2019	Hodnotenie ŠU	https://finance.gov.sk/files/archiv/82/I-75Galanta-NoveZamky.pdf
ZSSK	Nákup vozňov do diaľkovej dopravy	68	04/2017		05/2017	Hodnotenie pred VO	zverejnené: https://goo.gl/yUwv7f
ZSSK	Nákup vozidiel pre ozubnicovú železnicu	40				VO vyhlásené bez posúdenia ÚHP 07/2018	
ZSSK	Informačný systém KVC	48	12/2018	Štúdia uskutočniteľnosti	08/2019	Predbežné hodnotenie	IT Projekt, prebieha diskusia so ZSSK
ZSSK	Vybudovanie infraštruktúry na kontrolu a prípravu vozového parku železničnej osobnej dopravy - Nové Zámky	36	11/2018		01/2019	Hodnotenie pred VO	https://finance.gov.sk/files/archiv/92/THU-NZ-ZSSK_hodnotenie_20190128.pdf
ŽSR	Nákup diagnostických vozidiel ŽSR	30	12/2017	Štúdia, CBA	06/2018	Hodnotenie pred VO	https://www.mfsr.sk/files/archiv/uhp/3370/76/Nakup-diagnostickych-vozidiel-ZSR.pdf
ŽSR	Implementácia ERTMS na úseku Bratislava – Nové Zámky – št. hr. SR/MR	zatiaľ neurčené	03/2017	technická štúdia	11/2017		vyžiadané doplňujúce podklady
ŽSR	Výstavba terminálov integrovanej osobnej prepravy v Bratislave	55	03/2017	DÚR	11/2017		vyžiadané doplňujúce podklady
ŽSR	Modernizácia železničnej trate Žilina – Košice, úsek trate Poprad-Tatry (mimo) - Krompachy, realizácia úseku Spišská Nová Ves - Poprad-Tatry	492,4	03/2017	DÚR, Štúdia uskutočniteľnosti			Prípravuje sa stanovisko
ŽSR	Modernizácia železničnej trate Žilina – Košice, úsek trate Kysak – Košice	zatiaľ neurčené	03/2017	DÚR, Štúdia uskutočniteľnosti			Prípravuje sa stanovisko
ŽSR	Uzol Bratislava	710 - 959	03/2017	Príprava štúdie uskutočniteľnosti	03/2018	Predbežné hodnotenie	Prebieha diskusia / draft stanoviska
ŽSR	Úpravy infraštruktúry pre grafikon verejnej dopravy 2020	109,8	03/2017	Zámer	11/2017		vyžiadané doplňujúce podklady
ŽSR	Modernizácia koridoru, štátna hranica ČR/SR - Čadca - Krásno nad Kysucou (mimo), železničná trať, 1. a 2.etapa (úsek Krásno nad Kysucou – Čadca)	220	03/2017	DÚR	11/2017		vyžiadané doplňujúce podklady
ŽSR	Centralizácia riadenia systémov bezpečnosti objektov ŽSR a zabezpečenie štandardov železničných staníc	74	12/2017	Štúdia uskutočniteľnosti, Súťažné podklady	06/2018	Predbežné hodnotenie	Prípomienky k štúdii uskutočniteľnosti a súťažným podkladom
ŽSR	ŠRT Košice - Št. hr. SK/AT	2 240 - 6 980	12/2017	Štúdia uskutočniteľnosti			Náklady v závislosti od zapojenia zahraničných partnerov
ŽSR	Elektrifikácia trate Haniska pri Košiciach – Moldava nad Bodvou	58	05/2018	Štúdia uskutočniteľnosti		Predbežné hodnotenie	Prebieha diskusia s MDV/ŽSR
ŽSR	TSI, TAF/TAP	13	06/2017	Štúdia uskutočniteľnosti	12/2018	Hodnotenie pred VO	https://www.mfsr.sk/files/archiv/27/Stanovisko_TSI_20181207_MIN.pdf
ŽSR	Modernizácia elektronickej komunikačnej siete ŽSR	28,2	-	Štúdia uskutočniteľnosti	06/2019	Hodnotenie ŠU	https://www.mfsr.sk/files/archiv/34/JISSU_UHP_hodnotenie_20190611.pdf



ŽSR	ŽSR, dostavba zriaďovacej stanice Žilina-Teplička a nadväzujúcej železničnej infraštruktúry v uzle Žilina	354	11/2018	Dokumentácia pre realizáciu stavby, Zdôvodnenia	03/2019	https://finance.gov.sk/files/archiv/43/Hodnotenie_UzolZA_20190305.pdf	Hodnotenie pred VO
	posudzovanie ukončené						
	posudzovanie prebieha						
	pripomienkovanie počas prípravy projektu						

Stav k 30.6.2019



5 Informatizácia

5.1 Zhrnutie

Výsledky slovenskej informatizácie sa od prijatia Revízie výdavkov na informatizáciu výraznejšie nezlepšili, Slovensko naďalej zostáva pod priemerom EÚ¹¹⁴. Pozične sa v rámci EÚ výsledky IT nezlepšili, napriek dosiahnutému pokroku v jednotlivých meraných ukazovateľoch. Oproti roku 2018 skóre narástlo o 2 p.b., pozične ale Slovensko o jednu pozíciu kleslo a obsadilo 21. miesto. Lepší výsledok dosiahla z krajín V4 Česká republika (18. miesto), horšie boli hodnotené Maďarsko a Poľsko.

V hodnotení digitálnych verejných služieb dosiahlo Slovensko najvýznamnejší pokrok oproti roku 2018, napriek tomu ale ostáva výrazne pod priemerom EÚ (o viac ako 9 p.b.). V rámci digitálnych verejných služieb najlepší výsledok vykazuje ukazovateľ otvorené dáta, kde dosahuje Slovensko lepší výsledok ako je priemer EÚ. Naopak, podiel používateľov elektronickej verejnej správy vyplňujúcich elektronicke formuláre určené verejným orgánom medziročne klesol (o 1 p.b.) a je o 10 p.b. nižší ako priemer EÚ. Naďalej platí, že najhoršie postavenie má Slovensko v oblasti DESI 1 Internetové pripojenie, ktoré monitoruje podiel občanov pripojených na internet a cenu internetového pripojenia.

Tabuľka 44: Index digitálnej ekonomiky a spoločnosti (DESI) v rokoch 2017 – 2019

		2017	2018	2019
DESI 1 - Internetové pripojenie	SK	45,9	49,4	52,6
	EU	51,2	54,8	59,3
DESI 1 – pozícia	SK	20	22	23
DESI 2 - Ľudský kapitál	SK	40,6	42,9	44,2
	EU	45,4	47,6	48,0
DESI 2 – pozícia	SK	19	18	18
DESI 3 - Používanie internetu	SK	43,5	45,4	47,9
	EU	47,8	50,7	53,4
DESI 3 – pozícia	SK	19	19	20
DESI 4 - Integrácia digitálnych technológií v obchode	SK	32,2	36,9	34,5
	EU	37,6	39,6	41,1
DESI 4 – pozícia	SK	21	19	21
DESI 5 - Digitálne verejné služby	SK	42,4	48,5	53,6
	EU	54,0	57,9	62,9
DESI 5 – pozícia	SK	24	22	21
DESI – celkové skóre	SK	41,0	44,5	46,3
	EU	46,9	49,8	52,5
DESI – pozícia	SK	21	20	21

Zdroj: DESI hodnotenie, EK 2017-2019

Od prijatia Revízie výdavkov na informatizáciu sa malo ušetriť 73 – 137 mil. eur, z toho v aktuálnom roku 25,5 – 48,5 mil. eur. Očakávaná úspora sa nedosiahla, definované úsporné opatrenia neboli splnené, resp. sa ich plnenie nedá vyhodnotiť¹¹⁵. Doručené migračné plány neobsahujú kalkuláciu finančného dopadu migrácie do vládneho cloudu na IT rozpočty kapitol. Na centralizácii podporných IT služieb od prijatia Revízie výdavkov nezačal ÚPVII pracovať, rovnako tak nebola uzatvorená ani zmluva na zabezpečenie licencií Microsoft.

¹¹⁴ Hodnotenie výsledkov podľa DESI môže byť ovplyvnené nižšou počiatočnou úrovňou IT, časovým nesúladom, keď sa konkrétne opatrenia a realizované projekty nestihli prejavíť vo vyššom hodnotení, ako aj metodikou DESI, ktorá sa sústreďuje na služby pre občanov a nezachycuje rozvoj agendových systémov, ktoré komunikujú smerom dovnútra štátnej správy.

¹¹⁵ Opatrenie 1, naviazanie migrácie na rozpočty kapitol.



Pri opatreniach na zvýšenie hodnoty došlo k čiastkovému pokroku, využívanie elektronických služieb ale ostáva naďalej nedostatočné. V roku 2017 došlo k zníženiu úrovne zabezpečenia elektronických podaní, podarilo sa nastaviť aj proces automatického vydávania BOK-u ku eID na klientskych centrách. Napriek tomu je na využitie polovice elektronických služieb potrebný elektronický podpis, ktorý má nahraný len 6 % (267 tis.) platných občianskych preukazov. Elektronické schránky používajú predovšetkým právnické osoby, fyzických osôb s aktivovanou elektronickou schránkou je menej ako 100 tis (3,5 % občanov s platným eID). Monitoring využitia IS VS je nedokonalý, náklady na transakciu nie sú dostupné ani pre najväčšie prevádzkované systémy s nákladmi nad 100 tis. eur ročne.

Projekty s potenciálom zlepšiť súčasný stav informatizácie (mobilné ID, využitie eID v komerčnej sfére) neboli realizované, resp. sa pokrok v ich realizácii nedá vyhodnotiť. Podľa akčného plánu Revízie výdavkov na informatizáciu aj NKIVS malo byť prihlasovanie mobilom funkčné od roku 2017, mobilné prihlasovanie ale nie je dokončené ani v 1. polroku 2019. V roku 2018 bol síce vytvorený dizajn manuálu elektronických služieb, nie je však záväzný ani univerzálne platný pre všetky elektronické služby štátu.

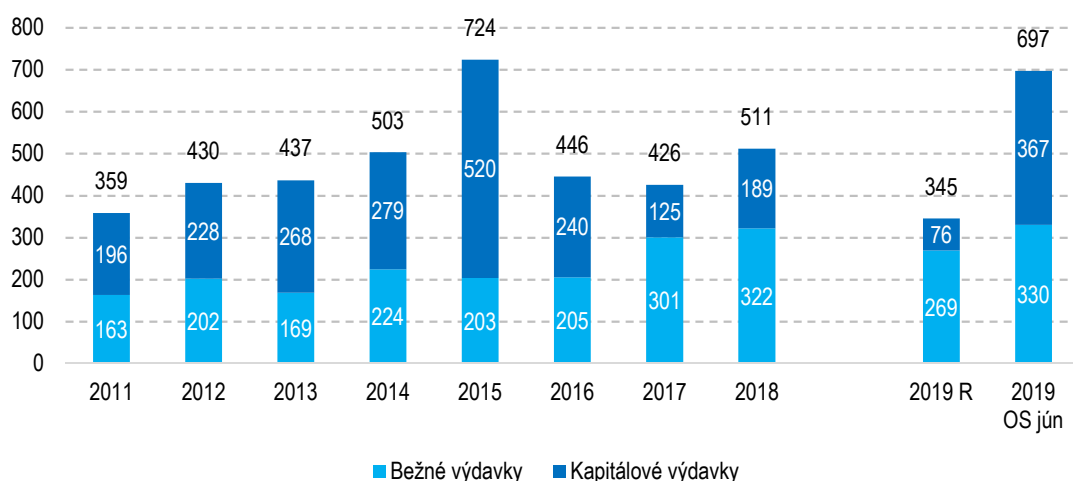
Nová metodika pre prípravu IT projektov a zjednotenie pravidiel ich hodnotenia prispeli k úspore nákladov voči prvotnému odhadu v priemere o 15 %¹¹⁶. Naďalej existujú rezervy pre výber a riadenie projektov. Hodnotením ÚHP MF SR prešlo celkovo 55 projektov s investičnými nákladmi 1,2 mld. eur, úspora nákladov voči prvotnému odhadu je v priemere 15 %. ÚHP MF SR má posudzovať všetky investičné projekty s nákladmi nad 10 mil. eur, v prípade spolufinancovania z fondov EÚ sú hodnotené aj projekty s nižšími nákladmi.

Viacere projekty ale rezorty nezaslali na posúdenie. Predložené neboli napríklad projekty MV SR v celkovej hodnote 346 mil. eur¹¹⁷, nie je tak možné overiť, či požiadavky zodpovedajú skutočným potrebám a cena aktuálnej situácii na trhu. Posunom vpred je aktualizácia metodiky pre prípravu projektov financovaných z OPII, zjednotenie pravidiel pre nové investičné projekty bez ohľadu na zdroj financovania a vznik verejného zásobníka projektov, ktorý má byť aktualizovaný každých 6 mesiacov. Pre ďalšie zlepšenie riadenia investícií je potrebné včas zverejňovať v zásobníku všetky projekty a dbať na to, aby bol priložený rozpočet s najlepším odhadom nákladov, nie ich hornou hranicou, za ktorú je možné projekt realizovať.

Od prijatia Revízie výdavkov na informatizáciu v roku 2016 došlo k zvýšeniu výdavkov na IT o 15 % (65 mil. eur). Štát ročne vynakladá na prevádzku a investície v oblasti IT viac ako 500 mil. eur ročne, z toho viac ako 60 % tvoria bežné výdavky. V roku 2019 sa očakáva ďalší rast výdavkov na prevádzku IT (o 8 mil. eur), časť kapitálových výdavkov bude pravdepodobne presunutá do roku 2020 a skutočná výška celkových výdavkov nedosiahne v júni očakávaných 697 mil. eur.

¹¹⁶ Podľa prepočtov ÚHP MF SR.

¹¹⁷ Zariadenia pre LAN WAN, bezpečnosť IT a telekomunikačná technika (246 mil. eur) <https://bit.ly/2k1LgVy> a Kamerové systémy MV SR (100 mil. eur) <https://bit.ly/2k0hkJm>.

Graf 11: Vývoj bežných a kapitálových výdavkov na IT (v mil. eur)

Zdroj: RIS
Tabuľka 45: Plnenie hlavných odporúčaní IJ ÚV SR pre ÚPVII v Súhrnnej implementačnej správe 2018

V rámci dopracovania migračných plánov do cloudu zohľadniť finančný dopad migrácie rezortov	
Dodržiavať Metodický pokyn pre posudzovanie IT investícií zo ŠR a EÚ, pričom výstupy budú slúžiť pre vytvorenie investičných akcií v rámci rozpočtu	
Aktualizovať a verejne odpočítavať zásobník projektov	
Nastaviť monitoring využívania všetkých IS VS s koncovou službou a s celkovými nákladmi nad 100 000 eur tak, aby bolo možné sledovať efektivitu jednotlivých IS VS (cost per transaction)	

Zdroj: IJ ÚV SR
Tabuľka 46: Plnenie hlavných odporúčaní IJ ÚV SR pre MV SR v Súhrnnej implementačnej správe 2018

Zlepšovať prístup k elektronickým službám tlakom na aktiváciu eID a jeho využiteľnosť aj pre komerčné služby	
--	--

Zdroj: IJ ÚV SR
Hlavné odporúčania IJ ÚV SR pre ÚPVII SR do 31.12.2019:

- ✓ Upraviť rozpočty kapitol o finančný vplyv migrácie do cloudu
- ✓ Zvýšiť využitie elektronických služieb štátu, predovšetkým dokončením projektu mobilného prihlasovania a univerzálnou aplikáciou jednotného dizajnu pre všetky poskytované služby
- ✓ Nastaviť monitoring využívania všetkých IS VS s koncovou službou a s celkovými nákladmi nad 100 000 eur tak, aby bolo možné sledovať efektivitu jednotlivých IS VS (cost per transaction)
- ✓ Vypracovať analýzu služieb pre prioritne elektronickú komunikáciu podľa oblastí monitorovaných v eGovernment Benchmark a aktuálnej digitalizácie agend verejnej správy

Hlavné odporúčania IJ ÚV SR pre MV SR do 31.12.2019:

- ✓ Zlepšovať prístup k elektronickým službám tlakom na aktiváciu eID a jeho využiteľnosť aj pre komerčné služby



Tabuľka 47: Plnenie opatrení Revízie výdavkov na informatizáciu v 1. polroku 2019

	INFORMATIZÁCIA	Zodpovednosť	Pôvodný termín	Nový termín ¹¹⁸	1Q 2019	2Q 2019	3Q 2019	4Q 2019
ÚSPORA								
1	Vypracovať záväzný plán migrácie do cloudu a naviazanie na IT rozpočty	ÚPVII, MF SR	30.1.2018	31.12.2019				
2	Centralizovať zabezpečenie podporných IT služieb ako sú telekomunikácie a konektivita	ÚPVII, MF SR	30.1.2018	31.12.2019				
3	Zefektívniť podmienky zabezpečenia licencií produktov Microsoft	ÚPVII, MF SR	31.12.2017	31.12.2019				
HODNOTA								
4	Prehodnotiť mieru požadovanej bezpečnosti elektronických služieb	ÚPVII	30.3.2017	priebežne				
5	Vydávať BOK k novým eID automaticky	MV SR, ÚPVII, ÚV (NASES)	31.12.2016	priebežne				
6	Vytvoriť záväzný UX manuál pre vládne služby	ÚPVII, ÚV (NASES)	31.5.2017	30.6.2019				
7	Otvoriť eID podnikateľom sprístupnením API	MV SR, ÚPVII	31.12.2017	31.12.2019				
8	Preskúmať alternatívne spôsoby overenia identity	ÚPVII, MV SR, ÚV (NASES)	30.6.2017	30.6.2019				
RIADENIE								
9	Centrálne riadiť a nakupovať komoditné IT ako sú licencie	ÚPVII, MF SR	30.1.2018	30.6.2019				
10	Vytvoriť zásobník projektov a verejne ho odpočtovať	ÚPVII	30.3.2017	priebežne				
11	Vypracovať koncepciu riadenia informatizácie	ÚPVII	30.3.2017	30.6.2019				
12	Vypracovať správu o stave štátneho IKT	ÚPVII	30.6.2017	30.6.2019				
DÁTA A METODIKA								
13	Aktualizovať metodiku CBA pre OP II (PO 7)	ÚPVII	30.3.2017	priebežne				
14	Vypracovať definíciu štandardizovaného miesta zamestnanca z pohľadu IT	ÚPVII	30.1.2019	31.12.2019				
15	Aktualizovať údaje o všetkých informačných systémoch verejnej správy v IS META IS	ÚPVII	31.12.2017	30.6.2019				
16	Navrhnuť zber dát v rezortných podprogramoch s registrom ISVS	ÚPVII, MF SR	30.3.2017	30.6.2019				
17	Návrh zberu dát za účelom benchmarkingu prevádzky výdavkov na IT	ÚPVII, MF SR	31.12.2017	31.12.2019				
ANALYTICKÉ ÚLOHY								
18	Všetky budúce IT projekty nad 10 mil. eur podrobiť analýze nákladov a prínosov	MF SR, ÚPVII	priebežne	priebežne				
19	Pripraviť analýzu služieb pre prioritne elektronickú komunikáciu	ÚPVII	30.6.2017	30.6.2019				
20	Vypracovať analýzu využívania a zabezpečenia softvérových licencií (Microsoft, Oracle, SAP)	ÚPVII	31.12.2017	30.6.2019				

¹¹⁸ Aktualizovaný termín na základe Implementačných plánov na rok 2019.

**Tabuľka 48: Opatrenia Revízie výdavkov na informatizáciu splnené v roku 2017**

	Zodpovednosť	Termín	Nový termín	1Q 2017	2Q 2017	3Q 2017	4Q 2017
Analyzovať nezaradené IT výdavky v medzirezortnom programe	ÚPVII	30.3.2017	-				
Vypracovať analýzu štruktúry IT výdavkov štátnych inštitúcií	ÚPVII	30.3.2017	-				
V ekonomickej klasifikácii oddeliť telekomunikačné služby od poštových služieb	ÚPVII	30.3.2017	-				

Tabuľka 49: Opatrenia Revízie výdavkov na informatizáciu splnené v roku 2018

	Zodpovednosť	Termín	Nový termín	1Q 2018	2Q 2018	3Q 2018	4Q 2018
Zjednotiť pravidlá pre posudzovanie investícií zo štátneho rozpočtu a EÚ zdrojov	ÚPVII	30.3.2017	-				



5.2 Úspora

	Opatrenie	Zodpovednosť	Termín plnenia	Nový termín	1Q 2019	2Q 2019	3Q 2019	4Q 2019
1	Vypracovať záväzný plán migrácie do cloudu a naviazanie na IT rozpočty	ÚPVII, MF SR	30.1.2018	31.12.2019				
2	Centralizovať zabezpečenie podporných IT služieb ako sú telekomunikácie a konektivita	ÚPVII, MF SR	30.1.2018	31.12.2019				
3	Zefektívniť podmienky zabezpečenia licencií produktov Microsoft ¹¹⁹	ÚPVII, MF SR	31.12.2017	31.12.2019				

1. Vypracovať záväzný plán migrácie do cloudu a naviazanie na IT rozpočty

Štát plánuje do roku 2025 vynaložiť na výstavbu a prevádzku vládneho cloudu viac ako 270 mil. eur¹²⁰, naďalej však nemá úplný záväzný plán migrácie a premiestnenie IS VS do cloudu nezohľadňuje v rezortných rozpočtoch na IT. Projekt hybridného cloudu nebol v 1. polroku 2019 dokončený. V rámci dopytovej výzvy na podporu migrácie boli v sledovanom období podporené 4 projekty. **Opatrenie sa plní čiastočne.**

Pri príprave migračných plánov a ich naviazaní na IT rozpočty jednotlivých kapitol nedošlo k žiadnemu pokroku, finančné dopady migrácie nie je v súčasnosti možné kvantifikovať. Migračné plány doručilo 11 rezortov¹²¹, na základe ich aktuálnej podoby nie je možné vyhodnotiť, či sa migráciou do vládneho cloudu dosiahne úspora stanovená v Revízii výdavkov na informatizáciu vo výške 10-15 mil. eur ročne.

Služby vládneho cloudu poskytujú dátové centrá (DC) Kopčianska a Tajov. Deklarované využitie kapacít na úrovni 80 % je v súlade s plánom na rok 2019, skutočné využitie kapacity nie je možné overiť. Dostupné údaje sledujú kapacitu, ktorá je vo vládnom cloude na jednotlivé projekty alokovaná, nie reálne spotrebované cloudové služby. Údaje o reálnom využití alokovanej kapacity nie sú dostupné¹²². Z toho dôvodu môžu byť údaje zobrazené v grafe č. 12 nadhodnotené.

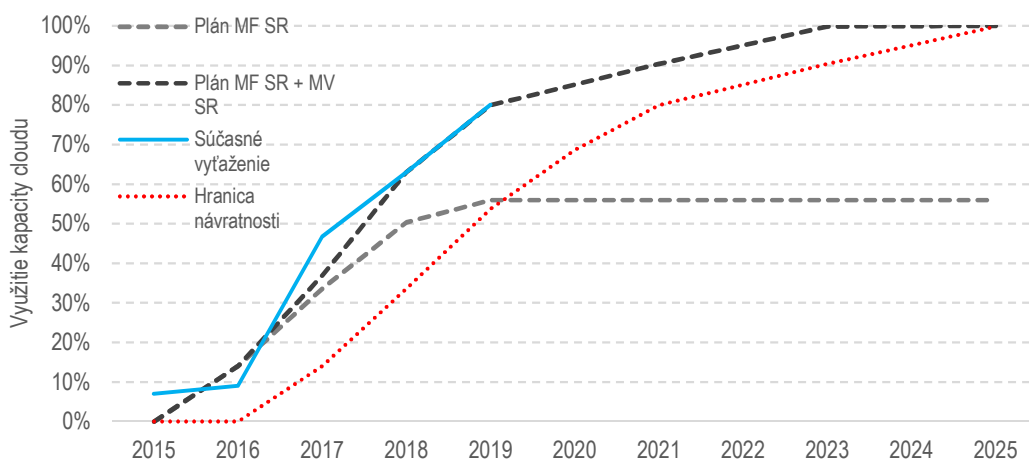
Pri migrácii systémov je potrebné pred rozširovaním kapacít cloudu zvyšovať využitie dostupných zdrojov. Požiadavky nových informačných systémov na kapacitu neprechádzajú dostatočným testom potreby. Jedným z nástrojov na zvýšenie efektivity môže byť prenesenie nákladov na cloudové služby na jednotlivé úrady, čím by sa vytvoril tlak na žiadateľov optimalizovať svoje požiadavky na kapacitu.

¹¹⁹ Po ukončení prebiehajúcich rokovaní budú vyčíslené aj ďalšie ukazovatele, prostredníctvom ktorých bude Zmluva vykonávaná.

¹²⁰ Údaj platný pri prijatí Revízie výdavkov na informatizáciu, v súčasnosti MV SR aj MZ SR plánujú ďalšie investície na rozvoj a prevádzku cloudu spolu v hodnote 155 mil. eur.

¹²¹ Migračné plány doručili Ministerstvo dopravy a výstavby SR, Ministerstvo financií SR, Ministerstvo hospodárstva SR, Ministerstvo kultúry SR, Ministerstvo obrany SR, Ministerstvo pôdohospodárstva a rozvoja vidieka SR, Ministerstvo práce, sociálnych vecí a rodiny SR, Ministerstvo školstva, vedy, výskumu a športu SR, Ministerstvo vnútra SR, Ministerstvo zdravotníctva SR a Ministerstvo životného prostredia SR.

¹²² https://www.finance.gov.sk/files/archiv/3/laaS_Kopc_UHP_hodnotenie_20190611.pdf.

Graf 12: Plánované a skutočné využitie vládneho cloudu k 1.8.2019

Zdroj: CBA projektov cloudu MF SR a MV SR, údaje MV SR, prepočet ÚHP MF SR

Rezorty s najväčším počtom prevádzkovaných IS VS udávajú nízky počet IS VS, ktoré budú alokované vo vládnom cloude. MF SR spravujúce 144 IS VS, plánuje do roku 2023 zmigrovať len 9 z nich, MV SR s 52 IS VS neplánuje premiestnenie ani jedného systému.

ÚPVII pracuje na projekte tzv. hybridného cloudu, ktorý by umožnil presun IS VS do cloudu s tým, že systémy so špecifickými nárokmi a vlastnosťami by ostali v správe jednotlivých rezortov. ÚPVII pripravuje s dodávateľom od roku 2018 kategorizáciu požiadaviek na služby hybridného cloudu, do 06/2019 nebol proces ukončený. Finálne schválenie materiálov pre certifikačný proces je predpokladané v 3Q2019. **Podľa IJ však príprava hybridného cloudu nemôže ovplyvniť prípravu migračných plánov a kalkuláciu finančnej náročnosti migrácie do vládneho cloudu.**

ÚPVII zverejnil v 08/2018 dopytovú výzvu Migrácia informačného systému verejnej správy do cloudovej infraštruktúry ako služby¹²³, ktorej cieľom je prostredníctvom finančnej pomoci urýchliť migráciu IS VS do vládneho cloudu. Na tento účel je vyčlenených 10 mil. eur z OPII – PO7. Podmienkou získania finančnej podpory je aj kalkulácia finančnej náročnosti¹²⁴. **Celkovo bolo v rámci dopytovej výzvy podporených 7 projektov, z toho 4 projekty v 1Q 2019**¹²⁵.

2. Centralizovať zabezpečenie podporných IT služieb ako sú telekomunikácie a konektivita

Revízia výdavkov identifikovala potenciálnu úsporu vo výdavkoch na IT centralizáciu poskytovania podporných IT služieb. Centrálne sa v prvom kroku mali poskytovať telekomunikačné služby, konektivita a licencie. V oblastiach telekomunikačných služieb a konektivity bola vypočítaná úspora v rozmedzí 10 – 30 % celkových nákladov (9 – 27 mil. ročne) na tieto služby. **Opatrenie sa neplní od schválenia revízie**, v 1. polroku 2019 nedošlo ani k žiadnemu pokroku pri jeho plnení.

V IP 2019 je stanovený nový termín na splnenie tohto opatrenia na 31.12.2019.

¹²³ http://www.informatizacia.sk/aktuality-zverejnujeme-dopytove-vyzvy-pre-data-sluzby-a-cloud_v1/27106c.

¹²⁴ http://www.informatizacia.sk/ext_dok-hk_dop_migracia_isv/26929c.

¹²⁵ Jedná sa o migráciu Centrálného úložiska digitálneho edukačného obsahu do vládneho cloudu (<https://metais.finance.gov.sk/studia/detail/b7eb9655-aed7-cbc6-1451-b44bb8136d5c?tab=basicForm>), migráciu IS SOFIA do vládneho cloudu (<https://metais.finance.gov.sk/studia/detail/b7eb9655-aed7-cbc6-1451-b44bb8136d5c?tab=basicForm>), migráciu Kontrolného informačného systému NKÚ SR a webového sídla NKÚ SR do vládneho cloudu (<https://metais.finance.gov.sk/studia/detail/05708c1b-1535-4da0-9bde-98196e05c50e?tab=basicForm>), v roku 2019 boli podporené dva projekty Štatistického úradu (<https://metais.vicpremier.gov.sk/detail/Projekt/5289abb6-2138-4145-acfb-4de99ec0c24d/cimaster?tab=summarizingCart>; <https://metais.vicpremier.gov.sk/detail/Projekt/46415705-23c6-42ef-8319-7a92ee823a7f/cimaster?tab=summarizingCart>), migrácia systémov Národného lesníckeho centra (<https://metais.vicpremier.gov.sk/detail/Projekt/785efb6a-fb50-49b9-892b-155d05259012/cimaster?tab=summarizingCart>) a migrácia systému elektronickej pošty MS SR (<https://metais.vicpremier.gov.sk/detail/Projekt/6bd32911-9798-4a26-a2bc-d769b7bd5f02/cimaster?tab=summarizingCart>).



3. Zefektívniť podmienky zabezpečenia licencií produktov Microsoft

Verejné obstarávanie na nákup produktov Microsoft bolo vyhlásené v 09/2018¹²⁶, ani v 1H2019 ale nedošlo k ukončeniu obstarávania a podpisu zmluvy. **Opatrenie sa čiastočne plní.**

Platnosť centrálnej zmluvy skončila ku koncu roku 2017, ÚPVII a MF SR pripravili podklady k novej centrálnej zmluve. Podľa stanoviska¹²⁷ ÚHP MF SR je prechod na centrálnu zmluvu nákladovo najefektívnejší variant s potenciálnou úsporou 13,4 mil. eur v období 3 rokov. Priebeh a náležitosti centrálneho nákupu licencií opakovanne posudzoval Úrad pre verejné obstarávanie (ÚVO), ktorý vydal v 05/2019 rozhodnutie¹²⁸, v ktorom nariadil MF SR, aby upravil súťažné podklady. Rozhodnutie nadobudlo účinnosť v 06/2018. Po úprave súťažných podkladov bola súťaž na nákup licencií opätovne vyhlásená v 07/2019¹²⁹.

Štátne podniky a niektoré obchodné spoločnosti s majetkovou účasťou štátu (napr. SVP¹³⁰ či ZSSK) nakupujú licencie mimo centrálnu zmluvu za menej výhodných podmienok aké poskytuje centrálna zmluva. Do budúcnosti je potrebné umožniť zapojenie čo najväčšieho počtu inštitúcií do centrálnych licenčných zmlúv, čím sa dosiahnu lepšie jednotkové ceny licenčných produktov.

5.3 Hodnota

	Opatrenie	Zodpovednosť	Termín plnenia	Nový termín	1Q 2019	2Q 2019	3Q 2019	4Q 2019
4	Prehodnotiť mieru požadovanej bezpečnosti elektronických služieb	ÚPVII	30.3.2017	priebežne				
5	Vydávať BOK k novým eID automaticky	MV SR, ÚPVII, ÚV (NASES)	31.12.2016	priebežne				
6	Vytvoriť záväzný UX manuál pre vládne služby	ÚPVII, ÚV (NASES)	31.5.2017	30.6.2019				
7	Otvoriť eID podnikateľom sprístupnením API	MV SR, ÚPVII	31.12.2017	31.12.2019				
8	Preskúmať alternatívne spôsoby overenia identity	ÚPVII, MV SR, ÚV (NASES)	30.6.2017	30.6.2019				

4. Prehodnotiť mieru požadovanej bezpečnosti elektronických služieb

5. Vydávať BOK k novým eID automaticky

Opatrenia boli z vecnej stránky splnené, IJ monitoruje ich praktické dopady. Novelou zákona o e-governmente¹³¹ z 09/2017 došlo k zjednodušeniu procesu prihlasovania do elektronických služieb štátu. Oproti Revízii výdavkov na informatizáciu, podľa ktorej autentifikáciu KEP-om vyžaduje 8 z 10 elektronických služieb tak došlo k zlepšeniu, keď autentifikáciu zadaním KEP-u vyžaduje približne polovica¹³² všetkých poskytovaných služieb. Na zvýšenie počtu využití elektronických služieb je potrebné zvážiť ďalšie zjednodušenie autentifikácie tak, aby sa znížil počet služieb, na ktorých využitie je potrebné zadať okrem BOK-u aj KEP.

V roku 2017 sa podarilo nastaviť aj proces vydávania BOK-ov automaticky k eID vydávaným na klientských centrách¹³³. Na základe príkazu vydaného Prezidiom policajného zboru SR majú pracovníci vydávajúci občianske

¹²⁶ <https://www.uvo.gov.sk/vyhľadavanie-zakaziek/detail/415748>.

¹²⁷ https://www.finance.gov.sk/files/archiv/uhp/3370/76/Stanovisko-UHP_Microsoft.pdf.

¹²⁸ <https://www.uvo.gov.sk/prehľad-rozhodnuti-v-konani-o-preskumanie-ukonov-kontrolovaného-podľa-zákona-c-3432015-z-z/document/5690>

¹²⁹ <https://www.uvo.gov.sk/vyhľadavanie-zakaziek/detail/415748>

¹³⁰ <https://www.crz.gov.sk/index.php?ID=3792319&l=sk>

¹³¹ <https://www.slov-lex.sk/pravne-predpisy/SK/ZZ/2013/305/20160501.html>

¹³² Podľa dostupných údajov prevádzkujú orgány štátnej správy celkovo 484 koncových elektronických služieb, zadanie KEP-u pri prihlasovaní vyžaduje 247 služieb.

¹³³ Nedostatkom systému nateraz ostáva nemožnosť aktivovať BOK pri elektronickej žiadosti o vydanie občianskeho preukazu.



preukazy povinnosť zaistiť ich aktiváciu zadaním BOK-u automaticky pri jeho vydaní. V praxi tak 4 z 5 vydaných občianskych preukazov aktivujú BOK-om ihneď pri ich vydaní¹³⁴.

Tabuľka 50: Miera aktivácie eID zadaním BOK-u (k novo vydaným eID)

	eID	BOK	Pomer
1. polrok 2018	301 767	245 548	81%
rok 2018	600 587	477 540	80%
január 2019	47 381	41 151	87%
február 2019	43 240	30 901	71%
marec 2019	57 044	43 493	76%
apríl 2019	38 190	27 610	72%
máj 2019	52 573	47 509	90%
jún 2019	37 144	19 658	53%
1. polrok 2019	275 572	210 322	76%

Zdroj: MV SR, spracovanie IJ

Skutočné využívanie IT služieb štátu je ale naďalej nedostatočné, čo pripravuje občanov a úrady o potenciálne úspory financií a času. Podiel používateľov elektronickej verejnej správy vyplňujúcich elektronické formuláre určené verejným orgánom meraný v rámci indexu DESI medziročne klesol (o 1 p. b.), vyplnené formuláre odosiela len 54 % používateľov internetu. Oproti priemeru EÚ (64 %) zaostáva Slovensko o 10 p.b. V roku 2019 malo digitálne služby využívať 2 mil. občanov, čím sa mala dosiahnuť úspora času v hodnote takmer 9 mil. eur¹³⁵.

Jedným z dôvodov nízkeho využívania elektronických služieb je nízka penetrácia nástrojov na elektronickú komunikáciu. Občanov schopných plne využívať digitálne služby štátu je stále len 267 tis. Na elektronickú komunikáciu so štátom je nevyhnutný elektronický občiansky preukaz (eID) a aktivované bezpečnostné prvky – bezpečnostný ochranný kód (BOK) a kvalifikovaný elektronický podpis (KEP).

Box 2: Vplyv novely zákona o e-governmente na využitie elektronických služieb

Positívny vplyv novely zákona na skutočné používanie elektronických služieb občanmi je nejednoznačný, prijatie novely výraznejšie zvýšenie využívania služieb neprineslo. Z 10 základných služieb, s ktorými sa môže občan v každodennom živote stretnúť a patria na slovensko.sk medzi najviac dopytované¹³⁶, sú v MetaIS dostupné údaje o využití 6 z nich. Ich využitie sa väčšinou pohybuje v desiatkach, resp. stovkách bez výraznejšieho nárastu.

Tabuľka 51: Využitie vybraných elektronických služieb

	1H2017	1H2018	1H2019	úroveň zabezpečenia	úroveň autentifikácie
Poskytovanie výpisu alebo odpisu z registra trestov	252 661	245 991	237 007	BOK a KEP	4
Prevod držby vozidla	979	1 363	2 011	BOK a KEP	4
Výdaj občianskeho preukazu s čipom	160	116	221	BOK a KEP	4
Vydanie matričného dokladu	110	162	246	BOK a KEP	4
Prihlásenie na trvalý a prechodný pobyt	163	144	304	BOK a KEP	4
Späťvzatie priezviska po rozvode	0	0	3	BOK a KEP	4

Zdroj: MetaIS, spracovanie IJ

¹³⁴ Povinnosť automaticky aktivovať sa nevzťahuje na osoby staršie ako 65 rokov, kvôli čomu pomer vydaných BOK-ov ku eID pravdepodobne nedosiahne 100 %. Podiel osôb starších ako 65 rokov v populácii je približne 17 %. Opatrenie sa preto odpočítuje ako splnené, aj keď sledovaný podiel aktivovaných BOK-ov nedosahuje hranicu 80 %.

¹³⁵ Podľa štúdie uskutočniteľnosti ÚPVS dostupnej na: https://www.opis.gov.sk/data/files/4757_upvs-ii.pdf

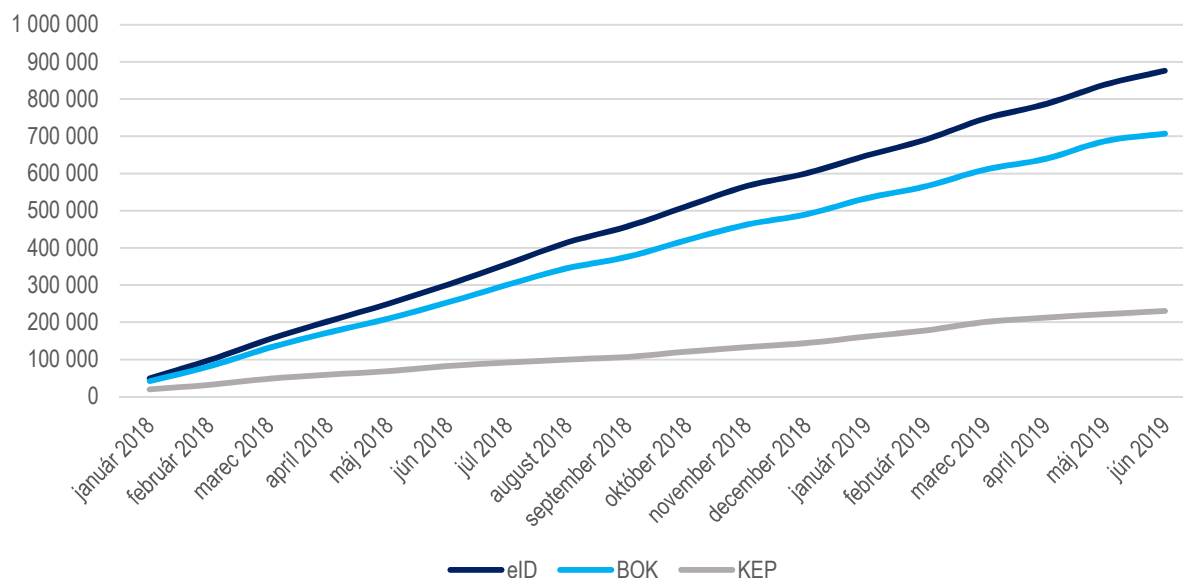
¹³⁶ <https://www.slovensko.sk/sk/clanok/vybrane-e-sluzby>



V prípade nastavenia automatického vydávania elektronických podpisov by sa počet občanov schopných využívať elektronické služby v roku 2018 zvýšil o viac ako 300 tis., za 1H2019 o ďalších 120 tis.

Hoci eID už v súčasnosti má takmer 3 mil. ľudí, 60 % (1,7 mil.) občianskych preukazov má aktivovaný bezpečnostný ochranný kód¹³⁷. Certifikát ku KEP má ku 06/2019 nahraných len 267 tis. preukazov – teda menej ako 10 % všetkých platných eID.

Graf 13: Počet vydaných eID, BOK-ov a KEP-ov od 1.1.2018 do 30.6.2019



Zdroj: MV SR

Bez aktivovaného elektronického podpisu nemôžu občania využiť viac ako polovicu elektronických služieb štátu, napríklad nezískajú výpis z registra trestov či prídavky na dieťa. Nedostatočné rozšírenie nástrojov na elektronickú komunikáciu nepriamo obmedzuje aj využitie koncových služieb realizovaných projektov, bráni tak realizácii očakávaných prínosov projektov.

Box 3: Elektronizácia služieb matriky

Niektoré informačné systémy vytvorené v rámci OPIS sú aj v súčasnosti veľmi málo využívané. Príkladom je Centrálny informačný systém matrik s celkovými nákladmi na realizáciu vo výške 9 mil. eur. Systém je v prevádzke od 10/2015, celkovo poskytuje 16 koncových služieb pre používateľov. Podľa merateľných ukazovateľov zo zmluvy o poskytnutí NFP¹³⁸ malo byť prostredníctvom informačného systému v roku 2018 vybavených 400 tis. podaní.

Podľa údajov dostupných v MetaS ale až 11 z poskytovaných služieb od spustenia systému nikto nevyužil. Celkové kumulatívne využitie všetkých služieb od roku 2015 je na úrovni 979 volaní. Služby matriky pritom patria medzi základné služby pre občanov, ktoré počas života využije každý občan – napr. vystavenie úradného výpisu (duplikátu) matričného dokladu dopytovalo v roku 2018 celkovo 168 tis. ľudí, z toho elektronicky len 292 ľudí (0,2 %).

Tabuľka 52: Využitie elektronických služieb matriky 2015-2019¹³⁹

Podanie žiadosti o opravy, zmeny zápisov a dodatočných zápisov matričných udalostí	17
Vyhotovenie potvrdenia o údajoch zapísaných v matričnej knihe	25
Podanie žiadosti o zmenu mena, priezviska - okresný úrad	44
Vydanie úradného výpisu (duplikátu) matričného dokladu	888

Zdroj: MetaS, spracovanie IJ

¹³⁷ Aktivácia eID je nutnou podmienkou na využitie elektronických služieb štátu, neznamená to ale, že každý držiteľ eID so zadaným BOK-om aj využil elektronické služby.

¹³⁸ <https://www.crz.gov.sk/index.php?ID=603&doc=170792&text=1>

¹³⁹ 11 v tabuľke neuvedených koncových služieb zatiaľ nikto elektronicky nevyužil.



Elektronické schránky využívajú prevažne právnické osoby, ich aktivácia fyzickými osobami je nízka. Elektronická schránka aktivovaná na doručovanie je pritom ďalším z predpokladov na plnohodnotnú elektronickú komunikáciu so štátom s potenciálom zrýchliť a zlacniť verejné služby. Schránku má k 06/2019 aktivovanú na doručovanie viac ako 300 tis. právnických osôb, fyzických osôb s aktívnou schránkou je menej ako 100 tis. Ročný počet aktivovaných elektronických schránok sa nezvyšuje.

Tabuľka 53: Elektronické schránky aktivované na doručovanie

		1H2017	2017	1H2018	2018	1H2019	Aktívne schránky (celkom k 1.7.2019)
Aktivované schránky (nové)	PO	35 035	251 172	9 384	26 895	13 089	313 171
	FO	15 222	39 439	14 912	23 072	11 457	94 363
	Celkom	58 105	298 912	24 431	50 221	24 703	416 361

Zdroj: NASES

6. Vytvoriť záväzný UX manuál pre vládne služby

Jednotný dizajn manuál má integrovať vzhľad služieb a formulárov tak, aby používateľ elektronických služieb štátu mal pri používaní digitálnych služieb jednotný používateľský zážitok. Manuál bol vytvorený a zverejnený¹⁴⁰ v roku 2018. Bol vydaný metodickým usmernením ÚPVII a má len odporúčací charakter – jednotliví poskytovatelia služieb tak nie sú povinní sa manuálom pri dizajne nimi poskytovaných služieb riadiť.

Opatrenie je čiastočne splnené, vytvorený manuál nie je záväzný pre všetky poskytované elektronické služby. Nie je tiež jasné, pre ktoré služby sa manuál uplatňuje v praxi. IJ ÚV SR odporúča záväznosť manuálu pre všetky poskytované elektronické služby štátu napr. uznesením vlády SR, resp. zverejnenie zoznamu služieb, ktoré sú v súlade s dizajn manuálom.

7. Otvoriť eID podnikateľom sprístupnením API

Pri vytváraní eID bolo jedno z plánovaných využití nového elektronického občianskeho preukazu aj jeho využitie mimo služieb štátnej správy. Využitie v súkromnom sektore otváralo možnosti širšieho využitia eID napr. pri autentifikácii služieb finančných inštitúcií, autentifikáciu v online obchode či podpisovaní zmlúv. S týmto využitím počítal aj NP Elektronická identifikačná karta v rámci projektov OPIS.

