

# Správa o hodnotení investícií za rok 2021

Jún 2022



Jedným zo zadaní MF SR je ekonomicky posudzovať plánované verejné investície. Správa o hodnotení investícií za rok 2021 sumarizuje povinnosti a výsledky hodnotenia investícií na základe § 19a zákona 523/2004 Z. z. o rozpočtových pravidlách verejnej správy a o zmene a doplnení niektorých zákonov, resp. v zmysle úlohy C.5 z uznesenia vlády č. 649/2020.

Materiál pripravil Štefan Kišš, Martin Haluš, Martin Kmeťko, Marián Bederka, Veronika Habrmanová a Alica Ďurišová.

Chyby a opomenutia zostávajú zodpovednosťou autorov.

# Obsah

Manažérske zhrnutie .....	5
1    Reforma riadenia investícií v roku 2021 .....	6
1.1    MF SR zhodnotilo 252 projektov a identifikovalo potenciálnu úsporu 495 mil. eur .....	8
1.2    Hodnota za peniaze posudzovaných investícií je relatívne nízka .....	10
1.3    Odporúčania na zníženie cien pred VO boli väčšinou konzervatívne .....	12
1.4    Zmeny sa postupne zavádzajú do praxe .....	13
2    Možné oblasti zlepšenia riadenia verejných investícií.....	15
2.1    Plánovanie verejných investícií a rozhodnutí .....	15
2.2    Projektová príprava .....	16
2.3    Príprava verejného obstarávania projektu .....	16
2.4    Realizácia investície.....	17
2.5    Ex-post vyhodnocovanie uskutočnených investícií .....	17
3    Prílohy.....	18

## Zoznam tabuliek, schém a grafov

Tabuľka 1: Celková výška kapitálových výdavkov (mil. eur).....	6
Tabuľka 2: Mandát pre hodnotenie investícií.....	8
Tabuľka 3: Hodnotené projekty v roku 2021 po rezortoch (mil. eur).....	9
Tabuľka 5: Stav vypracovania metodík a investičných plánov .....	14
Tabuľka 6: Prehľad rezortov, ktoré vyhlásili VO bez hodnotenia MF SR.....	14
Tabuľka 8: Porovnanie predpokladov z analýz CBA a skutočnosti.....	17
Tabuľka 9: Projekty, ktoré nedodali podklady ani po vyžiadaní - detailný popis.....	18
Graf 1: Porovnanie výšky verejných investícií v Európskej únii (% HDP).....	6
Graf 2: Hodnotené projekty 2017-2021 .....	9
Graf 3: Identifikované potenciálne úspory .....	10
Graf 4: Návravnosť hodnotených investícií za roky 2017-2021 s overiteľnými prínosmi (podľa oblastí).....	11
Graf 5: Návravnosť hodnotených investícií za roky 2017-2021 podľa kvality odhadu prínosov .....	12
Graf 6: Porovnanie odporúčanej ceny (PHZ) z hodnotenia MF SR a reálne vysúťažených cien projektov .....	13
Schéma 1: Hlavné míľniky hodnotenie verejných investícií na Slovensku .....	7

## Použité skratky

BCR	angl. Benefits to Costs Ratio, pomer medzi ekonomickými prínosmi a nákladmi
MF SR	Ministerstvo financií Slovenskej republiky
MV SR	Ministerstvo vnútra Slovenskej republiky
ŠÚ	Štúdia uskutočniteľnosti
ZSSK	Železničná spoločnosť Slovensko

## Manažérske zhrnutie

**Výška verejných investícií na Slovensku je porovnateľná s ostatnými krajinami. Samotný objem investícií však neprinesie pre občanov očakávané prínosy, ak nie je alokovaný na najlepšie projekty.** Plánovaný investičný rozpočet štátu bol v predchádzajúcich rokoch kvôli nedostatočnej príprave dlhodobo nevyčerpaný a spustili sa aj projekty so zlou prípravou, či s nákladmi prevyšujúcimi spoločenské prínosy.

**S cieľom zlepšiť plánovanie a zvýšiť spoločenskú návratnosť projektov spustilo MF SR reformu riadenia investícií deklarovanú v [Programovom vyhlásení Vlády SR](#).** Hlavnými časťami reformy sú ekonomické hodnotenia projektov pred ich realizáciou, nastavenie priorít a investičných plánov rezortov a zaraďovanie pripravených a návratných projektov do rozpočtu verejnej správy. Reforma sa postupne zavádza do praxe a dotvára sa v spolupráci s jednotlivými rezortmi. Nemá pridávať investorom zbytočnú byrokratickú záťaž a predlžovať proces, ale prispieť ku lepšiemu riadeniu verejných investícií a efektívnemu investičnému procesu.