Projekt Elektronická identifikačná karta bol podporený v roku 2009 sumou 46,5 mil. eur¹⁴¹, pri jeho realizácii ale nedošlo k plnému sprístupneniu funkcionalít eID pre tretie strany. Integrácia eID na služby tretích strán je možná, podľa stanoviska MV SR ale nie je záujem na jej využitie. **K sprístupneniu API eID nedošlo**, podľa MV SR z dôvodu bezpečnosti a ochrany osobných údajov. **Opatrenie sa neplní.**

8. Preskúmať alternatívne spôsoby overenia identity

IJ ÚV SR na vyhodnotenie opatrenia neboli poskytnuté podklady, pokrok pri plnení opatrenia preto nie je možné vyhodnotiť. Podľa dostupných informácií¹⁴² sa na projekte pracuje, nie je ale jasné, aký je súčasný stav projektu ani presný termín spustenia do plnej prevádzky. IJ ÚV SR žiadala o poskytnutie údajov NASES aj ÚPVII, podklady potrebné na vyhodnotenie neboli napriek tomu poskytnuté.

Napriek tomu, že termín realizácie projektu bol podľa NKIVS stanovený na rok 2017, detaily projektu NASES niekoľkokrát zmenil a projekt sa preto nepodarilo realizovať ani do 30.6.2019. Ide pritom o dôležité riešenie na

¹⁴⁰ Manuál je dostupný na <https://idsk-elements.herokuapp.com/>.

¹⁴¹ http://www.informatizacia.sk/ext_dok-schvalene-projekty-po-1-a-3_k-23122015/22580c.

¹⁴² Téma sa venovala napr. Rada vlády pre digitalizáciu, zápis dostupný na https://www.vicepremier.gov.sk/wp-content/uploads/2019/06/Zapisnica-X-zasadnutie-Rady-16_05_2019.docx.



podporenie využívania elektronických služieb. Mobilné prihlasovanie by pri bežnom prihlasovaní nahrádzalo občiansky preukaz, čím by sa významne uľahčil prístup k elektronickým službám štátu.

5.4 Riadenie

	Opatrenie	Zodpovednosť	Termín plnenia	Nový termín	1Q 2019	2Q 2019	3Q 2019	4Q 2019
9	Centrálne riadiť a nakupovať komoditné IT ako sú licencie	ÚPVII, MF SR	30.1.2018	30.6.2019				
10	Vytvoriť zásobník projektov a verejne ho odpočtovať	ÚPVII	30.3.2017	priebežne				
11	Vypracovať koncepciu riadenia informatizácie	ÚPVII	30.3.2017	30.6.2019				
12	Vypracovať správu o stave štátneho IKT	ÚPVII	30.6.2017	30.6.2019				

9. Centrálne riadiť a nakupovať komoditné IT ako sú licencie

Opatrenie sa čiastočne plní, IJ ÚV SR pozitívne hodnotí prijatie uznesenia zaväzujúceho orgány štátnej správy nakupovať licencie využitím centrálnych zmlúv. Uznesenie o Povinnosti prednostne pristupovať k platným a účinným centrálnym IKT zmluvám bolo schválené vládou v 06/2019¹⁴³. Povinnosť centrálného nákupu licencií je základným predpokladom pre vytvorenie systému ich centrálného riadenia. V súčasnosti ale ostáva otáznou vynútenie zapojenia úradov do centrálnnej zmluvy, keďže ÚPVII nedisponuje žiadnym sankčným nástrojom. Štátne orgány tak v realite pri nákupe licencií nemusia centrálnu zmluvu využiť.

Na vytvorenie systému centrálného riadenia licencií je potrebné zaviesť aj centrálnu evidenciu licencií a nastaviť riadenie spotreby licencií. Nasledovať by preto mala evidencia licencií v MetaIS s údajmi o skutočnom využívaní licencií v rámci jednotlivých organizácií. Nevyužívané licencie by malo byť možné podľa potreby presúvať medzi organizáciami tak, aby sa zaistilo efektívnejšie využitie nakúpených produktov.

Štát okrem Microsoftu spravuje ďalšie dve veľké licenčné zmluvy na licencie Oracle a podporu pre licencie SAP. V 07/2019 došlo k podpisu zmluvy na centrálny nákup licencií Oracle v celkovej hodnote 36 mil. eur¹⁴⁴. Zmluva pokrýva organizácie štátnej a verejnej správy, ako aj organizácie v ich zriaďovateľskej pôsobnosti zostávajúce konsolidovanú účtovnú uzávierku.

Zmluva o zabezpečení služieb podpory licencií SAP v celkovej hodnote 23,5 mil. eur¹⁴⁵ prináša podľa MF SR ročnú úsporu viac ako 1,2 mil. eur¹⁴⁶. Zmluvnými stranami na strane štátu sú MF SR, MV SR a MŠVVaŠ SR, spojením ktorých došlo podľa obstarávateľa k získaniu výhodnejších licenčných podmienok, pričom zmluva bola uzatvorená ešte v 07/2018. MF SR ďalej poskytuje licencie subjektom zapojeným a využívajúcim služby IS v správe MF SR, napr. Ekonomický informačný systém, Informačný systém účtovníctva fondov, Centrálny konsolidačný systém.

10. Vytvoriť zásobník projektov a verejne ho odpočtovať

IJ ÚV SR spolupracovala s ÚPVII na špecifikácii zásobníka a konzultovala jeho navrhovanú formu. IJ hodnotí pozitívne, že došlo k zverejneniu zásobníka projektov¹⁴⁷, pretože existencia zásobníka je nutným predpokladom pre lepší výber a riadenie projektov. IJ naďalej odporúča do existujúcej verzie doplniť prioritizáciu IT projektov, ktorá

¹⁴³ <http://rokovania.sk/File.aspx/Index/Uznesenie-17520>

¹⁴⁴ <https://www.crz.gov.sk/index.php?ID=4095096&l=sk>

¹⁴⁵ <https://www.uvo.gov.sk/vestnik/oznamenie/detail/384795?page=1&limit=20&sort=datumZverejnenia&sort-dir=DESC&ext=0&cisloOznamenia=&text=&year=0&dzOd=&dzDo=&cvestnik=&doznamenania=-1&dzakazky=-1&dpostupu=1&mdodania=&kcpv=&opb=&szfeu=&flimit=-1&nobstaravatel=&nzakazky=>

¹⁴⁶ <https://www.finance.gov.sk/sk/media/tlacove-spravy/mf-sr-planuje-obstarat-sluzby-podpory-sap-pslepe.html>

¹⁴⁷ <http://over.statneit.sk/statne-it-v-cislach/>



zlepší výber realizovaných projektov a posilní jeho verejnú kontrolu. Tento zásobník projektov sa má aktualizovať každých 6 mesiacov, obdobne ako je to pri ďalších rezortoch.

Zisteným nedostatkom po detailnom skúmaní zásobníka je absencia projektov financovaných zo štátneho rozpočtu, kvôli čomu bolo zmenené hodnotenie oproti Súhrnnej implementačnej správe 2018. Zásobník nateraz obsahuje len projekty financované z OP II, neeviduje projekty hradené zo štátneho rozpočtu. Podľa stanoviska ÚPVII úrad aktuálne nedisponuje údajmi o pripravovaných projektoch zo štátneho rozpočtu, zmeniť by to mala pripravovaná vyhláška o riadení projektov k Zákonom č. 95/2019 o ITVS. Po prijatí vyhlášky bude zásobník projektov doplnený aj o projekty financované zo štátneho rozpočtu, pri celkovej hodnote projektu vyššej ako 200 tis. eur. **Opatrenie sa z dôvodu absencie projektov zo štátneho rozpočtu plní čiastočne, IJ odporúča čo najskôr do zásobníka tieto projekty doplniť.**

11. Vypracovať koncepciu riadenia informatizácie

Koncepcia riadenia informatizácie verejnej správy bola ako strategický dokument riadenia informatizácie zverejnená v 10/2017¹⁴⁸. Koncepcia v tejto podobe podľa IJ ÚV SR vykazuje kvalitatívne nedostatky, predovšetkým z pohľadu **absencie detailného časového rámca, presných merateľných ukazovateľov, ktoré by umožňovali odpočet tejto koncepcie a nesúladu s Revíziou výdavkov na informatizáciu.**

Podľa SIS 2017 malo dôjsť k aktualizácii koncepcie, resp. NKIVS v termíne do 31.12.2018. NKIVS nebola aktualizovaná ani do 30.6.2019, podľa ÚPVII dôjde k aktualizácii dokumentu v 2H2019. **Opatrenie sa preto k 30.6.2019 neplní, ÚPVII totiž v sledovanom období neaktualizoval NKIVS, ani v príprave aktualizovanej verzie nijako nepokročil.**

12. Vypracovať správu o stave štátneho IKT

Slovensko nevyhodnocuje a nekomunikuje vývoj informatizácie zrozumiteľne a dostatočne kvalitne. ÚPVII každoročne pripravuje Informáciu o plnení Národnej koncepcie informatizácie verejnej správy Slovenskej republiky (ďalej ako „Informáciu o plnení NKIVS“), ktorá vyhodnocuje pokrok v plnení NKIVS. Informácia sledujúca obdobie od 1.1.2018 do 31.12.2018 bola pripravená ÚPVII, vládou SR bola vzatá na vedomie 17.4.2019¹⁴⁹.

Informácia o plnení NKIVS má hodnotiť ročný vývoj informatizácie, robí to ale nejasne, bez definovaných priorít a nedostatkov. Obsahuje široký zoznam meraných ukazovateľov, neporovnáva ale v nich dosiahnutý pokrok, resp. nedostatočný pokrok nevysvetľuje.

Po doplnení merateľných ukazovateľov revízie výdavkov IJ ÚV SR vyhodnotila, že Informáciu o plnení NKIVS je možné čiastočne považovať za správu o štátnych IKT. Informácia vyhodnocuje rozsiahly súbor merateľných ukazovateľov a sleduje pokrok pri naplňovaní cieľov NKIVS. Po dohode s ÚPVII došlo k aktualizácii Informácie a zahrnutiu pripomienok IJ ÚV SR. Súčasťou Informácie sa tak okrem Indexu vývoja digitálnej ekonomiky a spoločnosti (DESI) stali aj ukazovatele vyhodnocujúce vyťaženosť cloudu, vydávanie BOK-ov k eID a centrálné úradné doručovanie. **Opatrenie sa k 30.16.2019 plní čiastočne.**

¹⁴⁸ http://www.informatizacia.sk/ext_dok-koncepcia_riadenia_informatizacie_schvalena/26031c

¹⁴⁹ <http://rokovania.sk/Rokovanie.aspx/BodRokovaniaDetail?idMaterial=28269>



5.5 Dáta a metodika

	Opatrenie	Zodpovednosť	Termín plnenia	Nový termín	1Q 2019	2Q 2019	3Q 2019	4Q 2019
13	Aktualizovať metodiku CBA pre OP II (PO 7)	ÚPVII	30.3.2017	priebežne				
14	Vypracovať definíciu štandardizovaného miesta zamestnanca z pohľadu IT	ÚPVII	30.1.2019	31.12.2019				
15	Aktualizovať údaje o všetkých informačných systémoch verejnej správy v IS META IS	ÚPVII	31.12.2017	30.6.2019				
16	Navrhnuť zber dát v rezortných podprogramoch s registrom ISVS	ÚPVII, MF SR	30.3.2017	30.6.2019				
17	Návrh zberu dát za účelom benchmarkingu prevádzky výdavkov na IT	ÚPVII, MF SR	31.12.2017	31.12.2019				

13. Aktualizovať metodiku CBA pre OP II (PO 7)

Splnením tohto opatrenia vzniká podľa IJ ÚV SR zásadný nástroj na zjednotenie pravidiel pre posudzovanie investičných projektov do budúcnosti. Metodika CBA bola aktualizovaná v rámci Metodického pokynu¹⁵⁰ v 3Q2018. **Opatrenie bolo splnené.**

Aktualizovaná metodika CBA je v súlade s odporúčaniami Revízie výdavkov na informatizáciu. Výber variant má podľa novej metodiky prebiehať uplatnením multikriteriálnej analýzy, pričom stanovuje, že do hodnotenia CBA vstupujú tie návrhy riešenia, ktoré splnili všetky vylučovacie kritéria stanovené v multikriteriálnej analýze. Minimálny počet hodnotených variant je stanovený na tri¹⁵¹. V rámci CBA sa okrem finančných výnosov vyčíslujú aj kvalitatívne prínosy (napr. úspora času úradníka). Analýza citlivosti sa **neobmedzuje podľa novej metodiky len na test jednotlivých parametrov izolovane, ale predpokladá aj testovanie vplyvu zmeny viacerých premenných naraz** (analýza scenárov).

Naopak, nedostatkom je časté nerešpektovanie Metodiky pri prvom predložení projektu (v súlade s ňou sú projekty dopracované až následne), určovanie prínosov projektov na základe expertných odhadov namiesto merania a nedodanie rozpočtu na dostatočne detailnej úrovni (resp. jeho dodanie až po vyžiadaní).

14. Vypracovať definíciu štandardizovaného miesta zamestnanca z pohľadu IT

Opatrenie sa neplní, nakoľko jeho plnenie nepatrilo medzi priority ÚPVII. Termín na splnenie opatrenia bol určený na 30.1.2019, keďže ÚPVII nezačal na opatrení pracovať, nepodarilo sa termín dodržať. Opatrenie sa nezačalo plniť ani do konca 1. polroka 2019.

Bez definovania štandardizovaného miesta zamestnanca z pohľadu IT nie je jasné, na aký softvér a hardvér má zamestnanec štátnej správy nárok. Úrady tak môžu nakupovať IT produkty nad rámec reálnej potreby konkrétnych zamestnancov, ktorých praktické využitie je otáznave.

¹⁵⁰ http://www.informatizacia.sk/ext_dok-metodicky-pokyn-po7-opii_fa_cba_tco_10082018/27237c.

¹⁵¹ Jedná sa o nulový variant, ktorý sa neposudzuje v MCA a je automaticky porovnávajúcim variantom v CBA, preferovaný variant, ktorý splnil všetky kritéria MCA a tzv. minimalistický variant, ktorý vychádza z rovnakého biznis variantu ako preferovaný variant, ale realizuje iba „nutné“ aplikačné moduly.



15. Aktualizovať údaje o všetkých informačných systémoch verejnej správy v IS META IS

Údaje o používaní a nákladoch jednotlivých ISVS stále nie sú komplexne sledované a pravidelne aktualizované v Centrálnom metainformačnom systéme verejnej správy. Náklady sú sledované len pre najväčšie informačné systémy s celkovými prevádzkovými nákladmi nad 100 000 eur ročne, údaje o využití sú dostupné pre systémy vytvorené v rámci Operačného programu informatizácia spoločnosti. Podľa údajov ÚPVII je monitorovaných 80 % koncových služieb v rámci projektov OPIS, presný údaj o počte monitorovaných služieb celkovo nie je k dispozícii. Na základe podkladov nie je možné plnenie opatrenia vyhodnotiť.

Nesystematický zber údajov znemožňuje porovnanie systémov podľa nákladov vynaložených na jedno použitie systému. Lepšia dostupnosť dát by umožnila hodnotiť informačné systémy prevádzkované štátom a prostredníctvom porovnania dosiahnuť úsporu na prevádzke jednotlivých systémov.

IJ ÚV SR preto navrhuje postupne zaviesť monitoring využitia všetkých koncových služieb prevádzkovaných štátom, prioritou do konca roku 2019 je zavedenie monitoringu využitia koncových služieb IS VS s celkovými nákladmi väčšími ako 100 000 eur. Žiaducim konečným stavom je porovnanie nákladovosti na transakciu jednotlivých poskytovaných služieb.

16. Navrhnuť zber dát v rezortných podprogramoch s registrom ISVS

Aktualizáciou Metodického pokynu na usmernenie rozpočtovania IT¹⁵² došlo k zvýšeniu počtu IS VS, pre ktoré bude možné sledovať a analyzovať výdavky. Taktiež v súlade s Metodikou došlo k vytvoreniu samostatných prvkov v Rozpočtovom informačnom systéme pre jednotlivé IS VS, ktorých výdavky na prevádzku a údržbu presahujú sumu 100 000 eur ročne. Po vytvorení rozpočtových prvkov bude v rámci medzirezortného programu OEK umožnené lepšie sledovanie výdavkov na jednotlivé systémy, zároveň úroveň prvkov poskytuje väčší detail o výdavkoch na štátne IT.

V súčasnosti sa nedá s istotou povedať, že na úrovni prvkov sú evidované náklady všetkých IS VS s nákladmi nad 100 tis. eur. Niektoré rezorty síce nové špecializované prvky vytvorili, na sledovanie výdavkov na úrovni prvkov sa ale jedná o nedostatočný detail (viď Box 4). **Opatrenie sa čiastočne plní.**

Okrem nákladov je potrebné pre jednotlivé systémy sledovať a vyhodnocovať aj ďalšie relevantné prevádzkové a výkonnostné údaje (napr. náklady na ľudské zdroje, spotreba cloudových služieb). Evidencia týchto dodatočných informácií by mala byť následne nastavená v MetaIS.

Box 4: Príklad evidencie nákladov systémov nad 100 tis. eur

Ministerstvo vnútra SR vytvorilo v roku 2019 dva nové prvky v rámci medzirezortného programu OEK, lepšiu analýzu výdavkov to ale neumožní. Definované prvky opäť uvádzajú len agregované údaje o výdavkoch, naďalej nie je možné priradiť jednotlivé výdavky k jednotlivým informačným systémom v správe Ministerstva vnútra SR.

Tabuľka 54: Výdavky na IT na úrovni prvkov - MV SR (eur)

Ministerstvo vnútra SR	2018	OS Júl 2019
OEK0B01 Systémy vnútornej správy	4 735 509	626 058
OEK0B02 Špecializované systémy	10 887 602	1 239 479
OEK0B03 Podporná infraštruktúra	53 362 174	37 964 766
OEK0B04 Národné informačné systémy		24 138 224
OEK0B05 Medzinárodné informačné systémy		1 413 749
Celkom	68 985 285	65 382 276

Zdroj: RIS

¹⁵² www.informatizacia.sk/ext_dok-metodicky-pokyn-0ek_aktualizacia_1/26703c.



17. Návrh zberu dát za účelom benchmarkingu prevádzky výdavkov na IT

Údaje o výdavkoch na prevádzku sú stále neúplné, resp. sú nedostatočné pre porovnanie IT prevádzky jednotlivých úradov. Podiel prevádzky na celkových výdavkoch na IT pritom rastie, v roku 2018 tvorili bežné výdavky viac ako 60 % (311 mil. eur) výdavkov na IT.

Čiastočným zlepšením by bolo prijatie Metodiky centrálného riadenia IT výdavkov, ktorú začal pripravovať ÚPVII. Metodika upresňuje definíciu IT výdavku s tým, že nová definícia má odstrániť nedostatky číselníku EKRK, pomocou ktorého nie je možné priradiť k IT výdavkom niektoré druhy výdavkov, napríklad výdavky na ľudské zdroje. Ďalším krokom by mala byť analýza výdavkov podľa servisných zmlúv štátu (SLA). IJ má k dispozícii pracovnú verziu Metodiky, ktorá bola vytvorená ešte v roku 2018. V 1. polroku 2019 sa s plnením tohto opatrenia ďalej nepokročilo, Metodika nebola sfinalizovaná ani prijatá. **Opatrenie nebolo k 30.6.2019 splnené.**

5.6 Analytické úlohy

	Opatrenie	Zodpovednosť	Termín plnenia	Nový termín	1Q 2019	2Q 2019	3Q 2019	4Q 2019
18	Všetky budúce IT projekty nad 10 mil. eur podrobiť analýze nákladov a prínosov	MF SR, ÚPVII	priebežne	priebežne				
19	Pripraviť analýzu služieb pre prioritne elektronickú komunikáciu	ÚPVII	30.6.2017	30.6.2019				
20	Vypracovať analýzu využívania a zabezpečenia softvérových licencií (Microsoft, Oracle, SAP)	ÚPVII	31.12.2017	30.6.2019				

18. Všetky budúce IT projekty nad 10 mil. eur podrobiť analýze nákladov a prínosov

ÚHP MF SR posúdil v 1. polroku 2019 celkovo 21 IT projektov, ku ktorým publikoval stanovisko. Od prijatia Revízie výdavkov na informatizáciu bolo spolu posúdených 42 projektov v celkovej hodnote 845,3 mil. eur.

Tabuľka 55: Zoznam posúdených IT projektov

Žiadateľ	Projekt	Investičné náklady (mil. eur)	Dátum publikácie
ÚVO	Systém verejného obstarávania	19,8	21.01.2019
PÚ SR	Pamiatkový informačný systém	12,5	21.01.2019
ÚPVII	Digitálny ekosystém inklúzie	8,4	21.01.2019
ÚPVII	Centrálna API manažment platforma	7,5	21.01.2019
SIŽP	Zefektívnenie štátneho dozoru v starostlivosti o životné prostredie	8,7	21.01.2019
ŠU	Sčítanie obyvateľov dmoov a bytov 2021	19,6	16.05.2019
Sociálna poisťovňa MŠVVaŠ S	Modernizácia dávkových agend Sociálnej poisťovne (MODA SP)	18,0	24.04.2019
R	Elektronizácia služieb regionálneho a vysokého školstva SR	11,0	24.04.2019
ŠU	Jednotný informačný systém štatistických údajov	10,1	11.06.2019
UPVII	Konsolidovaná analytická vrstva	7,8	11.06.2019
MV SR	Zvýšenie kapacity vládneho cloudu v Datacentre Kopčianska	37,9	11.06.2019
NCZI	Rozšírenie portfólia služieb a inovácia služieb elektronického zdravotníctva	9,3	11.06.2019
FS SR	Vybudovanie nosnej infraštruktúry bezpečného informačno-komunikačného systému FS SR	43,4	11.06.2019
MS SR	Centrálny systém súdneho riadenia	11,9	11.06.2019



UPVII	Vybudovanie Centra simulácie, výskumu a výuky kybernetických hrozieb a kybernetickej bezpečnosti	19,2	11.06.2019
MŽP SR	Atlas pasívnej infraštruktúry	18,2	11.06.2019
MH SR	Centrum ochrany kritickej infraštruktúry a podpora činností v oblasti krízového riadenia Slovenskej republiky v gescii MH SR	20,0	01.07.2019
NCZI	Vládny cloud – rozšírenie o Komunitný zdravotnícky cloud	46,6	01.07.2019
ŽSR	Modernizácia elektronickej komunikačnej siete ŽSR	42,2	15.05.2019
FS SR	PKI e-Kasa	18,0	08.04.2019
FS SR	Dodávka služieb pre systém PKI a poskytovanie podpory a rozvoja systému PKI pre Finančnú správu	14,4	08.04.2019

Zdroj: ÚHP MF SR

19. Prípraviť analýzu služieb pre prioritne elektronickú komunikáciu

Opatrenie nebolo k 30.6.2019 splnené. Analýza služieb pre prioritne elektronickú komunikáciu mala byť vytvorená v roku 2017, prvý výstup bol IJ ÚV SR zaslaný na posúdenie až v 2. polroku 2019. Predložená analýza sa nevenuje identifikovaniu prioritných služieb na elektronickú komunikáciu, ktoré by mali byť v budúcnosti primárne rozvíjané a podporované s ohľadom na ich najväčší potenciál zlepšiť využívanie e-governmentu. Analýza oproti tomu popisuje elektronické výpisy, ktoré už občania nemusia predkladať úradom. Predložený materiál nie je plnením tohto opatrenia.

Odporúčanie IJ: Vypracovať analýzu služieb pre prioritne elektronickú komunikáciu s ohľadom na početnosť interakcií občana resp. podnikateľa s verejnou správou¹⁵³, digitalizáciu jednotlivých agend verejnej správy a oblasti monitorované v eGovernment Benchmark¹⁵⁴.

20. Vypracovať analýzu využívania a zabezpečenia softvérových licencií (Microsoft, Oracle, SAP)

Opatrenie sa neplní. Systém zberu dát, analýzy využívania a potreby licencií nie je nastavený a analýzy sa pripravujú rozdielne pre jednotlivé produkty. Podľa ÚPVII bude vykonaná analýza pre každú pripravovanú centrálnu licenčnú zmluvu¹⁵⁵, v praxi sa to ale vždy nedeje.

Posudzovanie využívania a potreby licencií sa nedeje systematicky, zber dát a analýza využívania a potreby sa pripravujú v rozdielnej kvalite pre jednotlivé licenčné produkty. Zber dát pre centrálnu zmluvu na zabezpečenie podpory licencií SAP nebol pred uzatvorením zmluvy uskutočnený vôbec¹⁵⁶, zber údajov pre centrálny nákup produktov Oracle bol uskutočnený ešte v roku 2017. V roku 2018 bola vypracovaná analýza využívania a zabezpečenia licencií Microsoft, ktorá slúži ako podklad pre pripravovanú centrálnu zmluvu. V 07/2018 vydal ÚHP MF SR stanovisko, v ktorom identifikoval najefektívnejší variant ďalšieho zabezpečenia licencií Microsoft pre štátnu správu s ročnou úsporou 13,4 mil. eur.

¹⁵³ Vid' Detailný akčný plán informatizácie verejnej správy 2017-2020, str. 5-7.

¹⁵⁴ Vid' Prílohu 14 výzvy Malé zlepšenia eGov služieb, dostupné na: http://www.informatizacia.sk/ext_dok-prilohy-vyzvy-opii-2018-7-2/27096c.

¹⁵⁵ http://rokovania.sk/File.aspx/Index/Uznesenie-17520_str_6.

¹⁵⁶ V rámci prípravy podkladov k verejnému obstarávaniu MF SR rozhodlo o zapojení tých OVM, ktoré boli zapojené aj v predchádzajúcej zmluve na zabezpečenie podpory licencií SAP – teda MV SR a MŠVVaŠ SR.



6 Vzdelávanie

6.1 Zhrnutie

Revízia výdavkov v roku 2017 definovala na obdobie troch rokov (2018-2020) celkovú úsporu 48 mil. eur¹⁵⁷. Do 06/2019 však nebola dosiahnutá žiadna úspora.

Racionalizácia siete škôl má priniesť 12 mil. eur do roku 2020. Plán racionalizácie je stále nejasný. MŠVVaŠ SR malo pripraviť plán implementácie konkrétnych opatrení, do 06/2019 ho nezverejnilo a ani nepredložilo návrh legislatívnych úprav. Racionalizácia siete základných škôl sa tak v tomto volebnom období už nezrealizuje.

Celkovo 15 mil. eur malo zabezpečiť zrušenie získavania príplatkov za kredity do roka 2020. Táto suma mala byť podľa revízie výdavkov alokovaná na zvýšenie podielu netarifnej zložky mzdy, ktorá by umožnila lepšie previazanie systému odmeňovania na kvalitu práce učiteľov. Od 01/2018 je platnosť kreditov neobmedzená. Finančná motivácia absolvovať určité typy vzdelávania ostáva platná aj po legislatívnych úpravách od 09/2019. Kreditový príplatok (priznaný do 31.8.) bude v dôsledku prechodného obdobia¹⁵⁸ vyplácaný do 08/2026 ako príplatok za profesijný rozvoj, dotedy nebude dosiahnutá žiadna úspora.

Zvýšenie počtu bakalárov, ktorí nepokračujú v magisterskom štúdiu, malo zabezpečiť do roka 2020 úsporu 21 mil. eur. MŠVVaŠ SR v rámci úpravy metodiky rozpisu dotácií VŠ na rok 2019 podmienilo sumu 9,7 mil. eur určenú na podporu študentov VŠ na II. stupni na implementáciu štrukturálnych zmien škôl. Návrhy zmien VŠ neboli do 06/2019 definované, IJ nedokáže vyhodnotiť ich efekt na motiváciu VŠ zvyšovať podiel bakalárov ani dosiahnutie úspory.

Rezortu sa podarilo plniť hlavne opatrenia, ktoré viedli k zvýšeniu mzdového ohodnotenia učiteľov. Schválená plošná valorizácia plátov v rokoch 2016, 2017 a 2019 bola celkovo o 84 mil. eur vyššia ako plánovaný nárast podľa Programového vyhlásenia vlády SR (PVV). Platy učiteľov v RŠ na základe vyššej valorizácie dosiahnu v roku 2019 približne 66,3 % mzdy vysokoškolsky vzdelaných zamestnancov¹⁵⁹. V prípade navýšenia podľa PVV by zostali na úrovni 65 % miezd vysokoškolsky vzdelaných ľudí. K ďalšiemu zvýšeniu atraktívnosti učiteľského povolania má prispieť aj zvýšenie nástupných plátov mladých učiteľov od 09/2019.

Legislatívny proces prípravy a schválenia nového zákona o pedagogických a odborných zamestnancoch trval 1,5 roka, k plneniu opatrení revízie výdavkov prispel čiastočne. Kreditový systém bol síce zrušený, ale transformácia kreditového príplatku na príplatok za profesijný rozvoj nemení finančnú motiváciu učiteľov vzdelávať sa a nemusí zaručiť zvýšenie kvality vzdelávania žiakov. Zákon zaviedol nový model atestácie, ktorý zlepšil väzbu medzi odmeňovaním a kvalitou práce učiteľov. Vyhláška, ktorá má určiť obsah posudku atestačného portfólia však nebola do 06/2019 schválená. Zákon zároveň zavádza systém hodnotenia kvality poskytovaného vzdelávania, zatiaľ však nie je známa metodika ani kritériá hodnotenia kvality vzdelávania. Chýba aj nastavenie plošného a pravidelného mechanizmu kontroly v profesijnom rozvoji¹⁶⁰.

Efektívnejšie fungovanie rezortu vrátane podriadených organizácií sa zrealizovalo od roka 2018 čiastočne. Na základe vypracovanej analýzy MŠVVaŠ SR od 1H2019 realizuje jednotlivé kroky vedúce k efektívnemu využívaniu vlastných priestorov. Zároveň od 01/2019 kvartálne vyhodnocuje priebežné plnenie úloh jednotlivých priamo riadených organizácií vyplývajúcich z uzavretých kontraktov. Cieľom je okrem zlepšenia monitoringu výdavkov aj efektívnejšia alokácia zdrojov na prioritné úlohy rezortu. **Vypracovaný návrh centrálného obstarávania vybraných komodít, ktorý by mohol priniesť úsporu, ministerka do 06/2019 neschválila.** Zlúčenie NÚCŽV so ŠIOV zatiaľ k optimalizácii fungovania priamo riadených organizácií ministerstva neprispelo.

¹⁵⁷ Tabuľka č.4 – Úspory 2018-2020, Zdroj: https://www.mfsr.sk/files/archiv/uhp/3370/76/Revizia_vydavkov_na_vzdelavanie.pdf

¹⁵⁸ §32g novely zákona č. 553/2003 Z. z. o odmeňovaní niektorých zamestnancov pri výkone práce vo verejnom záujme Zdroj: <https://www.slovlex.sk/pravne-predpisy/SK/ZZ/2003/553/20190901.html>

¹⁵⁹ Zdroj: OECD Education at a Glance 2019, prepočty OAVP (MŠVVaŠ SR).

¹⁶⁰ Zákon síce zaviedol povinnosť spracovania a zverejňovania hodnotenia vzdelávania na vlastnom webovom sídle poskytovateľov a atestačných organizácií, kontrolu MŠVVaŠ SR vykoná však len na základe vlastnej iniciatívy alebo na základe podnetu.



Vzhľadom na navýšenie konečného rozpočtu NÚCŽV v 06/2019 na viac ako 2-násobok pôvodnej výšky výdavkov a vznik ďalších záväzkov, ani v roku 2019 nebude dosiahnutá očakávaná úspora.

Tabuľka 56: Plnenie hlavných odporúčaní IJ pre MŠVVaŠ SR v Súhrnnej implementačnej správe 2018

Hlavné odporúčania IJ pre MŠVVaŠ SR do 30.4.2019:

Predložiť ÚV SR úpravu legislatívy, ktorá podporí racionalizáciu siete škôl



Predložiť ÚV SR návrh legislatívnej úpravy zákona č. 553/2003 Z. z. na zvýšenie plátov začínajúcich učiteľov s účinnosťou od 1.9.2019



Hlavné odporúčania IJ pre MŠVVaŠ SR do 30.6.2019:

Prijať nový zákon o pedagogických a odborných zamestnancoch v súlade s opatreniami revízie výdavkov



Zrušiť možnosť získať nové kredity na kreditový príplatok



Spustiť proces centrálného obstarávania vybraných služieb



Minimalizovať a transparentne monitorovať náklady NÚCŽV v súvislosti so zlúčením so ŠIOV



Hlavné odporúčania IJ pre MŠVVaŠ SR do 31.12.2019

Pravidelne zverejňovať metodiku prideľovania financií prostredníctvom dohodovacích konaní vrátane kompletných výsledkov u všetkých zriaďovateľov, ktorí o dofinancovanie požiadali



Zdroj: IJ

Hlavné odporúčania IJ pre MŠVVaŠ SR do 6.11.2019:

- ✓ Predložiť na rokovanie vlády SR úpravu legislatívy, ktorá podporí racionalizáciu siete škôl

Hlavné odporúčania IJ pre MŠVVaŠ SR do 31.12.2019:

- ✓ Pravidelne zverejňovať metodiku prideľovania financií prostredníctvom dohodovacích konaní vrátane kompletných výsledkov u všetkých zriaďovateľov, ktorí o dofinancovanie požiadali
- ✓ Vydať v súlade s platnou legislatívou štandardizované dotazníky na hodnotenie kvality uskutočňovaného vzdelávania
- ✓ Spustiť proces centrálného obstarávania vybraných služieb
- ✓ Pripraviť ročné vyhodnotenie kvartálnych odpočtov úloh PRO v súlade s uzatvorenými kontraktmi



Tabuľka 57: Plnenie opatrení Revízie výdavkov na vzdelávanie v 1. polroku 2019

	VZDELÁVANIE	Zodpovednosť	Termín plnenia	Nový termín plnenia ¹⁶¹	1Q 2019	2Q 2019	3Q 2019	4Q 2019
REGIONÁLNE ŠKOLSTVO								
1	Prijať opatrenia na podporu racionalizácie siete základných škôl	MŠVVaŠ SR	2018-2020	-				
2	Zrušiť možnosť získať kredity na kreditový príplatok	MŠVVaŠ SR	06/2018	06/2019				
3	Výraznejšie zvýšiť platy pedagogických a odborných zamestnancov na začiatku kariéry úpravou zohľadňovania dĺžky praxe	MŠVVaŠ SR	01/2018	06/2019				
4	Zvyšovať priemerné platy pedagogických a odborných zamestnancov, resp. vysokoškolských učiteľov	MŠVVŠ SR	01/2021	-				
5	Úpravou atestačného konania zlepšiť väzbu medzi odmeňovaním a kvalitou pedagogických a odborných zamestnancov	MŠVVaŠ SR	06/2018	06/2019				
6	Zvýšiť podiel odmien a osobného príplatku na celkovom plati pedagogických zamestnancov	MŠVVaŠ SR	06/2018	12/2019				
7	Prijať opatrenia na zvýšenie podielu praxe pri príprave budúcich pedagogických zamestnancov	MŠVVaŠ SR	01/2019	-				
8	Zvýšiť relevantnosť a objektivnosť externých testovaní a prostredníctvom testovaní na vzorkách hodnotiť vzdelávací systém	MŠVVaŠ SR, NÚCEM	01/2019	-				
9	Posilniť a skvalitniť ponuku vzdelávacích aktivít pre pedagogických zamestnancov	MŠVVaŠ SR, MPC	01/2019	-				
10	Zreálniť personálnu a prevádzkovú náročnosť jednotlivých typov škôl	MŠVVaŠ SR, ŠIOV	12/2018	06/2019				
VYSOKÉ ŠKOLY A VEDA								
11	Prijať opatrenia na zvýšenie podielu bakalárskych študentov, ktorí nepokračujú v magisterskom štúdiu	MŠVVaŠ SR	12/2018	06/2019				
12	Upraviť podmienky pre realizáciu profesijne orientovaných bakalárskych programov	MŠVVaŠ SR	01/2019	-				
13	Reformovať proces akreditácie a akreditačnú autoritu v súlade s ESG 2015	MŠVVaŠ SR	01/2018 (proces akreditácie) 01/2021 (členstvo v ENQA)	-				
14	Zaviesť tzv. "informed peer review" hodnotenie tvorivej činnosti vysokých škôl	MŠVVaŠ SR	01/2021	-				
15	Zvýšiť podiel súťažných grantov (najmä APVV a VEGA) vo verejných výdavkoch na vedu	MŠVVaŠ SR	12/2018	12/2019				
INVESTÍCIE A VÝDAVKY								

¹⁶¹ Aktualizovaný termín na základe Implementačných plánov na rok 2019.



	VZDELÁVANIE	Zodpovednosť	Termín plnenia	Nový termín plnenia¹⁶¹	1Q 2019	2Q 2019	3Q 2019	4Q 2019
16	Vypracovať a zverejniť investičný plán rezortu školstva, bez ohľadu na zdroj financovania	MŠVVaŠ SR	10/2017	priebežne				
17	Rozpočítavať a následne aktualizovať všetky plánované investície na úrovni investičných akcií	MŠVVaŠ SR	10/2017	priebežne				
18	Vypracovať rezortnú metodiku pre CBA, ktorá bude vychádzať z Rámca hodnotenia verejných investícií a špecifikuje parametre pre rezort školstva	MŠVVaŠ SR	01/2018	06/2019				
19	Pre investície vypracovať a zverejniť štúdiu uskutočniteľnosti a analýzu CBA v súlade s platným Rámcom hodnotenia verejných investícií	MŠVVaŠ SR	06/2018	priebežne				
20	Posúdiť projekt Accord	MŠVVaŠ SR (predloženie) a MF SR (posudok)	V procese pripomienkovania JASPERS ¹⁶²	12/2019				
21	Stanoviť a sledovať nákladovosť a výkonnosť informačných systémov, vrátane podriadených organizácií rezortu	MŠVVaŠ SR	01/2019	-				
22	Vypracovať plán migrácie IS do vládneho cloudu	MŠVVaŠ SR	01/2018	06/2019				
23	Aktualizovať analýzu centralizácie podporných služieb a optimalizácie priestorov a podriadených organizácií rezortu	MŠVVaŠ SR	01/2018	06/2019				
24	Optimalizovať štruktúru a činnosti priamo riadených organizácií	MŠVVaŠ SR	12/2018	06/2019				
DÁTA ANALÝZA								
25	Zabezpečiť prepojenie administratívnych databáz o absolventoch stredných a vysokých škôl a pripraviť a realizovať absolventské a zamestnávateľské prieskumy	MŠVVaŠ SR, SP, ÚPSVaR	01/2019	-				

Tabuľka 58: Opatrenia Revízie výdavkov na vzdelávanie splnené v roku 2018

	Opatrenie	Zodpovednosť	Termín plnenia	Nový termín plnenia	1Q 2018	2Q 2018	3Q 2018	4Q 2018
	Pri alokácii zdrojov školám zohľadňovať dĺžku praxe pedagogických zamestnancov	MŠVVaŠ SR	12/2019	-				
	Realizovať pilotný prieskum atraktivity učiteľskej profesie	MŠVVaŠ SR, MF SR	01/2018	-				

¹⁶² Najneskôr 30 dní pred predložením veľkého projektu do IQR (Independent Quality Review – Nezávislé posúdenie kvality)



6.2 Regionálne školstvo

	Opatrenie	Zodpovednosť	Termín plnenia	Nový termín plnenia	1Q 2019	2Q 2019	3Q 2019	4Q 2019
1	Prijať opatrenia na podporu racionalizácie siete základných škôl	MŠVVaŠ SR	2018-2020	-				
2	Zrušiť možnosť získať kredity na kreditový príplatok	MŠVVaŠ SR	06/2018	06/2019				
3	Výraznejšie zvýšiť platy pedagogických a odborných zamestnancov na začiatku kariéry úpravou zohľadňovania dĺžky praxe	MŠVVaŠ SR	01/2018	06/2019				
4	Zvyšovať priemerné platy pedagogických a odborných zamestnancov, resp. vysokoškolských učiteľov	MŠVVŠ SR	01/2021	-				
5	Úpravou atestačného konania zlepšiť väzbu medzi odmeňovaním a kvalitou pedagogických a odborných zamestnancov	MŠVVaŠ SR	06/2018	06/2019				
6	Zvýšiť podiel odmien a osobného príplatku na celkovom plate pedagogických zamestnancov	MŠVVaŠ SR	06/2018	12/2019				
7	Prijať opatrenia na zvýšenie podielu praxe pri príprave budúcich pedagogických zamestnancov	MŠVVaŠ SR	01/2019	-				
8	Zvýšiť relevantnosť a objektívnosť externých testovaní a prostredníctvom testovaní na vzorkách hodnotiť vzdelávací systém	MŠVVaŠ SR, NÚCEM	01/2019	-				
9	Posilniť a skvalitniť ponuku vzdelávacích aktivít pre pedagogických zamestnancov	MŠVVaŠ SR, MPC	01/2019	-				
10	Zreálniť personálnu a prevádzkovú náročnosť jednotlivých typov škôl	MŠVVaŠ SR, ŠIOV	12/2018	06/2019				

1. Prijať opatrenia na podporu racionalizácie siete základných škôl

V súlade s IP 2019¹⁶³ bol určený nový termín (06/2019), dokedy mal rezort definovať harmonogram implementácie opatrení na podporu racionalizácie. Konkrétne opatrenia podporujúce racionalizáciu mali byť prijaté do 09/2019. Zefektívnenie siete ZŠ by malo podľa revízie výdavkov priniesť v období 3 rokov (2018-2020) úsporu vo výške 12 mil. eur.

Plán racionalizácie siete škôl nebol ani do 06/2019 definovaný. Plánovaná celková úspora za 2 roky vo výške 4 mil. eur¹⁶⁴ nebude dosiahnutá ani do konca roka 2019. Opatrenie sa k 30.06.2019 neplní. Rezort nepredložil počas 1H2019 žiadne konkrétne opatrenia na podporu racionalizácie ani harmonogram ich implementácie. Racionalizácia siete základných škôl sa tak v tomto volebnom období už nezrealizuje.

Za účelom podpory racionalizácie siete škôl MŠVVaŠ SR pripravuje už od roku 2018 návrh nového zákona o štátnej správe v školstve a školskej samospráve, ktorý mal byť v súlade s Plánom legislatívnych úloh vlády SR na rok 2019¹⁶⁵ do 04/2019 predložený na schválenie vládou SR. Termín definovaný v PLÚ vlády SR nebol dodržaný. Okrem

¹⁶³ Zdroj: https://www.vlada.gov.sk/data/files/7416_implementacny-plan-2019—revizia-vydavkov-na-vzdelavanie.pdf.

¹⁶⁴ Úspora 1 mil. eur bola plánovaná už v roku 2018, ďalšie 3 mil. eur počas roka 2019. Zdroj: Implementačný plán 2019.

¹⁶⁵ Zdroj: https://www.vlada.gov.sk/data/files/7536_plan-legislativnych-uloh-vlady-sr-na-rok-2019.pdf.



tohto zákona MŠVVaŠ SR pripravuje novelizáciu zákona č. 597/2003 Z. z. o financovaní základných škôl, stredných škôl a školských zariadení, termín začatia legislatívneho procesu rezort nešpecifikoval.

MŠVVaŠ SR môže od roku 2013 uložiť v rámci dohodovacieho konania zriaďovateľovi tzv. racionalizačné opatrenia. Doteraz bola táto možnosť zo strany rezortu uplatnená len raz, v roku 2013. Zoznam subjektov a ani dôvody udelenia racionalizačných opatrení nie sú zverejnené a MŠVVaŠ SR ich IJ ÚV SR aj napriek opakovanej žiadosti neposkytlo. V súlade s prípravou opatrení, podporujúcich racionalizáciu plánovalo MŠVVaŠ SR vplyv uloženia racionalizačných opatrení z roku 2013 zanalyzovať. Analýza nebola IJ do 06/2019 predložená. Ministerstvo napriek tomu v roku 2019 rozhodlo o zrušení racionalizačných opatrení v prípade posledných obcí, ktorým boli v roku 2013 udelené¹⁶⁶.

Prideľovanie finančných prostriedkov prostredníctvom dohodovacích konaní nie je transparentné. IJ preto odporučila v SIS 2018 zverejňovanie metodiky prideľovania financií vrátane kompletných výsledkov u všetkých žiadateľov. Počas 1H2019 MŠVVaŠ SR prehodnocovalo žiadosti zriaďovateľov škôl, výsledok vrátane vypracovanej metodiky bol zverejnený začiatkom 07/2019 na stránke ministerstva¹⁶⁷.

Odporúčanie IJ: Predložiť na rokovanie vlády SR v najskoršom možnom termíne úpravu legislatívy, ktorá podporí racionalizáciu siete škôl. V súlade s návrhom opatrení vyčíslíť plánovanú úsporu.

2. Zrušiť možnosť získať kredity na kreditový príplatok

V súlade s IP 2019 mala byť do 06/2019 zrušená možnosť získavania nových kreditov na príplatok, s očakávanou ročnou úsporou 5 mil. eur.

Opatrenie sa k 30.6.2019 neplní, nakoľko aktuálne platná verzia nového zákona nie je v súlade so schválenou revíziou výdavkov na vzdelávanie.

Legislatívny proces schvaľovania nového zákona o PZ a OZ trval 1,5 roka¹⁶⁸, nad rámec plánovaných termínov. Prijatím zákona bol kreditový systém k 1.9.2019 zrušený. Zároveň sa vytvoril zákonný priestor na podporu zvyšovania kvalifikovanosti poskytovaného vzdelávania, ako základného predpokladu zvýšenia kvality výchovy a vzdelávania.

V rámci zmeny profesijného rozvoja je od 09/2019 zavedená možnosť získania príplatku za profesijný rozvoj¹⁶⁹. Ten môže byť priznaný pedagogickému zamestnancovi po 2 rokoch výkonu pracovnej činnosti (ak spĺňa kvalifikačné predpoklady) za absolvovanie rozširujúceho štúdia, štátnej jazykovej skúšky, špecializačného a inovačného vzdelávania¹⁷⁰ na obdobie 7 rokov a ak bude v súlade s potrebami školy alebo školského zariadenia. Zákon mení systém vzdelávania aj zavedením nových typov (kvalifikačné a predatestačné vzdelávanie), zavedením povinnosti absolvovať aktualizáčnne vzdelávanie či zmenou funkčného vzdelávania¹⁷¹.

Transformácia kreditového príplatku na príplatok za profesijný rozvoj nemení v prechodnom období (do 08/2026) pôvodnú motiváciu k absolvovaniu vzdelávania. Získanie príplatku je podmienené opäť účasťou na vybraných typoch vzdelávania, čo nemení finančnú motiváciu učiteľov vzdelávať sa a nemusí zaručiť zvýšenie kvality

¹⁶⁶ Podľa vyjadrenia MŠVVaŠ SR rozhodnutie o zrušení racionalizačných opatrení bolo vydané na základe analýzy OÚ v sídle kraja.

¹⁶⁷ Zoznam obsahuje aj subjekty, ktorým prostredníctvom DK neboli finančné prostriedky pridelené, zároveň špecifikuje typ nákladu (v prípade júna ide o dofinancovanie osobných nákladov, prevádzkové sa neuhrádzali). Zdroj: <https://www.minedu.sk/dohodovacie-konanie-jun-2019/>.

¹⁶⁸ V 01/2018 bola zverejnená PI návrhu zákona, počas leta 2018 sa uskutočnilo MPK. V 05/2019 bol zákon po vrátení prezidentom SR v NR SR s účinnosťou od 09/2019 opätovne schválený. Zdroj: <https://www.slov-lex.sk/pravne-predpisy/SK/ZZ/2019/138/20190901>.

¹⁶⁹ Zákonom č. 138/2019 Z. z. bol novelizovaný aj zákon č. 553/2003 Z. z. o odmeňovaní zamestnancov pri výkone vo verejnom záujme, § 14e zavádza podmienky príplatku za profesijný rozvoj.

¹⁷⁰ Kredity boli priznávané za aktualizáčnne, inovačné, špecializačné a funkčné vzdelávanie, rigoróznú skúšku, štátnu jazykovú skúšku z cudzieho jazyka, vzdelávanie v zahraničí či autorstvo alebo spoluautorstvo učebníc.

¹⁷¹ Na základný a rozširujúci modul.



vzdelávania žiakov. **Príplatok za kredity** (priznaný do 31.8.2019) **bude vyplácaný až do 08/2026, dovtedy nebude dosiahnutá žiadna úspora.**

Odporúčanie IJ: Definovať a raz ročne vyhodnocovať prínosy schváleného zákona k zvýšeniu kvalifikovanosti poskytovaného vzdelávania, ako základného predpokladu zvýšenia kvality výchovy a vzdelávania.

3. Výraznejšie zvýšiť platy pedagogických a odborných zamestnancov na začiatku kariéry úpravou zohľadňovania dĺžky praxe

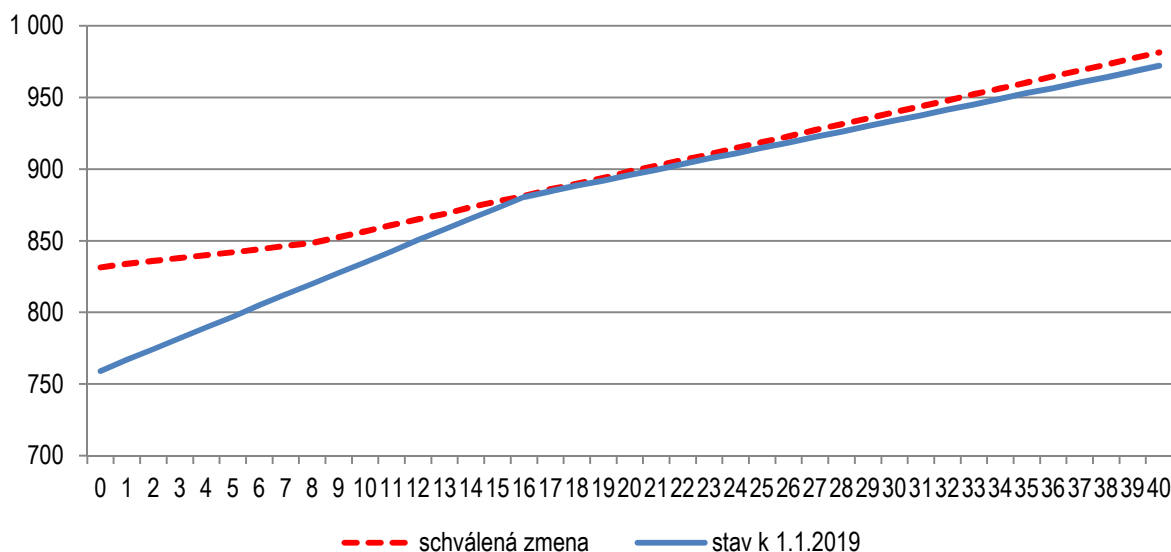
V súlade s IP 2019 mala byť do 06/2019 prijatá legislatíva na zvýšenie platov začínajúcich učiteľov. Legislatívny návrh na úpravu odmeňovania PZ a OZ na začiatku kariéry neprešiel štandardným procesom úpravy legislatívy aj napriek tomu, že bol na to vytvorený dostatočný časový priestor.

V 04/2019 bol do NR SR doručený **poslanecký návrh**¹⁷² novely zákona č. 553/2003 Z. z. o odmeňovaní niektorých zamestnancov pri výkone práce vo verejnom záujme. Jeho cieľom bolo zvýšenie atraktívnosti tohto povolania u začínajúcich učiteľov (RŠ aj VŠ) formou zvýšenia platových taríf na začiatku ich kariéry a ďalšou úpravou ich zvyšovania v závislosti od dĺžky praxe¹⁷³. Znenie novely bolo vypracované v súlade s návrhom revízie výdavkov na vzdelávanie. Koncom 06/2019 bol poslanecký návrh vrátane pozmeňovacích návrhov v NR SR schválený¹⁷⁴.

Tarifné platy PZ a OZ v RŠ sa k 1.9.2019 zvýšili o 9,5 %¹⁷⁵, v prípade učiteľov VŠ, výskumných, vývojových zamestnancov a doktorandov sa osobná stupnica taríf zvýšila o 8,7 %¹⁷⁶.

Tarifný plat začínajúceho učiteľa sa od 09/2019 zvýšil o 73 EUR¹⁷⁷ (graf 14). Zvýšenie platov sa neuskutočnilo na úkor starších kolegov, dochádza len k rýchlejšiemu nárastu tarify počas prvých rokov.

Graf 14: Ukážka platovej triedy 6 (pracovná trieda 1) a vplyv na zvýšenie tarifného platu



Pozn.: Graf zohľadňuje platové tarify pedagogických a odborných zamestnancov od 1.1.2019.

Zdroj: MŠVVaŠ SR (OAVP)

¹⁷² Návrh poslancov NR SR Evy Smolíkovej, Jaroslava Pašku a Tibora Bernaťáka.

¹⁷³ Zvýšenie platových taríf sa odzrkadlí vo zvýšení príplatku začínajúceho zamestnanca a kreditového príplatku, resp. príplatku za profesijný rozvoj.

¹⁷⁴ Zdroj: <https://www.nrsr.sk/web/Default.aspx?sid=zakony/zakon&MasterID=7324>.

¹⁷⁵ Ďalší nárast v prípade 1-8 rokov praxe o 0,25 %, od 9 do 40 rokov praxe o 0,5 %.

¹⁷⁶ Ďalší priemerný nárast v prípade 1-15 rokov praxe o 2 %, od 16 do 40 rokov praxe o 3 %.

¹⁷⁷ Zo 759 eur na 832 eur



Prezidentka SR zákon podpísala až v 07/2019, kedy bol aj zverejnený v Zbierke zákonov SR (Z. z.). Do 06/2019 neboli schválené ani s novelou súvisiace nariadenia vlády SR¹⁷⁸. **Opatrenie sa preto plní k 30.6.2019 čiastočne.**

4. Zvyšovať priemerné platy pedagogických a odborných zamestnancov, resp. vysokoškolských učiteľov

V 10/2018 bola schválená novela zákona č. 553/2003 Z. z. o odmeňovaní niektorých zamestnancov pri výkone práce vo verejnom záujme¹⁷⁹. V súlade s novelou zákona¹⁸⁰ a Kolektívnou zmluvou vyššieho stupňa na roky 2019-2020¹⁸¹ **bolo nariadením vlády SR¹⁸² schválené zvýšenie platových taríf pedagogických, odborných zamestnancov, učiteľov vysokých škôl, výskumných a vývojových zamestnancov k 1.1.2019 o 10 % a k 1.1.2020 o ďalších 10 %**. Schválené plošné zvýšenie platov pre roky 2019 aj 2020 presahuje plánovaný nárast podľa PVV¹⁸³. Finančný dopad valorizácie platov od 2020 je zohľadnený v návrhu RVS na roky 2020-2022¹⁸⁴.

Čo sa týka regionálneho školstva, podľa OECD predstavoval v roku 2016 podiel priemernej mzdy ku priemernej mzde VŠ vzdelaných zamestnancov 64 %. **Po schválení zvýšenia platov učiteľov by mala ich priemerná mzda dosiahnuť v roku 2020 úroveň 68 % mzdy VŠ vzdelaných zamestnancov** (berúc do úvahy očakávaný celkový rast miezd)¹⁸⁵.

Opatrenie je pre rok 2019 splnené.

5. Úpravou atestačného konania zlepšiť väzbu medzi odmeňovaním a kvalitou pedagogických a odborných zamestnancov

V súlade s IP 2019 mal byť k 06/2019 upravený proces atestácií zavedením tzv. atestačného portfólia, ktoré má prispieť k zvýšeniu kvality profesijného rozvoja.

Atestácia predstavuje štátne overenie profesijných kompetencií vymedzených profesijným štandardom. **Schválený zákon o PZ a OZ¹⁸⁶ zaviedol nový model atestácie**, ktorý spočíva hlavne v zavedení atestačného portfólia. Atestácia pozostáva po novom z prípravy na atestačnú skúšku (posúdenie a doplnenie atestačného portfólia), obhajoby atestačného portfólia (nahradila obhajobu atestačnej práce) a samotnej atestačnej skúšky.

Atestačné portfólio predstavuje súbor dokladov¹⁸⁷ preukazujúcich získané profesijné kompetencie pedagógov, ktoré sú vyžadované pre zaradenie do vyššieho kariérneho stupňa. Jeho súčasťou má byť aj potvrdenie riaditeľa školy o využívaní vyžadovaných profesijných kompetencií žiadateľa o 1. alebo 2. atestáciu. **Presný obsah posudku atestačného portfólia má stanoviť vyhláška MŠVVaŠ SR, ktorá nebola do 06/2019 schválená¹⁸⁸**. V rámci

¹⁷⁸ Ide o úpravu platových taríf a koeficientu na výpočet KKŠ. Nariadenie vlády SR č. 388/2018 Z. z.

Zdroj: <https://www.slov-lex.sk/legislativne-procesy/SK/LP/2019/524>, návrh nariadenia vlády SR č. 630/2008 Z. z. bol dňa 21.8.2019 schválený vládou SR, Zdroj: <http://www.rokovania.sk/Rokovanie.aspx/BodRokovaniaDetail?idMaterial=28668>.

¹⁷⁹ Zdroj: <https://www.slov-lex.sk/pravne-predpisy/SK/ZZ/2018/318/>

¹⁸⁰ Podľa § 28 ods. 1 zákona č. 553/2003 Z. z. o odmeňovaní niektorých zamestnancov pri výkone práce vo verejnom záujme.

¹⁸¹ Zdroj: http://kozsr.sk/wp-content/uploads/2018/12/KZVS-VS_2019_2020.pdf

¹⁸² Zdroj: <https://www.slov-lex.sk/pravne-predpisy/SK/ZZ/2018/388/20190101.html>

¹⁸³ Vláda SR sa zaviazala k zvýšeniu platov pre roky 2019 a 2020 o 6 %.

¹⁸⁴ Informácia zo sekcie financovania, rozpočtu a výkazníctva MŠVVaŠ SR.

¹⁸⁵ Zdroj: Národný program reforiem 2019, https://www.finance.gov.sk/files/sk/financie/institut-financnej-politiky/strategicke-materialy/narodny-program-reforiem/npr-2019_final.pdf.

¹⁸⁶ Zdroj: <https://www.slov-lex.sk/pravne-predpisy/SK/ZZ/2019/138/20190901>.

¹⁸⁷ Napr. doklady preukazujúce získané vzdelanie pedagogického a odborného zamestnanca, zoznam absolvovaných programov vzdelávania, príklady jeho tvorivej činnosti, Zdroj: § 60, odsek 2 Zákona o PZ a OZ č. 138/2019 Z. z.

¹⁸⁸ MŠVVaŠ SR spustilo MPK k Vyhláške o vzdelávaní v profesijnom rozvoji na konci 08/2019, Zdroj: <https://www.slov-lex.sk/legislativne-procesy/SK/LP/2019/537>.



atestačného konania atestačná organizácia posúdi atestačné portfólio a ak je to potrebné, určí spôsob a formu doplnenia portfólia žiadateľa (napr. absolvovaním predatestačného vzdelávania).

K zvýšeniu kvality pracovnej činnosti PZ a OZ má prispieť aj **podmienka dostatočnej praxe pre žiadateľov o atestáciu**. V prípade 1. atestácie musí žiadateľ vykonávať pedagogickú činnosť ako samostatný PZ 5 rokov. V prípade žiadosti o 2. atestáciu musí byť PZ zaradený aspoň 5 rokov v kariérom stupni s 1. atestáciou.

Vzhľadom na chýbajúcu schválenú vyhlášku, ktorá má určiť obsah posudku atestačného portfólia **sa opatrenie plní k 30.6.2019 čiastočne**.

Odporúčanie IJ: Schváliť čo najskôr vyhlášku o posudku atestačného portfólia.

6. Zvýšiť podiel odmien a osobného príplatku na celkovom plate pedagogických zamestnancov

V súlade s IP 2019 má rezort do 12/2019 prijať opatrenia na zvýšenie podielu odmien a osobného príplatku. Finančné prostriedky na splnenie úlohy mali byť alokované z plánovanej úspory 5 mil. eur, ktorá sa mala dosiahnuť v roku 2019 zrušením kreditových príplatkov. Podľa revízie výdavkov by práve zvýšenie financií na netarifnú zložku mzdy mohlo lepšie reflektovať kvalitu práce jednotlivých pedagógov.

Legislatívne úpravy 2 zákonov¹⁸⁹ ponechávajú od 09/2019 existenciu príplatku za absolvovanie určitých typov vzdelávania. **Úspora, ktorá by mohla byť použitá na zvýšenie podielu netarifných zložiek mzdy nebude minimálne do roku 2026 dosiahnutá.**

Opatrenie sa k 30.6.2019 neplní.

7. Prijat' opatrenia na zvýšenie podielu praxe pri príprave budúcich pedagogických zamestnancov

V súlade s IP 2019, MŠVVaŠ SR malo do 01/2019 prijať opatrenia na zvýšenie podielu praxe. K plneniu opatrenia čiastočne prispela aktualizácia štátneho vzdelávacieho programu (ŠVP) pre skupinu odborov 76 Učiteľstvo¹⁹⁰. K zvýšeniu podielu praxe v rámci prípravy budúcich pedagógov má prispieť aj vyhlásenie výzvy na predkladanie dopytovo-orientovaných projektov v 07/2019¹⁹¹. Prvé výsledky budú merateľné najskôr v roku 2020¹⁹².

Na účely jasnej definície slabých a silných stránok súčasného systému prípravy budúcich učiteľov sa MŠVVaŠ SR v NPR 2019¹⁹³ zaväzuje zverejniť počas roka analýzu systému prípravy učiteľov v porovnaní so zahraničím. Počas 1H2019 rezort nepredložil IJ žiadne podklady.

Opatrenie sa k 30.6.2019 neplní.

Odporúčanie IJ: IJ tak ako v SIS 2018 znova zdôrazňuje doplnkovosť prostriedkov z EŠIF k zdrojom štátneho rozpočtu. Odporúča jasne definovať komplexné a dlhodobé udržateľné riešenie problematiky praktickej prípravy budúcich pedagógov.

¹⁸⁹ Zákon o PZ a OZ <https://www.slov-lex.sk/pravne-predpisy/SK/ZZ/2019/138/20190901.html> vrátane novely Zákona č. 553/2003 Z. z. o odmeňovaní niektorých zamestnancov pri výkone práce vo verejnom záujme.

¹⁹⁰ V 09/2017 boli aktualizované výkonové a obsahové štandardy pre praktické vyučovanie v študijnom odbore „učiteľstvo pre materské školy a vychovávateľstvo“. Počet hodín odbornej praxe v externej forme štúdia je porovnateľný s počtom hodín odbornej praxe žiakov v dennom štúdiu.

¹⁹¹ OPLZ-PO1/2018/DOP/1.3.1-01 s názvom „Prepojenie vysokoškolského vzdelávania s potrebami praxe v oblasti skvalitnenia prípravy budúcich pedagogických a odborných zamestnancov“, Zdroj: <https://www.minedu.sk/2672019-vyzva-na-prepojenie-vysokoskolskeho-vzdelavania-s-potrebami-praxe-skvalitnenie-pripravy-buducich-pedagogickych-a-odbornych-zamestnancov-oplz-po12019dop131-01/>.

¹⁹² Napr. počet dodatočných hodín priamych rozborov jednotiek priamej vyučovacej činnosti (vyučovacia hodina v škole) alebo priamej výchovnej činnosti (školské zariadenie) študenta cvičným učiteľom, Zdroj: Implementačný plán 2019.

¹⁹³ Zdroj: https://www.finance.gov.sk/files/sk/financie/institut-financnej-politiky/strategicke-materialy/narodny-program-reforiem/npr-2019_final.pdf



8. Zvýšiť relevantnosť a objektivnosť externých testovaní a prostredníctvom testovaní na vzorkách hodnotiť vzdelávací systém

V súlade s IP 2019, MŠVVaŠ SR malo do 01/2019 prijať legislatívu, upravujúcu externú administráciu externých celoštátnych testovaní tak, aby bola do konca roka 2019 zavedená na všetkých školách.

Počas 1H2019 sa rozšírila cieľová skupina testovania deviatakov (T9), v 04/2019 sa realizovalo T9 aj u žiakov 4.ročníka osemročných gymnázií. K zvýšeniu objektivnosti testovaní do 01/2019 malo prispieť zavedenie externého dozoru pedagogických zamestnancov iných základných škôl (prijatím nového zákona o PZ a OZ) ako aj úprava externej administrácie písomných maturitných skúšok (novelou školského zákona č. 245/2008 Z. z.).

Schválený zákon o PZ a OZ rozšíril od 09/2019 povinnosti učiteľov o dozor v triedach počas externého testovania (T5 a T9 a externá časť maturitnej skúšky), čo je zohľadnené aj v Pedagogicko-organizačných pokynoch na školský rok 2019/2020¹⁹⁴.

Úprava externého dozoru počas písomných maturít nebola do 06/2019 zrealizovaná¹⁹⁵. Novela školského zákona, ktorá by prispela k rozšíreniu aktuálnej úrovne externej administrácie mala byť v súlade s PLÚ vlády SR na rok 2019 do 04/2019 predložená na rokovanie vlády SR¹⁹⁶. Tento termín nebol rezortom dodržaný.

Box 5: Projekt NÚCEM - zavedenie externých overovacích testovaní

V roku 2018 inicioval NÚCEM spustenie projektu *vytvorenia koncepcie zavedenia externých overovacích testovaní*, ktorého cieľom je zvýšiť relevantnosť externého hodnotenia vedomostí žiakov¹⁹⁷. Projekt sa bude realizovať do roku 2021, počas tohto obdobia sa uskutočnia pre tvorcov testov a metodikov za účasti zahraničných expertov 4 workshopy.

Vzhľadom na predĺženie prípravnej fázy projektu súvisiacej s uzatvorením zmluvy medzi EK a zahraničnými partnermi¹⁹⁸ sa realizačná fáza posunula z roka 2018 na začiatok 2019. Počas 1H2019 bol nastavený presný harmonogram a zodpovednosti za plnenie jednotlivých projektových úloh, uskutočnil sa prvý zo 4 plánovaných workshopov¹⁹⁹. Prvé výstupy projektu sú plánované v roku 2020²⁰⁰.

Projekt je realizovaný v rámci Programu na podporu štrukturálnych reforiem EÚ (SRSP), pričom výdavky pokrývajúce náklady NÚCEM (ročne približne 14 tis. eur) súvisiace s implementáciou projektu je potrebné uhradiť z rozpočtu MŠVVaŠ SR. V čase prípravy PIS 2019 neboli tieto financie zo strany MŠVVaŠ SR schválené, čo predstavuje veľké riziko dosiahnutia očakávaných výsledkov projektu.

Zdroj: NÚCEM, spracovanie IJ

¹⁹⁴ Zdroj: <https://www.minedu.sk/data/att/14770.pdf>.

¹⁹⁵ Podľa aktuálne platného školského zákona vykonávajú externý dozor pri písomnej časti maturitnej skúšky len predseda školskej maturitnej komisie a predseda predmetovej maturitnej komisie.

¹⁹⁶ Jedným z možných riešení je aj centrálné vymenovanie predsedov predmetnej maturitnej komisie a definovanie osoby externého administrátora. Zdroj (poslanecký návrh p. Žamaya): <https://www.nrsr.sk/web/Default.aspx?sid=zakony/zakon&MasterID=7438>.

¹⁹⁷ Viac informácií o projekte uvedených v SIS 2018, Zdroj: https://www.vlada.gov.sk/data/files/7504_suhrnna-implementacna-sprava-2018-zdravotnictvo-doprava-informatizacia-vzdelavanie-zivotne-prostredie-trh-prace-a-socialne-politiky.pdf, alebo na webovej stránke NÚCEM: <https://www.nucem.sk/sk/projekty-a-linky/kriterialne-testy>.

¹⁹⁸ Univerzita Stuttgart a Innove

¹⁹⁹ Zdroj: <https://www.minedu.sk/nucem-s-odbornikmi-zo-zahranicia-vyvoja-overovacie-testy-ktore-budu-komplexnejšie-merat-vedomosti-a-zrucnosti-ziakov/>.

²⁰⁰ Počas roka 2020 budú vytvorené úlohy pre 4 vzorové kriteriálne testy, ich pilotné overenie na vzorke škôl by malo prebiehať koncom roka 2020. Pôvodne boli prvé výstupy plánované koncom roka 2019.



Koncept testovacích centier

Počas 04/2019, v náhradnom termíne externej a písomnej formy „Maturity 2019“ NÚCEM overil na vzorke 67 žiakov funkčnosť tzv. konceptu testovacích centier. Plošné nastavenie on-line testovania by v budúcnosti mohlo prispieť k zvýšeniu objektivity testovania ako aj minimalizácii chybovosti. Jednou z podmienok realizácie je však zabezpečenie nevyhnutnej technickej vybavenosti škôl. Vyhodnotenie dotazníkov 8 SŠ, ktoré boli zapojené do testovania, NÚCEM vypracuje a zverejní najneskôr do 10/2019.

Legislatívna úprava za účelom zvýšenia objektívnosti testovaní bola realizovaná len čiastočne, konkrétne výstupy projektu vo forme pilotného testovania na vzorke škôl sa z dôvodu posunu termínov očakávajú až v roku 2020. Opatrenie sa k 30.6.2019 neplní.

9. Posilniť a skvalitniť ponuku vzdelávacích aktivít pre pedagogických zamestnancov

V súlade s IP 2019 mala byť do 01/2019 prijatá legislatíva, ktorá by prispela k posilneniu a skvalitneniu ponuky vzdelávania.

Schválený zákon o PZ a OZ zmenil od 09/2019 systém vzdelávania pedagogických a odborných zamestnancov, účinok legislatívnych zmien na splnenie opatrenia nie je možné zatiaľ vyhodnotiť. K zvýšeniu kvality profesijného rozvoja „na vstupe“ má prispieť definovanie jasných východísk, týkajúcich sa kvality vzdelávania ako aj samotného priebehu, vrátane požiadaviek na ukončenie vzdelávania²⁰¹. Kvalitu ponuky vzdelávania by malo podmieniť splnenie zákonom stanovených povinností poskytovateľov vzdelávania a atestačných organizácií²⁰². **Medzi hlavné prínosy patrí zavedenie povinnosti pre poskytovateľov vzdelávania a atestačných organizácií zverejňovať hodnotenie uskutočneného vzdelávania na vlastnom webovom sídle.** Kompetenciu vykonávať kontrolu v oblasti profesijného rozvoja má MŠVVaŠ SR²⁰³.

Napriek zavedeniu systému hodnotenia vzdelávania nie je zatiaľ známa metodika ani kritériá hodnotenia kvality²⁰⁴, chýba nastavenie plošného a pravidelného mechanizmu kontroly v profesijnom rozvoji²⁰⁵.

Hodnoty, týkajúce sa počtu účastníkov vzdelávacích aktivít (vrátane vzdelávania priamo v školách) sú uvedené predbežne za 1H2019, vyhodnotené budú v súlade s IP 2019 koncom roka.

²⁰¹ § 58 – Kvalita programu sa overuje schválením programu alebo modulu vzdelávania a vydaním potvrdenia o oprávnení na poskytovanie inovačného vzdelávania. Kvalita priebehu vzdelávania je zabezpečená dodržiavaním materiálnych, priestorových, personálnych, organizačných a ďalších podmienok, za ktorých bolo dané vzdelávanie schválené. Kvalita ukončovania vzdelávania je zabezpečená dodržiavaním požiadaviek na ukončenie vzdelávania, za ktorých bolo dané vzdelávanie schválené.

²⁰² § 69 zákona č. 138/2019 Z. z. o pedagogických zamestnancoch a odborných zamestnancoch.

²⁰³ Predmet a výkon kontroly definuje § 71 a § 72 zákona č. 138/2019 Z. z. o pedagogických zamestnancoch a odborných zamestnancoch.

²⁰⁴ § 58 zákona č. 138/2019 Z. z. o pedagogických zamestnancoch a odborných zamestnancoch. Bližšie informácie by mala určiť Vyhláška o vzdelávaní v profesijnom rozvoji, Zdroj: <https://www.slov-lex.sk/legislativne-procesy/SK/LP/2019/537>.

²⁰⁵ §72 , ods. 1 a 2 – kontrolu v profesijnom rozvoji ministerstvo vykonáva len na základe vlastnej iniciatívy alebo na základe podnetu, v spolupráci s odborníkmi v oblasti profesijného rozvoja.

a) Podiel účastníkov kontinuálneho vzdelávania

Tabuľka 59: Akreditované vzdelávacie programy (AVP)

Rok	2016		2017		2018		k 30.6.2019 ²⁰⁶	
Druh vzdelávania	program (počet)	účastníci (počet)	program (počet)	účastníci (počet)	program (počet)	účastníci (počet)	program (počet)	účastníci (počet)
aktualizačné	93	5 143	102	6 005	106	6 781	88	3 803
špecializačné	2	107	5	147	4	271	3	195
funkčné / funkčné inovačné vzdelávanie	8	2 000	10	2 784	9	3 045	5	1 798
kvalifikačné inovačné	25	1 611	32	2 016	23	1 058	15	441
prípravné atestačné vzdelávanie	7	3 890	9	2 093	8	2 468	6	901
SPOLU	135	12 751	158	13 045	150	13 623	117	7 138
podiel účastníkov (% z počtu ped. zam.)	17,80%		18,10%		18,90%		9,80%	

Zdroj: MPC

Pozn: Podiel účastníkov v roku 2019 je počítaný z počtu učiteľov v šk. roku 2018/2019.

Tabuľka 60: Neakreditované formy vzdelávania (NFV)

Rok	2016		2017		2018		K 30.6.2019 ²⁰⁷	
	počet dní	počet účastníkov	počet dní	počet účastníkov	počet dní	počet účastníkov	počet dní	počet účastníkov
	147	4 724	170	5 190	173	5 490	121	3 637

Zdroj: MPC

b) Podiel účastníkov vzdelávaných priamo v školách

Tento údaj začalo MPC vyhodnocovať až od roku 2018, kedy sa z celkového počtu účastníkov AVP vzdelávalo priamo v školách 9,1 % pedagógov. K 30.6.2019 to bolo 8,2 %.

c) Podiel účastníkov spokojných s kvalitou

V 09/2018 MPC spustilo prostredníctvom Centrálného informačného systému (CIS) plošné hodnotenie spokojnosti s kvalitou poskytovaného vzdelávania. Každý absolvent vzdelávania má možnosť na základe prijatej notifikácie vyjadriť svoju spokojnosť.

Tabuľka 61: Spokojnosť účastníkov vzdelávania

Rok	09-12/2018			k 30.6.2019		
	počet absolventov	podiel z celkového počtu	miera spokojnosti	počet absolventov	podiel z celkového počtu	miera spokojnosti
	784	52 %	98 %	3 196	65 %	96 %

Zdroj: MPC

V súlade s odporúčaním v SIS 2018 sa MPC počas roka 2019 zameriava na dosiahnutie 80 % návratnosti dotazníkov. K 30.6. sa z celkového počtu absolventov v roku 2019 vyjadrilo 65 % (tabuľka 61)²⁰⁸. Celoročné vyhodnotenie bude zverejnené aj v Správe o činnosti MPC za rok 2019.

Odporúčanie IJ: Vydať v súlade s platnou legislatívou štandardizované dotazníky na hodnotenie uskutočneného vzdelávania. Do 12/2019 dosiahnuť 80 % návratnosť dotazníkov MPC a určiť cieľové hodnoty ostatných indikátorov, zohľadňujúcich personálne kapacity MPC. Vytvoriť v CIS možnosť priamo zaslať vedúcemu

²⁰⁶ Počet účastníkov v roku 2019 zahŕňa aj vzdelávanie v rámci NP Škola otvorená všetkým

²⁰⁷ Počet účastníkov zahŕňa aj vzdelávanie v rámci NP Škola otvorená všetkým.

²⁰⁸ Výsledky prieskumu sú dostupné priamo v CIS.



pedagogickému zamestnancovi svoje pripomienky, postrehy, návrhy týkajúce sa kvality vzdelávania a zabezpečiť ich vyhodnocovanie.

10. Zreálniť personálnu a prevádzkovú náročnosť jednotlivých typov škôl

V súlade s IP 2019 mali byť do 06/2019 aktualizované koeficienty personálnej a prevádzkovej náročnosti pre výpočet mzdového normatívu. Základom pre úpravu koeficientov personálnej náročnosti je aktualizácia rámcových učebných plánov (RUP) pre školy, ktoré sú súčasťou štátnych vzdelávacích programov (ŠVP).

Znevýhodnenie SOŠ z dôvodu krátenia normatívu na praktické vyučovanie bolo odstránené schválením úpravy nariadenia vlády SR č. 630/2008²⁰⁹ s účinnosťou od 1.1.2019²¹⁰.

Za účelom skvalitnenia vzdelávacieho procesu a zrealnenia ekonomickej náročnosti jednotlivých študijných odborov MŠVVaŠ SR schválilo v 12/2018 23 dodatkov k ŠVP pre odborné vzdelávanie a prípravu (OVP) platných od 1.9.2020.

Vzhľadom na prijaté legislatívne zmeny počas 1H2019²¹¹ pripravuje rezort v spolupráci so ŠIOV úpravu ďalších dodatkov k ŠVP pre OVP²¹² ako aj úplne nové ŠVP, ktoré obsahujú nové RUP²¹³ s určením personálnej náročnosti²¹⁴. Plánovaná účinnosť pripravovaných dodatkov ako aj nových ŠVP je tiež od 1.9.2020.

Box 6: Proces úpravy Rámcových učebných plánov (RUP)

RUP vymedzujú vzdelávacie oblasti pre všeobecné a odborné vzdelávanie, ich minimálne hodinové dotácie za štúdium a delenie triedy na skupiny pri vyučovaní. Sú podkladom pre určenie personálnej náročnosti pre zaradenie študijných a učebných odborov do 15 kategórií SOŠ²¹⁵. Určenie personálnej náročnosti je definované s ohľadom na

- zabezpečenie kvality výchovno-vzdelávacieho procesu,
- požiadavky hygieny práce,
- požiadavky bezpečnosti a ochrany zdravia pri práci,

ktoré sú v súlade s príslušnými platnými všeobecne záväznými právnymi predpismi, rezortnými predpismi a technickými normami.

Úpravu, resp. tvorbu nových RUP uskutočňuje ŠIOV prostredníctvom diskusií pracovných skupín/odborných komisií²¹⁶. Výsledkom má byť presnejšie zaradenie odboru vzdelávania do príslušnej kategórie SOŠ podľa ekonomickej náročnosti.

²⁰⁹ Zdroj: https://www.slov-lex.sk/pravne-predpisy/SK/ZZ/2018/401/vyhlasene_znenie.html.

²¹⁰ Na základe schválenej novely zákona č. 61/2015 Z. z. o odbornom vzdelávaní v 06/2018.

²¹¹ Nové odbory vzdelávania, ktorých overovanie bolo úspešné v rámci experimentálneho overovania, nový druh školy – škola umeleckého priemyslu.

²¹² Skupiny odborov 62 Ekonomické vedy, 63, 64 Ekonomika a organizácia, obchod a služby.

²¹³ RUP určujú minimálny počet hodín teoretického vyučovania, praktického vyučovania s vymedzením minimálnej dotácie hodín pre praktické cvičenia a minimálnej dotácie hodín pre odborný výcvik/odbornú prax. Rešpektujú požiadavku zamestnávateľov, profesijných a stavovských organizácií na posilnenie praktického vyučovania v odbornom vzdelávaní a príprave. Určujú počet hodín teoretického, najmä však praktického vyučovania, v ktorých sa žiaci delia na skupiny, ako aj minimálny a maximálny počet žiakov v skupine s ohľadom na bezpečnosť a ochranu zdravia pri práci, hygienu práce, s cieľom skvalitniť praktickú prípravu žiakov na povolania, resp. odborné činnosti.

²¹⁴ Nový ŠVP pre skupiny odborov 82 Umenie a umeleckoremeselná tvorba I a 85 Umenie a umeleckoremeselná tvorba II, nový ŠVP pre školu umeleckého priemyslu (skupinu odborov 86 Umenie a umeleckoremeselná tvorba III).

²¹⁵ § 4 ods. 16 zákona č. 597/2003 Z. z. o financovaní základných škôl, stredných škôl a školských zariadení, Zoznam študijných odborov a učebných odborov SOŠ podľa číselných kódov zaradených do príslušných kategórií SOŠ: <https://www.minedu.sk/data/att/13479.pdf>

²¹⁶ Odborné komisie sú poradným orgánom riaditeľa ŠIOV. Sú zriadené na riešenie komplexných otázok obsahu odborného vzdelávania a prípravy v Slovenskej republike, na tvorbu štátnych vzdelávacích programov, riešenie koncepčných, experimentálnych, odborných, metodických, poradenských a ďalších úloh súvisiacich s odborným vzdelávaním a prípravou v stredných odborných školách. Sú zložené z pedagogických zamestnancov SOŠ, zo zástupcov MŠVVŠ SR a ďalších rezortných ministerstiev, ŠPÚ a relevantných priamo riadených organizácií MŠVVŠ SR, zamestnávateľských a stavovských organizácií, i vysokých škôl. Zdroj: <http://siov.sk/vzdelavanie/odborne-vzdelavanie-a-priprava/>.



Hlavnou zmenou v prípade schválených dodatkov k ŠVP v 12/2018 bolo zavedenie povinnosti delenia žiakov na skupiny v teoretickom, najmä však praktickom vyučovaní. Povinnosť delenia vychádza z obsahovej náročnosti odborov vzdelávania, z odborných kompetencií, ktoré si má žiak v procese výučby osvojiť, z BOZP a hygieny práce, z materiálovo-technického a priestorového zabezpečenia výučby.

Zdroj: MŠVVaŠ SR, spracovanie IJ

Proces schvaľovania úprav, resp. tvorby nových RUP nie je transparentný. Oficiálne zápisy zo zasadnutia jednotlivých pracovných skupín za účelom úprav RUP nie sú na stránke ŠIOV zverejnené. ŠIOV nepredložil IJ ani prehľad faktorov pri jednotlivých študijných odboroch, ktoré viedli k úprave ich ekonomickej náročnosti.

Za účelom zrealizovania nielen personálnej ale aj prevádzkovej náročnosti pripravuje MŠVVaŠ SR s účinnosťou od 01/2020 úpravu nariadenia vlády SR č. 630/2008 Z. z.²¹⁷. Mal by reflektovať vyššie uvedené úpravy ŠVP pre OVP, ale aj úpravu RUP pre gymnáziá, ktorá bola schválená už od 09/2015²¹⁸. Zrealizovanie prevádzkovej náročnosti by malo byť zabezpečené od 2020 úpravou koeficientov prevádzkového normatívu.

Napriek tomu, že rozdiely v normatívoch medzi niektorými kategóriami SOŠ sú zanedbateľné, **zníženie počtu 15 kategórií SOŠ rezort zatiaľ neplánuje.**

Vplyv úpravy koeficientov na zníženie výšky finančných prostriedkov poskytnutých prostredníctvom dohodovacích konaní bude možné vyhodnocovať najskôr v roku 2021. Zároveň závisí od toho, akým spôsobom bude zohľadnená personálna a ekonomická náročnosť škôl v rozpočte verejnej správy.

Úprava nariadenia vlády SR č. 630/2008 Z. z. má byť účinná až k 1.1.2020, úprava RUP aktualizuje len personálnu náročnosť uvedených študijných odborov SOŠ a gymnázií (t.z. mzdový normatív). **Opatrenie sa k 30.6.2019 neplní.**

6.3 Vysoké školy a veda

	Opatrenie	Zodpovednosť	Termín plnenia	Nový termín plnenia	1Q 2019	2Q 2019	3Q 2019	4Q 2019
11	Prijať opatrenia na zvýšenie podielu bakalárskych študentov, ktorí nepokračujú v magisterskom štúdiu	MŠVVaŠ SR	12/2018	06/2019				
12	Upraviť podmienky pre realizáciu profesijne orientovaných bakalárskych programov	MŠVVaŠ SR	01/2019	-				
13	Reformovať proces akreditácie a akreditačnú autoritu v súlade s ESG 2015	MŠVVaŠ SR	01/2018 (proces akreditácie) 01/2021 (členstvo v ENQA)	-				
14	Zaviesť tzv. "informed peer review" hodnotenie tvorivej činnosti vysokých škôl	MŠVVaŠ SR	01/2021	-				
15	Zvýšiť podiel súťažných grantov (najmä APVV a VEGA) vo verejných výdavkoch na vedu	MŠVVaŠ SR	12/2018	12/2019				

²¹⁷ MŠVVaŠ SR vypočítalo odhadovaný vplyv na výdavky ŠR v prípade úpravy mzdového normatívu 24 mil. eur, v prípade prevádzkového približne 50 mil. eur.

²¹⁸ Zdroj: <http://www.statpedu.sk/sk/svp/inovovany-statny-vzdelavaci-program/inovovany-svp-gymnazia-so-stvorrocnym-patrocnym-vzdelavacim-programom/>.



11. Prijat' opatrenia na zvýšenie podielu bakalárskych študentov, ktorí nepokračujú v magisterskom štúdiu

V súlade s IP 2019, MŠVVaŠ SR malo do 06/2019 prijať konkrétne opatrenia na zvýšenie podielu študentov s ukončeným bakalárskym vzdelaním, ktorí nepokračujú v štúdiu na II. stupni. V súvislosti s plnením opatrenia bola v revízii výdavkov vyčíslená za obdobie 2018-2020 celková úspora 21 mil. eur. Podľa IP 2019 má byť v tomto roku usporých 9 mil. eur²¹⁹.

V súlade so schválenou *Metodikou rozpisu dotácie zo štátneho rozpočtu pre verejné vysoké školy na rok 2019*²²⁰ podmienil rezort sumu 9,7 mil. eur určenú na podporu študentov VŠ na II. stupni na implementáciu štrukturálnych zmien vo vysokoškolskom štúdiu. Jednotlivé VŠ mali predložiť návrhy na štrukturálne zmeny do 04/2019. Počas 06/2019 MŠVVaŠ SR prerokovalo s VŠ ich návrhy opatrení, na ktoré chcú použiť „viazanú“ časť dotácie. Väčšina VŠ požiadala o možnosť dopracovania ich návrhov, upravené verzie mali zaslať na ministerstvo do konca 07/2019. V prípade, ak návrhy VŠ nebudú zo strany rezortu schválené, celková dotácia pre rok 2019 bude o túto časť financií znížená.

MŠVVaŠ SR neplánuje do 12/2019 predložiť návrh legislatívnej úpravy zákona o VŠ, ktorá by mohla prispieť k plneniu opatrenia.

Očakávané štrukturálne zmeny VŠ neboli zo strany MŠVVaŠ SR špecifikované, IJ nevie vyhodnotiť priamy efekt úpravy metodiky na motiváciu VŠ zvyšovať podiel študentov s ukončeným bakalárskym štúdiom. K 06/2019 nie je možné ani vyhodnotiť dosiahnutie úspory do 12/2019. Opatrenie sa k 30.6.2019 neplní.

Odporúčanie IJ: Preukázať súvislosť implementačných plánov opatrení VŠ na roky 2019-2021 na zvýšenie počtu študentov s ukončeným bakalárskym vzdelaním. Tak ako v roku 2018, **IJ naďalej odporúča MŠVVaŠ SR komplexný prístup k analýze systému financovania VŠ za účelom adresnejšej podpory bakalárskych študentov**, napr. naviazať v budúcnosti štrukturálne zmeny VŠ priamo na podporu znižovania podielu bakalárskych študentov pokračujúcich v magisterskom štúdiu.

12. Upraviť podmienky pre realizáciu profesijne orientovaných bakalárskych programov

V súlade s IP 2019 malo MŠVVaŠ SR do 01/2019 upraviť podmienky pre realizáciu profesijne orientovaných bakalárskych programov.

Počas roka 2018 realizovalo MŠVVaŠ SR podporu profesijne orientovaných bakalárskych programov schválením kritérií akreditácie profesijne orientovaných bakalárskych študijných programov vysokoškolského vzdelávania, v 12/2018 vyhlásením výzvy na predkladanie žiadostí o poskytnutie NFP²²¹ s celkovou alokáciou 15 mil. eur. **Prvá fáza výzvy je zameraná na podporu VŠ pri tvorbe profesijne orientovaných bakalárskych študijných programov.** V rámci prvého hodnotiaceho kola v 02/2019 bolo predložených 11 projektov v hodnote 2,5 mil. eur (len zdroje EŠIF), **s predpokladom vytvorenia 37 profesijne orientovaných bakalárskych programov.** Odborné hodnotenie projektov nebolo z dôvodu nedostatku odborných hodnotiteľov²²² do 06/2019 zrealizované.

²¹⁹ Úspora 2 mil. eur bola plánovaná už v roku 2018, ďalších 7 mil. eur počas roka 2019, Zdroj: Revízia výdavkov na vzdelávanie.

²²⁰ Zdroj: <http://www.minedu.sk/data/att/14159.pdf>.

²²¹ OPLZ-PO1/2018/DOP/1.3.1-02 s názvom Vysoká škola pre prax, <https://www.minedu.sk/27122018-vyzva-na-predkladanie-ziadosti-o-nenavratny-financny-prispevek-na-podporu-prepojenia-vysokoskolskeho-vzdelavania-s-potrebami-praxe-vysoka-skola-pre-prax-oplz-po12018dop131-02/>.

²²² Z hľadiska konfliktu záujmov musia byť zároveň z procesu odborného hodnotenia vylúčení zástupcovia tých VŠ, ktorí predložili v rámci 1. kola projekty. MŠVVaŠ SR za účelom doplnenia databázy odborných hodnotiteľov realizuje proaktívne opatrenia formou oslovovania partnerov so žiadosťou o distribúciu informácií o možnosti prihlásenia sa v rámci spomenutej výzvy na výber odborných hodnotiteľov a zaradenia do databázy.



Termín druhého hodnotiaceho kola výzvy bol za účelom jej zosúladenia s platnou legislatívnou úpravou²²³ presunutý z 04/2019 na 10/2019. Konanie o žiadostiach predložených v 2. kole sa začne až po termíne uzavretia prvého kola výzvy.

Počet akreditovaných profesijne orientovaných bakalárskych programov sa počas 1H2019 nezmenil. Toto štúdium ponúka zatiaľ len Strojnícka fakulta STU, ktorá každoročne prijíma na daný program ďalších študentov (tabuľka 62).

Tabuľka 62: Počet prijatých študentov profesijne orientovaného bakalárskeho štúdia²²⁴

Spoločnosť	Počet študentov		
	2017	2018	2019
Volkswagen Slovakia, a.s.	10	10	6
Schaeffler Slovensko, spol. s r.o.		2	1
Continental Automotive Systems Slovakia, s.r.o.		2	2
ZF Slovakia, a.s.		1	1
Benteler Automotive SK, s.r.o.		1	0
Boge Elastmetall Slovakia, a.s.		1	1
Brose Prievidza, spol. s r.o.		1	2
ZKW Slovakia s.r.o.		4	1
CELKOM	10	22	14

Zdroj: STU

V 07/2019 bola zavedená možnosť finančnej motivácie pre štúdium vybraných študijných programov zavedením podnikových štipendií²²⁵. Zmluvu o štipendijnom programe môže VŠ uzatvoriť s podnikateľom, poskytovanie podnikového štipendia je zároveň oslobodené od dane z príjmu (DzP)²²⁶. Novela zakazuje podnikateľom podmieňovanie poskytovania štipendia dodatočnými požiadavkami, či povinnosťami, ktoré nie sú súčasťou študijného programu študenta. Prínos prijatej novely k zvýšeniu atraktívnosti profesijných bakalárov alebo ostatných bakalárskych programov bude posúdený na základe údajov o poskytnutých štipendiách, ktoré budú zverejňované v registri študentov VŠ²²⁷.