**V roku 2021 Ministerstvo financií SR zhodnotilo 251 projektov s identifikovanou úsporou 489 mil. eur.** Hodnotenia za celkovo 6,3 mld. eur priniesli odporúčania smerom k optimalizácii technického riešenia, či zlacneniu projektov. Medián úspory hodnotených projektov je 7 % odhadovaných nákladov. S cieľom zlepšiť plánovanie väčšina rezortov zverejnila svoje investičné stratégie, ktoré obsahujú analyticky určené priority a investičné plány.

**Transparentnosť a kvalita diskusie sa zlepšili aj vďaka zverejňovaniu štúdií uskutočniteľnosti.** Vypracované štúdie pre všetky veľké projekty nad 40 mil. eur (resp. nad 10 mil. eur v IT sektore) sú od roku 2019 [zo zákona](#) povinne zverejňované online. Na ich základe následne MF SR zverejňuje hodnotenia a odporúčania k projektom.

**Spoločenská návratnosť väčšiny veľkých investičných projektov na Slovensku je pomerne nízka.** Len 28% hodnotených projektov v oblasti dopravy a 36 % v oblasti IT malo pomer prínosov a nákladov nad hranicou dostatočnej návratnosti. Za dostatočnú hranicu možno považovať pomer prínosov a nákladov nad 1,5 v doprave a nad 2 v IT.

**Na nové povinnosti si rezorty postupne zvykajú.** Od októbra 2020 sú na základe uznesenia vlády ministerstvá a ich podriadené organizácie povinné posilať na hodnotenia MF SR investície nad 1 mil. eur s DPH. Najmä začiatkom roka sa však vyskytli prípady, kedy si rezorty túto povinnosť nespĺnili. V roku 2021 bolo identifikovaných 47 projektov v celkovej sume 338 mil. eur, ktorých obstarávatelia nepredložili projekty na hodnotenie pred vyhlásením verejného obstarávania. Väčšina podkladov však bola po vyžiadaní zaslaná dodatočne pred podpisom zmluvy. Predpokladom MF SR je úplná adaptácia nariadení v roku 2022 čomu pomôže aj prijatá [Metodika prípravy a hodnotenia investičných projektov](#).

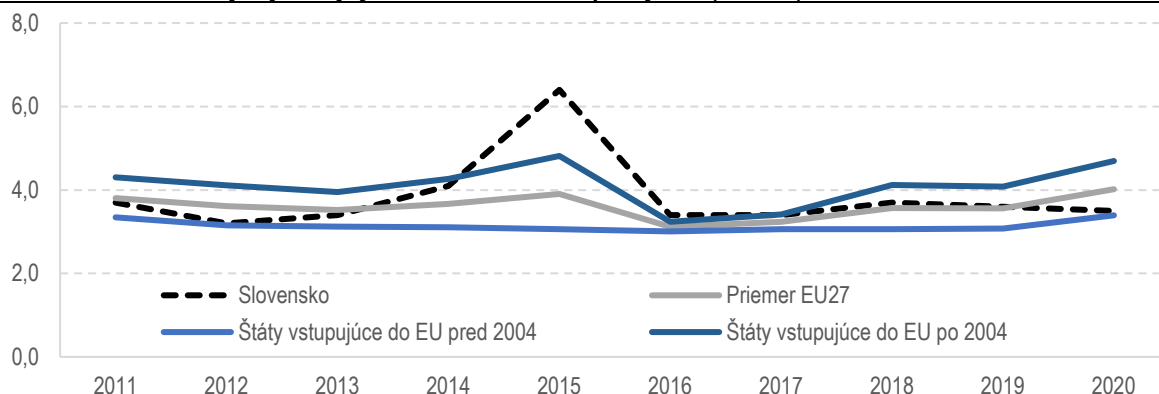
**Tlak na kvalitu projektov sa zvyšuje, avšak na Slovensku existuje stále značný priestor na zlepšenie a zrýchlenie riadenia verejných investícií.** Projekty by mali byť sledované počas celého ich životného cyklu a plánované na základe jasných priorít. Na zlepšenie riadenia investícií počas jednotlivých fáz procesu odporúčame:

<b>Plánovanie verejných investícií a rozhodnutí</b>	Dopracovať a zverejniť rezortné investičné plány Podporiť hodnotenie investícií aj na úrovni samospráv a budovať analytické kapacity Pripraviť koncept systematického ex-ante hodnotenia veľkých verejných politík
<b>Projektová príprava</b>	Zlúčiť alebo paralelne vykonávať časti projektovej prípravy (napr. EIA a územné konanie) Zrušiť niektoré procesy potrebné počas prípravy projektov (napr. zrušenie štátnej expertízy)
<b>Príprava verejného obstarávania</b>	Realisticky nastavovať predpokladanú hodnotu zákazky, nie ako hornú hranicu nákladov Nastavovať kvalitatívne kritéria v súlade s očakávanými prínosmi a posudzovať MF SR
<b>Realizácia a ex post hodnotenie investícií</b>	Systematicky kontrolovať a vyhodnocovať riziká pri veľkých projektoch vo fáze realizácie Ex-post vyhodnocovať predpokladané náklady a prínosy dokončených projektov

# 1 Reforma riadenia investícií v roku 2021

Verejné investície na Slovensku dosahujú priemerne 3,8 % HDP, čo je porovnateľné s priemerom Európskej únie (ďalej len „EÚ“). Medzi členskými štátmi EÚ však existujú rozdiely v investičnej intenzite, najmä pre rôzne fázy ekonomického rozvoja. Zjednodušene môžeme povedať, že vyspelejšie ekonomiky majú menší podiel verejných investícií k HDP, pretože väčšinu výdavkov do základnej infraštruktúry majú už za sebou. Slovensko investuje z verejných zdrojov v priemere o približne 0,3 p.b. (250 mil. eur) menej aj ako krajiny vstupujúce do EÚ po roku 2004.

**Graf 1: Porovnanie výšky verejných investícií v Európskej únii (% HDP)**



Pozn.: Gross fixed capital formation

Zdroj: Eurostat

**Plánované kapitálové výdavky centrálnej vlády v roku 2022 predstavujú 3,9 mld. eur vrátane zdrojov Plánu obnovy a odolnosti.** Až 29 % z tohto objemu smeruje na dopravné a obranné projekty. Tento podiel bude ešte vyšší, keďže nepridelená rezerva 1,1 mil. eur uložená vo verejnej pokladničnej správe (VPS) bude z prevažnej časti pravdepodobne použitá na rozbehnuté projekty v doprave a obrane. Z celkových výdavkov sa plánuje použiť 1 384 mil. eur (36 %) zo zdrojov štátneho rozpočtu a ostatných 2 503 mil. eur (64 %) plynie z eurofondov (vrátane národného spolufinancovania) a Plánu obnovy a odolnosti (vrátane výdavkov na DPH). Nárast medzi rokom 2021 a plánom výdavkov v 2022 je spôsobený dočerpávaním eurofondov a novými zdrojmi Plánu obnovy a odolnosti.

**Tabuľka 1: Celková výška kapitálových výdavkov mimo samospráv (mil. eur)**

Kapitola	Priemer 2017 – 21	2017 S	2018 S	2019 S	2020 S	2021 S	2022 R	2023 R	2024 R
<b>Celkom</b>	<b>2 383</b>	<b>1 553</b>	<b>2 402</b>	<b>2 859</b>	<b>2 662</b>	<b>2 440</b>	<b>3 887</b>	<b>4 159</b>	<b>3 214</b>
MDV SR	832	745	993	688	807	929	1 098	643	433
MO SR	410	151	237	610	515	539	22	20	20
MŽP SR	222	131	310	301	233	134	496	959	617
MPRV SR	170	120	171	285	247	25	4	4	4
MV SR	114	86	163	143	96	82	75	65	59
MH SR	106	24	116	182	107	98	227	198	27
MIRRI	94	7	7	63	140	253	20	62	105
MZ SR	89	16	79	159	100	93	206	438	445
MF SR	75	67	81	109	65	53	23	24	25
MŠVVŠ	67	91	62	65	48	69	418	331	87
MK SR	31	29	31	34	37	26	34	25	11
MS SR	23	25	26	23	23	17	65	110	107
SŠHR	35	7	3	5	108	54	0	0	0
MZVEZ	12	7	11	33	3	7	1	2	2
MPSVR	8	6	5	8	12	10	42	70	64
VPS	47	12	56	78	73	17	1 091	1 145	1 144
Ostatné	48	30	52	75	49	34	65	63	64