Opatrenie sa k 30.6.2019 priebežne plní.

13. Reformovať proces akreditácie a akreditačnú autoritu v súlade s ESG 2015

V súlade s IP 2018 mal rezort do 01/2018 upraviť proces akreditácie ako aj vytvoriť nezávislú akreditačnú agentúru. Podľa IP 2019 má agentúra dosiahnuť riadne členstvo v ENQA do 01/2021.

K zvýšeniu kvality vysokého školstva zriadením Slovenskej akreditačnej agentúry (SAA) a zavedením posudzovania vnútorného systému zabezpečovania kvality VŠ má prispieť v roku 2018 prijatý zákon o zabezpečovaní kvality vysokoškolského vzdelávania²²⁸.

SAA začne naplno fungovať od roku 2020, počas roka 2019 pôsobí ako poradný orgán vlády SR ešte Akreditačná komisia. SAA má byť nezávislou verejnoprávnou inštitúciou, ktorá disponuje v oblasti akreditačného procesu samostatnými rozhodovacími právomocami. Počas 1H2019 vymenovala ministerka jednotlivé orgány SAA²²⁹.

²²³Vypracovanie nových štandardov pre študijné programy zo strany SAA. Čo sa týka projektov z 1.kola výzvy, počas ich implementácie sa musia aj tieto študijné programy tvoriť v súlade s platnými štandardmi.

²²⁴ Údaj k 30.6.2019.

²²⁵ Schválením poslaneckého návrhu novely zákona č. 131/2002 Z. z. o vysokých školách, Zdroj: <https://www.nrsr.sk/web/Default.aspx?sid=zakony/zakon&MasterID=7220>.

²²⁶ Súčasťou poslaneckého návrhu bola aj novela Zákona č. 595/2003 Z. z. o dani z príjmu

²²⁷ Zdroj: § 97a, odsek 11 Zákona č. 131/2002 Z. z. o vysokých školách.

²²⁸ Zdroj: <https://www.slov-lex.sk/pravne-predpisy/SK/ZZ/2018/269/>.

²²⁹ Predsedu a podpredsedu výkonnej rady, výkonnú radu, odvolaciu komisiu, kontrolóra a vedúceho kancelárie.



Agentúra pripravuje štandardy pre vnútorný systém zabezpečovania kvality vysokoškolského vzdelávania, štandardy pre študijné programy a pre habilitačné a inauguračné konanie. Štandardy budú predstavovať jasné pravidlá pre určovanie kvality vysokých škôl. Plánovaný termín ich predloženia je 10/2019, pričom verejnosť bude mať možnosť vyjadriť sa k návrhu pred ich schválením²³⁰.

Opatrenie bolo vzhľadom na prijatie legislatívy koncom roka 2018 čiastočne splnené. Keďže SAA začne naplno fungovať až od roku 2020 a podľa schválenej legislatívy je povinná požiadať o členstvo v ENQA do konca roka 2022²³¹, počas 1H2019 sa opatrenie nehodnotí.

14. Zaviesť tzv. "informed peer review" hodnotenie tvorivej činnosti vysokých škôl

V súlade s IP 2019 má MŠVVaŠ SR vypracovať do 01/2021 nové záväzné pravidlá pre hodnotenie vedy.

Prvou podmienkou zavedenia nových pravidiel hodnotenia tvorivej činnosti VŠ bola úprava legislatívy, ktorá sa zrealizovala počas roka 2018 schválením novely zákona č. 131/2002 Z. z. o vysokých školách²³². V súlade s novelou plánuje MŠVVaŠ SR v rokoch 2020 – 2021 vypracovať metodiku nových záväzných pravidiel pre hodnotenie výskumnej činnosti vysokých škôl.

Opatrenie bolo na základe prijatia potrebnej legislatívy koncom roka 2018 čiastočne splnené, počas 1H2019 sa nehodnotí.

15. Zvýšiť podiel súťažných grantov (najmä APVV a VEGA) vo verejných výdavkoch na vedu

V súlade s IP 2019 má MŠVVaŠ SR každoročne zvyšovať podiel súťažných grantov zo štátnych zdrojov na vedu. V roku 2018 vzrástol tento podiel v porovnaní s rokom 2015 o 3,3 p. b²³³. Keďže údaje pre vyhodnocovanie sú dostupné na ročnej báze, opatrenie sa počas 1H2019 nehodnotí.

6.4 Investície a výdavky

	Opatrenie	Zodpovednosť	Termín plnenia	Nový termín plnenia	1Q 2019	2Q 2019	3Q 2019	4Q 2019
16	Vypracovať a zverejniť investičný plán rezortu školstva, bez ohľadu na zdroj financovania	MŠVVaŠ SR	10/2017	priebežne				
17	Rozpočtovať a následne aktualizovať všetky plánované investície na úrovni investičných akcií	MŠVVaŠ SR	10/2017	priebežne				
18	Vypracovať rezortnú metodiku pre CBA, ktorá bude vychádzať z Rámca hodnotenia verejných investícií a špecifikuje parametre pre rezort školstva	MŠVVaŠ SR	01/2018	06/2019				
19	Pre investície vypracovať a zverejniť štúdiu uskutočniteľnosti a analýzu CBA v súlade s platným	MŠVVaŠ SR	06/2018	priebežne				

²³⁰ Zdroj: <https://www.minedu.sk/slovenska-akreditacna-agentura-pre-vysoke-skolstvo/>.

²³¹ § 38, ods. (14) Zákona č. 269/2018 Z. z. o zabezpečovaní kvality vysokoškolského vzdelávania.

²³² §88a, Zdroj: <https://www.slov-lex.sk/pravne-predpisy/SK/ZZ/2018/270/>.

²³³ Zdroj: Tabuľka č.57, Súhrnná implementačná správa 2018, https://www.vlada.gov.sk/data/files/7504_suhrna-implementacna-sprava-2018-zdravotnictvo-doprava-informatizacia-vzdelavanie-zivotne-prostredie-trh-prace-a-socialne-politiky.pdf.



	Rámcom hodnotenia verejných investícií							
20	Posúdiť projekt Accord	MŠVVaŠ SR (predloženie), MF SR (posudok)	V procese pripomienkovania JASPERS	12/2019				
21	Stanoviť a sledovať nákladovosť a výkonnosť informačných systémov, vrátane podriadených organizácií rezortu	MŠVVaŠ SR	01/2019	-				
22	Vypracovať plán migrácie IS do vládneho cloudu	MŠVVaŠ SR	01/2018	06/2019				
23	Aktualizovať analýzu centralizácie podporných služieb a optimalizácie priestorov a podriadených organizácií rezortu	MŠVVaŠ SR	01/2018	06/2019				
24	Optimalizovať štruktúru a činnosti priamo riadených organizácií	MŠVVaŠ SR	12/2018	06/2019				

16. Vypracovať a zverejniť investičný plán rezortu školstva, bez ohľadu na zdroj financovania

V súlade s IP 2019 MŠVVaŠ SR 2-krát ročne aktualizuje a zverejňuje investičný plán na webovej stránke.

Upravený investičný plán za 1H2019 bol zverejnený²³⁴, **opatrenie je k 30.6.2019 splnené**. Ďalšia aktualizácia sa uskutoční koncom roka 2019.

17. Rozpočtovať a následne aktualizovať všetky plánované investície na úrovni investičných akcií

V súlade s IP 2019 má MŠVVaŠ SR na štvrťročnej báze rozpočtovať a priebežne aktualizovať investície na úrovni investičných akcií (IA).

Kapitálové výdavky financované zo ŠR boli počas 1H2019 definované na úrovni investičných akcií. Výdavky financované z EŠIF neboli v registri investícií (RI) v RIS rozdelené na konkrétne projekty. Investície sú aj naďalej rozdelené len na úroveň prioritných osí operačných programov.

Z dôvodu chýbajúceho rozdelenia investícií z EŠIF na konkrétne projekty **je opatrenie k 30.6.2019 splnené čiastočne**.

Odporúčanie IJ: Definovať v prípade už schválených projektov financovaných z eurofondov kapitálové výdavky na úrovni investičných akcií.

18. Vypracovať rezortnú metodiku pre CBA, ktorá bude vychádzať z Rámca hodnotenia verejných investícií a špecifikuje parametre pre rezort školstva

V súlade s IP 2019 malo MŠVVaŠ SR do 06/2019 vypracovať rezortnú metodiku pre CBA.

Napriek pôvodnému termínu plnenia úlohy do 01/2018, MŠVVaŠ SR nepredložilo ani počas 1H2019 návrh metodiky pre rezort školstva. **Opatrenie sa k 30.6.2019 naďalej neplní**.

Odporúčanie IJ: Iniciať čo najskôr potrebné kroky k vypracovaniu metodiky.

²³⁴ Zdroj: <https://www.minedu.sk/data/att/14907.pdf>.



19. Pre investície vypracovať a zverejniť štúdiu uskutočniteľnosti a analýzu CBA v súlade s platným Rámcom hodnotenia verejných investícií

V súlade s IP malo MŠVVaŠ SR pre všetky investičné aktivity v celkovej hodnote nad 40 mil. eur alebo IT investície nad 10 mil. eur vypracovať a zverejniť CBA.²³⁵

Počas 1H2019 bola vypracovaná štúdia uskutočniteľnosti pre projekt *Elektronizácia služieb regionálneho a vysokého školstva SR*²³⁶ (celkové výdavky 13 mil. eur, z toho investičné 7 mil. eur), ku ktorému v 04/2019 vydal ÚHP posudok²³⁷.

Opatrenie sa k 30.6.2019 plní.

20. Posúdiť projekt Accord

Počas 1H2019 naďalej prebiehalo posudzovanie dokumentácie projektu ACCORD (CBA a rozpočet) zo strany ÚHP, na základe podkladov predložených z MŠVVaŠ SR v 4Q2018. Projekt bol zároveň posudzovaný aj zo strany JASPERS v rámci procesu IQR (Independent Quality Review), ktorý je predpokladom pre jeho predloženie na schválenie Európskej komisii.

ÚHP ani k 30.6.2019 nepredložilo rezortu svoje stanovisko. **Opatrenie sa k 30.6.2019 neplní.**

21. Stanoviť a sledovať nákladovosť a výkonnosť informačných systémov, vrátane podriadených organizácií rezortu

Úlohou MŠVVaŠ SR bolo v súlade s IP 2019 do 01/2019 vypracovať metodiku a stanoviť ukazovatele nákladovosti a výkonnosti informačných systémov.

Schválením zákona o informačných technológiách vo verejnej správe sa k 1.5.2019 zadefinovala komplexná úprava IT VS vrátane monitoringu²³⁸. MŠVVaŠ SR počas 1H2019 v súlade so schváleným metodickým pokynom ÚPVII²³⁹ definovalo 6 IS, ktorých ročné prevádzkové náklady presahujú 100 000 EUR, resp. IS financované z OP IS/OP II a rezort je povinný sledovať ich výdavky v MetaIS a v RISE. Postupne má dôjsť aj k zavedeniu monitoringu výkonnosti IS.

K 06/2019 sleduje rezort v MetaIS nákladovosť 4 IS²⁴⁰, monitoring využitia koncových služieb je zavádzaný postupne. Všetky parametre výkonnosti a nákladovosti v zmysle stanovených KPI pre monitorované informačné systémy rezortu schvália zástupcovia ÚPVII do 12/2019.

Opatrenie sa k 30.6.2019 plní čiastočne.

Odporúčanie IJ: Do 12/2019 zaviesť sledovanie nákladovosti a využitia všetkých 6 IS. V spolupráci s ÚPVII definovať pre rok 2020 ďalšie IS, ktorých náklady a využitie sa začne monitorovať.

²³⁵ Projekt Accord je predmetom samostatného odpočtu opatrenia č. 20.

²³⁶ Zdroj: https://www.mfsr.sk/files/archiv/66/MS_UHP_hodnotenie_190424.pdf

²³⁷ Projekt bude spoločensky návratný. Pomer prínosov a nákladov (BCR) preferovanej alternatívy 4,90.

²³⁸ Zdroj: <https://www.slov-lex.sk/pravne-predpisy/SK/ZZ/2019/95/>

²³⁹ Zdroj: https://drive.google.com/file/d/15pFGMX80qV_5AUZM-Flu0Z7TaQxJdVRx/view

²⁴⁰ EVSRŠ - Elektronizácia vzdelávacieho systému regionálneho školstva, RIS - Rezortný informačný systém, SOFIA – Centrálny finančný informačný systém pre VŠ, CUDEO – Centrálné úložisko digitálneho edukačného obsahu. DUD – Digitálne učivo na dosah a e-Test budú doplnené počas 3Q2019.



22. Vypracovať plán migrácie IS do vládneho cloudu

V súlade s IP malo MŠVVaŠ SR do 01/2018 vypracovať plán migrácie a do 06/2019 predložiť odhadovanú kalkuláciu úspory z dôvodu migrácie. Opatrenie sa k 30.6.2019 plní čiastočne.

MŠVVaŠ SR predložilo počas roka 2018 IJ detailný plán migrácie jednotlivých IS spolu s odhadom priemerných úspor z dôvodu migrácie. Za účelom posúdenia relevantnosti kalkulácie úspory, IJ odporučila v SIS 2018 posúdiť odhad úspor ÚPVII. MŠVVaŠ SR preposlalo počas 1H2019 výpočet skutočnej úspory za roky 2017-2018²⁴¹ ako aj odhad na ďalšie roky ÚPVII, ktorý do 06/2019 svoje stanovisko rezortu nezaslal.

Odporúčanie IJ: Vyžiadať ku kalkulácii úspory stanovisko ÚPVII.

23. Aktualizovať analýzu centralizácie podporných služieb a optimalizácie priestorov a podriadených organizácií rezortu

V súlade s IP 2019 malo MŠVVaŠ SR do 06/2019 dokončiť analýzu optimalizácie priestorov a centralizácie podporných služieb. Rezort počas 1Q2019 dopracoval v časti centralizácie podporných služieb chýbajúcu oblasť ľudských zdrojov, **opatrenie bolo k 31.3.2019 splnené.**

Návrh optimalizácie priestorov jednotlivých PRO vrátane harmonogramu sťahovania vypracovalo MŠVVaŠ SR koncom roka 2018. Počas 1H2019 sa začali realizovať jednotlivé kroky tak, aby sa dosiahli pozitívne prínosy optimalizácie v roku 2021²⁴². Využitie prázdnych priestorov v IUVENTE sa kvôli prebiehajúcej VO na revitalizáciu priestorov posúva z 2019 na začiatok roka 2020. Priestory NÚCŽV budú po jeho zlúčení so ŠIOV využité APVV, odhadovaný termín sťahovania do voľných priestorov je 12/2019. Plán lepšieho využitia budovy MŠVVaŠ SR na Černyševského ulici v Bratislave sa postupne realizuje. Počas 06/2019 bolo do týchto priestorov presťahované Školské inšpekčné centrum (ŠIC), Stredisko na uznávanie dokladov o vzdelávaní, Sekretariát akreditačnej komisie, Odbor celoživotného vzdelávania ako aj Slovenský historický ústav (SHÚ) v Ríme. Revitalizácia budovy na ulici Búdkova cesta 2 sa realizuje. Predpoklad začiatku jej využívania na verejno-prospešné účely bude v prípade zrealizovania všetkých procesov vrátane verejného obstarávania (VO) možný v 12/2019.

Analýzu centralizácie podporných služieb rezort vypracoval počas roka 2018²⁴³ čiastočne, v 1Q2019 bola dokončená oblasť ľudských zdrojov (návrh optimalizácie činností jednotlivých PRO v oblasti miezd, personalistiky a registratúry²⁴⁴). V prípade zavedenia spoločného VO na vybrané komodity MŠVVaŠ SR vypočítalo v horizonte 5 rokov potenciálnu úsporu 4,4 mil. eur. **IJ definovala v SIS 2018 zavedenie spoločného VO ako jedno z hlavných odporúčaní, proces nebol počas 1H2019 zo strany rezortu spustený.**

Odporúčanie IJ: Implementovať v 2H2019 centrálnu VO na vybrané komodity a nastaviť pravidelný monitoring úspor a ostatných prínosov (ďalej bude hodnotené ako súčasť optimalizácie PRO).

24. Optimalizovať štruktúru a činnosti priamo riadených organizácií

V súlade s IP 2019 malo MŠVVaŠ SR do 06/2019 optimalizovať štruktúru činností jednotlivých PRO (priamo riadených organizácií).

Za účelom zvýšenia hospodárnosti využívania finančných prostriedkov a v súlade so závermi NKÚ SR²⁴⁵, **MŠVVaŠ SR vypracovalo v roku 2018 novú formu kontraktov, ktoré na rok 2019 presnejšie vymedzili personálnu**

²⁴¹ Celková úspora 270 tis. eur.

²⁴² Zdroj: SIS 2018, Tabuľka č. 59, https://www.vlada.gov.sk/data/files/7386_priebezna-implementacna-sprava-2018.pdf.

²⁴³ Viac informácií je uvedených v SIS 2018, Zdroj: https://www.vlada.gov.sk/data/files/7386_priebezna-implementacna-sprava-2018.pdf.

²⁴⁴ Optimalizáciu pracovníkov uvedených činností bude riešiť MŠVVaŠ SR s jednotlivými PRO od 09/2019. Rezort chce zaviesť evidenciu zamestnancov, ktorý majú duplicitný pracovný pomer, zber údajov bol dokončený v 07/2019.

²⁴⁵ Zdroj: <https://www.nku.gov.sk/documents/10157/c275107f-7c3f-41f4-8368-765c630c604d>



a finančnú náročnosť plánovaných úloh vybraných PRO²⁴⁶. Plnenie úloh rezort vyhodnocuje každý štvrtý rok. Cieľom spoločných stretnutí ministerstva s PRO je aj zhodnotenie priebežného čerpania výdavkov, v prípade nových úloh určenie zdroja ich financovania. Za účelom zvýšenia efektívnosti tohto monitoringu ako aj zabezpečenia dostatočnej a včasnej kontroly pripravilo MŠVVaŠ SR počas 1H2019 novú formu kontraktu pre rok 2020, ktorá bude počas 2H2019 predmetom pripomienkového procesu.

Sprehľadnenie schvaľovacieho procesu ako aj celkovej evidencie účasti organizácií v pôsobnosti rezortu na eurofondových projektoch má zabezpečiť príkaz ministerky č. 26/2019. Od 08/2019 zaviedol jednotné pravidlá pri schvaľovaní účasti organizácií na nových projektoch financovaných z EŠIF²⁴⁷. V prípade projektov schválených v minulosti, kde musí byť zabezpečená ich udržateľnosť, MŠVVaŠ SR vypracovalo prehľad odhadovaných nákladov súvisiacich s ukazovateľmi udržateľnosti²⁴⁸.

Dlhodobú stratégiu zlučovania ostatných PRO (po ukončení udržateľnosti eurofondových projektov) MŠVVaŠ SR nevypracovalo. Podľa vyjadrenia rezortu je však možné uskutočniť do 12/2019 zlúčenie Slovenskej pedagogickej knižnice (SPgK) s CVTI²⁴⁹.

Opatrenie sa k 30.6.2019 neplní. Počas roka 2019 nedôjde napriek zlúčeniu NÚCŽV so ŠIOV k žiadnej úspore.

Odporúčanie IJ: Pripraviť ročné vyhodnotenie prínosu kvartálnych odpočtov úloh PRO v súlade s uzatvorenými kontraktmi. Pripraviť plán ďalších krokov vedúcich k zefektívňovaniu fungovania PRO (napr. centralizáciou podporných činností rezortu), špecificky do 12/2019 plán zlúčenia SPgK a CVTI. Predložiť IJ delimitačný protokol NÚCŽV a kalkuláciu očakávaných budúcich prínosov zlúčenia so ŠIOV.

Box 7: Zlúčenie Národného ústavu celoživotného vzdelávania (NÚCŽV) so Štátnym inštitútom odborného vzdelávania (ŠIOV)

Podľa zverejnenej informácie na webovej stránke MŠVVaŠ SR bol NÚCŽV k 30.6.2019 zrušený zlúčením so ŠIOV²⁵⁰. Meranie kľúčových kompetencií dospelých (PIACC) sa presunulo do NÚCEM, ostatné úlohy prevzal ŠIOV. Proces zlúčenia bude oficiálne ukončený až podpísaním delimitačného protokolu, ktorý rezort pripraví a zverejní po získaní vyjadrenia MF SR.

S cieľom dodržania hospodárnosti a efektívnosti výdavkov súvisiacich so zrušením NÚCŽV odporučila IJ transparentný monitoring nákladov. Schválený rozpočet NÚCŽV na rok 2019 vo výške 301 tis. eur bol prostredníctvom rozpočtových opatrení počas 1H2019 upravený na konečnú sumu 693 tis. eur. Napriek tomu, že odhadovaná výška výdavkov na prevádzku NÚCŽV do 06/2019 bola len 70 tis. eur²⁵¹, **konečný rozpočet presiahol viac ako 2-násobok jeho pôvodnej výšky.** Hlavným dôvodom bola úhrada dlžnej sumy z exekúcie vo výške 422 tis. eur²⁵². Nevýčerpaný zostatok upraveného rozpočtu v sume 201 tis. eur bude podľa vyjadrenia rezortu predmetom delimitácie rozpočtu na základe dohody MF SR a MŠVVaŠ SR.

²⁴⁶ Zdroj: <https://www.minedu.sk/kontrakty-uzatvorene-na-rok-2019/>

²⁴⁷ Plnenie príkazu sa vzťahuje na projekty z EŠIF, Nórskeho alebo Švajčiarskeho fondov, prípadne iných fondov, ktoré poskytujú financovanie projektu v sume vyššej ako 190 000 eur. Zdroj: <https://www.minedu.sk/prikaz-ministra-c-262019-ktorym-sa-zavadza-povinnost-organizaciám-v-posobnosti-rezortu-ministerstva-skolstva-vedy-vyskumu-a-sportu-slovenskej-republiky-predkladat-ziadost-o-schvalenie-ucasti-na-projektoch/>

²⁴⁸ Podľa odhadov MŠVVaŠ SR bude do roku 2025 potrebné financovanie zo zdrojov ŠR v celkovej výške 25 mil. eur.

²⁴⁹ Prínosy: lepšie nastavenie procesov, možnosť spoluúčasti na projektoch, CVTI už jednu knižnicu riadi.

²⁵⁰ Zdroj: <https://www.minedu.sk/ministerstvo-skolstva-ukoncilo-posobenie-narodného-ustavu-celoživotného-vzdelávania/>.

²⁵¹ Zdroj: SIS 2018, https://www.vlada.gov.sk/data/files/7504_suhmna-implementacna-sprava-2018-zdravotnictvo-doprava-informatizacia-vzdelavanie-zivotne-prostredie-trh-prace-a-socialne-politiky.pdf.

²⁵² Podľa rozhodnutia Najvyššieho súdu SR č.k.3Odbo/83/2018 zo dňa 26.2.2019 ohľadom exekúcie EX 652/17.

**Tabuľka 63: Rozpočet NÚCŽV z kapitoly MŠVVaŠ SR (v eur)**

Schválený rozpočet 2019	Odhad výdavkov k 30.6.2019	Upravený rozpočet k 30.6.2019
301 407	70 029	692 772

Zdroj: RIS (Rozpočtový informačný systém)

Okrem zvýšených výdavkov IJ upozorňuje na **nevysporiadané dlhodobé záväzky NÚCŽV k 30.6.2019 vo výške 13,9 mil. eur²⁵³. Zatiaľ nie je jasný zdroj ich úhrady a sú dôvodom záporného vlastného imania.** Tento záväzok súvisí pravdepodobne s eurofondovým projektom CVANU²⁵⁴ (realizácia od 01/2013 do 09/2015), na ktorý bola v roku 2018 uvalená 100 % korekcia, čo bolo zohľadnené zaúčtovaním záväzku voči vlastnému imaniu už v riadnej účtovnej závierke za rok 2018²⁵⁵.

Zlúčenie NÚCŽV so ŠIOV zatiaľ neprispelo k optimalizácii a efektívnejšiemu fungovaniu PRO. Ročný rozpočet výdavkov NÚCŽV presiahol k 06/2019 viac ako 2-násobok pôvodnej výšky. Celkové finančné dopady zlúčenia môžu byť ešte vyššie. Vzhľadom na chýbajúci delimitačný protokol ich IJ nedokázala počas prípravy PIS 2019 vyčíslieť.

Zdroj: MŠVVaŠ SR, spracovanie IJ

6.5 Dáta a analýza

	Opatrenie	Zodpovednosť	Termín plnenia	Nový termín plnenia	1Q 2019	2Q 2019	3Q 2019	4Q 2019
25	Zabezpečiť prepojenie administratívnych databáz o absolventoch stredných a vysokých škôl a pripraviť a realizovať absolventské a zamestnávateľské prieskumy	MŠVVaŠ SR, SP, ÚPSVaR	01/2019	-				

25. Zabezpečiť prepojenie administratívnych databáz o absolventoch stredných a vysokých škôl a pripraviť a realizovať absolventské a zamestnávateľské prieskumy

V súlade s IP malo MŠVVaŠ SR do 01/2019 zabezpečiť prepojenie databáz o absolventoch SŠ a VŠ a zrealizovať absolventské a zamestnávateľské prieskumy.

V 04/2019 v rámci záverečnej konferencie spoločného projektu MŠVVaŠ SR a Cedefop (Európskeho centra pre rozvoj odborného vzdelávania) boli odprezentované odporúčania Cedefopu na budovanie dátovej infraštruktúry, resp. vytvorenia centralizovaného dátového manažmentu pre nastavenie systému riadenia zručností na trhu práce. Pre jeho zabezpečenie je však nevyhnutné odstránenie legislatívnych prekážok v dostupnosti údajov.

Za účelom prepojenia administratívnych databáz, ktoré budú zdrojom informácií o uplatnení absolventov SŠ a VŠ pripravilo počas 1H2019 MŠVVaŠ SR pre MPSVR SR návrh *Rámcovej dohody o poskytovaní údajov z IS.* Z pohľadu MŠVVaŠ SR budú údaje primárne využité pre vyhodnocovanie kritérií na určovanie najvyššieho počtu žiakov SŠ, taktiež pri tvorbe zoznamu študijných odborov a učebných odborov s nedostatočným počtom

²⁵³Zdroj: Mimoriadna účtovná závierka NÚCŽV, ktorá bola vypracovaná v súlade s príkazom ministerky č. 41/2018, <https://www.minedu.sk/data/att/13558.rtf>.

²⁵⁴Zdroj: <https://www.crz.gov.sk/index.php?ID=836355&l=sk>.

²⁵⁵Zdroj: <http://www.registeruz.sk/cruz-public/domain/financialreport/show/6685055>.



absolventov pre potreby trhu práce a zoznamu študijných odborov a učebných odborov, ktoré sú nad rozsah potrieb trhu práce. Rámcová dohoda je účinná od 23.8.2019²⁵⁶.

Údaje o zamestnanosti ako aj vymeriavacích základoch absolventov získavalo MŠVVaŠ SR zo Sociálnej poisťovne (SP) do roka 2018 len v agregovanej podobe. Ku komplexnejšej analýze úspešnosti absolventov by mal prispieť v 05/2019 podpísaný dodatok k zmluve o poskytovaní údajov medzi SP a MŠVVaŠ SR²⁵⁷.

Čo sa týka prepojenosti údajov absolventoch SŠ, v roku 2019 by sa mala cez CSRÚ zrealizovať integrácia IS RIS (Rezortný informačný systém, MŠVVaŠ SR) a ISSZ (Informačný systém služieb zamestnanosti, ÚPSVaR). V prípade údajov o absolventoch VŠ, počas 1H2019 prebehlo testovanie integrácie údajov CRŠ VŠ a ISSZ, integrácia informačných systémov cez CSRÚ bola zrealizovaná v 09/2019.

Absolventské a zamestnávateľské prieskumy

Počas 1H2019 rezort pripravoval realizáciu prieskumu absolventov VŠ, na ktorú sú na základe podpísaného kontraktu CVTI s MŠVVaŠ SR pre rok 2019 (úloha č. 44)²⁵⁸ alokované finančné zdroje. Cieľom je podľa kontraktu získanie údajov súvisiacich s kvalitou vzdelávania, spokojnosťou s nadobudnutým vzdelaním a uplatniteľnosťou na trhu práce, ktoré nie sú dostupné prostredníctvom periodických štatistických zberov v rezorte školstva ani v iných rezortoch. Prieskum by sa mal zrealizovať na jeseň tohto roka.

Projektový zámer CVTI, vypracovaný v roku 2018²⁵⁹ mal nastaviť aj monitoring absolventov SŠ. IJ počas prípravy PIS 2019 nedostala k tejto oblasti žiadne informácie.

K termínu spustenia plánovaných zamestnávateľských prieskumov IJ nedostala žiadne informácie o pokroku.

Ani po 1,5 roku nedošlo k pokroku v nastavení jednotného systému prepojenia databáz o absolventoch medzi MŠVVaŠ SR a ostatnými inštitúciami. Poskytovanie údajov sa realizuje len podpisom zmlúv na konkrétny účel. Hlavný gestor úlohy (MŠVVaŠ SR alebo MPSVR SR²⁶⁰) nie je jasný. Realizácia prieskumov sa posúva až na koniec roka 2019. **Opatrenie sa ani k 30.6.2019 neplní.**

Odporúčanie IJ: Na základe odporúčaní Cedefopu definovať formu komplexnej databázy o absolventoch vrátane zodpovednosti rezortov. Zrealizovať absolventské a zamestnávateľské prieskumy.

²⁵⁶ Zdroj: <https://www.crz.gov.sk/index.php?ID=4163023&I=sk>

²⁵⁷ Zdroj: <https://www.crz.gov.sk/index.php?ID=4023017&I=sk>

²⁵⁸ Zdroj: <https://www.minedu.sk/data/att/14507.pdf>

²⁵⁹ Viac informácií v SIS 2018, Zdroj: https://www.vlada.gov.sk/data/files/7504_suhmna-implementacna-sprava-2018-zdravotnictvo-doprava-informatizacia-vzdelavanie-zivotne-prostredie-trh-prace-a-socialne-politiky.pdf

²⁶⁰ Napr. v rámci záväzkov Národnej koalície pre digitálne zručnosti a povolania SR deklaruje MPSVR SR ako jeden zo svojich záväzkov vytvoriť „Komplexný elektronický systém na sledovanie uplatnenia absolventov VŠ a SŠ na trhu práce“, podľa informácií na stránke sa realizuje úloha priebežne.

Zdroj: <https://digitalnakoalicia.sk/zavazky/#3-4-komplexny-elektronicky-system-na-sledovanie-uplatnenia-absolventov-vs-a-ss-na-trhu-prace>



7 Životné prostredie

7.1 Zhrnutie

Úsporné opatrenia, vo výške 157 mil. eur, v rezorte životného prostredia sa od schválenia Revízie výdavkov na životné prostredie v roku 2017 nepodarilo dosiahnuť. Jediným opatrením, ktoré má potenciál v roku 2019 dosiahnuť plánovanú úsporu, je zvýšenie poplatkov za skládkovanie. Aj napriek odporúčaniam IJ nebolo zrušenie fakultatívnych oslobodení v spotrebných daniach gescii MF SR zrealizované. Implementácia odporúčaní auditu BCG na zefektívnenie prevádzky Slovenského vodohospodárskeho podniku, š.p., s potenciálnou úsporou vo výške 20 mil. eur do roku 2020, je pomalá a nepriniesla žiadnu úsporu.

Tabuľka 64: Úsporné opatrenia MŽP SR (v mil. eur)

	Zodpovednosť	Plán 2019	Plnenie k 30.6.2019	Potenciálna úspora spolu
Postupne implementovať opatrenia na zefektívnenie prevádzky podľa auditu BCG	MŽP SR	14	0	20
Postupne zvýšiť poplatky za skládkovanie a zaviesť povinný množstvový zber	MŽP SR	15	0	66
Zrušiť fakultatívne oslobodenia v spotrebných daniach (uhlie, elektrina, plyn)	MF SR	65	0	65
Zaviesť inovatívne formy financovania ochrany prírody	MŽP SR	6	0,05	6
Spolu		100	0,05	157

Zdroj: IJ, MŽP SR

Zákon o poplatkoch za uloženie odpadov²⁶¹, rovnako ako aj nariadenie vlády Slovenskej republiky²⁶², ktorým sa ustanovuje výška nových sadzieb poplatkov za uloženie odpadov, **sú účinné od 01/2019**. Legislatívne podmienky pre realizáciu úspory boli splnené. V revízii výdavkov bol pre rok 2019 predpokladaný výnos z komunálneho odpadu vo výške 14 mil. eur, najnovší odhad MŽP SR **predpokladá výnos na úrovni 12 mil. eur**.

Plánovaná úspora zo zrušenia fakultatívnych oslobodení (uhlie, elektrina, plyn) vo výške 65 mil. eur sa do konca roka 2020 nezrealizuje. Aj napriek hlavnému odporúchaniu IJ, aby MF SR do 04/2019 zahájilo legislatívny proces novely zákona o spotrebnej dani z elektriny, uhlia a zemného plynu²⁶³, MF SR proces nespustilo. V 07/2019 bola do MPK predložená novela zákona č. 609/2007²⁶⁴ o spotrebnej dani z elektriny, uhlia a zemného plynu, avšak podľa vyjadrenia MF SR – na základe politického rozhodnutia MF SR a MH SR - bez ustanovení týkajúcich sa zmeny fakultatívnych oslobodení. Po skončení platnosti štátnej pomoci (06/2018) tak existuje právne vákuum v neprospech SR. Plánovaná úspora vo výške 65 mil. eur nebude ani do konca roka 2020 dosiahnutá.

Od ukončenia auditu BCG v SVP š.p. v roku 2017, po identifikovaní úsporných opatrení a následne schválenej Revízii výdavkov na životné prostredie, sa SVP š.p. nedarí naplňať odporúčania auditu a generovať úspory. Naopak, naďalej sa zhoršuje finančná situácia podniku. IJ preto v 07/2019 začala spolupracovať s SVP š.p. a MŽP SR na vypracovaní Implementačného plánu SVP š.p., ako pokračovanie projektu Efektivita (audit BCG). Na základe priebežných výsledkov tohto projektu, IJ identifikovala, že SVP š. p. má priestor na zlepšenie svojho hospodárenia, predovšetkým efektívnejším nákupom tovarov a služieb, centralizáciou podporných činností a zefektívnením výkonu zamestnancov na technicko-prevádzkovom a inžinierskom aparáte. Dodatočné prostriedky môže podnik získať aj predajom nepotrebného majetku. **Na základe dodatočných analytických prepočtov považuje IJ úsporu vo výške 14 mil. eur, ktorú má SVP š.p. dosiahnuť v roku 2019, za realistickú.**

²⁶¹ <https://www.slov-lex.sk/pravne-predpisy/SK/ZZ/2018/329/20190101>

²⁶² <https://www.slov-lex.sk/pravne-predpisy/SK/ZZ/2018/330/20190101>

²⁶³ Zákon č. 609/2007 Z. z.

²⁶⁴ <https://www.slov-lex.sk/legislativne-procesy/SK/LP/2019/468>



Zavedenie inovatívnych foriem financovania Štátnej ochrany prírody malo za cieľ dosiahnuť úsporu vo výške 6 mil. eur, ktorú sa však za 2 roky nepodarilo dosiahnuť. Jednou z možností, ktorá dokáže vygenerovať pravidelné dodatočné príjmy ŠOP, je spoplatnenie vstupu do národných parkov. Novela zákona č. 543/2002 o ochrane prírody a krajiny²⁶⁵ bola v 05/2019 schválená vládou SR. Presun správy v 5. stupni na ŠOP SR však z dôvodu nesúhlasu MPRV SR neprešiel. V prípade, že by boli pozemky v národných parkoch pod správou ŠOP SR, spoplatnenie vstupu by sa dalo zaviesť okamžite. Napriek tomu, že sa spoplatnenie dá zaviesť aj na pozemkoch, ktoré ŠOP SR nevlastní, rezort MŽP SR o tom neuvažuje, nakoľko by podľa názoru ŠOP SR predpokladaný prenájom pozemkov bol drahší ako vlastný zisk z inovatívnych foriem financovania.

Pre lepšie posudzovanie a riadenie investičných projektov v gescii MŽP SR bola v 2Q2019 schválená a zverejnená²⁶⁶ rezortná metodika CBA z OP ŽP. Všetky investičné projekty z oblasti životného prostredia, ktoré budú od tohto dátumu vypracované, sa budú riadiť touto metodikou. Po doprave a informatizácii je životné prostredie 3. rezortom, ktorý túto sektorovú CBA metodiku schválil. K posunu došlo aj pri prekladaní investičných projektov na hodnotenie ÚHP, v 1H2019 bolo vydané stanovisko k projektu Zefektívnenia štátneho dozoru v starostlivosti o životné prostredie²⁶⁷ a Atlas pasívnej infraštruktúry²⁶⁸.

Tabuľka 65: Plnenie hlavných odporúčaní IJ pre MŽP SR v Súhrnnej implementačnej správe 2018

Implementovať opatrenia auditu BCG zo strany SVP š.p. s dôrazom na opatrenia s najvyššou hodnotou za peniaze	
Upraviť váhy kritérií v špecifikáciách podpory EF formou dotácie v súlade s odporučeniami IEP	
Dôsledne dodržiavať prioritizáciu stanovenú v PMPR pre nové protipovodňové opatrenia zo strany SVP	
Každoročne, v spolupráci s MDV SR, realizovať zber údajov o kontrolách žump a udelených pokutách	

Zdroj: IJ

Tabuľka 66: Plnenie hlavného odporúčania IJ pre MF SR v Súhrnnej implementačnej správe 2018

Predložiť novelu zákona o spotrebnej dani z elektriny, uhlia a zemného plynu č. 609/2007 Z. z., v ktorom bude uvedené zrušenie fakultatívnych oslobodení, na rokovanie vlády SR	
---	--

Zdroj: IJ

²⁶⁵ <http://www.rokovania.sk/Rokovanie.aspx/BodRokovaniaDetail?idMaterial=28491>

²⁶⁶ http://www.minzp.sk/files/iep/cba_metodika.pdf

²⁶⁷ https://www.finance.gov.sk/files/archiv/34/SIZP_UHP_hodnotenie_20190215.pdf

²⁶⁸ https://www.finance.gov.sk/files/archiv/62/API_UHP_hodnotenie_20190611.pdf



Hlavné odporúčania IJ pre MŽP SR do 31.12.2019:

- ✓ Implementovať opatrenia auditu BCG zo strany SVP š. p. na základe príkazu ministra životného prostredia
- ✓ Upraviť váhy kritérií v špecifikáciách podpory EF formou dotácie v súlade s odporučeniami IEP
- ✓ Dôsledne dodržiavať prioritizáciu stanovenú v PMPR pre nové protipovodňové opatrenia zo strany SVP
- ✓ Každoročne, v spolupráci s MDV SR, realizovať zber údajov o kontrolách žúmp a udelených pokutách
- ✓ Zanalyzovať a pripraviť návrhy riešenia zavedenia vstupného do národných parkov aj na pozemkoch, ktoré ŠOP nespravuje.
- ✓ Vypracovať analýzu vplyvov množstvomého zberu

Hlavné odporúčanie IJ pre MF SR do 6.11.2019:

- ✓ Predložiť novelu zákona o spotrebnej dani z elektriny, uhlia a zemného plynu č. 609/2007 Z. z., v ktorom bude uvedené zrušenie fakultatívnych oslobodení, na rokovanie vlády SR



Tabuľka 67: Plnenie opatrení Revízie výdavkov na životné prostredie v 1. polroku 2019

ŽIVOTNÉ PROSTREDIE		Zodpovednosť	Termín plnenia	Nový termín plnenia ²⁶⁹	1Q 2019	2Q 2019	3Q 2019	4Q 2019
ÚSPORA								
1	Postupne implementovať opatrenia na zefektívnenie prevádzky podľa auditu BCG	SVP	2018-2020	-				
2	Postupne zvýšiť poplatky za skládkovanie a zaviesť povinný množstvový zber	MŽP SR	2019-2023	-				
3	Zrušiť fakultatívne oslobodenia v spotrebných daniach (uhlie, elektrina, plyn)	MF SR	2018-2019	12/2019				
4	Zaviesť inovatívne formy financovania ochrany prírody	MŽP SR/ ŠOP SR	2018	12/2019				
HODNOTA								
5	Znížiť znečistenie ovzdušia podporou výmeny efektívnejších spaľovacích zariadení pre domácnosti (napr. 40 mil. eur)	MF SR / MŽP SR	2018	12/2019				
6	Postupné utlmenie výroby elektriny z uhlia	MH SR	N/A	2023				
7	Prijímať opatrenia na lepšie dodržiavanie existujúcej prioritizácie pre nové protipovodňové projekty	MŽP SR/ SVP	2020	-				
8	Zabezpečiť kontrolu správneho nakladania s odpadom a udeľovať pokuty	MŽP SR	2020	-				
9	Dotácie v manažmente odpadových vôd a zabezpečovanie pitnou vodou zamerať na ucelené projekty	EF	2018	priebežne				
RIADENIE								
10	Zlepšiť strategické riadenie so zameraním na výsledky: - vytvoriť viacročnú stratégiu podpory na základe prioritizácie cieľových oblastí a projektov - zvýšiť využívanie úverov vo fonde - zlepšiť analytické hodnotenie, vrátane preorientovania výberových kritérií na výsledkové	MŽP SR / EF	2018	06/2019 priebežne 06/2019				
11	Zefektívniť rozpočtovací proces: - zmenu rozpočtovania príjmov spojiť s lepším plánovaním výdavkov - rozhodnúť o pevnom percente príjmov z aukcií emisných kvót použitých na poskytovanie dotácií a úverov	MF SR/MŽP SR/EF	2018	priebežne				
12	Prioritizovať podporu chránených území a opatrenia v jednotlivých dokumentoch starostlivosti chránených území	MŽP SR/ŠOP SR	2018	06/2019				
13	Dobudovať sústavu Natura 2000 na Slovensku	MŽP SR / ŠOP SR	2020	-				

²⁶⁹ Aktualizovaný termín na základe Implementačných plánov na rok 2019.