Pozn.: S = skutočné čerpanie, R = rozpočet (plán)

Zdroj: MF SR

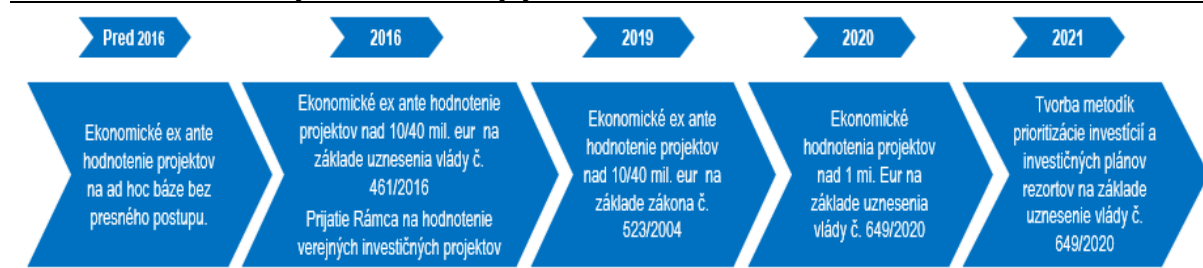
**S cieľom zlepšiť plánovanie a zvýšiť spoločenskú návratnosť projektov spustilo MF SR reformu riadenia verejných investícií.** Hlavnými časťami reformy sú ekonomické hodnotenia projektov MF SR pred ich realizáciou, nastavenie metodík priorít a investičných plánov rezortov a zaraďovanie pripravených a návratných projektov do rozpočtu verejnej správy. Reforma sa postupne zavádza do praxe a dotvára v spolupráci s jednotlivými rezortmi.

**MF SR momentálne hodnotí všetky investičné projekty ministerstiev a ich organizácii nad 1 mil. eur bez ohľadu na zdroj financovania.** Hodnotenia sa zameriavajú na opodstatnenosť projektu, jeho rozsah, posúdenie alternatív a navrhovanie ideálnych technických riešení. Overuje odhad nákladov a prínosov projektu. Povinné ekonomické hodnotenie projektov sa postupne zavádza do praxe od roku 2016. Veľké projekty nad 40, resp. 10 mil. eur pri IT sa hodnotia na základe povinnej štúdie uskutočniteľnosti. Zverejnenie štúdie aj hodnotenie MF SR sú zákonná povinnosť. Hodnotenie menších projektov nad 1 mil. eur sa zaviedlo na konci roka 2020 v uznesení Vlády SR a oproti veľkým projektom je výrazne zjednodušené. Bližšie je mandát MF SR popísaný v Boxe 1.

**Vytvárajú alebo sa vylepšujú metodiky prípravy a hodnotenia investícií.** Veľké projekty sa pripravujú na základe schváleného Rámca (tzv. metodika prípravy štúdie uskutočniteľnosti a CBA), ktorý je špecificky rozšírený pre projekty dopravy, IT a obrany. Pripravuje sa rozšírenie Rámca pri príprave projektov v oblastiach výskumu, kultúry a zdravotníctva. Ministerstvá sú zároveň povinné vypracovať metodiky určenia priorít a následné investičné plány pre všetky kapitálové výdavky, čo zlepši plánovanie a prípravu aj menších projektov.

**Od roku 2021 by v rozpočte mali byť okrem pokračujúcich projektov zaradené iba preukázateľne spoločensky návratné a pripravené projekty.** Prostriedky na ďalšie plánované projekty sú viazané v rozpočte v rámci zásobníka investícií. Ich čerpanie je možné až po hodnotení MF SR (tzv. zero-based budgeting). Cieľom je postupne zásobník (rezervu) znižovať a prostriedky pridelovať priamo kapitolám na pripravené a prioritné projekty. Nepresné plánovanie a časté zmeny priorít v minulosti spôsobovali, že nepripravené projekty dlhodobo blokovali veľký balík peňazí na úkor pripravených a lepších investícií naprieč sektormi. Financované sú preto iba pripravené a návratné projekty v súlade s priorizovanými investičnými plánmi a v rozsahu dostupných rozpočtových zdrojov v jednotlivých rokoch.