14	Vypracovať a zverejniť investičný plán MŽP, bez ohľadu na zdroj financovania	MŽP SR	2018	priebežne				
15	Pre všetky investície nad 30 mil. eur (nad 10 mil. eur v informatizácii) vypracovať štúdiu uskutočniteľnosti a analýzu nákladov a prínosov. Zverejňovať štúdie uskutočniteľnosti pred schválením významných investícií	MŽP SR	2018	priebežne				
16	Riadiť sa pri spracovaní analýz nákladov a prínosov platným Rámcom hodnotenia verejných investícií	MŽP SR	2018	priebežne				
17	Stanoviť a sledovať nákladovosť a výkonnosť informačných systémov, vrátane podriadených organizácií	MŽP SR	12/2017	06/2019				
18	Vypracovať plán migrácie IS do vládneho cloudu	MŽP SR	12/2017	06/2019				
DÁTA A METODIKA								
19	Upraviť metodiku prioritizácie environmentálnych záťaží najmä na základe vplyvov na obyvateľstvo a životné prostredie	MŽP SR	2018	06/2019				
20	Zvýšiť počet monitorovacích staníc, skvalitniť metodiku výpočtu množstva jednotlivých znečisťujúcich látok, zlepšiť monitoring kvality a znečistenia ovzdušia	SHMÚ	2018-2020	-				
21	Upraviť existujúcu prioritizáciu projektov na základe kvantifikácie čo najväčšieho množstva hodnotiacich kritérií	SVP / VÚVH	2020	-				
22	Elektronicky zbierať dáta o spracovateľských zariadeniach a zberných dvoroch s pravidelnou aktualizáciou (kapacita, množstvo odpadu)	MŽP SR	2018	12/2019				
23	Aktualizovať metodiku CBA z OP ŽP, aby bola v súlade s Rámcom hodnotenia verejných financií, bola záväzná pre všetky investície bez ohľadu na zdroj financovania a špecifikovala parametre pre sektor životného prostredia	MŽP SR	2018	06/2019				
ANALYTICKÉ ÚLOHY								
24	EF - Vypracovať benchmarky pre jednotlivé oblasti podpory	MŽP SR/EF IEP	2018	06/2019				
25	Vykonať audit VV, š.p.	MŽP SR	2018	12/2019				
26	Analyzovať príčiny povodní	MŽP SR, SVP, SHMÚ, VÚVH	2020	-				
27	Vyhodnotiť vplyvy jednotlivých typov zelených a sivých opatrení na protipovodňové a iné funkcie v krajine	MŽP SR	2020	-				
28	Vypracovať analýzu negatívnych externalít a ich monetizácie	MŽP SR IEP	2018	06/2019				



29	Vypracovať štúdiu alternatívnych systémov odvádzania a čistenia odpadových vôd (nákladovo efektívnejších oproti klasickým) v podmienkach SR	MŽP SR, SAŽP, EF, VÚVH	2019	-				
30	Nájsť alternatívy financovania výstavby verejných kanalizácií: analýza cien vodného a stočného, PPP projekty, financovanie pomocou úverov	MŽP SR, VÚVH, IEP	2019	-				

Tabuľka 68: Opatrenia Revízie výdavkov na životné prostredie splnené v roku 2018

	Zodpovednosť	Termín	Nový termín	1Q 2018	2Q 2018	3Q 2018	4Q 2018
Zabezpečiť evidenciu výdavkov ŠOP SR, ktorá umožní porovnávanie na základe hodnoty za peniaze	ŠOP	2018	06/2019				
Aktualizovať metodiku štúdií realizovateľnosti	MŽP SR / kancelária GTSÚ	2018	06/2019				



7.2 Úspora

	Opatrenie	Zodpovednosť	Termín plnenia	Nový termín plnenia	1Q 2019	2Q 2019	3Q 2019	4Q 2019
1	Postupne implementovať opatrenia na zefektívnenie prevádzky podľa auditu BCG	SVP	2018-2020	-				
2	Postupne zvýšiť poplatky za skládkovanie a zaviesť povinný množstvový zber	MŽP SR	2019-2023	-				
3	Zrušiť fakultatívne oslobodenia v spotrebných daniach (uhlie, elektrina, plyn)	MF SR	2018-2019	12/2019				
4	Zaviesť inovatívne formy financovania ochrany prírody	MŽP SR/ ŠOP SR	2018	12/2019				

1. Postupne implementovať opatrenia na zefektívnenie prevádzky podľa auditu BCG

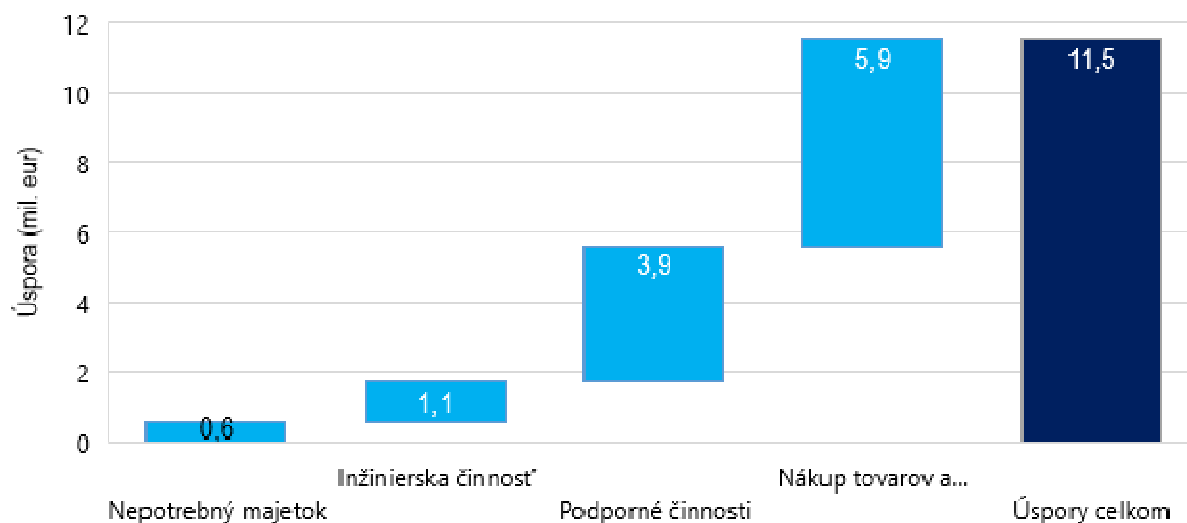
Od ukončenia auditu BCG v SVP š.p. v roku 2017, po identifikovaní úsporných opatrení a následne schválenej Revízií výdavkov na životné prostredie, sa SVP š.p. nedarí naplňať odporúčania auditu a generovať projektované úspory. Naopak, naďalej sa zhoršuje finančná situácia podniku. IJ preto v 07/2019 začala spolupracovať s SVP š.p. na vypracovaní Implementačného plánu SVP š.p., ako pokračovanie projektu Efektivita (audit BCG). **Na základe dodatočných analytických prepočtov považuje IJ úsporu vo výške 14 mil. eur, ktorú má SVP š.p. dosiahnuť v roku 2019, za realistickú.**

Na základe priebežných výsledkov tohto projektu, IJ identifikovala, že SVP š. p. má priestor na zlepšenie svojho hospodárenia, predovšetkým efektívnejším nákupom tovarov a služieb, centralizáciou podporných činností a zefektívnením výkonu zamestnancov na technicko-prevádzkovom a inžinierskom aparáte. Dodatočné prostriedky môže podnik získať aj predajom nepotrebného majetku.

IJ ÚV SR identifikovala po 1. výstupe potenciálnu finančnú úsporu vo výške 11,5 mil. eur ročne, predaj majetku prinesie jednorazovo minimálne ďalších 4,1 mil. eur:

- Efektívnejší nákup ušetrí 5,9 mil. eur (3,2 mil. eur ročne, 2,7 mil. eur jednorazovo)
- Centralizácia a zefektívnenie podporných činností prinesie 3,9 mil. eur ročne
- Pri zbavení sa nepotrebných nehnuteľností sa ušetrí 0,6 mil. ročne
- Minimálne 4,1 mil. eur jednorazovo prinesie predaj nepotrebných budov

Graf 15: Potenciál navrhovaných úspor (mil. eur)



Zdroj: IJ ÚV SR



Návrh opatrení IJ pre zlepšenie finančnej situácie podniku:

- Renegociovať zmluvy na nákup tovarov a služieb (právne služby, stráženie, SLA zmluvy)
- Zastaviť nákup nadbytočných produktov
- Všetky ďalšie nákupy porovnávať podľa jednotkových cien na zaistenie efektívneho vynakladania financií
- Pokračovať s predajom nepotrebného majetku

IJ odporúča podmieniť prípadné dofinancovanie podniku, resp. presun financií z kapitálových na bežné výdavky²⁷⁰ plnením opatrení Implementačného plánu Revízie výdavkov na životné prostredie a plnením ďalších opatrení v rámci tohto dokumentu.

Odporúčanie IJ: Na základe príkazu ministra ŽP začať neodkladne realizáciu opatrení na zlepšenie finančnej situácie podniku.

2. Postupne zvýšiť poplatky za skládkovanie a zaviesť povinný množstvový zber

Legislatívne požiadavky pre plnenie opatrenia boli v roku 2018 splnené. Vplyv zákona č. 329/2018 na úroveň triedenia komunálnych odpadov v obciach bude možné plne vyhodnotiť až na základe údajov za celý rok 2019. Zákon o poplatkoch za uloženie odpadov²⁷¹ a Nariadenie vlády Slovenskej republiky, ktorým sa ustanovuje výška sadzieb poplatkov za uloženie odpadov²⁷², sú účinné od 01/2019. Uvedený zákon zavádza postupné zvyšovanie poplatkov za skládkovanie odpadov na skládkach odpadov a odkaliskách a výška sadzby poplatku za uloženie komunálnych odpadov na skládku odpadov sa odvíja v závislosti od úrovne vytriedenia komunálnych odpadov v obci – čím vyššia je úroveň vytriedeného odpadu, tým sa poplatok za uloženie odpadu znižuje. Odhad zvýšených príjmov z poplatku je v nasledujúcej tabuľke.

Tabuľka 69: Odhad vplyvu na rozpočet verejnej správy

		2018	2019	2020	2021
Zvýšenie poplatkov za uloženie komunálnych odpadov na skládku a zavedenie povinného množstvového zberu	Vyšší príjem obcí	0	12	20	27

Zdroj: MŽP SR

Zavedenie povinného množstvového zberu však uvedený zákon rieši iba čiastočne. Obec je povinná zriadiť množstvový zber komunálneho odpadu pre PO pôsobiace na jej území, pre FO to však bude len dobrovoľné. Vláda SR schválila v 02/2019 Program predchádzania vzniku odpadov na roky 2019 - 2025²⁷³, v ktorom sú okrem iného navrhnuté aj opatrenia zamerané práve na podporu a zavedenie povinného množstvového zberu komunálneho odpadu aj pre FO, napr.:

- vypracovanie analýzy vplyvov zavedenia zberu odpadov „od dverí k dverám“ a množstvového zberu – koniec roku 2024,
- zavedenie povinného množstvového zberu komunálneho odpadu - k novele zákona o odpadoch a zákona o miestnych daniach a miestnom poplatku

Na základe odporúčania IJ v SIS 2018 „Po schválení Programu začať pripravovať analýzu zavedenia množstvového zberu“, začal IEP pracovať na danej štúdii. Sfinalizovaná má byť v 4Q2019. **Opatrenie sa k 30.6.2019 plní čiastočne.**

²⁷⁰ <https://www.slov-lex.sk/legislativne-procesy/SK/LP/2019/560>

²⁷¹ <https://www.slov-lex.sk/pravne-predpisy/SK/ZZ/2018/329/20190101>

²⁷² <https://www.slov-lex.sk/pravne-predpisy/SK/ZZ/2018/330/20190101>

²⁷³ <https://rokovania.gov.sk/RVL/Material/23540/2>



3. Zrušiť fakultatívne oslobodenia v spotrebných daniach (uhlie, elektrina, plyn)

Implicitná daň z využívania energií je na Slovensku 2. najnižšia v rámci EÚ a menej ako 50 % oproti priemeru EÚ. Zvýšenie (rozšírenie) environmentálnych daní, prípadne obmedzenie existujúcich výnimiek (napr. oslobodenie spotreby palív v domácnostiach) by prispelo k motivácii využívať energiu efektívnejšie. V tabuľke 70 je znázornené, na ktoré dane sa zrušenie fakultatívnych oslobodení navrhovaných v Revízii výdavkov na životné prostredie vzťahuje. Farebne odlišené sú tie, ktorým 30.6.2018 skončila schéma štátnej pomoci NN 63/2009.

Tabuľka 70: Fakultatívne oslobodenia a ich vplyv na domácnosti a podniky

Vplyv na domácnosti		Vplyv na podniky	
<i>Elektrina (§ 7)</i>			
- používaná koncovým odberateľom v domácnosti	elektriny	- vyrobená v zariadení na kombinovanú výrobu elektriny a tepla - vyrobená z obnoviteľného zdroja - používaná na kombinovanú výrobu elektriny a tepla - používaná na prepravu osôb alebo nákladov vlakom, metrom, električkou - vyrobená na palube lode	
<i>Uhlie (§ 19)</i>			
- používané koncovým odberateľom v domácnosti	uhlia	- používané na kombinovanú výrobu elektriny a tepla - používané na výrobu elektriny - používané na prepravu osôb alebo nákladov v železničnej alebo riečnej doprave	
<i>Zemný plyn (§ 31)</i>			
- používaný koncovým odberateľom v domácnosti	zemného plynu	- používaný na kombinovanú výrobu elektriny a tepla - používaný na prepravu osôb alebo nákladov v železničnej doprave	

Zdroj: MF SR

Hlavné odporúčanie IJ, aby MF SR predložilo novelu zákona o spotrebnej dani z elektriny, uhlia a zemného plynu č. 609/2007 Z. z nebolo splnené. Naopak, MF SR požiadalo o odklad termínu na predloženie daného zákona na rokovanie vlády SR do 08/2019, ktorý bol schválený.

V 07/2019 bola do MPK predložená novela zákona č. 609/2007²⁷⁴ o spotrebnej dani z elektriny, uhlia a zemného plynu, avšak na základe politického rozhodnutia MF SR a MH SR bez ustanovení týkajúcich sa zmeny fakultatívnych oslobodení. Plánovaná úspora vo výške 65 mil. eur nebude v roku 2019 ani 2020 dosiahnutá. Po skončení platnosti štátnej pomoci (06/2018) pritom vzniklo právne vákuum v neprospech SR. Opatrenie sa k 30.6.2019 neplní.

4. Zaviesť inovatívne formy financovania ochrany prírody

ŠOP SR je príspevková organizácia MŽP SR, ktorá viaceré svoje činnosti v oblasti ochrany prírody financuje prostredníctvom eurofondov, a to nielen kapitálové, ale často aj bežné výdavky. Z dlhodobého hľadiska je potrebné vytvoriť udržateľný systém financovania ochrany prírody, ktorý bude využívať aj zdroje mimo štátneho rozpočtu a EÚ²⁷⁵. Jednou z možností zvýšenia príjmov ŠOP, navrhovaných Revíziou výdavkov na životné prostredie, je spoplatnenie vstupu do národných parkov.

²⁷⁴ <https://www.slov-lex.sk/legislativne-procesy/SK/LP/2019/468>

²⁷⁵ Revízia výdavkov na životné prostredie https://www.finance.gov.sk/files/archiv/uhp/3370/76/Revizia_vydavkov_na_zivotne_prostredie.pdf
str. 40



Počas 1H2019 neboli zo strany rezortu MŽP SR ani ŠOP uskutočnené potrebné kroky na zvýšenie podielu inovatívneho financovania, keďže návrh v rámci novely zákona č. 543/2002 Z. z. na presun správy ŠOP SR vláda SR neschválila. Príjmy z inovatívneho financovania sa zásadne nezvýšili a nedosiahnu stanovenú sumu vo výške 6 mil. eur za rok 2019. Na základe údajov od ŠOP SR sa v 1H2019 týmto spôsobom do rozpočtu ŠOP dostalo iba 52 tis. eur. Keďže neboli prijaté potrebné kroky na zavedenie vstupného v národných parkoch alebo adopčné programy a koncesie, ani v roku 2019 nebude cieľ dosiahnutý.

Novela zákona č. 543/2002 o ochrane prírody a krajiny²⁷⁶ bola dňa 11.9.2019 schválená NR SR, presun správy v 3. - 5. stupni na ŠOP SR však neprešiel. V predmetnej novele zákona sa vyriešili viaceré otázky (posilnenie kompetencií ŠOP SR a spresnenie zonácie). V prípade, ak by boli pozemky v národných parkoch pod správou ŠOP SR, spoplatnenie vstupu by sa dalo zaviesť okamžite. V rámci MPK tento návrh vypadol z dôvodu nesúhlasu MPRV SR. Avšak, podľa názoru IJ je možné zaviesť spoplatnenie vstupu aj na pozemkoch, ktoré sú v správe súkromných vlastníkov alebo štátu. Je však potrebné si dané pozemky od iných vlastníkov prenajať a dohodnúť podmienky využitia vyzbieraných finančných prostriedkov zo vstupného²⁷⁷. V prípade Slovenského raja je vstup do NP spoplatnený (sadzba 1,5 eura/deň) aj bez vlastníctva pozemkov v NP Slovenský raj obcami. Tieto poplatky sú však zdrojom okolitých obcí, ktoré sprístupnili časti turistických chodníkov, zabezpečili opravu rebríkov v tiesňavách a následne sa starajú a udržiavajú rebríky na turistických chodníkoch.

Okrem vstupného je rovnako dôležité aj investovať do obľúbených turistických atrakcií – ako napr. ferraty, splavovanie riek alebo požičovne bicyklov. ŠOP SR v posledných rokoch spustila 2 turisticky atraktívne aktivity v Slovenskom raji – Ferrata Kysel a splav Hornádu, z ktorých mala v roku 2018 príjem zo vstupného vo výške 52 tis. eur. Ďalšou možnosťou je zavedenie novej ubytovacej dane v národných parkoch. Už v súčasnosti sa vyberá ubytovacia daň vo forme miestnej dane za ubytovanie, ktorú vyberajú a odvádzajú všetky ubytovacie zariadenia na Slovensku. Dodatočnú ubytovaciu daň by platili len návštevníci v chránených územiach. Skúsenosti s týmto typom dane má napr. Španielsko – Baleárske ostrovy.²⁷⁸ **Opatrenie sa k 30.6.2019 neplní.**

Odporúčanie IJ: Neodkladne začať riešiť zavedenie vstupného do národných parkov.

7.3 Hodnota

	Opatrenie	Zodpovednosť	Termín plnenia	Nový termín plnenia	1Q 2019	2Q 2019	3Q 2019	4Q 2019
5	Znížiť znečistenie ovzdušia podporou výmeny efektívnejších spaľovacích zariadení pre domácnosti (napr. 40 mil. eur)	MF SR / MŽP SR	2018	12/2019				
6	Postupné utlmenie výroby elektriny z uhlia	MH SR	N/A	2023				
7	Prijímať opatrenia na lepšie dodržiavanie existujúcej prioritizácie pre nové protipovodňové projekty	MŽP SR/ SVP	2020	-				
8	Zabezpečiť kontrolu správneho nakladania s odpadom a udeľovať pokuty	MŽP SR	2020	-				

²⁷⁶ <https://www.nrsr.sk/web/Dynamic/DocumentPreview.aspx?DocID=471181>

²⁷⁷ Podľa ŠOP SR si tento prístup vyžaduje podrobnú finančnú analýzu, ktorej vstupy budú závisieť od vytypovaných lokalít s vysokou návštevnosťou a veľkosťou pozemkov, ktoré by si musela ŠOP SR prenajať, nakoľko vo väčšine prípadov by to museli byť aj celé pozemky. V celkovej bilancii vynaložených financií na prenájom, technickú infraštruktúru a jej údržbu (napr. náučné tabule) a generovaný zisk by čísla mohli byť záporné, nie kladné.

²⁷⁸ <https://www.spain-holiday.com/rentalbuzz/the-new-balearics-eco-tourism-tax-explained>



9	Dotácie v manažmente odpadových vôd a zabezpečovanie pitnou vodou zamerať na ucelené projekty	EF	2018	priebežne			
---	---	----	------	-----------	--	--	--

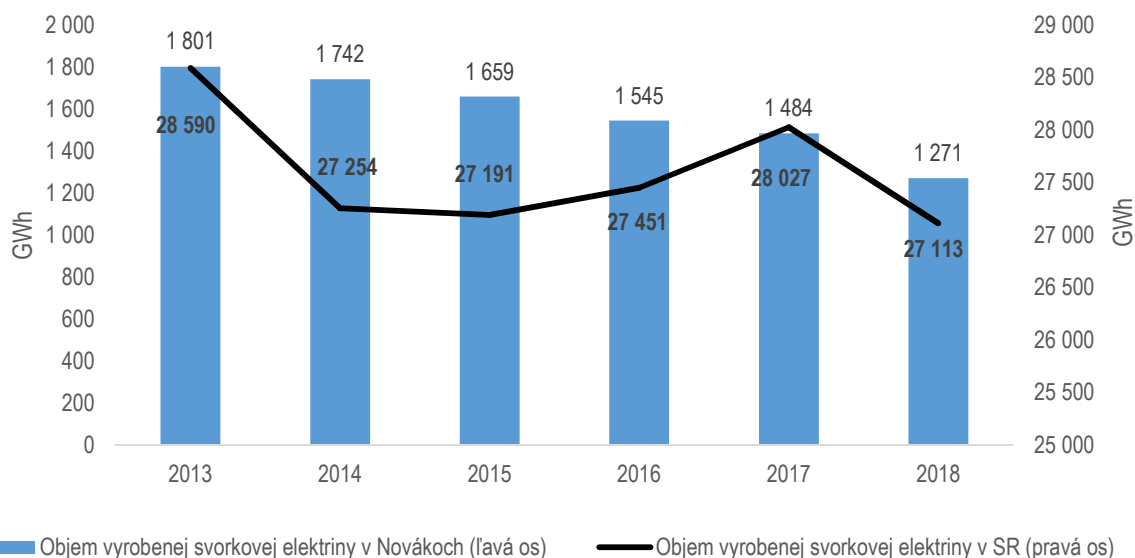
5. Znížiť znečistenie ovzdušia podporou výmeny efektívnejších spaľovacích zariadení pre domácnosti (napr. 40 mil. eur)

MŽP SR pripravilo návrh zmeny OP KŽP v rámci prioritnej osi 1. Cieľom je podporiť výmenu spaľovacích zariadení pre domácnosti z kotlov na tuhé palivo za kotly na nízkoemisné palivo – zemný plyn. Do OP bola pridaná nová podaktivita (špecifický cieľ 1.4.1) zameraná na náhradu zastaraných spaľovacích zariadení v domácnostiach nízkoemisnými spaľovacími zariadeniami. V 2Q2019 bol návrh zmeny OP KŽP schválený vykonávacím rozhodnutím Európskej komisie²⁷⁹. Následne začal riadiaci orgán pre OP KŽP s prípravou výzvy na predkladanie žiadostí o NFP pre daný typ aktivity, ktorej vyhlásenie sa predpokladá na jeseň 2019. Indikatívna výška finančných prostriedkov určených na túto aktivitu je 30 mil. eur. Keďže k problematickému vykurovaniu domácností tuhým palivom v nevhodných kotloch dochádza na celom území SR, oprávnené na podporu bude celé územie SR. **Opatrenie sa k 30.6.2019 plní len čiastočne.**

6. Postupné utlmenie výroby elektriny z uhlia

Výroba elektrickej energie v elektrárni Nováky sa v priebehu rokov pomaly utlmuje (viď graf č. 16). Avšak ide len o mierny útlm z dôvodu technických možnosti elektrárne, ako aj prirodzeného vývoja na trhu s elektrinou.

Graf 16: Výroba a dodávka elektrickej energie



Zdroj: MH SR

V súvislosti so skrátením všeobecného hospodárskeho záujmu na výrobu elektriny v Novákoch, na ktorú je naviazaná ťažba uhlia v Hornonitrianskych baniach Prievidza, dôjde aj k útlmu banskej činnosti. ÚPVII mal vypracovať Akčný plán transformácie regiónu horná Nitra, ktorého súčasťou majú byť aj konkrétne projekty na tvorbu pracovných miest v regióne. V roku 2018 však ÚPVII v spolupráci s Pracovnou skupinou pre prípravu Akčného plánu transformácie regiónu horná Nitra²⁸⁰ akčný plán nepripravil. EK následne vybrala v tendri poradenskú

²⁷⁹ <http://www.op-kzp.sk/obsah-dokumenty/dokument-op-kzp-verzia-9-0/>

²⁸⁰ <https://www.vicpremier.gov.sk/sekcie/cko/initiativy-ek/uholne-regiony-v-prechode-horna-nitra/pracovna-skupina-pre-pripravu-akcneho-planu-transformacie-regionu-horna-nitra/akcny-plan-pre-transformaciu-regionu-horna-nitra/index.html>



spoločnosť **PricewaterhouseCoopers, ktorá v 2Q2019 AP pripravila**. Tento bol vládou SR schválený 3.7.2019²⁸¹ a následne bude každoročne aktualizovaný.

Akčný plán je spracovaný v 4 častiach („pilieroch“): Mobilita a prepojenosť regiónu, Ekonomika, podnikanie a inovácie, Udržateľné životné prostredie a Kvalita života a sociálna infraštruktúra. Každý z pilierov je ďalej členený na priority a následne opatrenia. Financovanie jednotlivých opatrení bude kombináciou EŠIF (súčasné programové obdobie ako aj nasledujúce), komunitárnych programov EÚ (napr. LIFE, Horizont 2000 alebo COSME), štátny rozpočet (napr. Envirofond, programy SBA a rozpočty ministerstiev) a prostriedky EIB.

Súčasťou AP je aj zásobník indikatívnych projektov. V prvej fáze bolo vyzbieraných 217 projektov (pozri tabuľka č. 71), pričom najviac financií by malo ísť do cestnej infraštruktúry (pilier I.).

Tabuľka 71: Indikatívne projekty AP podľa jednotlivých pilierov

Pilier	počet projektov	celková suma	počet vytvorených prac. miest
I. Mobilita a prepojenosť regiónu	53	1 732 926 737	1 751
II. Ekonomika, podnikanie a inovácie	75	694 186 201	7 502
III. Udržateľné životné prostredie	53	395 698 669	698
IV. Kvalita života a sociálna infraštruktúra	36	77 836 454	619
Spolu	217	2 900 648 061	10 570

Zdroj: ÚPVII

V rozdelení podľa priorít ide 2. najväčší objem peňazí na projekty rozvoja cestovného ruchu (pilier II., spolu 329 mil. eur). Ide o 13 projektov s potenciálom tvorby 1686 pracovných miest. **Aj keď je podpora cestovného ruchu dôležitá, IJ sa stotožňuje s názorom EÚ, že podpora by nemala smerovať prioritne na súkromné hotely a wellness centrá, ktoré budú dostupné len pre určitú klientelu, ale do projektov, ktoré región zviditeľnia pre väčšie skupiny návštevníkov.** EÚ v pozičnom dokumente Komisie k vypracovaniu Partnerskej dohody a programov na Slovensku na roky 2014 - 2020²⁸² hovorí: „Komerčné zariadenia cestovného ruchu, napr. hotely, rekreačné zariadenia a kúpele: tieto by mali byť financované zo súkromných prostriedkov.“

Tabuľka 72: Indikatívne projekty AP v oblasti rozvoja cestovného ruchu

Predkladateľ	Názov projektu	Potenciál tvorby pracovných miest	Výška investície (mil. eur)
Castor & Pollux, s.r.o.	Tematický náučno-zábavný a ubytovací komplex Krajina legiend Bojnice	1 413	230,0
SALS spol. s r.o. (Kúpele Bojnice, a.s.)	Wellness hotel Čajka + aquapark Bojnice	220	66,0
Mesto Prievidza	Kompletná revitalizácia sídliska Pily v štýle SORELA - banické tradície, architektúra, obnova zelene a renovácia verejných priestranstiev	2	16,0
Obec Poruba (obec projekt predložila, avšak nositeľom je kompetenčne TSK)	Prepojenie obcí - Kanianka-Poruba-Malinová-Nitrianske Pravno	0	5,0
Mesto Handlová	Centrum rehabilitácie a športu v Handlovej	15	3,0
Reality BMJ s.r.o.	Rekonštrukcia a dostavba penziónu s wellness a príslušenstvom	0	3,0
Kopanice Sever, s.r.o.	Areál Osa	12	2,3
Rehoľa piaristov na Slovensku	Koncertný organ pre Hornú Nitru	0	1,0
BoGo Bus s.r.o.	Oprava havarijného stavu Národného centra vodného póla v Novákoch	0	0,9
Hutira Slovakia s.r.o.	Revitalizácia športovísk a ubytovania HUTIRA RELAX CENTRA	10	0,9

²⁸¹ <http://www.rokovania.sk/Rokovanie.aspx/BodRokovaniaDetail?idMaterial=28625>

²⁸² <http://www.nsr.sk/sk/programove-obdobie-2014---2020/pozicny-dokument-europskej-komisie-k-partnerskej-dohode-a-programom-sr-na-roky-2014---2020/>



OOCR RHNB (Oblasťná organizácia cestovného ruchu REGIÓN HORNÁ NITRA BOJNICE)	Regionálne informačné (návštevnícke) centrum (RIC)	8	0,8
ASTERION, n.o.	Handlovská koruna	5	0,3
Miestna akčná skupina Stredné Ponitrie	Otvorenie komunitného centra v bývalom kaštieli v Janovej Vsi	1	0,2

Zdroj: ÚPVII

Najväčšia podpora by sa podľa zoznamu indikatívnych projektov mala dostať práve projektom na zvýšenie mobility a dopravného prepojenia regiónu (pillar I.). Výstavba a modernizácia ciest je nepochybne dôležitá pre rozvoj regiónu, v zozname však chýbajú projekty železničnej infraštruktúry – bol predložený len 1 projekt na modernizáciu trate na trase Prievidza-Bratislava, aj ten predložilo mesto Prievidza, nie MDV SR. Na budovanie cyklotrás, ktoré tiež riešia problémy s mobilitou, a zároveň podporujú rozvoj turizmu, boli predložené len 4 projekty. V prípade projektov cestnej infraštruktúry ide o výstavbu a modernizáciu ciest I. triedy a rýchlостných ciest. Spolu ide o 24 projektov v celkovej výške 1,5 mld. eur. Práve projektom výstavby cestnej infraštruktúry sa má venovať materiál prioritizácie cestných investičných projektov, ktorého kritériá na prioritizáciu projektov má MDV SR sfinalizovať v 10/2019 a následne pripraviť investičný plán rezortu dopravy.

Tabuľka 73: Indikatívne projekty AP v oblasti cestnej infraštruktúry

Predkladateľ	Názov projektu	Výška investície (v mil. eur)
MDV SR	Výstavba úseku rýchlостnej cesty R2 - Nováky - Žiar nad Hronom	662,0
MDV SR	Výstavba úseku rýchlостnej cesty R2 - Mníchova Lehota - Ruskovce	274,0
MDV SR	Výstavba úseku rýchlостnej cesty R2 - Pravotice - Dolné Vestenice	235,0
MDV SR	Výstavba úseku rýchlостnej cesty R2 - Dolné Vestenice - Nováky	112,0
MDV SR	Výstavba úseku rýchlостnej cesty R2 - Trenčianska Turná - Mníchova Lehota	53,0
MDV SR	Modernizácia úseku cesty I/9 Chocholná - Mníchova Lehota	25,1
TNSK	Rekonštrukcia cesty č. II/511 Veľké Uherce - Skýcov	14,6
MDV SR	Výstavba obchvatu mesta Prievidza I. etapa, 2. stavba - MZ v trase budúcej I/64	14,0
TNSK	Rekonštrukcia cesty č. II/593 hranica Trenčianskeho a Nitrianskeho samosprávneho kraja – Partizánske	10,0
TNSK	Rekonštrukcia cesty č. II/574 od obce Temeš po napojenie na cestu I. triedy č. I/9	9,0
TNSK	Rekonštrukcia cesty č. II/512 Horná Ves - hranica okr. Prievidza/Žarnovica	7,1
TNSK	Rekonštrukcia cesty č. III/1773 vrátane mostného objektu	6,5
TNSK	Rekonštrukcia cesty č. II/592 Bánovce nad Bebravou - Nadlice	6,0
TNSK	Rekonštrukcia cesty č. III/1791	6,0
MDV SR	Modernizácia cesty I/64 Partizánske – Oslany	5,7
MDV SR	Príprava projektovej dokumentácie pre úsek rýchlостnej cesty R2 Pravotice - Dolné Vestenice	5,7
MDV SR	Príprava projektovej dokumentácie pre úsek rýchlостnej cesty R2 Mníchova Lehota – Ruskovce	5,2
MDV SR	Príprava projektovej dokumentácie pre úsek rýchlостnej cesty R2 Dolné Vestenice – Nováky	4,8
MDV SR	Príprava projektovej dokumentácie pre úsek rýchlостnej cesty R2 križovatka s D1 - Trenčianska Turná	4,0
TNSK	Rekonštrukcia vybraných mostných objektov	3,8
TNSK	Rekonštrukcia cesty č. II/516 Trenčianska Teplá - Dežerice, 6 ETAPA	1,9
MDV SR	Príprava projektovej dokumentácie pre úsek rýchlостnej cesty R2 Trenčianska Turná - Mníchova Lehota	1,0
MDV SR	Vypracovanie štúdie realizovateľnosti pre modernizáciu cesty I/64 Žilina - Topoľčany	0,5
MDV SR	Výstavba úseku rýchlостnej cesty R2 - Križovatka D1 - Trenčianska Turná	0,1
Spolu		1 467,00

Zdroj: ÚPVII

Ide len o prvý zoznam projektov, ktorý sa bude v budúcnosti každoročne aktualizovať. Účelom tohto zberu projektov bolo zistiť aké aktivity by sa dali financovať pomocou EŠIF ešte v tomto programovom období a ktorý typ aktivity



doplniť do budúceho. Rovnako zo strany spracovateľa akčného plánu išlo o preskúmanie, ktorým aktivitám sa neplánuje žiadna spoločnosť venovať a pripadla by štátu. Zber projektov prebiehal bez predloženia podkladov a dokumentácie, z tohto dôvodu považuje IJ tento akčný plán len za zoznam projektov, ktoré jednotlivé organizácie požadujú zrealizovať. V ďalšej fáze, pri predkladaní projektov na financovanie z EÚ fondov, však v prípade projektov výstavby cestnej infraštruktúry bude potrebné obstaráť projektovú dokumentáciu v hodnote niekoľkých miliónov eur (väčšinou sa cena projektovej dokumentácie pohybuje okolo 5 % z celkovej finálnej stavby, čiže by mohlo ísť až o 82 mil. eur). V prípade, že nepôjde o projekty s vyššou hodnotou za peniaze, znamenalo by to neefektívne vynakladanie verejných zdrojov zo štátneho rozpočtu. **Opatrenie sa k 30.6.2019 neplní.**

Odporúčanie IJ: Pri ďalšom predkladaní zoznamu indikatívnych projektov urobiť predbežný výber na základe stratégií ministerstiev resp. dokumentov prioritizácie projektov (napr. projektov cestnej infraštruktúry). Nezaradovať do zoznamu projekty, ktoré sú pre súkromný sektor návratné na financovanie z vlastných zdrojov (ako napr. hotely, wellness centrá, zábavné parky).

7. Prijímať opatrenia na lepšie dodržiavanie existujúcej prioritizácie pre nové protipovodňové projekty

SVP vydal Príkaz generálneho riaditeľa č. 2/2019²⁸³ na zrýchlenie prípravy stavieb zo zdrojov EŠIF a zo štátneho rozpočtu, aby bolo do 06/2020 pripravených čo najviac projektov s právoplatným stavebným povolením. Akcelerácia prípravy sa týka 27 projektov protipovodňovej ochrany, pre ktoré SVP plánuje predložiť ŽoNFP v rokoch 2019-2020 spolu s vyčíslením počtu obyvateľov ochránených pred povodňami. 66 % z týchto projektov sú aj v aktuálnych PMPR a z nich 61 % je v 1. prioritnej skupine. Projekty v 2. a 3. prioritě sú v celkovej výške 15 mil. eur a ochránia 276 životov (viď tabuľka 74). **IJ oceňuje, že SVP plánuje sústrediť svoje kapacity na realizáciu menšieho množstva projektov, avšak zoznam by mal primárne obsahovať projekty s najvyššou prioritou.**

Tabuľka 74: Zoznam projektov s nižšou prioritou v PMPR určených na zrýchlenie prípravy

Názov projektu	Celkové náklady (mil. eur)	Očakávané prínosy		Priorita v PMPR
		Počet ochránených obyvateľov	Výška zabránených škôd (mil. eur)	
Prenčov - potok Štiavnica, PPO	1,7	7	2,2	3
Brusno - ochrana intravilánu pred povodňovými prietokmi rieky Hron	3	26	9,6	2
Oravská Polhora - úprava toku Polhoranka	8	10	3,8	3
Prečín - úprava Domanižanky	0,6	40	7,9	2
Rimavské Brezovo - úprava toku Rimava	1	193	1,5	3

Zdroj: SVP, PMPR

V roku 2019 pripravuje SVP 95 investičných protipovodňových projektov v celkovej hodnote 48 mil. eur, ktoré plánuje financovať z OP KŽP. 75 % z nich sú súčasťou zoznamu z vyššie spomínaného príkazu GR. Zvyšok tvoria projekty 2. a 3. priority (podľa PMPR), ktorých projektová príprava v porovnaní s rokom 2018 nepokročila.

Zo štátneho rozpočtu a vlastných zdrojov plánuje SVP v roku 2019 financovať investičné projekty v celkovej hodnote 9,6 mil. eur (viď tabuľku č. 75). Väčšinou ide o protipovodňové projekty, najvyšší náklad však má projekt rekonštrukcie budovy podnikového riaditeľstva v Banskej Bystrici (3,5 mil. eur). Väčšinu protipovodňových projektov v tejto tabuľke realizuje OZ PN a týkajú sa rieky Nitra. Ani jeden z projektov nie je v súčasnom PMPR a podľa súčasného Predbežného hodnotenia povodňového rizika²⁸⁴ ide o „potenciálne významne ohrozované obce“, ktorých je však iba na povodí Váhu²⁸⁵ vyše 100.

²⁸³ „Organizácia činností útvarov SVP, š.p. pre prípravu stavieb preventívnych opatrení zameraných na ochranu pred povodňami a opatrení na zabezpečenie spojitosti vodných tokov“ z 10.2.2019

²⁸⁴ <https://www.minzp.sk/oblasti/voda/ochrana-pred-povodnami/manazment-povodnovych-rizik/predbezne-hodnotenie-povodnoveho-rizika-2018.html?actualDir=/files/sekcia-vod/hodnotenie-rizika-2018/vah>

²⁸⁵ <https://www.minzp.sk/files/sekcia-vod/hodnotenie-rizika-2018/vah/phpr-vah-prilohy.pdf>



Tabuľka 75: Zoznam plánovaných investičných projektov SVP financovaných zo ŠR a vlastných zdrojov

Názov stavby	Náklad v 2019	Spôsob financovania		
		vlastné zdroje	ŠR	ostatné zdroje
Veľký Cetín - rieka Nitra, dotesnenie POH v rkm 42,330 - 44,330	428 142	0	428 142	0
Šahy - Homok, rekonštrukcia L'OH toku Ipeľ, r.km 57,250 - 59,000	3 000	0	3 000	0
Mlynárce - Čakajovce, rekonštrukcia POH rieky Nitra v rkm 61,710 - 68,550	10 000	0	10 000	0
VS Veľká Domaša - rekonštrukcia bezpečnostného priepadu	15 000	0	15 000	0
Polder Beša - rekonštrukcia nápuštného objektu	18 000	0	18 000	0
Palcmanová Maša - rekonštrukcia betónových blokov č. 10,11,12 - odstránenie priesakov	20 000	0	20 000	0
Bánov - Nitriansky Hrádok, zvyšovanie hrádzí rieky Nitra	30 000	30 000	0	0
Nitra - rieka Nitra, rkm 48,456 - 52,085, protipovodňová ochrana PP, spevnenie koruny hrádze	60 000	0	60 000	0
Kubáňovo, rekonštrukcia POH potoka Búr	130 000	0	130 000	0
Nitra - rieka Nitra, rkm 59,400 - 61,710, protipovodňová ochrana PP, spevnenie koruny hrádze	150 000	0	150 000	0
Hať Strážske - rek. technologického zariadenia automatickej regulácie ľavostrannej klapky	170 500	0	170 500	0
Dolný Vinodol - rieka Nitra, rkm 37,050 - 38,900, spevnenie koruny hrádze	265 000	0	265 000	0
Nitra - rieka Nitra, zvýšenie ochrany na prítoku Dobrotka v rámci ochrany intravilánu mesta Nitra	422 000	0	422 000	0
Veľký Cetín - rieka Nitra, dotesnenie L'OH v rkm 42,630 - 44,570	473 818	0	473 818	0
Horný Vinodol - Veľký Cetín, rieka Nitra, rkm 38,900 - 42,400, spevnenie koruny hrádze	515 000	0	515 000	0
Malý Cetín - rieka Nitra, dotesnenie POH v rkm 44,330 - 46,320	520 393	0	520 393	0
Vyškovce, rekonštrukcia POH Ipeľa	530 000	0	530 000	0
Čechynce - rieka Nitra, dotesnenie POH v rkm 46,320 - 48,320	532 211	0	532 211	0
Malý Cetín - rieka Nitra, dotesnenie L'OH v rkm 44,570 - 46,510	534 111	0	534 111	0
Čechynce - rieka Nitra, dotesnenie L'OH v rkm 46,510 - 48,456	575 137	0	575 137	0
Ladovo, rekonštrukcia bezpečnostného priepadu	740 000	0	740 000	0
Rekonštrukcia budovy PR SVP Banská Bystrica	3 500 000	2 025 000	1 475 000	0
Spolu	9 642 312	2 055 000	7 587 312	0

Zdroj: SVP

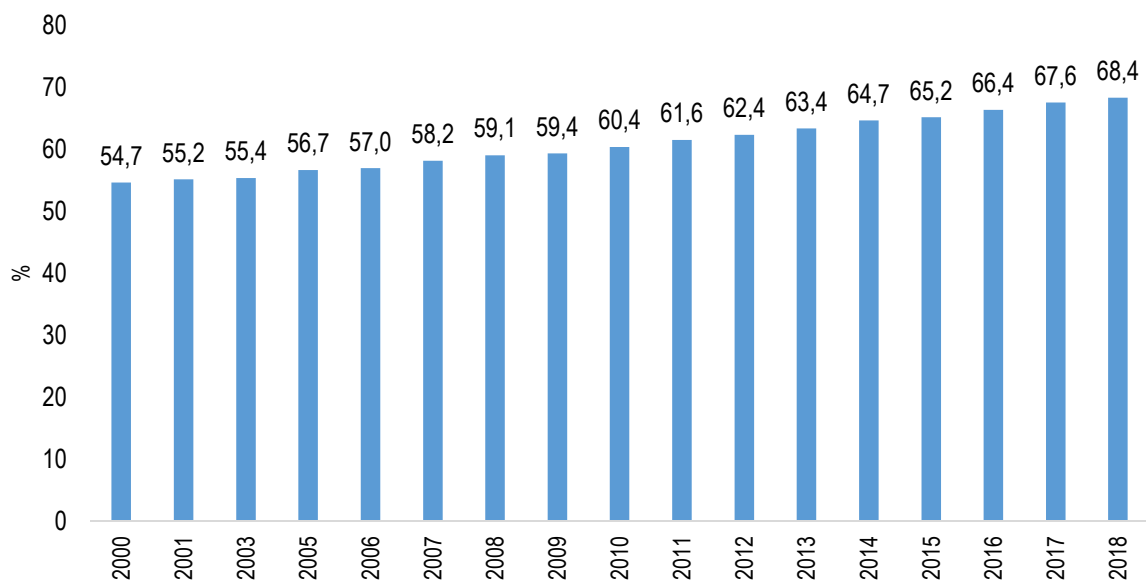
Aj keď väčšinou ide o finančné prostriedky zo štátneho rozpočtu, realizovanie protipovodňových projektov, ktoré nemajú podklad v schválenom PMPR, je v súčasnom krízovom režime SVP výrazne finančne ako aj personálne zaťažujúce pre podnik. Viaceré projekty totiž SVP realizuje vlastnými kapacitami. Dané finančné prostriedky ako aj personálne kapacity môžu byť využité na projekty s vyššou hodnotou za peniaze. **Opatrenie sa k 30.6.2019 neplní.**

Odporúčanie IJ: Dôsledne dodržiavať prioritizáciu protipovodňových projektov v súčasnom PMPR.

8. Zabezpečiť kontrolu správneho nakladania s odpadom a udeľovať pokuty

V roku 2018 sa pripojenosť obyvateľov SR na verejnú kanalizáciu mierne zvýšila na 68,4 %. Naďalej tak neprichádza k výraznejšiemu pripojeniu na verejnú kanalizáciu.

Graf 17: Napojenie obyvateľstva na verejnú kanalizáciu



Zdroj: VÚVH

Problémom výraznejšieho zvýšenia pripojenosti je neochota niektorých obyvateľov pripojiť sa k vybudovanej kanalizácii najmä z ekonomických dôvodov, keďže projektovú dokumentáciu ako aj realizáciu projektu prípojky si zabezpečujú a financujú sami. Novela zákona č. 442/2002 o verejných vodovodoch a verejných kanalizáciách, účinná od 03/2018, upravila povinnosť pripojiť sa k verejnej kanalizácii vlastníkovi pozemku alebo stavby, ak nemá povolenie na iný spôsob nakladania s odpadovými vodami, v termíne do 12/2021. V 06/2018 dalo MŽP SR do MPK²⁸⁶ ďalšiu novelu tohoto zákona, ktorou sa upravuje minimálna výška sankcie - pre právnické osoby a fyzické osoby – podnikateľov sa zvýši z 99 eur na 300 eur a u fyzických osôb sa zvýši zo 16 eur na 50 eur. **Z dôvodu pretrvávajúcich rozporov medzi MŽP SR a ZMOS a AVS pri riešení povinnosti vlastníkov verejných vodovodov a verejných kanalizácií, sa finalizácia návrhu novely zákona výrazne posunie (na základe informácií od MŽP SR je predpokladaný termín predloženia na vládu 09/2020).**

IJ v SIS 2018 odporučila, aby MŽP SR vyžiadalo od MDV SR údaje o kontrolách žump, keďže ich nemá k dispozícii. Listom ministra životného prostredia bolo MDV SR oslovené na poskytnutie súčinnosti so získaním údajov, odpoveď ministra dopravy však naznačuje, že údaje má mať práve MŽP SR: „Kontrola nakladania s odpadovými vodami, teda aj kontrola likvidácie odpadových vôd dočasne akumulovaných v domových žumpách, patrí aj do kompetencie orgánov štátnej správy na úseku ochrany životného prostredia podľa zákona o vodách, a to vrátane ukladania sankcií pri zistení porušenia zákona.“ Podľa MŽP SR je udeľovanie povolení ako aj kontrola žump v kompetencii stavebných úradov, t. j. vykonávajú to miestne príslušné stavebné úrady (pod MDV SR), nie orgány štátnej vodnej správy (pod MŽP SR).

MŽP SR v MPK k novému stavebnému zákonu dalo zásadnú pripomienku, aby bola zavedená povinnosť stavebných úradov viesť register žump. MPK je v súčasnosti v štádiu vyhodnocovania pripomienok a prebiehajú rozporové konania. Podľa informácií od sekcie vôd MŽP SR, MDV SR túto pripomienku čiastočne akceptovalo. **Opatrenie sa k 30.6.2019 plní len čiastočne.**

Po sledovanom období, v 08/2019 bol do MPK zaslaný materiál „Financovanie rozvoja verejných vodovodov a verejných kanalizácií“²⁸⁷, ktorý má byť finančným plánom na dofinancovanie výstavby verejných vodovodov a kanalizácií. Na dofinancovanie výstavby vodohospodárskej infraštruktúry v SR je na základe tohto materiálu potrebných 2,9 mld. Eur. Zdroje financovania majú byť 3: Envirofond (príjmy z predaja emisných kvót vo výške 50 mil. eur/rok), eurofondy 2021-2027 a prípadne Európska investičná banka. EF ročne rozdeľuje približne 20

²⁸⁶ <https://www.slov-lex.sk/legislativne-procesy/-/SK/dokumenty/LP-2018-417>

²⁸⁷ <https://www.slov-lex.sk/legislativne-procesy/SK/LP/2019/590>



mil. eur, po schválení plánu by rozdeľoval o viac ako 200 % financií ročne viac. Administratívna záťaž EF bude po tak výraznom zvýšení alokovaných financií vysoká. Dôležitý je aj spôsob rozdeľovania pridelených financií zo strany EF. Pokiaľ sa tak bude diať podľa doterajšej schémy (max. 200 tis. eur/žiadosť, pričom priemerná schválená dotácia je na úrovni 130 tis. eur), bude ročne EF rozdeľovať približne 540 dotácií (v súčasnosti rozdeľuje cca 190 dotácií). Tieto záležitosti však v materiáli nie sú analyzované. Rovnako ani možnosť kombinácie dotácie a úveru na 1 žiadosť.

IJ súhlasí s potrebou danú problematiku riešiť a oceňuje navrhnutú prioritizáciu financovania výstavby vodohospodárskej infraštruktúry na základe úrovne rozostavanosti. Chýbajú však vyčíslené finančné potreby pre jednotlivé priority ako aj výsledkové ukazovatele, ktoré sú potrebné na vyhodnotenie (napr. počet pripojených obyvateľov). Rovnako je potrebné pri výbere projektov dodržiavať princípy hodnoty za peniaze a hodnotenie na základe benchmarkov, ktoré vypracoval IEP.

Dôležité bude zabezpečiť, aby sa na vybudovanú vodohospodársku infraštruktúru pripojili obyvatelia. Materiál nešpecifikuje akým spôsobom MŽP SR zabezpečí udržateľnosť projektov, je potrebné to doplniť.

Odporúčanie IJ: V čo najkratšom čase iniciovať spoločné rokovanie s MDV SR za účelom zozbierania údajov o kontrolách žump pre analytické účely MŽP SR.

9. Dotácie v manažmente odpadových vôd a zabezpečovanie pitnou vodou zamerať na ucelené projekty

V 1H2019 bola schválená dotácia z EF na 194 projektov v celkovej výške 25,3 mil. eur (viď tabuľka 76). Naďalej však bolo najmenej podporených projektov vo finálnej fáze rozostavanosti (iba 9 %) a najviac podporených bolo úplne nových projektov (až 27 % všetkých projektov). **Opatrenie sa k 31.12.2018 neplní.**

Tabuľka 76: Čerpanie dotácií podľa rozostavanosti v 1H2019

% rozostavanosti v danom roku	počet podporených projektov	priemerná požadovaná dotácia (tis. eur)	priemerná schválená dotácia (tis. eur)	celková žiadosť o dotácie (mil. eur)	celková schválená dotácia (mil. eur)
0%	52	143,7	117,94	7,47	6,10
0-20%	23	182,1	151,3	4,20	3,48
20-40%	37	185,3	141,5	6,86	5,24
40-60%	30	184,1	147,7	5,52	4,43
60-80%	34	170,3	132,3	5,78	4,49
80-100%	18	111,3	88,76	2,04	1,59

Zdroj: Environmentálny fond

IJ dlhodobo odporúča zmeniť kritériá hodnotenia pre oblasť Odvádzanie a čistenie odpadovej vody na základe návrhu IEP – najmä zvýšiť váhu úrovne rozostavanosti, čím by boli vo finálnom hodnotení uprednostnené projekty vo vyššom stave rozpracovanosti pred novými projektami. Na základe informácií od MŽP SR pripravuje IEP návrh zmeny výberových kritérií na hodnotenie projektov pre oblasť kanalizácií. Následne budú kritériá zavedené do rozhodovacieho procesu pre hodnotiteľov pri rozhodovaní o návrhu na schválenie dotácie ako aj jej výšky. Kvalitatívna zmena v pridelení dotácií však nastane až od roku 2020.

Napriek odporúčaniu IJ v SIS 2018 zverejniť zoznam členov Rady fondu, ktorá pripravuje podklady na rozhodovanie o pridelení dotácie a jej výške pre ministra životného prostredia, tento zoznam nebol doteraz zverejnený.



7.4 Riadenie

	Opatrenie	Zodpovednosť	Termín plnenia	Nový termín plnenia	1Q 2019	2Q 2019	3Q 2019	4Q 2019
10	Zlepšiť strategické riadenie so zameraním na výsledky: - vytvoriť viacročnú stratégiu podpory na základe prioritizácie cieľových oblastí a projektov - zvýšiť využívanie úverov vo fonde - zlepšiť analytické hodnotenie, vrátane preorientovania výberových kritérií na výsledkové	MŽP SR/EF	2018	06/2019 priebežne 06/2019				
11	Zefektívniť rozpočtovací proces: - zmenu rozpočtovania príjmov spojiť s lepším plánovaním výdavkov - rozhodnúť o pevnom percente príjmov z aukcií emisných kvót použitých na poskytovanie dotácií a úverov	MF SR/MŽP SR/EF	2018	priebežne				
12	Prioritizovať podporu chránených území a opatrenia v jednotlivých dokumentoch starostlivosti chránených území	MŽP SR/ŠOP SR	2018	06/2019				
13	Dobudovať sústavu Natura 2000 na Slovensku	MŽP SR/ŠOP SR	2020	-				
14	Vypracovať a zverejniť investičný plán MŽP, bez ohľadu na zdroj financovania	MŽP SR	2018	priebežne				
15	Pre všetky investície nad 30 mil. eur (nad 10 mil. eur v informatizácii) vypracovať štúdiu uskutočniteľnosti a analýzu nákladov a prínosov. Zverejňovať štúdie uskutočniteľnosti pred schválením významných investícií	MŽP SR	2018	priebežne				
16	Riadiť sa pri spracovaní analýz nákladov a prínosov platným Rámcom hodnotenia verejných investícií	MŽP SR	2018	priebežne				
17	Stanoviť a sledovať nákladovosť a výkonnosť informačných systémov, vrátane podriadených organizácií	MŽP SR	12/2017	06/2019				



18	Vypracovať plán migrácie IS do vládneho cloudu	MŽP SR	12/2017	06/2019				
----	--	--------	---------	---------	--	--	--	--

10. Zlepšiť strategické riadenie so zameraním na výsledky

EF naďalej nemá vytvorenú viacročnú stratégiu podpory na základe prioritizácie cieľových oblastí a projektov. Podľa vyjadrenia EF bude jedným z podkladov stratégie aj materiál „Financovanie rozvoja verejných vodovodov (s dôrazom pre obce do 2 000 obyvateľov) a verejných kanalizácií (s dôrazom pre obce v aglomeráciách do 2 000 ekvivalentných obyvateľov) v Slovenskej republike pre roky 2020 – 2030“.

Podľa názoru IJ trvá proces schvaľovania žiadostí o úver príliš dlho, v záujme vyššieho čerpania úverov je potrebné rozhodovanie o podpore formou úveru výrazne zrýchliť. Nová špecifikácia činností na úvery pre rok 2019²⁸⁸ upravuje podmienky a znižuje úrokovú sadzbu na 0,5 % p. a. a ručenie za úver je od 120 % z hodnoty žiadaného úveru. V 1Q2019 bola na EF predložená 1 žiadosť o úver v oblasti ochrany a využívania vôd v požadovanej výške 2,3 mil. eur. Zároveň EF naďalej spracováva 5 prijatých žiadostí o úver z roku 2018. Ohodnotené žiadosti budú v roku 2019 spolu s odporúčaním predložené Radou EF ministromi ŽP, ktorý rozhodne o poskytnutí podpory formou úveru.

EF v spolupráci s IEP postupne zavádza do procesu hodnotenia žiadostí o podporu formou dotácie výberové kritériá. V 1Q2019 nastala zmena v kritériách pre oblasť Elektromobilita²⁸⁹ a Zvyšovanie energetickej účinnosti existujúcich verejných budov vrátane zatepľovania. Kritériá pre oblasť kanalizácií neboli napriek odporúčaniam IJ zmenené. IEP v súčasnosti nastavuje váhy kritérií pre oblasť kanalizácií a boja proti envirokriminalite, ako aj spôsob ich vyhodnocovania. Nová špecifikácia činností podpory na rok 2020 už bola zverejnená²⁹⁰. **Opatrenie sa k 30.6.2019 neplní.**

Odporúčanie IJ: Spoločne s IEP pripraviť úpravu kritérií pre oblasť vodohospodárskej infraštruktúry.

11. Zefektívniť rozpočtovací proces

Príjmy z obchodovania s emisnými kvótami sú hlavným zdrojom príjmov rozpočtu EF. Príjmy z obchodovania s emisnými kvótami boli v predchádzajúcich rokoch plánované na rovnakej úrovni (cca 117 mil. EUR), avšak zatiaľ čo v predchádzajúcich rozpočtových rokoch bola skutočná výška príjmov z predaja emisných kvót nižšia oproti plánovanej hodnote v rozpočte (v roku bola na úrovni 87 mil. eur), k 31.12.2018 dosiahol tento príjem hodnotu 229,7 mil. eur (196,89 %). Podobný vývoj pokračuje aj v roku 2019 - príjmy z predaja emisných kvót dosiahli v 2Q2019 117,2 mil. eur, čo je už 85 % plánovanej výšky príjmov v rozpočte na tento rok. V návrhu rozpočtu na roky 2020-2022 už došlo k zrealizovaniu príjmov z predaja emisných kvót na priemernú cenu 30 eur/tonu CO². To predstavuje príjem EF v roku 2020 vo výške 292 mil. eur, pre rok 2021 sumu 196 mil. eur a v roku 2022 objem 297 mil. eur. **Opatrenie sa k 30.6.2019 plní len čiastočne.**

Tabuľka 77: Prehľad rozpočtových požiadaviek EF a schváleného rozpočtu

Rok	Návrh východísk rozpočtu z EF	Návrh limitov príjmov a výdavkov pre EF zaslaný z MF SR	Schválený rozpočet na príslušný rozp. Rok	Skutočný príjem na položke
2012	100 000 000	27 000 000	27 000 000	12 193 290,00
2013	0	105 000 000	105 000 000	12 328 183,47
2014	105 000 000	105 000 000	23 331 069	17 325 515,96
2015	23 331 069	116 659 244	116 659 244	84 424 850,61

²⁸⁸<http://www.envirofond.sk/img/Ziadosti/2019/Uvery/%C5%A0pecifik%C3%A1cia%20C4%8Dinnost%C3%AD%20podpory%20formou%20%C3%BAveru%20pre%20rok%202019.pdf>

²⁸⁹http://envirofond.sk/img/Ziadosti/2019/Dotacie/Roz%C5%A1%C3%ADrenie_%C5%A0pecifik%C3%A1cia_%C4%8Dinnos%C5%A5_dot%C3%A1cie_J1_2019.pdf

²⁹⁰http://www.envirofond.sk/img/Ziadosti/2019/Dotacie/%C5%A0pecifik%C3%A1cia_EF_2020.pdf



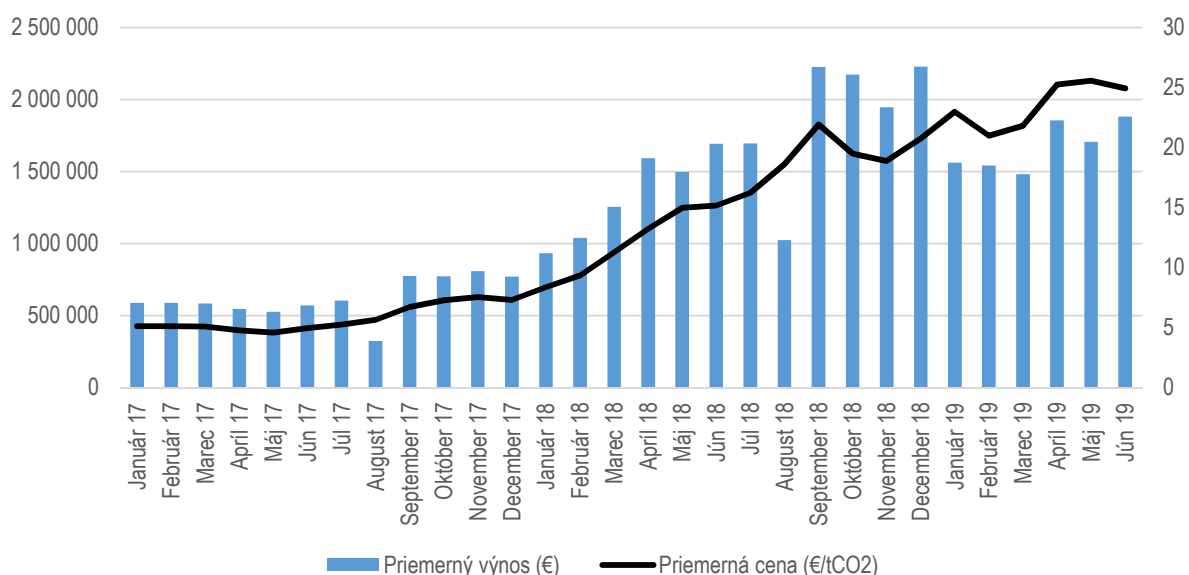
2016	116 659 244	116 659 244	116 659 244	64 982 197,75
2017	116 659 244	116 659 244	116 659 244	86 977 405,50
2018	90 000 000	116 659 244	116 659 244	229 692 892,00
2019	130 000 000	136 659 244	136 659 244	117 192 725,00*
2020	146 182 500	292 375 200	-	-

* údaj za I. polrok

Zdroj: EF, MF SR

Na základe údajov z elektronických aukcií na nemeckej burze je dôvodom výrazného nárastu príjmov z predaja emisných kvót prudké zvýšenie ceny (graf 18). Ide o dôsledok reformy Európskeho systému obchodovania s emisiami z roku 2015, kedy sa v roku 2018 vytvorí takzvaná trhovú stabilizačná rezerva, do ktorej budú odložené prebytočné kvóty²⁹¹. Dôvodom bola existencia veľkého prebytku emisných kvót, ktorý znižoval ceny kvót a obmedzoval stimuly na investície do nízkouhlíkových technológií. Umelé znižovanie množstva kvót na trhu teda tlačí na rast ich cien. Ceny rastú aj v roku 2019.

Graf 18: Priemerné mesačné výsledky aukcií EUA za Slovenskú republiku



Zdroj: EEX

12. Prioritizovať podporu chránených území a opatrenia v jednotlivých dokumentoch starostlivosti chránených území

V 2H2018 pripravilo MŽP SR 5 nových programov starostlivosti o CHVÚ na roky 2019-2048, a to pre: Poľanu, Slovenský raj, Chočské vrchy, Čergov a Strážovské vrchy. V 2Q2019 k nim bolo ukončené MPK a programy starostlivosti o CHVÚ Poľana²⁹², Slovenský raj²⁹³ a Chočské vrchy²⁹⁴ boli 19.6.2019 schválené vládou SR. Počet CHVÚ, ktoré majú vládou schválené programy starostlivosti, sa tak zvýšil na 16, čo tvorí 39 % celkového počtu CHVÚ.

V porovnaní s verziami programov starostlivosti o CHVÚ pred MPK, došlo k citeľnej zmene prioritizácie jednotlivých opatrení. Znížil sa podiel opatrení s vysokou prioritou o 10 p.b. a zvýšil podiel opatrení so strednou

²⁹¹ Ak v určitom roku celková úroveň emisných kvót presiahne istú hranicu, určité percento kvót sa automaticky stiahne z trhu a umiestni do rezervy. V opačnom prípade sa kvóty vrátia z rezervy na trh. Rovnako je tam odložených 900 mil. kvót, ktorých aukcia bola presunutá z obdobia 2014 – 2016 na obdobie 2019 – 2020. Nepridelené kvóty z fázy 3 EU ETS sa do rezervy umiestnia v roku 2020.

²⁹² <https://rokovania.gov.sk/RVL/Material/23943/1>

²⁹³ <https://rokovania.gov.sk/RVL/Material/23944/1>

²⁹⁴ <https://rokovania.gov.sk/RVL/Material/23942/1>



prioritou na dvojnásobok (31 %). IJ oceňuje prehodnotenie prioritizácie opatrení v prospech zníženia podielu opatrení s vysokou prioritou, čo je v súlade s odporúčaniami Revízie výdavkov na životné prostredie, ako aj odporúčaním IJ v PIS 2018 a SIS 2018. Celková zmena prioritizácie PS o CHVÚ súvisí aj s infringementom č. 2018/4076²⁹⁵, ktorý sa týka nedostatočnej ochrany biotopov hlucháňa hôrneho na Slovensku. V rámci tohto konania bolo v januári 2019 zaslané SR odôvodnené stanovisko, v ktorom vytykané nedostatky boli následne zapracované do nových programov starostlivosti. MŽP SR a ŠOP SR už predtým presunuli prioritu na dopracovanie dokumentov pre CHVÚ, kde je predmetom ochrany aj hlucháň hôrny.

Tabuľka 78: Rozdelenie priorit v programoch starostlivosti o CHVÚ schválených v roku 2019

	Vysoká priorita	Stredná priorita	Nízka priorita	Bez priority	Spolu	Podiel vysokých priorit	Podiel bez priority
Strážovské vrchy	58	88	33	28	207	28%	14%
Slovenský raj	45	51	8	32	136	33%	24%
Poľana	137	29	10	8	184	74%	4%
Čergov	117	48	10	12	187	63%	6%
Chočské vrchy	52	33	7	3	95	55%	3%
Spolu	409	249	68	83	809	51%	10%

Zdroj: MŽP SR, spracovanie IJ

MŽP SR v súčasnosti pripravuje Konceptiu ochrany prírody a krajiny do roku 2030, v ktorej by podľa informácií IJ mala byť otázka prioritizácie koncepcie vyriešená. Koncepcia mala byť na vládu predložená do 30.6.2019, čo sa nestalo. **Opatrenie sa k 30.6.2019 plní len čiastočne.**

Odporúčanie IJ: Zabezpečiť prioritizáciu opatrení v pripravovanej Konceptii ochrany prírody a krajiny na roky 2020-2030.

13. Dobudovať sústavu Natura 2000 na Slovensku

Dobudovanie sústavy Natura 2000 sa týka len území európskeho významu (ÚEV), nakoľko národný zoznam CHVÚ je dostatočný a všetky CHVÚ sú aj vyhlásené. V priebehu roka 2018 sa uskutočnili bilaterálne rokovania s EK, na ktorých bola podrobne prerokovaná dostatočnosť národného zoznamu území európskeho významu. Dostatočnosť sa v roku 2018 zvýšila zo 75 % (r. 2012) na 91 %. Závery z bilaterálnych rokovaní k dostatočnosti národného zoznamu ÚEV zatiaľ neboli zo strany EK zaslané. V 07/2019 však EK zaslala Slovensku odôvodnené stanovisko a poskytla 2 mesiace na vysvetlenie, prečo nerozšírila svoju sústavu Natura 2000 a nedodržiavalo tak povinnosti, ktoré mu vyplývajú zo smernice o biotopoch²⁹⁶ (smernica Rady 92/43/EHS). **Opatrenie sa k 30.6.2019 plní len čiastočne.**

Tabuľka 79: Celková dostatočnosť ÚEV 2018 v národnom zozname (v zmysle záverov rokovaní s EK) podľa rokov

Rok	Podiel
2005	56 %
2012	75 %
2018	91 %

Zdroj: ŠOP SR

14. Vypracovať a zverejniť investičný plán MŽP, bez ohľadu na zdroj financovania

Aktualizácia investičného plánu kapitoly MŽP SR na roky 2019 až 2021 bola zverejnená na web stránke MŽP SR²⁹⁷ v 1Q 2019. Plán bude aktualizovaný v 2H2019.

²⁹⁵ [http://europa.eu/rapid/press-release MEMO-19-462_sk.htm?fbclid=IwAR1U26f3aXYvgPEYdsNXbiBcpcK-0wLrPNxV6u1IR1VCWY8c7gPRNLQ5Eic](http://europa.eu/rapid/press-release_MEMO-19-462_sk.htm?fbclid=IwAR1U26f3aXYvgPEYdsNXbiBcpcK-0wLrPNxV6u1IR1VCWY8c7gPRNLQ5Eic)

²⁹⁶ smernica Rady 92/43/EHS - <https://eur-lex.europa.eu/legal-content/SK/TXT/?uri=CELEX:31992L0043>

²⁹⁷ <http://www.minzp.sk/files/o-nas/mzp-sr/rozpocetova-kapitola-mzp-sr/investicny-plan-kapitoly-mzp-sr-roky-2019-az-2021.zip>



15. Pre všetky investície nad 30 mil. eur (nad 10 mil. eur v informatizácii) vypracovať štúdiu uskutočniteľnosti a analýzu nákladov a prínosov. Zverejňovať štúdie uskutočniteľnosti pred schválením významných investícií

V 1H2019 boli zverejnené štúdie uskutočniteľnosti pre dva IT projekty ministerstva. Ide o projekt Zefektívnenia štátneho dozoru v starostlivosti o životné prostredie²⁹⁸ (v 1Q2019) a Atlas pasívnej infraštruktúry²⁹⁹ (v 2Q2019). **Opatrenie sa k 30.6.2019 plní.**

16. Riadiť sa pri spracovaní analýz nákladov a prínosov platným Rámcom hodnotenia verejných investícií

V 1H2019 boli predložené na hodnotenie ÚHP MF SR dva IT projekty ministerstva. Ide o projekt Zefektívnenia štátneho dozoru v starostlivosti o životné prostredie³⁰⁰ (v 1Q2019) a Atlas pasívnej infraštruktúry³⁰¹ (v 2Q2019). K obom projektom vydal ÚHP stanovisko. **Opatrenie sa k 30.6.2019 plní.**

V prípade projektu Atlas pasívnej infraštruktúry však podľa názoru ÚHP existujú významné riziká, že projekt nedosiahne dostatočnú spoločenskú návratnosť, keďže prínosy projektu v štúdií sú významne nadhodnotené.

17. Stanoviť a sledovať nákladovosť a výkonnosť informačných systémov, vrátane podriadených organizácií

MŽP SR sleduje nákladovosť informačných systémov v rezorte na kvartálnej báze. V rovnakej periodicite sleduje vybrané KPI (ako napr. dostupnosť IS alebo počet užívateľov) k daným informačným systémom. **Opatrenie sa k 30.6.2019 plní.**

18. Vypracovať plán migrácie IS do vládneho cloudu

MŽP SR zaslalo v roku 2018 materiál „Plán migrácie informačných systémov rezortu Ministerstva životného prostredia do prostredia vládneho cloudu“. Daný plán migrácie obsahuje informácie o informačných systémoch, ako aj časový harmonogram migrácie, neodrzakadľoval však finančnú náročnosť migrácie týchto systémov. Náklady informačných systémov sleduje MŽP SR na kvartálnej báze v opatrení č. 17. Plán migrácie MŽP SR bol koncom roka 2018 zaslaný na ÚPVII, avšak ani počas 1H2019 nedostal rezort žiadnu informáciu o akceptovaní plánu migrácie od ÚPVII. **Opatrenie je k 30.6.2019 čiastočne splnené.**

7.5 Dáta a metodika

	Opatrenie	Zodpovednosť	Termín plnenia	Nový termín plnenia	1Q 2019	2Q 2019	3Q 2019	4Q 2019
19	Upraviť metodiku prioritizácie environmentálnych záťaží najmä na základe vplyvov na obyvateľstvo a životné prostredie	MŽP SR	2018	06/2019				
20	Zvýšiť počet monitorovacích staníc, skvalitniť metodiku výpočtu množstva jednotlivých znečisťujúcich látok, zlepšiť monitoring kvality a znečistenia ovzdušia	SHMÚ	2018-2020	-				

²⁹⁸ <https://metais.vicempremier.gov.sk/studia/detail/4550c784-0fe9-6f97-ab7f-111e0da13e00?tab=basicForm>

²⁹⁹ <https://metais.vicempremier.gov.sk/studia/detail/806c56ed-8b6b-88a5-d303-54ce80bce000?tab=basicForm>

³⁰⁰ https://www.finance.gov.sk/files/archiv/34/SIZP_UHP_hodnotenie_20190215.pdf

³⁰¹ https://www.finance.gov.sk/files/archiv/62/API_UHP_hodnotenie_20190611.pdf



21	Upraviť existujúcu prioritizáciu projektov na základe kvantifikácie čo najväčšieho množstva hodnotiacich kritérií	SVP / VÚVH	2020	-				
22	Elektronicky zbierať dáta o spracovateľských zariadeniach a zberných dvoroch s pravidelnou aktualizáciou (kapacita, množstvo odpadu)	MŽP SR	2018	12/2019				
23	Aktualizovať metodiku CBA z OP ŽP, aby bola v súlade s Rámcom hodnotenia verejných financií, bola záväzná pre všetky investície bez ohľadu na zdroj financovania a špecifikovala parametre pre sektor životného prostredia	MŽP SR	2018	06/2019				

19. Upraviť metodiku prioritizácie environmentálnych záťaží najmä na základe vplyvov na obyvateľstvo a životné prostredie

IEP pripravil v 2Q2019 na základe údajov od SAŽP prehľadnú tabuľku so zoznamom všetkých pravdepodobných, potvrdených ako aj sanovaných environmentálnych záťaží, spolu s popisom a lokalitou. Tabuľka je zverejnená³⁰² a bude každoročne aktualizovaná. **Opatrenie je k 30.6.2019 splnené.**

Odporúčanie IJ: Aktualizovať zverejnenú tabuľku 1x ročne. V nasledujúcom programovom období IJ odporúča nastaviť prioritizáciu prieskumu a sanáciu environmentálnych záťaží na základe rozšírenej klasifikácie, ktorá bude určovať prioritu aj na základe zdravotného ohrozenia obyvateľstva a výšky spôsobených škôd. Zverejňované údaje by mali byť nielen pravidelne aktualizované, ale mali by obsahovať aj informáciu o nákladoch na prieskumy, sanáciu a monitoring.

20. Zvýšiť počet monitorovacích staníc, skvalitniť metodiku výpočtu množstva jednotlivých znečisťujúcich látok, zlepšiť monitoring kvality a znečistenia ovzdušia

SHMÚ spustil verejné obstarávanie³⁰³ na 14 nových monitorovacích staníc, ako súčasť projektu „Skvalitnenie Národnej monitorovacej siete kvality ovzdušia“. Projekt je vo fáze po podpise zmluvy s úspešným uchádzačom na dodávku zariadení a technológií. Výška kontraktu je 18,7 mil. eur. Dodávky zariadení a technológií sú plánované do konca roka 2019.

V rámci zlepšenia monitorovania kvality ovzdušia bol podaný projekt „Komplexný systém modelovania kvality ovzdušia v SR“ vo výške 7,2 mil. eur, v 4Q2018 bola podpísaná zmluva o NFP³⁰⁴. V rámci projektu prebieha viacero VO, z ktorých v troch prípadoch došlo k podpisu zmluvy a sú na ex-post kontrole, jedno je na kontrole na ÚVO a jedno na ex-ante kontrole. **Opatrenie nie je k 30.6.2019 splnené.**

21. Upraviť existujúcu prioritizáciu projektov na základe kvantifikácie čo najväčšieho množstva hodnotiacich kritérií

Opatrenie sa začalo realizovať koncom roka 2018 vypracovaním Predbežného hodnotenia povodňového rizika³⁰⁵. Následne budú aktualizované mapy povodňového rizika a povodňového ohrozenia. Podľa vyjadrenia SVP je aktualizácia prioritizácie predmetom zadania prípravy samotných PMPR v rámci nového plánovacieho obdobia na základe širšieho spektra hodnotených ukazovateľov vplyvu povodní na ľudské zdravie, hospodárske činnosti, životné prostredie a kultúrne dedičstvo. **Opatrenie nie je k 30.6.2019 splnené.**

³⁰² <https://www.enviroportal.sk/uploads/files/EZ/2019/EZexportABCStav11mar2019.xls>

³⁰³ <https://www.uvo.gov.sk/vestnik/oznamenie/detail/372085?page=1&limit=20&sort=datumZverejnenia&sort-dir=DESC&ext=0&cisloOznamenia=&text=&year=0&dzOd=&dzDo=&cvestnik=&doznamenia=-1&dzakazky=-1&dpostupu=-1&mdodania=&kcpv=&opb=&szfeu=&flimit=-1&nobstaravatel=&nzakazky=>

³⁰⁴ <https://www.crp.gov.sk/data/att/80772.pdf>

³⁰⁵ <http://www.minzp.sk/oblasti/voda/ochrana-pred-povodnami/manazment-povodnovych-rizik/predbezne-hodnotenie-povodnoveho-rizika-2018.html>

**22. Elektronicky zbierať dáta o spracovateľských zariadeniach a zberných dvoroch s pravidelnou aktualizáciou (kapacita, množstvo odpadu)**

Zmluvu o dielo na projekt „Informačný systém odpadového hospodárstva“ v hodnote 15,3 mil. eur podpísalo MŽP SR v 11/2017 a projekt má byť zrealizovaný do roku 2020. Pôjde o elektronický portál, v ktorom budú sledované údaje na základe hlásení od výrobcov o množstve tovaru uvedeného na trh v jednotlivých kategóriách (obaly, neobaly, elektrozariadenia, pneumatiky, batérie a akumulátory, vozidlá) ako aj údaje o množstve zozbieraného a zhodnoteného odpadu podľa kategórií. **Opatrenie sa k 30.6.2019 plní čiastočne.**

23. Aktualizovať metodiku CBA z OP ŽP, aby bola v súlade s Rámcom hodnotenia verejných financií, bola záväzná pre všetky investície bez ohľadu na zdroj financovania a špecifikovala parametre pre sektor životného prostredia

Metodika CBA z OP ŽP bola dňa 27.6.2019 schválená poradou vedenia MŽP SR a zverejnená na stránke ministerstva³⁰⁶. Všetky investičné projekty z oblasti životného prostredia, ktoré budú od tohto dátumu vypracované, sa budú riadiť touto metodikou. **Opatrenie je k 30.6.2019 splnené.**

7.6 Analytické úlohy

	Opatrenie	Zodpovednosť	Termín plnenia	Nový termín plnenia	1Q 2019	2Q 2019	3Q 2019	4Q 2019
24	EF - Vypracovať benchmarky pre jednotlivé oblasti podpory	MŽP SR/EF IEP	2018	06/2019				
25	Vykonať audit VV, š.p.	MŽP SR	2018	12/2019				
26	Analyzovať príčiny povodní	MŽP SR, SVP, SHMÚ, VÚVH	2020	-				
27	Vyhodnotiť vplyvy jednotlivých typov zelených a sivých opatrení na protipovodňové a iné funkcie v krajine	MŽP SR	2020	-				
28	Vypracovať analýzu negatívnych externalít a ich monetizácie	MŽP SR IEP	2018	06/2019				
29	Vypracovať štúdiu alternatívnych systémov odvádzania a čistenia odpadových vôd (nákladovo efektívnejších oproti klasickým) v podmienkach SR	MŽP SR, SAŽP, EF, VÚVH	2019	-				
30	Nájsť alternatívy financovania výstavby verejných kanalizácií: analýza cien vodného a stočného, PPP projekty, financovanie pomocou úverov	MŽP SR, VÚVH, IEP	2019	-				

24. EF – Vypracovať benchmarky pre jednotlivé oblasti podpory

V 1Q2019 sfinalizoval IEP MŽP SR benchmarky pre oblasť elektromobility a v 2Q2019 vyhlásil Envirofond výzvu na prekladanie žiadostí o dotáciu pre príslušnú oblasť podpory³⁰⁷. V roku 2018 boli vypracované benchmarky na najvyužívanejšie oblasti podpory formou dotácie z Envirofondeu – projekty vodohospodárskej infraštruktúry. Spracovanie benchmarkov pre ostatné oblasti podpory³⁰⁸ je problematické z dôvodu rôzneho technického riešenia

³⁰⁶ http://www.minzp.sk/files/iep/cba_metodika.pdf

³⁰⁷ http://envirofond.sk/_img/Ziadosti/2019/Dotacie/Roz%C5%A1%C3%ADrenie_%C5%A0pecifik%C3%A1cia_%C4%8Dinnos%C5%A5_dot%C3%A1cie_J1_2019.pdf

³⁰⁸ Ochrana ovzdušia a ozónovej vrstvy Zeme, Rozvoj odpadového hospodárstva a obehového hospodárstva z pohľadu odpadov, Ochrana prírody a krajiny, Environmentálna výchova, vzdelávanie a propagácia, Prieskum, výskum a vývoj zameraný na zisťovanie a zlepšenie stavu životného prostredia, Zvyšovanie energetickej účinnosti existujúcich verejných budov vrátane zateplovania a Environmentálne záťaž



projektov v jednotlivých oblastiach ako aj z dôvodu malého počtu projektov, ktoré v ostatných oblastiach sú (na vypracovanie benchmarku je potrebných niekoľko desiatok až stoviek pozorovaní). **Opatrenie je k 30.6.2019 splnené.**

25. Vykonať audit VV, š.p.

Vodohospodárska výstavba š.p. podpísala v 2Q2019 s auditorskou spoločnosťou Ernst&Young zmluvu o výkone auditu³⁰⁹. Podľa tejto zmluvy by mal byť audit ukončený v 3Q2019. Napriek vyžiadaniu detailných podkladov od VV š.p. (ako napr. predmet výkonu auditu a jeho harmonogram), ich IJ nedostala. **Opatrenie sa k 30.6.2019 neplní.**

26. Analyzovať príčiny povodní

MŽP SR začalo v 2Q2018 realizovať opatrenie. V roku 2018 bola vypracovaná aktualizácia Predbežného hodnotenia povodňového rizika, v ktorej boli analyzované príčiny povodní za obdobie 1997 – 2017³¹⁰. Sekcia vód MŽP SR navrhla zmena systému zberu dát o povodniach na elektronický, po ktorej dokončení budú dáta dostupné pre ďalšie analýzy v požadovanom rozsahu, a vybrané dáta budú sprístupnené na webovej stránke MŽP SR. Návrh nového systému zberu dát o povodniach („Štatistika, vyhodnocovanie počtu povodní za obce/okresy/kraje“) sa stal súčasťou pripravovaného projektu „Elektronizácia služieb rezortu životného prostredia“ s rozpočtom vo výške 3 mil. eur, ktorý je zatiaľ vo fáze predloženia štúdie na ÚPVII (SORO/OPII/PO7³¹¹).

Podľa názoru IJ neprináša vytvorenie samostatnej elektronickej služby v rámci projektu elektronizácie MŽP SR na zber údajov o povodniach hodnotu za peniaze. Štatistické údaje o povodniach je možné jednoducho zbierať v dostupných tabuľkových procesoroch (ako napr. MS Excel), rovnako ich tam analyzovať a výstupy v prehľadnom formáte zverejňovať na webstránke MŽP SR. **Pokiaľ je proces zberu údajov o povodniach príliš komplikovaný a administratívne náročný (ako tvrdí štúdia uskutočniteľnosti), je potrebné ho v prvom rade zjednodušiť a nie komplikovaný systém elektronizovať. Opatrenie nie je k 30.6.2019 splnené.**

Odporúčanie IJ: Realizovať zber dát o povodniach jednoduchým systémom zberu dát bez potreby vytvárania nového elektronickeho systému.

27. Vyhodnotiť vplyvy jednotlivých typov zelených a sivých opatrení na protipovodňové a iné funkcie v krajine

Finalizácia opatrenia sa plánuje až v roku 2020. V roku 2019 VÚVH pracuje na úlohe „Pasportizácie a posúdenie stavu vodozádržných objektov vybudovaných v rámci projektu „Revitalizácia krajiny a integrovaného manažmentu povodia“. Bola navrhnutá metodika pre posúdenie funkčnosti jednotlivých vodozádržných objektov a ich stavu, kde sa hodnotí prínos daného opatrenia v rámci programu, a postupne sa posudzujú všetky obce, v ktorých boli realizované a vybudované vodozádržné opatrenia. MŽP SR je tiež zapojené do medzinárodného projektu FramWat, ktorého cieľom je posilniť spoločný regionálny rámec pre zmiernenie následkov povodní, sucha a znečistenia zvýšením absorpčnej kapacity krajiny. **Opatrenie nie je k 30.6.2019 splnené.**

28. Vypracovať analýzu negatívnych externalít a ich monetizácie

MŽP SR spolupracuje na tejto analýze s OECD a projektový zámer projektu „Udržateľná ekonomika na Slovensku a kvalitné životné prostredie: Mapovanie negatívnych externalít a správne nastavenie ekonomických nástrojov na zmiernenie ich dopadov“ bol v roku 2018 schválený³¹². V 07/2019 bola štúdia sfinalizovaná a zaslaná na recenzné konanie. Následne bude zverejnená. **Opatrenie sa k 30.6.2019 plní čiastočne.**

³⁰⁹ <https://www.crz.gov.sk/index.php?ID=4021417&l=sk>

³¹⁰ <http://www.minzp.sk/oblasti/voda/ochrana-pred-povodnami/management-povodnovych-rizik/predbezne-hodnotenie-povodnoveho-rizika-2018.html>

³¹¹ <https://over.statneit.sk/statne-it-v-cislach/>

³¹² https://www.mzv.sk/detail-aktuality/-/asset_publisher/Hp2qxs2Z6I5/content/spolocne-projekty-slovenska-a-oecd?_101_INSTANCE_Hp2qxs2Z6I5_redirect=https%3A%2F%2Fwww.mzv.sk%2Fdetail-aktuality%3Fp_p_id%3D101_INSTANCE_Hp2qxs2Z6I5%26p_p_lifecycle%3D0%26p_p_state%3Dnormal%26p_p_mode%3Dview%26p_p_col_id%3Dcolumn-3%26p_p_col_count%3D1&redirect=https%3A%2F%2Fwww.mzv.sk%2Fdetail-



29. Vypracovať štúdiu alternatívnych systémov odvádzania a čistenia odpadových vôd (nákladovo efektívnejších oproti klasickým) v podmienkach SR

Práce na danej štúdií pokračujú pomalým tempom, jej sfinalizovanie sa predpokladá až v 03/2020. **Opatrenie nie je k 30.6.2019 splnené.**

30. Nájsť alternatívy financovania výstavby verejných kanalizácií: analýza cien vodného a stočného, PPP projekty, financovanie pomocou úverov

V 1Q2019 pripravil IEP MŽP SR finálnu verziu analýzy „Bez dotácií a predsa úspešne“, ktorá hodnotí rôzne typy financovania výstavby a rekonštrukcie verejných kanalizácií používaných v iných krajinách. Obsahuje tiež sadu odporúčaní ako pristupovať k financovaniu kanalizácií na Slovensku. Analýza je pre interné účely a jej odporúčania majú byť súčasťou budúcich stratégií MŽP SR. **Opatrenie je k 30.6.2019 splnené.**

Odporúčanie IJ: Vzhľadom na aktuálne riešenie témy dobudovania vodohospodárskej infraštruktúry na vláde (príprava Národného plánu kanalizácií a s tým súvisiaca úloha z uznesenia vlády „Zabezpečiť finančné prostriedky na rozvoj verejných vodovodov a verejných kanalizácií vo výške minimálne 50,0 mil. eur ročne z rozpočtu Environmentálneho fondu v období rokov 2020 až 2030“) by mala byť daná analýza podkladom pre vypracovanie danej úlohy.



8 Trh práce a sociálne politiky

8.1 Zhrnutie

Revízia výdavkov v roku 2017 definovala na obdobie troch rokov (2018-2020) celkovú úsporu 59 mil. eur, ktorá do 06/2019 nebola dosiahnutá, pričom sa do konca volebného obdobia ani s najväčšou pravdepodobnosťou nedosiahne.

Zavedenie ročného zúčtovania sociálneho poistenia (RZ SP) malo priniesť úsporu 49 mil. eur. Novela zákona, ktorá RZ SP zavádza, bola síce v roku 2018 schválená, jej účinnosť je však posunutá až do roku 2022.

Ďalšia úspora 10 mil. eur mala byť dosiahnutá efektívnejším fungovaním Sociálnej poisťovne. SP neposkytla počas hodnoteného obdobia IJ žiadne konkrétne výsledky, ktoré by efektívnejšie hospodárenie s verejnými zdrojmi preukázali. Vplyv pravidelného monitoringu fungovania pobočiek SP na zvýšenie ich efektívnosti nebol preukázaný. Implementačný plán opatrení vyplývajúcich z uskutočneného projektu optimalizácie procesov v 2H2018 nebol IJ do 06/2019 predložený.

Stratégia podpory rodinnej politiky MPSVR SR je nejasná, bez priorít a plánu konkrétnych krokov. Analytický inštitút ministerstva odporučil vo vypracovanej analýze opatrenia na podporu zamestnanosti žien, **stanovisko k flexibilnému poberaniu rodičovského príspevku je však v rámci ministerstva nejednotné**. Počas roka 2019 boli podmienky podpory rodín upravené (napr. zavedenie možnosti čerpania materskej oboma rodičmi od 01/2019³¹³). Počas prípravy PIS 2019 je v procese schvaľovania poslanecký návrh zvýšenia rodičovského príspevku³¹⁴. Z dôvodu chýbajúcej analýzy k poslaneckému návrhu nie je jasný účel zmeny, zároveň chýba definovanie dopadov na poberanie príspevku na starostlivosť o dieťa.

V oblasti zamestnanosti IJ pozitívne hodnotí spustenie hodnotenia efektívnosti jednotlivých opatrení na trhu práce, ako aj on-line hodnotenie efektívnosti poradenských služieb. ISP priebežne zanalyzovalo efekt rekvalifikácii ako aj podpory regionálnej zamestnanosti, do konca roka 2019 zhodnotí aktívne opatrenia v oblasti pracovnej mobility. On-line formulár, dostupný na webovej stránke ÚPSVaR, umožňuje preukázateľné a rýchle vyhodnocovanie výsledkov/efektov poskytnutých poradenských služieb uchádzačom o zamestnanie.

Implementácia úloh v oblasti dôchodkového sporenia zaostáva. Analýzu opatrení podporujúcich efektívnejšie rozloženie úspor medzi triedami aktív v II. a III. pilieri dôchodkového sporenia zverejnilo MPSVR SR a MF SR v 1Q2019. Implementácia navrhovaných opatrení je však v roku 2019 nedostatočná a určite nebude zrealizovaná v súlade s termínmi revízie výdavkov (do 12/2019). MPSVR SR sa zatiaľ zameralo len na zlepšenie celkovej informovanosti sporiteľov. K ďalšej úprave legislatívy plánuje pristúpiť kontinuálne so zavádzaním regulácie PEPP³¹⁵ najskôr v roku 2020. Do konca roka 2020 by mala byť zavedená aj predvolená sporiaca stratégia pre sporiteľov v II. pilieri.

V oblasti sociálnych služieb MPSVR SR začalo realizovať jednotlivé opatrenia, ich pokrok je však nedostatočný. Analýzu nákladovosti sociálnych služieb z dôvodu nedostatočnej kvality údajov rezort ani do 06/2019 nedokončil. K zvýšeniu dostupnosti a relevantnosti údajov o poskytovaných sociálnych službách má prispieť pripravená novela zákona o sociálnych službách, ktorá zavádza jednotný informačný systém. Predpokladaný termín jeho využívania je však plánovaný až v roku 2021.

³¹³ Zdroj: <https://www.nrsr.sk/web/Default.aspx?sid=zakony/zakon&MasterID=6832>.

³¹⁴ Zdroj: <https://www.nrsr.sk/web/Default.aspx?sid=zakony/zakon&MasterID=7375>.

³¹⁵ Pan-European Personal Pension Product – Celoeurópsky dôchodkový produkt



Tabuľka 80: Plnenie hlavných odporúčaní IJ pre MPSVaR SR, MF SR a SP v Súhrnnej implementačnej správe 2018

Hlavné odporúčania IJ pre MPSVR SR do 30.6.2019:

Jasne komunikovať stanovisko MPSVR SR k zavedeniu flexibilného rodičovského príspevku s možnosťou voliť si dĺžku jeho poberania



Definovať a zverejniť nákladovosť a efektívnosť vybraných sociálnych služieb, bez ohľadu na typ poskytovateľa



Hlavné odporúčania IJ pre MPSVR SR a MF SR do 30.6.2019:

Predložiť na rokovanie vlády SR návrh úpravy aktuálnej legislatívy, ktorá bude reflektovať definované opatrenia, vedúce k zvýšeniu efektívnosti dôchodkového sporenia



Hlavné odporúčania IJ pre SP do 31.12.2019:

Zverejniť a pravidelne aktualizovať investičný plán



Definovať implementačný plán optimalizačných opatrení pre roky 2019-2020 vrátane vyčíslenia odhadovanej úspory



Hlavné odporúčania IJ pre MF SR do 31.12.2019:

Vypracovať revíziu výdavkov na dlhodobú starostlivosť vrátane odporúčaní úprav aktuálnej legislatívy



Zdroj: IJ

Hlavné odporúčania IJ pre MPSVR SR a MF SR do 6.11.2019:

- ✓ Predložiť na rokovanie vlády SR návrh úpravy aktuálnej legislatívy, ktorá bude reflektovať definované opatrenia, vedúce k zvýšeniu efektívnosti dôchodkového sporenia

Hlavné odporúčania IJ pre SP do 31.12.2019:

- ✓ Zverejniť investičný plán
- ✓ Definovať a predložiť IJ implementačný plán optimalizačných opatrení pre roky 2019-2020 vrátane vyčíslenia odhadovanej úspory

Hlavné odporúčania IJ pre MF SR do 31.12.2019:

- ✓ Vypracovať revíziu výdavkov na dlhodobú starostlivosť vrátane odporúčaní úprav aktuálnej legislatívy



Tabuľka 81: Plnenie opatrení Revízie výdavkov na politiky trhu práce a sociálne politiky v roku 2019

	TRH PRÁCE A SOCIÁLNE POLITIKY	Zodpovednosť	Termín plnenia	Nový termín plnenia ³¹⁶	1Q 2019	2Q 2019	3Q 2019	4Q 2019
RODINNÁ POLITIKA								
1	Preskúmanie možností lepšieho cielenia rodinných dávok	MPSVR SR, MF SR	12/2018	06/2019				
2	Zváženie zavedenia flexibilného čerpania rodičovského príspevku s možnosťou voliť si dĺžku jeho poberania	MPSVR SR	12/2018	06/2019				
3	Deinštitucionalizácia náhradnej starostlivosti vykonávaná prioritne v náhradných rodinách	MPSVR SR	12/2018	priebežne				
4	Včasná intervencia detí s ťažkým zdravotným postihnutím a ich integrácia do normálneho vzdelávacieho procesu (NP Každé dieťa sa počíta)	MPSVR SR	12/2018	12/2019				
5	Revízia výdavkov na skupiny osôb ohrozených sociálnym vylúčením	MF SR, MPSVR SR, MŠVVaŠ, MV SR / Úrad splnomocnenca vlády SR pre rómske komunity	12/2018	03/2019				
POLITIKA ZAMESTNANOSTI								
6	Efektívne poskytovanie AOTP podľa profilu nezamestnanej osoby a lepšie umiestňovanie uchádzačov o zamestnanie na trh práce	MPSVR SR (ÚPSVaR)	12/2019	-				
7	Zváženie rozšírenia daňového bonusu (DB) na nízke príjmy a malé úväzky	MF SR, MPSVR SR	12/2018	06/2019				
8	Zváženie rozšírenia osobitného príspevku na nízke príjmy a malé úväzky	MPSVR SR	12/2018	06/2019				
9	Zlepšenie individuálneho prístupu k uchádzačom o zamestnanie s vyhodnocovaním kompetencií a možností uchádzača	MPSVR SR (ÚPSVaR)	12/2018	priebežne				
10	Vyhodnocovanie účinnosti AOTP	MPSVR SR	priebežne	-				
11	Vyhodnocovanie AOTP pre osoby s ŤZP	MPSVR SR, (ÚPSVaR)	priebežne	-				
SOCIÁLNE POISTENIE A DÔCHODKY								
12	Zavedenie ročného zúčtovania sociálneho poistenia	MPSVR SR, MF SR	12/2018	12/2022				
13	Zavedenie indexového fondu v III. pilieri dôchodkového sporenia	MPSVR SR	12/2019	-				
14	Zvýšenie atraktívnosti dobrovoľného dôchodkového sporenia	MPSVR SR	12/2019	-				

³¹⁶ Aktualizovaný termín na základe Implementačných plánov na rok 2019.



	prostredníctvom mixu politík, vrátane posilnenia konkurencie							
15	Povinné zosúladenie investičnej stratégie II. piliera aktuálnych sporiteľov s časovým horizontom ich sporenia	MPSVR SR	12/2019	-				
16	Úprava odplát sprostredkovateľom, ktorá by výraznejšie motivovala sprostredkovateľov poskytovať klientom II. a III. piliera presnejšie a adekvátnejšie odporúčania	MPSVR SR	12/2019	-				
17	Zlepšenie informovanosti klientov II. a III. piliera o výnosoch, výnosoch v iných fondoch, rozloženia úspor vo fondoch, porovnanie so zahraničnými fondmi	MPSVR SR	12/2019	-				
18	Zmena prerozdelenia odplaty správcom dôchodkových účtov s presunom k vyššiemu podielu odplaty naviazanej na výkon v jednotlivých fondoch	MPSVR SR	12/2019	-				
SOCIÁLNE SLUŽBY								
19	Posúdenie efektívnosti a nákladovosti sociálnych služieb	MPSVR SR, MF SR	12/2018	06/2019				
20	Zjednotenie metodiky a výkazov pri zbere údajov o poskytovaných sociálnych službách	MPSVR SR, (ÚPSVaR), ŠÚ SR	12/2018	06/2019				
21	Revízia výdavkov na dlhodobú starostlivosť	MF SR, MPSVR SR, MZ SR, MV SR	12/2019	-				
INVESTÍCIE A VÝDAVKY V OBLASTI SOCIÁLNEHO ZABEZPEČENIA								
22	Zvýšenie efektívnosti pobočiek Sociálnej poisťovne	SP	12/2020	-				
23	Zvýšenie efektívnosti pobočiek ÚPSVaR	MPSVR SR (ÚPSVaR)	12/2018	12/2019				
24	Zvýšenie efektívnosti IT výdavkov	MPSVR SR, MF SR	12/2017	06/2019				
25	Vypracovanie a zverejnenie investičného plánu MPSVR SR, bez ohľadu na zdroj financovania	MPSVR SR	12/2018	priebežne				
25	Vypracovanie a zverejnenie investičného plánu SP, bez ohľadu na zdroj financovania	SP	12/2018	priebežne				
26	Všetky plánované investície rozpočtovať na úrovni investičných akcií	MPSVR SR	priebežne	-				
26	Všetky plánované investície rozpočtovať na úrovni investičných akcií	SP	priebežne	-				
27	Pri spracovaní CBA riadiť sa platným Rámcom hodnotenia verejných investícií	MPSVR SR	priebežne	-				
27	Pri spracovaní CBA riadiť sa platným Rámcom hodnotenia verejných investícií	SP	priebežne	-				



28	Pre všetky investície nad 40 mil. eur vypracovať a zverejniť štúdiu uskutočniteľnosti a analýzu nákladov a prínosov	MPSVR SR	priebežne	-				
28	Pre všetky investície nad 40 mil. eur vypracovať a zverejniť štúdiu uskutočniteľnosti a analýzu nákladov a prínosov	SP	priebežne	-				

Tabuľka 82: Opatrenia Revízie výdavkov na politiky trhu práce a sociálne politiky splnené v roku 2018 alebo nehodnotené

	Opatrenie	Zodpovednosť	Termín plnenia	Nový termín plnenia	1Q 2018	2Q 2018	3Q 2018	4Q 2018
	Vyhodnotenie účinnosti zdravotnej odvodovej odpočítateľnej položky (OOP)	MZ SR, MF SR, MPSVR SR	priebežne	-				
	Analýza opatrení podporujúcich efektívnejšie rozloženie úspor medzi triedami aktív v II. a III. pilieri dôchodkového sporenia	MPSVR SR, MF SR	12/2018	01/2019				
	Vyhodnotenie DEA analýzy pobočiek SP ³¹⁷	SP, MF SR	12/2018	-				

³¹⁷ Po dohode s ÚHP MF SR sa toto opatrenie počas roka 2018 nehodnotilo a už nie je predmetom plánu na rok 2019.



8.2 Rodinná politika

	Opatrenie	Zodpovednosť	Termín plnenia	Nový termín plnenia	1Q 2019	2Q 2019	3Q 2019	4Q 2019
1	Preskúmanie možností lepšieho cielenia rodinných dávok	MPSVR SR, MF SR	12/2018	06/2019				
2	Zváženie zavedenia flexibilného čerpania rodičovského príspevku s možnosťou voliť si dĺžku jeho poberania	MPSVR SR	12/2018	06/2019				
3	Deinštitucionalizácia náhradnej starostlivosti vykonávaná prioritne v náhradných rodinách	MPSVR SR	12/2018	priebežne				
4	Včasná intervencia detí s ťažkým zdravotným postihnutím a ich integrácia do normálneho vzdelávacieho procesu (NP Každé dieťa sa počíta)	MPSVR SR	12/2018	12/2019				
5	Revízia výdavkov na skupiny osôb ohrozených sociálnym vylúčením	MF SR, MPSVR SR, MŠVVaŠ, MV SR / Úrad splnomocnenca vlády SR pre rómske komunity	12/2018	03/2019				

1. Preskúmanie možností lepšieho cielenia rodinných dávok

Podľa IP 2019³¹⁸ malo MPSVR SR do 06/2019 vypracovať analýzu, ktorá zhodnotí možnosti zvýšenia adresnosti rodinných dávok v SR³¹⁹.

Vzhľadom na rozdielne názory ministerstiev (MF SR a MPSVR SR), ktoré majú lepšie cielenie rodinných dávok preskúmať, MPSVR SR zaslalo koncom roka 2018 MF SR list so žiadosťou o stanovisko k plneniu úlohy. Počas 1H2019 neboli realizované žiadne ďalšie kroky k tomu, aby sa podmienky analýzy objasnili.

Opatrenie sa k 30.6.2019 neplní.

2. Zváženie zavedenia flexibilného čerpania rodičovského príspevku s možnosťou voliť si dĺžku jeho poberania

V súlade s IP 2019 malo MPSVR SR do 06/2019 vypracovať analýzu vplyvu možnosti voľby dĺžky poberania RP. ISP vypracovalo koncom roka 2018 analýzu *Zamestnanosť žien a rodinné politiky*³²⁰, kde v rámci podpory zamestnanosti tejto skupiny odporúča podporiť flexibilné úväzky a zariadenia predškolskej starostlivosti o deti. Zavedenie možnosti voľby dĺžky poberania rodičovského príspevku by sa podľa vyjadrenia inštitútu dotklo najmä žien s vyšším príjmom, ktoré sa už teraz vracajú na trh práce rýchlejšie.

Napriek vypracovanej analýze ISP nie je jasné oficiálne stanovisko MPSVR SR k možnosti zavedenia flexibilného čerpania rodičovského príspevku. Napriek odporúčaniam v SIS 2018 IJ nedostala zo strany rezortu stanovisko ani počas 1H2019.

Od 1.1.2019 je zavedená možnosť čerpania materskej na 2 deti súčasne oboma rodičmi. Koncom 05/2019 bol predložený do NR SR poslanecký návrh ďalšej novely zákona č. 571/2009 Z. z. o rodičovskom príspevku³²¹, ktorý

³¹⁸ Zdroj: https://www.vlada.gov.sk/data/files/7410_implementacny-plan-2019—revizia-vydavkov-na-politiky-trhu-prace-a-soci.pdf.

³¹⁹ Aj v návrhu rozpočtu verejnej správy na roky 2019 až 2021 v texte kapitoly MPSVR SR bolo uvedené ako potenciál pre lepšie cielenie rodinnej politiky podmienenie získania dávok nízkym príjmom domácností.

³²⁰ Ide o interný materiál ISP. Analýza nebola do 06/2019 zverejnená na stránke MPSVR SR.

³²¹ Zdroj: <https://www.nrsr.sk/web/Default.aspx?sid=zakony/zakon&MasterID=7375>.



navrhuje zvýšenie rodičovského príspevku pre rodičov, ktorí pred narodením dieťaťa vykonávali zárobkovú činnosť na 370 eur mesačne³²² a v prípade ostatných rodičov na 270 eur³²³. **Z dôvodovej správy vyplýva absencia analytického výstupu, ktorý by relevantným spôsobom podporil účel a cieľ predkladanej legislatívnej úpravy.**

Opatrenie sa k 30.6.2019 plní priebežne.

Odporúčanie IJ: Komunikovať IJ jasné stanovisko MPSVR SR k možnosti zavedenia voľiteľnej dĺžky poberania rodičovského príspevku vrátane celkovej stratégie podpory rodinnej politiky.

3. Deinštitucionalizácia náhradnej starostlivosti vykonávaná prioritne v náhradných rodinách

Na základe schválenej *Stratégie deinštitucionalizácie systému sociálnych služieb a náhradnej starostlivosti v Slovenskej republike*³²⁴ realizuje MPSVR SR okrem legislatívnych úprav³²⁵ aj opatrenia prostredníctvom Národných projektov (NP) financovaných z EŠIF. Počas roka 2019 sa realizujú 2 projekty - NP „Podpora deinštitucionalizácie náhradnej starostlivosti v zariadeniach“ (NP DI NS) a NP „Podpora deinštitucionalizácie náhradnej starostlivosti“ (NP DI NS III).

V súlade s odporúčaním IJ v SIS 2018 MPSVR SR spolupracovalo počas 1Q2019 na príprave implementácie projektu, ktorý by mal byť zameraný na evaluáciu (vrátane jej metodológie) procesu deinštitucionalizácie náhradnej starostlivosti v SR.

Z dôvodu nedostupnosti štatistických údajov súvisiacich s deinštitucionalizáciou počas roka, hodnotenie merateľných indikátorov sa uskutoční v súlade s IP 2019³²⁶ k 31.12.2019. **K 30.6.2019 sa opatrenie nehodnotí.**

4. Včasná intervencia detí s ťažkým zdravotným postihnutím a ich integrácia do normálneho vzdelávacieho procesu (Národný projekt „Každé dieťa sa počíta“)

Počas 1H2019 finalizovalo MPSVR SR Žiadosť o nenávratný finančný príspevok (ŽoNFP) k NP „Každé dieťa sa počíta“. V 05/2019 sa uskutočnilo vnútorné pripomienkové konanie, koncom 06/2019 bola žiadosť sfinalizovaná na pripomienkovanie CKO a následné hodnotenie projektu. **Plánovaný začiatok realizácie projektu je 3Q2019.** Merateľné ukazovatele uvedené v IP 2019 bude možné hodnotiť najskôr začiatkom roka 2020.

Opatrenie sa k 30.6.2019 priebežne plní.

5. Revízia výdavkov na skupiny osôb ohrozených sociálnym vylúčením

Podľa IP 2019 mala byť Záverečná správa revízie výdavkov na skupiny ohrozené chudobou alebo sociálnym vylúčením vypracovaná a zverejnená do 03/2019. Priebežná správa revízie výdavkov, ktorá je podkladom pre definovanie opatrení v procese implementácie, bola zverejnená v 01/2019³²⁷. **Počas 1H2019 sa termín záverečnej správy revízie výdavkov posunul predbežne na 4Q2019.** K jednotlivým kapitolám priebežnej správy dopĺňa ÚHP ďalšie oblasti ako napr. bývanie, prevencia kriminality, včasná intervencia, vzdelávanie detí so zdravotným znevýhodnením, sociálne politiky a politiky trhu práce zamerané na OZP.

Opatrenie sa k 30.6.2019 plní čiastočne.

³²² Predstavuje zvýšenie o cca 150 eur mesačne oproti súčasnej sume rodičovského príspevku.

³²³ Predstavuje zvýšenie o cca 50 eur mesačne oproti súčasnej sume rodičovského príspevku.

³²⁴ Špecifickým cieľom Stratégie v oblasti náhradnej starostlivosti je zníženie počtu detí v inštitúciách na základe rozhodnutia súdu, okrem iného utvorením podmienok rozvoja opatrení na predchádzanie nariadeniu ústavnej starostlivosti.

Zdroj: <https://www.employment.gov.sk/files/legislativa/dokumenty-zoznamy-pod/strategia-deinstitucionalizacie-systemu-socialnych-sluzieb-nahradnej-starostlivosti-1.pdf>.

³²⁵ Napr. prijatím novely zákona č. 305/2005 Z. z. o sociálnoprávnej ochrane detí a o sociálnej kuratele, prostredníctvom ktorej vznikli od 1.1.2019 centrá pre deti a rodiny.

³²⁶ Zdroj: https://www.vlada.gov.sk/data/files/7410_implementation-plan-2019---revizia-vydavkov-na-politiky-trhu-prace-a-soci.pdf.

³²⁷ Zdroj: <https://www.mfsr.sk/files/archiv/5/ReviziavydavkovnaohrozeneskupinyFINAL.pdf>.



8.3 Politika zamestnanosti

	Opatrenie	Zodpovednosť	Termín plnenia	Nový termín plnenia	1Q 2019	2Q 2019	3Q 2019	4Q 2019
6	Efektívne poskytovanie AOTP podľa profilu nezamestnanej osoby a lepšie umiestňovanie uchádzačov o zamestnanie na trh práce	MPSVR SR (ÚPSVaR)	12/2019	-				
7	Zváženie rozšírenia daňového bonusu (DB) na nízke príjmy a malé úväzky	MF SR, MPSVR SR	12/2018	06/2019				
8	Zváženie rozšírenia osobitného príspevku na nízke príjmy a malé úväzky	MPSVR SR	12/2018	06/2019				
9	Zlepšenie individuálneho prístupu k uchádzačom o zamestnanie s vyhodnocovaním kompetencií a možností uchádzača	MPSVR SR (ÚPSVaR)	12/2018	priebežne				
10	Vyhodnocovanie účinnosti AOTP	MPSVR SR	priebežne	-				
11	Vyhodnocovanie AOTP pre osoby s ŤZP	MPSVR SR, (ÚPSVaR)	priebežne	-				

6. Efektívne poskytovanie AOTP podľa profilu nezamestnanej osoby a lepšie umiestňovanie uchádzačov o zamestnanie na trh práce

Efektívnejšie poskytovanie služieb zamestnanosti prostredníctvom profilácie klientov by malo byť realizované cez **NP Efektívnymi službami k občanovi – 2 (ESKO 2)**. Zmluva o poskytnutí NFP s účinnosťou od 24.7.2019 bola v 07/2019 zverejnená v Centrálnom registri zmlúv³²⁸.

Proces pripomienkovania zmluvy sa uskutočnil už v 11/2018, účinnosť nadobudla až v 07/2019. **Opatrenie sa ani do 12/2019 pravdepodobne nesplní.**

Odporúčanie IJ: Do 10/2019 definovať merateľné indikátory hodnotenia opatrenia na rok 2020.

7. Zváženie rozšírenia daňového bonusu (DB) na nízke príjmy a malé úväzky

V súlade s IP 2019 malo MF SR ak gestor opatrenia³²⁹ vypracovať do 06/2019 analýzu potenciálneho scenára rozšírenia daňového bonusu (DB), vrátane vyčíslenia vplyvu na ŠR.

Schválením poslaneckého návrhu novely zákona č. 595/2003 Z. z. o dani z príjmov bol s účinnosťou od 1.4.2019 zavedený dvojnásobný DB pre deti do 6 rokov.

Počas 1H2019 vypracoval IFP interný návrh možnosti zaviesť tzv. *štruktúrovaný daňový bonus*, ktorý má dostatočne vylepšiť rodinnú politiku a odstrániť identifikované nedostatky systému. Detailná analýza vrátane konkrétneho dizajnu opatrení bude zverejnená koncom 4Q2019. **K 30.6.2019 sa opatrenie čiastočne plní.**

³²⁸ Zdroj: <https://www.crz.gov.sk/index.php?ID=4120976&l=sk>.

³²⁹ Daňový bonus je legislatívne upravený v § 33 Zákona č. 595/2003 Z. z. o dani z príjmov.



8. Zváženie rozšírenia osobitného príspevku na nízke príjmy a malé úväzky

Koncom roka 2018 MPSVR SR vypracovalo analýzu vplyvu novely zákona č. 417/2013 Z. z. o pomoci v hmotnej núdzi³³⁰, ktorá mala prispieť k zvýšeniu motivácie dlhodobo nezamestnaných alebo dlhodobo neaktívnych osôb v systéme pomoci v hmotnej núdzi zamestnať sa a udržať si aj nízko platené zamestnanie.

Na základe odporúčania IJ v SIS 2018 mala byť počas 1H2019 v spolupráci s ÚHP analýza doplnená o ďalšie informácie (napr. zotrvanie ľudí na trhu práce po ukončení poberania osobitného príspevku).

Z dôvodu komplexnosti Revízie výdavkov na skupiny ohrozené chudobou alebo sociálnym vylúčením nebola do 06/2019 analýza dopracovaná a nebude súčasťou záverečnej správy revízie výdavkov.

Opatrenie sa k 30.6.2019 priebežne plní.

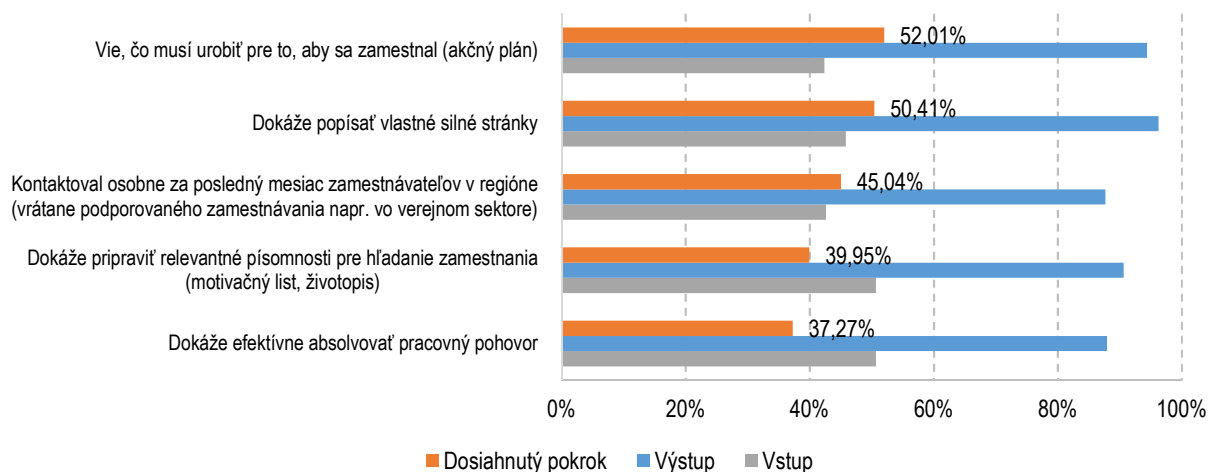
Odporúčanie IJ: V spolupráci s ÚHP definovať termín a rozsah plánovanej analýzy.

9. Zlepšenie individuálneho prístupu k uchádzačom o zamestnanie s vyhodnocovaním kompetencií a možností uchádzača

Individualizácia služieb pre UoZ je počas roka 2019 realizovaná prostredníctvom 2 národných projektov (NP) zameraných na poskytovanie odborného poradenstva³³¹. Merateľné výsledky za rok 2019 budú vyhodnotené v súlade s IP 2019 v ďalšom roku.

V súlade s odporúčaním IJ v SIS 2018 **spustil ÚPSVaR od 06/2019 pravidelný monitoring kvalitatívnych výstupov poradenského procesu**. Na webovej stránke ÚPSVaR³³² je pre oprávnených užívateľov (odborných poradcov) dostupný on-line formulár (Analýza životnej situácie UoZ), prostredníctvom ktorého jednotliví poradcovia identifikujú zmenu definovaných faktorov zamestnatel'nosti UoZ pred a po absolvovaní poradenského procesu³³³. Rovnako počas poradenského procesu identifikujú prekážky uplatnenia sa UoZ na trhu práce. Počas prvého mesiaca prevádzky bolo zaznamenaných približne 370 analýz, pričom najväčší posun bol identifikovaný v 5 oblastiach (graf 19):

Graf 19: Prvých 5 kompetencií, v ktorých bol zaznamenaný najväčší pokrok po ukončení poradenstva



Zdroj: ÚPSVaR

³³⁰ Upravila sa podmienka posudzovania príjmu pre posúdenie nároku na pomoc v hmotnej núdzi u tých, ktorí majú nárok na osobitný príspevok (zo 75 % na 50 % príjmu z pracovného pomeru). Zdroj: <https://www.slov-lex.sk/pravne-predpisy/SK/ZZ/2017/81/>.

³³¹ NP Podpora individualizovaného poradenstva pre dlhodobo nezamestnaných (NP PIP) a NP Cesta na trh práce, Zdroj: https://www.vlada.gov.sk/data/files/7386_priebezna-implementacna-sprava-2018.pdf. Viac informácií je uvedených v SIS 2018.

³³² Zdroj: <https://www.upsvr.gov.sk/analyzy-dotazniky/>.

³³³ Informácie sa týkajú 5 oblastí: identita a motivácia, silné stránky/potenciál, horizonty a plánovanie, siete a vzťahy a identifikované prekážky zaradenia UoZ na trh práce.



Opatrenie sa k **30.6.2019** priebežne plní.

Odporúčanie IJ: Do 06/2020 vyhodnotiť a zverejniť výsledky poskytnutých poradenských služieb za rok 2019.

10. Vyhodnocovanie účinnosti AOTP

Plnenie opatrenia sa od roku 2018 priebežne realizuje, ISP postupne analyzuje vybrané AOTP. **Opatrenie sa k 30.6.2019 priebežne plní.**

V roku 2018 ISP analyzovalo čisté efekty opatrenia REPAS³³⁴. Počas 1H2019 vypracoval ďalšiu analýzu pod názvom „Dočasná práca ako šanca pre znevýhodnených³³⁵“, ktorá vyhodnotila efektívnosť a účinnosť príspevku na podporu rozvoja miestnej a regionálnej zamestnanosti³³⁶. Účasť na tomto opatrení zvýšila podľa analýzy mieru uplatnenia účastníkov na trhu práce oproti kontrolnej skupine približne o 15 p.b. Efekt opatrenia je konzistentný naprieč skupinami znevýhodnených UoZ. Verejné výdavky na toto opatrenie sa prostredníctvom daní a odvodov vrátia do štátneho rozpočtu do 6 až 8 rokov. Napriek relatívne dlhej návratnosti má zmysel pokračovať v tejto forme podpory aj naďalej, keďže pomáha zamestnať sa znevýhodneným skupinám UoZ, ktoré majú bez podobných opatrení problém uplatniť sa na trhu práce.

Odporúčanie IJ: Zverejniť analýzu „Dočasná práca ako šanca pre znevýhodnených“ do 10/2019 na webovej stránke MPSVR SR.

11. Vyhodnocovanie AOTP pre osoby s ŤZP

Podpora zamestnávania občanov so zdravotným postihnutím³³⁷ v rámci aktívnej politiky trhu práce je upravená zákonom č. 5/2004 Z. z. o službách zamestnanosti. Čo sa týka štruktúry využívaných AOTP, na základe čiastkovej analýzy IJ v SIS 2018 sa od roku 2014 využívajú prevažne príspevky na činnosť pracovného asistenta, na úhradu prevádzkových nákladov chránenej dielne (CHD) alebo chráneného pracoviska (CHP) a na úhradu nákladov na dopravu zamestnancov.

Počas 1H2019 MPSVR SR spolu s ÚHP detailnejšie zanalyzovalo využívanie jednotlivých AOTP nástrojov ako aj formy podpory zamestnávateľov v rámci prípravy Záverečnej správy Revízie výdavkov na skupiny ohrozené chudobou alebo sociálnym vylúčením.

Predbežné výstupy: Viac ako 75 % celkových výdavkov na AOTP je alokovaných na podporu chránených dielní a chránených pracovísk. Chránené dielne predstavujú však formu oddeleného zamestnávania a prechod z nich na otvorený trh práce býva zriedkavý. V prípade osôb so zdravotným znevýhodnením je preto výhodnejšie podporované zamestnávanie.

Plnenie zákonnej povinnosti zamestnávať OZP vykazujú zamestnávateľia nad stanovený rozsah³³⁸. V prípade formy podpory, takmer všetci z nich vykazujú aspoň čiastočné plnenie prostredníctvom zamestnávania OZP alebo zadávaním zákazky na dodanie tovaru či poskytnutie služby CHD, CHP či integračným podnikom.

Opatrenie sa k 30.6.2019 priebežne plní.

³³⁴ Zdroj: <https://www.employment.gov.sk/sk/ministerstvo/vyskum-oblasti-prace-socialnych-veci-institut-socialnej-politiky/kto-chce-zat-musi-siat.html>.

³³⁵ Analýza vychádza z využitia metódy propensity score matching, ktorá umožňuje odhadnúť čistý efekt opatrenia, čo predstavuje zatiaľ najkomplexnejšie vyhodnotenie opatrenia podľa § 50j.

³³⁶ §50j Zákona č. 5/2004 Z. z. o službách zamestnanosti.

³³⁷ Na účely tohto zákona sa za občana so zdravotným postihnutím (OZP) považuje občan, ktorý je uznaný za invalidného podľa osobitného predpisu (§ 71 zákona č. 461/2003 Z. z. o sociálnom poistení v znení zákona č. 310/2006 Z. z. a zákona č. 328/2002 Z. z. o sociálnom zabezpečení policajtov a vojakov a o zmene a doplnení niektorých zákonov v znení neskorších predpisov).

³³⁸ Zákon o službách v zamestnanosti ukladá zamestnávateľom povinnosť zamestnávať občanov so zdravotným postihnutím v rozsahu 3,2 % z celkového počtu zamestnancov v prípade, ak zamestnávajú aspoň 20 zamestnancov a v evidencii úradu práce sa nachádza dostatočný počet občanov so zdravotným postihnutím.



8.4 Sociálne poistenie a dôchodky

	Opatrenie	Zodpovednosť	Termín plnenia	Nový termín plnenia	1Q 2019	2Q 2019	3Q 2019	4Q 2019
12	Zavedenie ročného zúčtovania sociálneho poistenia	MPSVR SR, MF SR	12/2018	12/2022				
13	Zavedenie indexového fondu v III. pilieri dôchodkového sporenia	MPSVR SR	12/2019	-				
14	Zvýšenie atraktívnosti dobrovoľného dôchodkového sporenia prostredníctvom mixu politík, vrátane posilnenia konkurencie	MPSVR SR	12/2019	-				
15	Povinné zosúladenie investičnej stratégie II. piliera aktuálnych sporiteľov s časovým horizontom ich sporenia	MPSVR SR	12/2019	-				
16	Úprava odplát sprostredkovateľom, ktorá by výraznejšie motivovala sprostredkovateľov poskytovať klientom II. a III. piliera presnejšie a adekvátnejšie odporúčania	MPSVR SR	12/2019	-				
17	Zlepšenie informovanosti klientov II. a III. piliera o výnosoch, výnosoch v iných fondoch, rozloženia úspor vo fondoch, porovnanie so zahraničnými fondami	MPSVR SR	12/2019	-				
18	Zmena prerozdelenia odplaty správcom dôchodkových účtov s presunom k vyššiemu podielu odplaty naviazanej na výkon v jednotlivých fondoch	MPSVR SR	12/2019	-				

12. Zavedenie ročného zúčtovania sociálneho poistenia

Novelou zákona o sociálnom poistení³³⁹ bolo v roku 2018 zavedenie RZ SP schválené, úspora však bude dosiahnutá vzhľadom na posunutie účinnosti novely zákona až roku 2022.

Pokrok v plnení opatrenia sa počas 1H2019 nehodnotil, k 31.12.2018 bolo opatrenie na základe prijatej legislatívy hodnotené ako čiastočne splnené.

13. Zavedenie indexového fondu v III. pilieri dôchodkového sporenia

K 30.6.2019 2 zo 4 DDS indexové DDF ponúkajú³⁴⁰. Legislatívny návrh povinného zavedenia indexového DDF by bol podľa vyjadrenia MPSVR SR relevantný len pre STABILITA, d. d. s., a. s. **Hodnotenie výkonnosti indexových DDF si vyžaduje dlhší časový horizont**, IJ preto odporučila rezortu realizovať počas 2019 predbežný monitoring záujmu zo strany sporiteľov (tabuľka 83 a graf 20).

Tabuľka 83: Monitoring indexových fondov v III. pilieri

		01/2019 ³⁴¹	02/2019	03/2019	04/2019	05/2019	06/2019
AXA DDS	Počet účastníkov v indexovom fonde	n/a	149	531	1 349	2 280	3 199
	Celkový počet účastníkov	n/a	142 781	143 525	144 093	144 526	144 987

³³⁹ Zdroj: <https://www.slov-lex.sk/pravne-predpisy/SK/ZZ/2018/317/>.

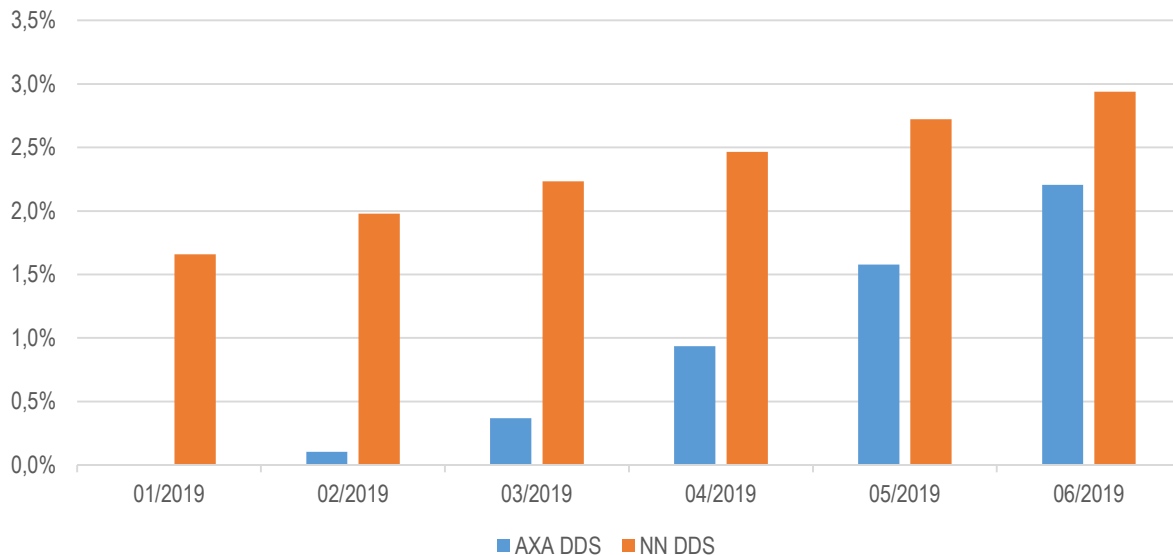
³⁴⁰ NN Tatry – Sympatia, d.d.s., a.s. od 07/2018, AXA d. d. s., a. s. od 02/2019.

³⁴¹ Dátum vytvorenia Indexového globálneho dôchodkového fondu AXA d.d.s., a.s., príspevkový d.d.f. je 4.2.2019.



	NAV Indexový fond (v tis. eur)	n/a	361	941	1 820	2 706	3 624
	NAV Spolu (v tis. eur)	n/a	304 339	309 951	315 506	315 726	323 801
NN DDS	Počet účastníkov v indexovom fonde	5 214	6 247	7 086	7 848	8 702	9 424
	Celkový počet účastníkov	314 254	315 700	317 260	318 381	319 598	320 725
	NAV Indexový fond (v tis. eur)	3 450	4 467	5 197	5 987	6 262	7 246
	NAV Spolu (v tis. eur)	802 795	811 979	824 148	836 286	833 318	862 056

Zdroj: MPSVR SR

Graf 20: Pomer účastníkov v indexovom fonde k celkovému počtu klientov v DDS

Zdroj: MPSVR SR

Opatrenie sa k 30.6.2019 priebežne plní.**Odporúčanie IJ:** Definovať termín relevantného hodnotenia výkonnosti indexových fondov v III. pilieri.**14. Zvýšenie atraktívnosti dobrovoľného dôchodkového sporenia prostredníctvom mixu politík, vrátane posilnenia konkurencie**

K zmene právnych predpisov súvisiacich so zvýšením atraktívnosti dobrovoľného dôchodkového sporenia³⁴² bude rezort podľa ich vyjadrenia pristupovať jednotne, spoločne s novou legislatívou nadväzujúcou na PEPP – Celoeurópsky osobný dôchodkový produkt. V 04/2019 EP ratifikoval Nariadenie o celoeurópskom osobnom dôchodkovom produkte (PEPP)³⁴³, záväzná verzia bola zverejnená v Úradnom vestníku EÚ v 07/2019³⁴⁴. Členské krajiny budú oprávnené okrem definovania pravidiel pre sporiacu a výplacnú fázu dôchodkového sporenia definovať aj výšku a formu poskytovanej štátnej podpory v prospech nového typu osobného dôchodkového produktu.

Napriek tomu, že PEPP je možné vnímať ako „doplnok“ k existujúcim produktom, nejde celkom o nový produkt, ale definuje sa tzv. špecifický režim pre už existujúce produkty, ktoré finančné inštitúcie ponúkajú. Tieto produkty už nesú prvky osobných dôchodkových produktov a mohli by byť viac využívané ak by im bola priznaná štátna podpora a ich účelom by bol doplnkový príjem na dôchodku.

Napriek odporúčaniu IJ v SIS 2018 nebol do 06/2019 predložený na rokovanie vlády návrh legislatívnych úprav.
Opatrenie sa k 30.6.2019 neplní.

³⁴² Ktoré by reflektovali aj opatrenia zverejnené v SIS 2018: dočasné zvýšenie daňovej úľavy pre jednotlivca v III. pilieri, zavedenie úľav pre zamestnávateľov, nastavenie/podpora jednotných pravidiel pre ďalšie formy dobrovoľného sporenia.

³⁴³ Zdroj: http://www.europarl.europa.eu/doceo/document/TA-8-2019-0347_EN.html.

³⁴⁴ Zdroj: <https://eur-lex.europa.eu/legal-content/SK/TXT/?qid=1564388248041&uri=CELEX:32019R1238>.



15. Povinné zosúladenie investičnej stratégie II. piliera aktuálnych sporiteľov s časovým horizontom ich sporenia

K zavedeniu predvolenej sporiacej stratégie pre sporiteľov II. piliera zverejnenej v analýze IFP³⁴⁵ sa vláda SR zaviazala prostredníctvom Národného programu reforiem (NPR) SR 2019³⁴⁶. Termín realizácie opatrenia bol určený do 31.12.2020. MPSVR SR ako gestor úlohy zahájilo v 2Q2019 s podnikateľskými subjektami ako aj ostatnými dotknutými stranami (IFP MF SR, NBS, DSS, Slovenskej asociácie poisťovní) k návrhu konzultácie.

S cieľom splnenia úlohy do termínu 12/2019, ktorý bol schválený v revízii výdavkov, IJ odporučila predložiť úpravu aktuálnej legislatívy na vládu SR do 06/2019. Návrh predložený nebol, **opatrenie sa k 30.6.2019 neplní.**

16. Úprava odplát sprostredkovateľom, ktorá by výraznejšie motivovala sprostredkovateľov poskytovať klientom II. a III. piliera presnejšie a adekvátnejšie odporúčania

MPSVR SR počas 1H2019 zanalyzovalo reguláciu sprostredkovania v rámci starobného dôchodkového sporenia³⁴⁷ ako aj vývoj prestupov sporiteľov medzi jednotlivými DSS³⁴⁸. Údajmi o prestupoch účastníkov medzi DDS MPSVR SR nedisponuje. Prestupy sporiteľov v II. pilieri počas posledných 10 rokov neovplyvnili významne celkový počet sporiteľov ani trhové podiely jednotlivých DSS, pričom tieto zmeny nemuseli byť ovplyvnené len aktivitami finančných sprostredkovateľov. Aktivita sprostredkovateľov je v dôsledku regulačných zásahov pomerne nízka³⁴⁹.

V prípade úvah o možných úpravách systému s cieľom zvýšenia motivácie sprostredkovateľov aktívnejšie odporúčať vhodnejšie stratégie sporenia (vzhľadom na vek, či zostávajúci horizont sporenia) by bolo podľa vyjadrenia MPSVR SR žiaduce otvoriť diskusiu o hornej hranici odmeny sprostredkovateľa (maximálnej provízií). Podľa vyjadrenia rezortu by zvýšenie hranice mohlo spustiť neodôvodnené prestupy medzi DSS. Druhá možnosť riešenia úprav – napr. prerozdelenie odmeny na 2 časti (jedna z nich by sa viazala k získaniu sporiteľa, t.z. podpísaniu prvej zmluvy, druhá časť k odporúčeniu vhodnej investičnej stratégie) by vzhľadom na hornú hranicu výšky odmeny nemusela byť motivujúca.

MPSVR SR neodporúča vzhľadom na nízky dopad aktivít sprostredkovateľov na sektor starobného dôchodkového sporenia zmenu legislatívy s návrhom úpravy odplát. Ako oveľa účinnejšie riešenie odstránenia nesúlady medzi zložením majetku sporiteľov a ich časovým horizontom sporenia vníma realizáciu opatrenia č. 15.

Opatrenie sa z dôvodu chýbajúcej analýzy v III. pilieri **k 30.6.2019 plní čiastočne.**

Odporúčanie IJ: Do 12/2019 iniciovať zo strany MPSVR SR zber údajov o prestupoch účastníkov v III. pilieri.

17. Zlepšenie informovanosti klientov II. a III. piliera o výnosoch, výnosoch v iných fondoch, rozloženia úspor vo fondoch, porovnanie so zahraničnými fondami

Cieľom MPSVR SR je zvýšenie informovanosti o celom systéme dôchodkového zabezpečenia, nielen II. a III. piliera. Počas roka 2018 boli prijaté opatrenia na zlepšenie informovanosti klientov III. piliera s účinnosťou od 01/2019³⁵⁰.

³⁴⁵ Zdroj: <https://www.mfsr.sk/sk/financie/institut-financnej-politiky/publikacie-ifp/komentare/komentare-z-roku-2019/4-co-nezhodnotis-dnes-dochodku-nenajdes.html>.

³⁴⁶ Zdroj: https://www.finance.gov.sk/files/sk/financie/institut-financnej-politiky/strategicke-materialy/narodny-program-reforiem/npr-2019_final.pdf.

³⁴⁷ Spoplatnenie akceptačných listov v prípade prestupu počas jedného roka, maximálna provízia sprostredkovateľa s cieľom stabilizácie systému starobného dôchodkového sporenia, odporúčania sprostredkovateľov pozitívne ovplyvňujúce dlhodobé záujmy sporiteľa atď.

³⁴⁸ Priemerný podiel počtu prestupujúcich sporiteľov na celkovom počte dosiahol medzi rokmi 2006 až 2018 predstavoval hodnotu 1,60%, pri abstrahovaní od roku 2006 (snaha DSS o vybudovanie čo najvyššieho podielu na trhu ako aj získanie min. 50 000 sporiteľov) predstavuje priemer 0,94 %. Údajmi o zásluhách sprostredkovateľov na prestupoch medzi fondmi v rámci jednej DSS MPSVR SR nedisponuje.

³⁴⁹ Maximálna provízia pre sprostredkovateľov nesmie podľa zákona presiahnuť 8 % priemernej mesačnej mzdy v národnom hospodárstve vykazanej ŠÚ SR za kalendárny rok, ktorý dva roky predchádza kalendárnemu roku, v ktorom sa uzatvorila zmluva o SDS vrátane jej zmien. Zdroj: §63e Zákona č. 43/2004 Z. z. o starobnom dôchodkovom sporení.

³⁵⁰ Novela zákona č. 650/2004 Z. z. o doplnkovom dôchodkovom sporení a Opatrenia MPSVR SR č. 295/2018 a č. 296/2018.



Počas 1H2019 rezort pokračoval v plnení úlohy v oblasti II. piliera, novela zákona č. 43/2004 Z. z. o starobnom dôchodkovom sporení bola schválená v NR SR koncom 06/2019³⁵¹ s účinnosťou až od 01/2021³⁵². Za účelom zabezpečenia vysokej miery transparentnosti a zvýšenia celkovej informovanosti v rámci starobného dôchodkového sporenia, novela definuje požadovanú kvalitu poskytovaných informácií o sporení zo strany DSS, zavádza povinnosť DSS zostaviť o každom spravovanom dôchodkovom fonde kľúčové informácie a zároveň upravuje rozsah informácií vo výpise z osobného dôchodkového účtu sporiteľa³⁵³. V súlade so schválenou novelou zákona pripravuje MPSVR SR návrh opatrení, predbežné informácie boli zverejnené v 04/2019³⁵⁴.

Zlepšenie informovanosti základného systému dôchodkového sporenia (I. pilier) plánuje MPSVR SR najskôr v roku 2023, ak budú k dispozícii relevantné údaje z informačného systému SP.

Opatrenie sa k 30.06.2019 priebežne plní.

Odporúčanie IJ: Vyhodnotiť v roku 2019 vplyv zavedených zmien v III. pilieri v súlade s Implementačným plánom, zverejneným v SIS 2018³⁵⁵.

18. Zmena prerozdelenia odplaty správcov dôchodkových účtov s presunom k vyššiemu podielu odplaty naviazanej na výkon v jednotlivých fondoch

MPSVR SR odporučilo vo vypracovanej analýze v roku 2018 postupné znižovanie odplaty za správu, pričom v roku 2026 by dosiahla úroveň 0,6 %³⁵⁶.

Rezort plánuje zrealizovať zmenu (typu a výšky odplát správcov) právnych predpisov najskôr v roku 2020 v súlade so zverejneným *Nariadením o celoeurópskom osobnom dôchodkovom produkte (PEPP)* a naň nadväzujúcich pripravovaných predpisov, ktoré ustanovia druh a limity oprávnených nákladov a poplatkov poskytovateľov PEPP. Na zverejnenie regulačných technických predpisov vzťahujúcich sa na PEPP má zodpovedný orgán EIOPA (European Insurance and Occupational Pensions Authority) lehotu jeden rok od zverejnenia nariadenia v Úradnom vestníku Európskej únie.

Zmena prerozdelenia odplát nebude do plánovaného termínu 12/2019 zrealizovaná, **opatrenie sa k 30.6.2019 neplní.**

³⁵¹ Zdroj: <https://www.nrsr.sk/web/Default.aspx?sid=zakony/zakon&ZakZborID=13&CisObdobia=7&CPT=1455>.

³⁵² Účinnosť je rozdelená na 2020 a 2021, väčšina zmien platí až od 2021.

³⁵³ Doplnenie údajov o dôchodkovom veku, resp. predpokladanom dôchodkovom veku, najlepší odhad výšky dôchodkových úspor sporiteľa.

³⁵⁴ Návrh opatrenia MPSVR SR, ktorým sa ustanovuje vzor výpisu z osobného dôchodkového účtu sporiteľa a pravidlá na určenie prognóz dôchodkov, Zdroj: <https://www.slov-lex.sk/legislativne-procesy/SK/PI/2019/120>, Návrh opatrenia MPSVR SR, ktorým sa ustanovuje obsah, štruktúra, forma, podmienky a spôsob priebežnej aktualizácie a lehoty na zverejnenie kľúčových informácií o dôchodkovom fonde, Zdroj: <https://www.slov-lex.sk/legislativne-procesy/SK/PI/2019/122>, Návrh opatrenia MPSVR SR o informácii o dôchodkoch zo starobného dôchodkového sporenia, Zdroj: <https://www.slov-lex.sk/legislativne-procesy/SK/PI/2019/121>.

³⁵⁵ Príloha č.2 – Implementačný plán opatrení vedúcich k zvýšeniu efektívnosti dôchodkového sporenia.

³⁵⁶ Viac informácií v SIS 2018, Zdroj: https://www.vlada.gov.sk/data/files/7504_suhmna-implementacna-sprava-2018-zdravotnictvo-doprava-informatizacia-vzdelavanie-zivotne-prostredie-trh-prace-a-socialne-politiky.pdf.



8.5 Sociálne služby

	Opatrenie	Zodpovednosť	Termín plnenia	Nový termín plnenia	1Q 2019	2Q 2019	3Q 2019	4Q 2019
19	Posúdenie efektívnosti a nákladovosti sociálnych služieb	MPSVR SR, MF SR	12/2018	06/2019				
20	Zjednotenie metodiky a výkazov pri zbere údajov o poskytovaných sociálnych službách	MPSVR SR (ÚPSVaR), ŠÚ SR	12/2018	06/2019				
21	Revízia výdavkov na dlhodobú starostlivosť	MF SR, MPSVR SR, MZ SR, MV SR	12/2019	-				

19. Posúdenie efektívnosti a nákladovosti sociálnych služieb

Koncom roka 2018 začal ISP pripravovať analýzu nákladovosti súčasného systému financovania vybraných druhov sociálnych služieb, ktorá mala byť podľa IP 2019 dokončená do 06/2019. Z dôvodu nedostatočnej kvality údajov (napr. anonymizovaná podoba údajov, vysoká chybovosť vyplnených údajov) ISP analýzu do 06/2019 nedokončil. IJ nedostala ani pracovnú verziu analýzy, **opatrenie sa k 30.6.2019 neplní**.

Odporúčanie IJ: Predložiť IJ aktuálnu verziu analýzy. Zaslať IJ stanovisko MPSVR SR o tom, či pripravovaná novela zákona o sociálnych službách (opatrenie č.20) prispeje k získaniu relevantných údajov v takej forme, aby mohla byť analýza nákladovosti dokončená v požadovanej kvalite.

20. Zjednotenie metodiky a výkazov pri zbere údajov o poskytovaných sociálnych službách

MPSVR SR počas 1H2019 sfinalizovalo návrh novely zákona č. 448/2008 Z. z. o sociálnych službách, ktorý by mal zavedením informačného systému sociálnych služieb (IS SS) prepojiť existujúce zdroje informácií. Týmto spôsobom by sa mala zabezpečiť aktuálnosť a relevantnosť údajov, ako aj zefektívniť systém poskytovania finančnej podpory z verejných zdrojov. Návrh zákona bol po riadnom pripomienkovom konaní³⁵⁷ v 05/2019 schválený vládou SR³⁵⁸. Koncom 06/2019 bol vládny návrh zákona schválený NR SR v prvom čítaní³⁵⁹.

Podľa IP 2019 mal byť zber údajov zjednotený do 06/2019. **Vzhľadom na stav legislatívneho procesu ako aj predpokladaný termín dostupnosti údajov v informačnom systéme³⁶⁰ sa opatrenie k 30.6.2019 neplní.** IJ v spolupráci s MPSVR SR vyhodnotí plnenie úlohy na základe verzie zverejnenej v Zbierke zákonov SR.

21. Revízia výdavkov na dlhodobú starostlivosť

V súlade s IP 2019 má ÚHP ako gestor úlohy do 12/2019 vypracovať revíziu výdavkov na dlhodobú starostlivosť.

Úvod do problematiky dlhodobej starostlivosti pripravuje ÚHP ako súčasť Záverečnej správy revízie výdavkov na zdravotníctvo II, ktorá bude zverejnená v 10/2019. Do 06/2019 IJ nepredložil ani pracovnú verziu analýzy, **opatrenie sa k 30.6.2019 preto neplní**.

Vzhľadom na rastúci dopyt po sociálnych službách, ako aj z dôvodu starnutia populácie, IJ v SIS 2018 apelovala na prijatie nadrezortného riešenia vo forme zákona, ktorý jasne zdefiniuje dlhodobú starostlivosť na Slovensku (definovanie pojmu dlhodobá starostlivosť ako aj príjemcov tejto služby, posudková a kontrolná činnosť atď.).

³⁵⁷ Zdroj: <https://www.slov-lex.sk/legislativne-procesy/SK/LP/2019/210>.

³⁵⁸ Zdroj: <http://www.rokovania.sk/Rokovanie.aspx/BodRokovaniaDetail?idMaterial=28448>.

³⁵⁹ Zdroj: <https://www.nrsr.sk/web/Default.aspx?sid=zakony/zakon&MasterID=7364>.

³⁶⁰ Podľa znenia zákona, schváleného NR SR v prvom čítaní, obec, VÚC či poskytovateľ sociálnej služby poskytne v elektronickej podobe do informačného systému do 30.6.2021.



I napriek tomu, že takéto riešenie bolo súčasťou Plánu legislatívnych úloh vlády SR pre rok 2018³⁶¹, od komplexného riešenia „zdravotno-sociálnej starostlivosti“ v súlade s pôvodným zámerom v roku 2019 MZ SR a MPSVR SR upustili. Udialo sa tak aj na základe absencie dát v oblasti sociálnych služieb, či rozporu rezortov na vnímanie posudkovej činnosti³⁶².

V 03/2019 bolo iniciované z dielne MZ SR MPK k zákonu č. 578/2004³⁶³ Z. z. o poskytovateľoch zdravotnej starostlivosti, kedy pôvodný zámer o zdravotno-sociálnej starostlivosti bol oklieštený na parciálne zmeny v následnej zdravotnej starostlivosti a zmeny v ošetrovnom. Následne bol tento návrh zákona po politickom rozhodnutí spojený so zákonom o stratifikácii³⁶⁴. V sledovanom období návrh zákona prešiel HSR, v 08/2019 bol schválený vládou SR.

8.6 Investície a výdavky v oblasti sociálneho zabezpečenia

	Opatrenie	Zodpovednosť	Termín plnenia	Nový termín plnenia	1Q 2019	2Q 2019	3Q 2019	4Q 2019
22	Zvýšenie efektívnosti pobočiek Sociálnej poisťovne	SP	12/2020	-				
23	Zvýšenie efektívnosti pobočiek ÚPSVaR	MPSVR SR (ÚPSVaR)	12/2018	12/2019				
24	Zvýšenie efektívnosti IT výdavkov MPSVR SR	MPSVR SR, MF SR	12/2017	06/2019				
25	Vypracovanie a zverejnenie investičného plánu MPSVR SR, bez ohľadu na zdroj financovania	MPSVR SR	12/2018	priebežne				
25	Vypracovanie a zverejnenie investičného plánu SP, bez ohľadu na zdroj financovania	SP	12/2018	priebežne				
26	Všetky plánované investície rozpočtovať na úrovni investičných akcií	MPSVR SR	priebežne	-				
26	Všetky plánované investície rozpočtovať na úrovni investičných akcií	SP	priebežne	-				
27	Pri spracovaní CBA riadiť sa platným Rámcom hodnotenia verejných investícií	MPSVR SR	priebežne	-				
27	Pri spracovaní CBA riadiť sa platným Rámcom hodnotenia verejných investícií	SP	priebežne	-				
28	Pre všetky investície nad 40 mil. eur vypracovať a zverejniť štúdiu uskutočniteľnosti a analýzu nákladov a prínosov	MPSVR SR	priebežne	-				
28	Pre všetky investície nad 40 mil. eur vypracovať a zverejniť štúdiu uskutočniteľnosti a analýzu nákladov a prínosov	SP	priebežne	-				

³⁶¹ Zdroj: https://www.vlada.gov.sk/data/files/7535_plan-legislativnych-uloh-vlady-sr-na-rok-2018.pdf.

³⁶² Zdroj: <https://mediweb.hnonline.sk/spravy/aktualne/zakon-o-dlhodobej-starostlivosti-napriek-pripravam-nebude>

³⁶³ Zdroj: <https://www.slov-lex.sk/legislativne-procesy/-/SK/LP/2019/154>.

³⁶⁴ Zdroj: <https://www.slov-lex.sk/legislativne-procesy/-/SK/LP/2019/453>.



22. Zvýšenie efektívnosti pobočiek Sociálnej poisťovne

Podľa vyjadrenia SP aj v 1H2019 pokračovala v hodnotení pobočiek prostredníctvom 10 vybraných kritérií a sledovaním personálnej náročnosti vybraných útvarov pobočiek³⁶⁵. **Konkrétne podklady s jasnými výsledkami neboli však IJ do 06/2019 zaslané.**

Okrem preukázania výsledkov monitoringu, IJ požadovala od SP už počas roka 2018 predložiť implementačný plán opatrení, ktorý bol výstupom uskutočneného projektu optimalizácie procesov SP. **SP ho ani počas 1H2019 IJ nezaslala.**

Na základe chýbajúcich podkladov IJ nedokáže vyhodnotiť vplyv pravidelného monitoringu na efektívnosť pobočiek, ani vyhodnotiť výsledky optimalizačného projektu z roku 2018. Opatrenie sa k 30.6.2019 neplní.

V SIS 2018 IJ poukázala na zvýšenie počtu zamestnancov SP od 01/2019 z dôvodu vypovedania zmluvy na poskytovanie strážnej služby a prepravy peňažných hotovostí spoločnosťou BONUL s.r.o.. V 02/2019 uzatvorila SP s účinnosťou od 1.3.2019 so spoločnosťou BONUL s.r.o. zmluvy na zabezpečenie prepravy peňažných hotovostí opäť³⁶⁶.

Odporúčanie IJ: Predložiť IJ schválený implementačný plán s konkrétnymi opatreniami vrátane vyčíslenej úspory. Nastaviť pravidelný monitoring ich plnenia.

23. Zvýšenie efektívnosti pobočiek ÚPSVaR

Komplexný monitoring fungovania pobočiek ÚPSVaR plánuje rezort zaviesť implementáciou NP ESKO 2, ktorý mal byť spustený už v roku 2018. Vzhľadom na časový posun a nejasný proces prípravy zmluvy o poskytnutí NFP (viac informácií v opatrení č.6), IJ pripravila počas 1H2019 návrh monitoringu výkonnostných parametrov – tzv. KPIs, ktoré by umožnili merať efektívnosť vynaložených prevádzkových a personálnych nákladov, vrátane produktivity na jednotlivých pobočkách. V 05/2019 sa uskutočnilo spoločné stretnutie, na ktorom IJ predstavila návrh zástupcom ÚPSVaR (tabuľka 84).

Tabuľka 84: Návrh merateľných ukazovateľov hodnotenia efektívnosti pobočiek

Oblasť	Merateľné ukazovatele			
Ekonomické náklady	správa budov	náklad/m2	m2/zam.	
	spotreba materiálu	eur/zam.		
	telefóny, internet, poštovné	eur/zam.	cena/zásielka	
	opravy a údržba - SW/HW, kancel. technika	cena/človekoden	% nákladov na servis/ celková hodnota SW	eur/zar.
	náklady na vozový park	eur/auto	spotreba l/100 km	spotreba l/1 auto
	reklama, ostatné náklady			
Personálne náklady	mzdové náklady (členenie na TPČ, DPČ, vedúcich)	eur/zam.	počet zam./1 vedúci	
	cestovné, školenie, reprezentačné	eur/zam.		
Produktivita/ efektívnosť pobočiek³⁶⁷	počet zamestnancov OSO, vybavené žiadosti, stránky	zaťaženosť pobočiek (%)	počet klientov/1zam. OSO	úspešnosť umiestnenia klientov (%)

Zdroj: ÚPSVaR, spracovanie IJ

³⁶⁵ Viac informácií v SIS 2018, Zdroj: https://www.vlada.gov.sk/data/files/7504_suhrnna-implementacna-sprava-2018-zdravotnictvo-doprava-informatizacia-vzdelavanie-zivotne-prostredie-trh-prace-a-socialne-politiky.pdf.

³⁶⁶ Zdroj: <https://www.crz.gov.sk/index.php?ID=3914304&l=sk>, <https://www.crz.gov.sk/index.php?ID=3914306&l=sk>, <https://www.crz.gov.sk/index.php?ID=3914308&l=sk>.

³⁶⁷ Vrátane Ústredia práce, sociálnych vecí a rodiny



Počas 06/2019 zástupcovia ÚPSVaR mali doplniť požadované údaje, prípadne upraviť návrh IJ tak, aby bolo možné nastaviť mechanizmus sledovania a vyhodnocovania KPIs na pravidelnej báze. Údaje boli zo strany ÚPSVaR vyplnené čiastočne, jeho zástupcovia sa nestotožnili so samotným účelom monitoringu. IJ navrhla v prípade chýbajúcich údajov aj riešenie, stanovisko ÚPSVaR bolo odmietavé.

Pokrok v plnení úlohy počas 1H2019 bol nedostatočný, **opatrenie sa k 30.6.2019 neplní.**

Odporúčanie IJ: Do konca 10/2019 zasať IJ vlastný návrh spôsobu a aj časového harmonogramu, akým sa úloha bude plniť.

24. Zvýšenie efektívnosti IT výdavkov MPSVR SR

Hlavným merateľným ukazovateľom zvýšenia efektívnosti IT výdavkov má byť podľa revízie výdavkov dosiahnutá úspora oproti „základnému scenáru“. Od roku 2018 sa nepodarilo MPSVR SR v spolupráci s ÚHP definovať mechanizmus vyhodnocovania úspory. MPSVR SR nepredložilo IJ do 06/2019 ani metodiku na stanovenie ukazovateľov nákladovosti a výkonnosti IT, ktorá by podporila efektívnejšie využívanie prostriedkov súvisiacich s prevádzkou informačných systémov. **Opatrenie sa k 30.6.2019 neplní.**

Odporúčanie IJ: Definovať v spolupráci s ÚHP spôsob hodnotenia úspor. Predložiť IJ metodiku merania efektívnosti IT výdavkov.

25. Vypracovanie a zverejnenie investičného plánu MPSVR SR a SP, bez ohľadu na zdroj financovania

Plnenie tohto opatrenia sa z dôvodu zákonného rozdelenia kompetencií SP a MPSVR SR delí na 2 časti. IJ hodnotí plnenie opatrení obidvoch subjektov zvlášť. Frekvencia aktualizácie investičných plánov bola počas prípravy IP 2019 dohodnutá na 2-krát ročne (k 30.6. a 31.12.).

Ministerstvo práce, sociálnych vecí a rodiny SR (vrátane jednotlivých PRO)

	Opatrenie	Zodpovednosť	Termín plnenia	Nový termín plnenia	1Q 2019	2Q 2019	3Q 2019	4Q 2019
25	Vypracovanie a zverejnenie investičného plánu MPSVR SR, bez ohľadu na zdroj financovania	MPSVR SR	12/2018	priebežne				

MPSVR SR zverejnilo aktualizovaný investičný plán na svojej webovej stránke³⁶⁸, **opatrenie je k 30.6.2019 splnené.**

Sociálna poisťovňa

	Opatrenie	Zodpovednosť	Termín plnenia	Nový termín plnenia	1Q 2019	2Q 2019	3Q 2019	4Q 2019
25	Vypracovanie a zverejnenie investičného plánu SP, bez ohľadu na zdroj financovania	SP	12/2018	priebežne				

SP zaslalo IJ aktualizovaný investičný plán, naďalej však nesúhlasí s jeho zverejnením. **Opatrenie sa k 30.6.2019 plní čiastočne.**

³⁶⁸ Zdroj: <https://www.mpsvr.sk/files/slovensky/ministerstvo/rozpocet-ministerstva/investicny-plan-mpsvr-sr-2018-21-k-30-6-2019.pdf>.

**26. Všetky plánované investície rozpočtovať na úrovni investičných akcií**

Plnenie tohto opatrenia sa z dôvodu zákonného rozdelenia kompetencií SP a MPSVR SR delí na 2 časti. IJ hodnotí plnenie opatrení obidvoch subjektov zvlášť. Zoznam investičných akcií (IA) zaznamenáva všetky kapitálové výdavky rozpočtových organizácií, bez ohľadu na zdroj ich financovania (ŠR/EŠIF).

Ministerstvo práce, sociálnych vecí a rodiny SR (vrátane jednotlivých PRO)

	Opatrenie	Zodpovednosť	Termín plnenia	Nový termín plnenia	1Q 2019	2Q 2019	3Q 2019	4Q 2019
26	Všetky plánované investície rozpočtovať na úrovni investičných akcií	MPSVR SR	priebežne	-				

Kapitálové výdavky MPSVR SR financované zo ŠR boli počas 1H2019 na úrovni investičných akcií definované, investície financované z EŠIF rezort počas 1H2019 v RISe neplánoval³⁶⁹. **Opatrenie je k 30.6.2019 splnené.**

Sociálna poisťovňa

	Opatrenie	Zodpovednosť	Termín plnenia	Nový termín plnenia	1Q 2019	2Q 2019	3Q 2019	4Q 2019
26	Všetky plánované investície rozpočtovať na úrovni investičných akcií	SP	priebežne	-				

SP nie je povinná rozpočtovať kapitálové výdavky na úroveň IA³⁷⁰. Opatrenie je neimplementovateľné a preto sa jeho plnenie **k 30.6.2019 nehodnotí.**

27. Pri spracovaní CBA riadiť sa platným Rámcom hodnotenia verejných investícií

Plnenie tohto opatrenia sa z dôvodu zákonného rozdelenia kompetencií SP a MPSVR SR delí na 2 časti. IJ hodnotí plnenie opatrení obidvoch subjektov zvlášť.

Ministerstvo práce, sociálnych vecí a rodiny SR (vrátane jednotlivých PRO)

	Opatrenie	Zodpovednosť	Termín plnenia	Nový termín plnenia	1Q 2019	2Q 2019	3Q 2019	4Q 2019
27	Pri spracovaní CBA riadiť sa platným Rámcom hodnotenia verejných investícií	MPSVR SR	priebežne	-				

Od roku 2018 pripravovalo MPSVR SR projekt NP ESKO 2, ktorého predpokladané výdavky na IT presahujú 10 mil. eur (vrátane DPH). Napriek odporúčaniu ÚHP predložiť v rámci prípravy predpokladanej hodnoty zákazky (PHZ) podrobný rozpočet, MPSVR SR v 07/2019 zverejnilo v Centrálnom registri zmlúv už podpísanú zmluvu o poskytnutí NFP³⁷¹. **Opatrenie sa z dôvodu nerešpektovania stanoviska ÚHP k 30.6.2019 neplní.**

³⁶⁹ Zmluva o poskytnutí NFP, týkajúca sa NP ESKO2 bola zverejnená v CRZ až v 07/2019. Rezort následne vytvoril IA v RISe.

³⁷⁰ V súlade s Príručkou na zostavenie návrhu rozpočtu verejnej správy na roky 2020 až 2022 SP zostavuje prostredníctvom Rozpočtového informačného systému návrh svojho rozpočtu na roky 2020 až 2022 v plnom rozsahu ekonomickej klasifikácie a na najnižšej úrovni klasifikácie SK COFOG. Zdroj: Príručka na zostavenie návrhu rozpočtu verejnej správy na roky 2020 až 2022, https://www.mfsr.sk/files/archiv/89/Priucka_2020az2022_do_FS.pdf.

³⁷¹ Zdroj: <https://www.crz.gov.sk/index.php?ID=4120976&l=sk>.

*Sociálna poisťovňa*

	Opatrenie	Zodpovednosť	Termín plnenia	Nový termín plnenia	1Q 2019	2Q 2019	3Q 2019	4Q 2019
27	Pri spracovaní CBA riadiť sa platným Rámcom hodnotenia verejných investícií	SP	priebežne	-				

Počas 1H2019 bol predložený na posúdenie ÚHP projekt *Modernizácia dávkových agend SP*, ktorého predpokladaná výška investície do IT presahuje 10 mil. eur (vrátane DPH). **Opatrenie je k 30.6.2019 splnené.**

SP aktuálne pripravuje aj štúdiu uskutočniteľnosti k projektu implementácie ročného zúčtovania sociálneho poistenia (RZ SP)³⁷².

Odporúčanie IJ: Predložiť vypracovanú štúdiu uskutočniteľnosti k RZ SP na posúdenie ÚHP.

28. Pre všetky investície nad 40 mil. eur vypracovať a zverejniť štúdiu uskutočniteľnosti a analýzu nákladov a prínosov

Plnenie tohto opatrenia sa z dôvodu zákonného rozdelenia kompetencií Sociálnej poisťovne (SP) a MPSVR SR delí na 2 časti. IJ hodnotí plnenie opatrení obidvoch subjektov zvlášť.

Ministerstvo práce, sociálnych vecí a rodiny SR (vrátane jednotlivých PRO)

	Opatrenie	Zodpovednosť	Termín plnenia	Nový termín plnenia	1Q 2019	2Q 2019	3Q 2019	4Q 2019
28	Pre všetky investície nad 40 mil. eur vypracovať a zverejniť štúdiu uskutočniteľnosti a analýzu nákladov a prínosov	MPSVR SR	priebežne	-				

Na základe aktualizovaného investičného plánu k 06/2019, MPSVR SR neplánuje v období 2019-2022 investície, ktorých celková výška by presahovala 40 mil. eur (vrátane DPH).

Sociálna poisťovňa

	Opatrenie	Zodpovednosť	Termín plnenia	Nový termín plnenia	1Q 2019	2Q 2019	3Q 2019	4Q 2019
28	Pre všetky investície nad 40 mil. eur vypracovať a zverejniť štúdiu uskutočniteľnosti a analýzu nákladov a prínosov	SP	priebežne	-				

Na základe aktualizovaného investičného plánu zaslaného IJ, SP neplánuje v najbližšom období investície, ktorých celková výška by presahovala 40 mil. eur (vrátane DPH).

³⁷² Na základe schválenej novely zákona o SP je dátum zavedenia od roku 2022.
Zdroj: <https://www.slov-lex.sk/pravne-predpisy/SK/ZZ/2018/317/>.



Zoznam skratiek

1H, 2H	1. polrok, 2. polrok
1Q, 2Q, 3Q, 4Q	1. kvartál, 2. kvartál, 3. kvartál, 4. kvartál roku
ACCORD	Advancing University Capacity and Competence in Research, Development and Innovation – Zlepšenie univerzitných kapacít a kompetencií vo výskume, vývoji a inováciách
AD	autorský dozor
ANS	Asociácia nemocníc Slovenska
AOTP	aktívne opatrenia trhu práce
API	Application Programming Interface – rozhranie pre programovanie aplikácií
APVV	Agentúra na podporu výskumu a vývoja MŠVVaŠ SR
ARVD	Agentúra rozvoja vodnej dopravy
AŠN	Asociácia štátnych nemocníc
AVP	akreditovaný vzdelávací program
AVS	Asociácia vodárenských spoločností
AZS	ambulantná zdravotná starostlivosť
BA	Bratislava
BB	Banská Bystrica
BCG	Boston Consulting Group
BCR	Benefit-cost ratio – pomer výnosov a nákladov
BOK	bezpečnostný osobný kód
CBA	analýza nákladov a prínosov
CIS	Centrálny informačný systém
CN	centrálny nákup
COSME	program EÚ pre konkurencieschopnosť podnikov a MSP
CRŠ VŠ	Centrálny register študentov vysokých škôl
CRZ	Centrálny register zmlúv
CSRÚ	Centrálna správa referenčných údajov
CT	počítačová tomografia
CVTI	Centrum vedecko-technických informácií
ČR	Česká republika
DaRC	diaľnice a rýchlostné cesty
DB	daňový bonus
DC	Dátové centrum
DDF/d.d.f.	doplnkový dôchodkový fond
DDS	doplnková dôchodková spoločnosť
DESI	Digital Economy and Society Index – Index digitálnej ekonomiky a spoločnosti
DF BA	Detská fakultná nemocnica s poliklinikou Bratislava
DF BB	Detská fakultná nemocnica s poliklinikou Banská Bystrica
DF KE	Detská fakultná nemocnica Košice
DFN	Detská fakultná nemocnica
DFNsP	Detská fakultná nemocnica s poliklinikou
DP	dokumentácia na ponuku



DRG	Diagnosis-Related Groups, skupiny prípadov podľa diagnóz
DRS	dokumentácia pre realizáciu stavby
DSP	dokumentácia pre stavebné povolenie
DSS	dôchodková správcovská spoločnosť
DSZ	dokumentácia stavebného zámeru
DÚR	dokumentácia na územné rozhodnutie
DzP	daň z príjmu
EBHR	Evidence-Based Hospital Referral
EBITDA	Earnings before interest, taxes, depreciation and amortization (zisk pred započítaním úrokov, daní a odpisov)
EEX	European Energy Exchange – Európska energetická burza
EF	Environmentálny fond
eHealth	staré pomenovanie pre elektronické zdravotníctvo
EIA	Environment Impact Assessment (Posudzovanie vplyvov na životné prostredie)
eID	elektronický občiansky preukaz
EK	Európska komisia
e-Lab	funkcia el. zdravotníctva pre vytvorenie záznamu o laboratórnom vyšetrení
ENQA	Európske združenie akreditačných komisií
e-preskripcia	elektronická preskripcia
eRecept	funkcia elektronického zdravotníctva pre predpisovanie receptov
EŠIF	Európske štrukturálne a investičné fondy
EÚ	Európska únia
EUA	EU Allowances, emisné kvóty
eZdravie	elektronické zdravotníctvo
EZK	elektronická zdravotná knižka
FN	fakultná nemocnica
FN BB	Fakultná nemocnica s poliklinikou F. D. Roosevelta Banská Bystrica
FN NR	Fakultná nemocnica Nitra
FN NZ	Fakultná nemocnica s poliklinikou Nové Zámky
FN PO	Fakultná nemocnica s poliklinikou J. A. Reimana Prešov
FN TN	Fakultná nemocnica Trenčín
FN TT	Fakultná nemocnica Trnava
FN ZA	Fakultná nemocnica Žilina
FNsP	Fakultná nemocnica s poliklinikou
FO	fyzické osoby
FS SR	Finančná správa Slovenskej republiky
GDPR	General Data Protection Regulation
HSR	Hospodárska a sociálna rada
CHD	chránená dielňa
CHP	chránené pracovisko
CHVÚ	chránené vtáčie územia
IA	investičná akcia
laaS	Infrastructure as a Service – Infraštruktúra ako služba
IDP	Inštitút dopravnej politiky
IEP	Inštitút environmentálnej politiky



IFP	Inštitút finančnej politiky
IJ	Implementačná jednotka
IKT	informačno-komunikačné technológie
INEKO	Inštitút pre ekonomické a sociálne reformy
IP	implementačný plán
IQR	Independent Quality Review – nezávislé posúdenie kvality
IS	informačné systémy
IS SS	informačný systém sociálnych služieb
ISP	Inštitút sociálnej politiky
ISSZ	Informačný systém služieb zamestnanosti
ISVS	Informačný systém verejnej správy
IT	informačné technológie
IT VS	informačné technológie verejnej správy
IVSC	investičná výstavba a správa ciest
IVSC BA	Investičná výstavba a správa ciest Bratislava
IVSC ZA	Investičná výstavba a správa ciest Žilina
IZP	Inštitút zdravotnej politiky
KE	Košice
KEP	kvalifikovaný elektronický podpis
KK	Kategorizačná komisia
KKŠ	koeficient kvalifikačnej štruktúry
KPI / KPIs	Key Performance Indicator(s) – kľúčové parametre výkonnosti
KR	Kategorizačná rada
KV	kontinuálne vzdelávanie
LIFE	Špecializovaný program financovania pre životné prostredie a ochranu klímy pod gesciou Európskej komisie
ĽOH	ľavostranná ochranná hrádza
LP	legislatívny proces
MCA	Multi-Criteria Analysis
MDV SR	Ministerstvo dopravy a výstavby Slovenskej republiky
MF SR	Ministerstvo financií Slovenskej republiky
MH SR	Ministerstvo hospodárstva Slovenskej republiky
MPC	Metodicko-pedagogické centrum
MPK	medzirezortné pripomienkové konanie
MPSVR SR	Ministerstvo práce, sociálnych vecí a rodiny Slovenskej republiky
MR	magnetická rezonancia
MS SR	Ministerstvo spravodlivosti Slovenskej republiky
MŠVVaŠ SR	Ministerstvo školstva, vedy, výskumu a športu Slovenskej republiky
MV SR	Ministerstvo vnútra Slovenskej republiky
MZ SR	Ministerstvo zdravotníctva Slovenskej republiky
MŽP SR	Ministerstvo životného prostredia Slovenskej republiky
NASES	Národná agentúra pre sieťové a elektronické služby
NATURA 2000	sústava chránených území európskeho významu
NCZI	Národné centrum zdravotníckych informácií
NDS	Národná diaľničná spoločnosť, a. s.



NFP	nenávratný finančný príspevok
NKIVS	Národná koncepcia informatizácie verejnej správy
NKÚ SR	Najvyšší kontrolný úrad Slovenskej republiky
NO	neodkladné opatrenie
NP	národný park
NP DI NS	Národný program podpora deinštitucionalizácie náhradnej starostlivosti
NP ESKO 2	Národný projekt - Efektívnymi službami k občanovi 2
NP PIP	Národný program Podpora individualizovaného poradenstva pre dlhodobo nezamestnaných
NPR	Národný program rozvoja
NR SR	Národná rada Slovenskej republiky
NÚCEM	Národný ústav certifikovaných meraní
NÚCŽV	Národný ústav celoživotného vzdelávania
OAVP	Odbor analýz vzdelávacej politiky
OECD	Organizácia pre hospodársku spoluprácu a rozvoj
OP	občiansky preukaz
OP KŽP	Operačný program Kvalita životného prostredia
OP ŽP	Operačný program Životné prostredie
OPII	Operačný program Integrovaná infraštruktúra
OPIS	Operačný systém Informačná spoločnosť
OPS	Odborná pracovná skupina
OÚ	Okresný úrad
OV	ochranná výchova
OVP	odborné vzdelávanie a príprava
OZ	odborný zamestnanec
OZ PN	odštepny závod Piešťany
OZP	občan so zdravotným postihnutím
p.b.	percentuálny bod
PEPP	Pan-European Personal Pension Product - Celoeurópsky osobný dôchodkový produkt
PHZ	predpokladaná hodnota zákazky
PIS	priebežná implementačná správa
PLÚ	plán legislatívnych úloh vlády SR
PMPR	plány manažmentu povodňového rizika
PN	Piešťany
PO	právnické osoby
PO 7	Prioritná os 7
POH	pravostranná ochranná hrádza
PPP	Public Private Partnership (Verejno-súkromné partnerstvo)
PRO	priamo riadené organizácie
PRUZZ	prospektívny rozpočet
PS	Program starostlivosti
PZ	pedagogický zamestnanec
PZS	poskytovateľ zdravotnej starostlivosti
RI	Register investícií
RIS	Rozpočtový informačný systém MF SR



RTG	röntgen
RUP	rámcové učebné plány
RÚVZ	Regionálny úrad verejného zdravotníctva
RVD	Revízia výdavkov na dopravu
RVS	rozpočet verejnej správy
RZ	reformný zámer
RZ SP	ročné zúčtovanie sociálneho poistenia
SAA	Slovenská akreditačná agentúra
SAŽP	Slovenská agentúra životného prostredia
SBA	Slovak Business Agency
SE	Slovenské elektrárne, a.s.
SHMÚ	Slovenský hydrometeorologický ústav
SIH	Slovenský investičný holding
SIS	súhrnná implementačná správa
SIŽP	Slovenská inšpekcia životného prostredia
SLA	dohoda o úrovni poskytovaných služieb
SORO	sprostredkovateľský orgán pod riadiacim orgánom
SP	Sociálna poisťovňa
SSC	Slovenská správa ciest
SŠ	stredné školy
STU	Slovenská technická univerzita
SÚKL	Štátni ústav pro kontrolu léčiv
SVLZ	Spoločné vyšetrovacie a liečebné zložky
SVP š.p.	Slovenský vodohospodársky podnik, š.p.
ŠDL	štandardná dávka liečiva
ŠDTP	štandardné diagnostické a terapeutické postupy
ŠIOV	Štátny inštitút odborného vzdelávania
ŠOP SR	Štátna ochrana prírody SR
ŠR	štátny rozpočet
ŠU	štúdia uskutočniteľnosti
ŠÚ SR	Štatistický úrad Slovenskej republiky
ŠÚKL	Štátny ústav pre kontrolu liečiv
ŠVP	štátny vzdelávací program
ŠZM	špeciálny zdravotnícky materiál
T5	testovanie žiakov 5. ročníka základných škôl
T9	testovanie žiakov 9. ročníka základných škôl a 4.ročníka osemročných gymnázií
TPS	tarifa za prevádzkovanie systému
ÚDZS	Úrad pre dohľad nad zdravotnou starostlivosťou
ÚEV	územia európskeho významu
ÚHP	Útvar hodnoty za peniaze
ÚK	územné konanie
UN	univerzitná nemocnica
UN BA	Univerzitná nemocnica Bratislava
UN KE	Univerzitná nemocnica L. Pasteura Košice
UN MT	Univerzitná nemocnica Martin



UoZ	uchádzač o zamestnanie
ÚPVII	Úrad podpredsedu vlády SR pre investície a informatizáciu
ÚPSVaR	Ústredie práce, sociálnych vecí a rodiny
ÚR	územné rozhodnutie
ÚV SR	Úrad vlády Slovenskej republiky
ÚVO	Úrad pre verejné obstarávanie
ÚVZ	Úrad verejného zdravotníctva
UX manuál	User Experience manuál
ÚZS	ústavná zdravotná starostlivosť
VC	vládny cloud
VEGA	Vedecká grantová agentúra
vlkm	vlakokilometre
VN	vodná nádrž
VO	verejné obstarávanie
VŠ	vysoké školy
VšZP	Všeobecná zdravotná poisťovňa, a. s.
VÚC	vyšší územný celok
VÚD	Výskumný ústav dopravný
VÚVH	Výskumný ústav vodného hospodárstva
VV	Vodohospodárska výstavba, š. p.
VZP	verejné zdravotné poistenie
ZMOS	Združenie miest a obcí Slovenska
ZODSVZ	Zmluva o dopravných službách vo verejnom záujme
ZP	zdravotná poisťovňa
ZS	zdravotná starostlivosť
ZSSK	Železničná spoločnosť Slovensko, a.s.
ZŠ	základné školy
Z. z.	Zbierka zákonov Slovenskej republiky
ZZS	záchranná zdravotná služba
ŽoNFP	žiadosť o nenávratný finančný príspevok
ŽSR	Železnice Slovenskej republiky



Zoznam grafov

Graf 1: Úhrady ZP za lieky na výnimky v prepočte na 1 000 poistencov (eur)	19
Graf 2: Počet schválených žiadostí na 100 pacientov-žiadateľov	20
Graf 3: Medziročná zmena úhrad za CT a MR výkony v 1H2019	24
Graf 4: Medziročná zmena počtu CT a MR výkonov v 1H2019.....	24
Graf 5: Úhrady poisťovní za laboratórne výkony (mil. eur)	25
Graf 6: Efekt oddľžovania na prevádzkový výsledok hospodárenia UN a FN v 1H2019 (eur).....	27
Graf 7: Prevádzkové náklady UN a FN v 1. polroku 2018 a 2019 (mil. eur).....	28
Graf 8: Medziročná zmena výšky osobných nákladov a počtu hospitalizačných prípadov (zmena 1H2018 vs. 1H2019)	29
Graf 9: Medziročná zmena nákladov na lieky a ŠZM v UN a FN (zmena 1H2018 vs. 1H2019).....	30
Graf 10: Stav ciest I. triedy	55
Graf 11: Vývoj bežných a kapitálových výdavkov na IT (v mil. eur).....	75
Graf 12: Plánované a skutočné využitie vládneho cloudu k 1.8.2019	79
Graf 13: Počet vydaných eID, BOK-ov a KEP-ov od 1.1.2018 do 30.6.2019	82
Graf 14: Ukážka platovej triedy 6 (pracovná trieda 1) a vplyv na zvýšenie tarifného platu.....	96
Graf 15: Potenciál navrhovaných úspor (mil. eur)	119
Graf 16: Výroba a dodávka elektrickej energie.....	123
Graf 17: Napojenie obyvateľstva na verejnú kanalizáciu.....	128
Graf 18: Priemerné mesačné výsledky aukcií EUA za Slovenskú republiku	132
Graf 19: Prvých 5 kompetencií, v ktorých bol zaznamenaný najväčší pokrok po ukončení poradenstva.....	147
Graf 20: Pomer účastníkov v indexovom fonde k celkovému počtu klientov v DDS.....	150

Zoznam tabuliek

Tabuľka 1: Úsporné opatrenia MZ SR (mil. eur).....	6
Tabuľka 2: Úsporné opatrenia MŽP SR (v mil. eur).....	10
Tabuľka 3: Úsporné opatrenia MZ SR (mil. eur).....	13
Tabuľka 4: Výnosy zo ZP v univerzitných a fakultných nemocniciach v pôsobnosti MZ SR	13
Tabuľka 5: Plnenie hlavných odporúčaní IJ pre MZ SR v Súhrnnej implementačnej správe 2018.....	14
Tabuľka 6: Plnenie opatrení Revízie výdavkov na zdravotníctvo v 1. polroku 2019.....	14
Tabuľka 7: Opatrenia Revízie výdavkov na zdravotníctvo splnené v roku 2018	17
Tabuľka 8: Úhrady ZP za lieky (eur).....	18
Tabuľka 9: Úhrady ZP za lieky na výnimky (eur).....	18
Tabuľka 10: Podiel schválených žiadostí o lieky na výnimky	19
Tabuľka 11: Dopad orfan liekov kategorizovaných k 30.6.2019 na VZP v rokoch 2018 – 2020 (eur)	20
Tabuľka 12: Úhrady za generické a biosimilárne lieky (eur).....	21
Tabuľka 13: Úhrady za zdravotnícke pomôcky (eur).....	22
Tabuľka 14: Výsledky externých revízií VŠZP	22
Tabuľka 15: Porovnanie revízií činností zdravotných poisťovní v rokoch 2015-2018	22
Tabuľka 16: Úhrady za CT a MR vyšetrenia (eur).....	23
Tabuľka 17: Jednotkové ceny CT a MR výkonov	24
Tabuľka 18: Úhrady za výkony laboratórných vyšetrení (mimo CT a MR; eur)	25
Tabuľka 19: Počet RTG vyšetrení	25
Tabuľka 20: Výnosy zo ZP v univerzitných a fakultných nemocniciach v pôsobnosti MZ SR	27
Tabuľka 21: Pridelené kapitálové výdavky v rokoch 2017-1H2019	31
Tabuľka 22: Priemerná mesačná hrubá mzda nelekárskych zdravotníckych pracovníkov (eur).....	37
Tabuľka 23: Hodnotené projekty MDV SR	41
Tabuľka 24: Plnenie hlavných odporúčaní IJ pre MDV SR v Súhrnnej implementačnej správe 2018.....	42



Tabuľka 25: Plnenie hlavných odporúčaní IJ pre MF SR v Súhrnnej implementačnej správe 2018	43
Tabuľka 26: Plnenie opatrení Revízie výdavkov na dopravu v roku 2019	43
Tabuľka 27: Opatrenia Revízie výdavkov na dopravu splnené v roku 2017	46
Tabuľka 28: Zoznam nových investičných projektov nad 20 mil. eur a ich stav k 30.6.2019	48
Tabuľka 29: Zoznam investičných projektov MDV SR s povinnosťou mať štúdiu realizovateľnosti na začiatku predinvestičného procesu a ich stav k 30.6.2019	48
Tabuľka 30: Podiel výdavkov na priamo vyvolané investície a nepriamo vyvolané investície na celkových výdavkoch projektov	51
Tabuľka 31: Zoznam projektov so zabezpečenou združenou dokumentáciou	51
Tabuľka 32: Stav ciest I. triedy podľa jednotlivých IVSC v roku 2016 a 2019	55
Tabuľka 33: Čerpanie peňažných prostriedkov na bežné opravy a údržbu podľa jednotlivých analytických skupín v roku 2019 v tis. eur	56
Tabuľka 34: Čerpanie kapitálových výdavkov podľa jednotlivých IVSC v 1. polroku 2019 v tis. eur	57
Tabuľka 35: Prioritné investičné projekty MDV SR (mil. eur), stav k 30.6.2019	58
Tabuľka 36: Zoznam budúcich cestných investičných projektov, ktorých predpokladaný investičný náklad je vyšší ako 40 mil. eur posudzovaných ÚHP MF SR v 1. polroku 2019	59
Tabuľka 37: Zoznam investičných projektov železničnej infraštruktúry posudzovaných ÚHP MF SR v 1. polroku 2019	61
Tabuľka 38: Zoznam prioritných investičných projektov železničnej infraštruktúry posudzovaných ÚHP MF SR v 1. polroku 2019	62
Tabuľka 39: Prioritné investície ŽSR s hodnotou nad 20 mil. eur, stav k 30.6.2019	62
Tabuľka 40: Celkové náklady ŽSR a počet km spravovaných tratí	63
Tabuľka 41: Mzdové výdavky ŽSR na riadenie tratí	64
Tabuľka 42: Medziročné zmeny ukazovateľov ZSSK v 1. polroku 2019	65
Tabuľka 43: Medziročné zmeny ukazovateľov ZSSK za 1. polrok 2016-2019	65
Tabuľka 44: Index digitálnej ekonomiky a spoločnosti (DESI) v rokoch 2017 – 2019	73
Tabuľka 45: Plnenie hlavných odporúčaní IJ ÚV SR pre ÚPVII v Súhrnnej implementačnej správe 2018	75
Tabuľka 46: Plnenie hlavných odporúčaní IJ ÚV SR pre MV SR v Súhrnnej implementačnej správe 2018	75
Tabuľka 47: Plnenie opatrení Revízie výdavkov na informatizáciu v 1. polroku 2019	76
Tabuľka 48: Opatrenia Revízie výdavkov na informatizáciu splnené v roku 2017	77
Tabuľka 49: Opatrenia Revízie výdavkov na informatizáciu splnené v roku 2018	77
Tabuľka 50: Miera aktivácie eID zadaním BOK-u (k novo vydaným eID)	81
Tabuľka 51: Využitie vybraných elektronických služieb	81
Tabuľka 52: Využitie elektronických služieb matricy 2015-2019	82
Tabuľka 53: Elektronické schránky aktivované na doručovanie	83
Tabuľka 54: Výdavky na IT na úrovni prvkov - MV SR (eur)	87
Tabuľka 55: Zoznam posúdených IT projektov	88
Tabuľka 56: Plnenie hlavných odporúčaní IJ pre MŠVVaŠ SR v Súhrnnej implementačnej správe 2018	91
Tabuľka 57: Plnenie opatrení Revízie výdavkov na vzdelávanie v 1. polroku 2019	92
Tabuľka 58: Opatrenia Revízie výdavkov na vzdelávanie splnené v roku 2018	93
Tabuľka 59: Akreditované vzdelávacie programy (AVP)	101
Tabuľka 60: Neakreditované formy vzdelávania (NFV)	101
Tabuľka 61: Spokojnosť účastníkov vzdelávania	101
Tabuľka 62: Počet prijatých študentov profesijne orientovaného bakalárskeho štúdia	105
Tabuľka 63: Rozpočet NÚCŽV z kapitoly MŠVVaŠ SR (v eur)	111
Tabuľka 64: Úsporné opatrenia MŽP SR (v mil. eur)	113
Tabuľka 65: Plnenie hlavných odporúčaní IJ pre MŽP SR v Súhrnnej implementačnej správe 2018	114
Tabuľka 66: Plnenie hlavného odporúčania IJ pre MF SR v Súhrnnej implementačnej správe 2018	114
Tabuľka 67: Plnenie opatrení Revízie výdavkov na životné prostredie v 1. polroku 2019	115
Tabuľka 68: Opatrenia Revízie výdavkov na životné prostredie splnené v roku 2018	118
Tabuľka 69: Odhad vplyvu na rozpočet verejnej správy	120
Tabuľka 70: Fakultatívne oslobodenia a ich vplyv na domácnosti a podniky	121
Tabuľka 71: Indikatívne projekty AP podľa jednotlivých pilierov	124



Tabuľka 72: Indikatívne projekty AP v oblasti rozvoja cestovného ruchu.....	124
Tabuľka 73: Indikatívne projekty AP v oblasti cestnej infraštruktúry.....	125
Tabuľka 74: Zoznam projektov s nižšou prioritou v PMPR určených na zrýchlenie prípravy	126
Tabuľka 75: Zoznam plánovaných investičných projektov SVP financovaných zo ŠR a vlastných zdrojov	127
Tabuľka 76: Čerpanie dotácií podľa rozostavanosti v 1H2019	129
Tabuľka 77: Prehľad rozpočtových požiadaviek EF a schváleného rozpočtu	131
Tabuľka 78: Rozdelenie priorít v programoch starostlivosti o CHVÚ schválených v roku 2019	133
Tabuľka 79: Celková dostatočnosť ÚEV 2018 v národnom zozname (v zmysle záverov rokovaní s EK) podľa rokov	133
Tabuľka 80: Plnenie hlavných odporúčaní IJ pre MPSVaR SR, MF SR a SP v Súhrnnej implementačnej správe 2018	140
Tabuľka 81: Plnenie opatrení Revízie výdavkov na politiky trhu práce a sociálne politiky v roku 2019.....	141
Tabuľka 82: Opatrenia Revízie výdavkov na politiky trhu práce a sociálne politiky splnené v roku 2018 alebo nehodnotené	143
Tabuľka 83: Monitoring indexových fondov v III. pilieri	149
Tabuľka 84: Návrh merateľných ukazovateľov hodnotenia efektívnosti pobočiek	155

Zoznam obrázkov

Obrázok 1: Funkcie elektronického zdravotníctva	33
---	----

Zoznam boxov

Box 1: Kategorizácia liekov v SR a ČR	35
Box 2: Vplyv novely zákona o e-governmente na využitie elektronických služieb	81
Box 3: Elektronizácia služieb matriky	82
Box 4: Príklad evidencie nákladov systémov nad 100 tis. eur.....	87
Box 5: Projekt NÚCEM - zavedenie externých overovacích testovaní	99
Box 6: Proces úpravy Rámcových učebných plánov (RUP).....	102
Box 7: Zlúčenie Národného ústavu celoživotného vzdelávania (NÚCŽV) so Štátnym inštitútom odborného vzdelávania (ŠIOV).....	110