**Schéma 1: Hlavné míľniky hodnotenia verejných investícií na Slovensku**



Zdroj : ÚHP

**Box 1: Mandát na hodnotenie investičných projektov MF SR**

**Hodnotenie projektov pokrýva približne 50 % všetkých verejných investičných výdavkov (kategórie 1 až 3 v tab. 2) bez započítania štátnych podnikov mimo verejného sektora a výnimiek (kategória 4 v tab. 2).** Ekonomickému hodnoteniu podliehajú všetky investície, ktoré sú pripravované jednotlivými rezortami, ich rozpočtovými alebo príspevkovými organizáciami, alebo inými subjektami verejnej správy v radiacej pôsobnosti kapitoly s hodnotou rovnakou alebo vyššou ako 1 mil. eur s DPH.

Ostatné subjekty v nepriamej pôsobnosti kapitoly predkladajú na hodnotenie len veľké investičné projekty (nad 40/10 mil. eur). V prípade samospráv je mandát MF SR platný len pre investície nad 40/10 mil. eur, ktorých aspoň polovica výdavkov je financovaná zo zdroja štátny rozpočet a mandát sa nevzťahuje na štátne podniky

mimo verejnej správy a niektoré menšie výnimky (napr. SIS). Hodnotenia v rámci MF SR vypracúva investičná autorita (IA), ktorá je súčasťou útvaru hodnoty za peniaze (UHP).

Povinnosť hodnotiť projekty nad 1 mil. eur bola zavedená [uznesením vlády](#) od 14. októbra 2020. V tomto prípade investori nie sú na rozdiel od veľkých hodnotení povinní vypracovať štúdiu uskutočniteľnosti, prípadne analýzu nákladov a prínosov projektov. Hodnotenie je založené najmä na preverovaní opodstatnenosti projektu (dopyt), jeho rozsahu a predpokladaných nákladoch. Zároveň hodnotenia týchto projektov nie sú zverejňované, ale iba zasielané investorovi.

Legislatívne je pôsobnosť MF SR pri hodnotení investičných projektov ukotvená v týchto zákonných normách:

- [§ 19a zákona č. 523/2004 Z. z. o rozpočtových pravidlách verejnej správy v znení neskorších predpisov v znení od 1.1.2021](#)
- [Nariadenie vlády SR č. 174/2019 Z. z. o podmienkach vypracovania štúdie uskutočniteľnosti investície a štúdie uskutočniteľnosti koncesie](#)
- [Uznesenie vlády SR č. 649/2020 zo 14. októbra 2020 k návrhu rozpočtu verejnej správy na roky 2021 až 2023](#)

**Tabuľka 2: Mandát pre hodnotenie investícií\***

Hodnota investičného projektu	Zdroj	Subjekty verejnej správy (VS)			Mimo VS + výnimky
		Katégoria 1: ▫ Kapitola ŠR ▫ RO / PO kapitoly ŠR ▫ OSVS v riadiacej pôsobnosti kapitoly ▫ Štátne podniky v sektore VS	Katégoria 2: ▫ OSVS mimo riadiacej pôsobnosti kapitoly ŠR ▫ Verejné vysoké školy ▫ Sociálna poisťovňa ▫ SIH	Katégoria 3: ▫ Samosprávy (obce a VÚC) ▫ RO / PO zriadené samosprávou ▫ Podniky samospráv	Katégoria 4: ▫ Štátne podniky mimo sektora VS ▫ SIS, Vojenské sprav., Policajný zbor na úseku kriminálneho sprav.
nad ustanovenou hranicou (nad 40/10 mil. eur)	ŠR / RRP	758 mil. eur	Áno	Áno (ŠR/ RRP nad 50 %)	Nie
podľa § 19a zákona č. 523/2004 Z. z.	EŠIF	477 mil. eur	Áno	Nie	Nie
pod ustanovenou hranicou (nad 1 mil. eur)	ŠR / RRP	449 mil. eur	Nie	Nie	Nie
podľa uznesenia vlády SR č. 649/2020	EŠIF	58 mil. eur	Nie	Nie	Nie
pod 1 mil. eur	ŠR	121 mil. eur	Nie	Nie	Nie
	EŠIF	21 mil. eur	Nie	Nie	Nie
transfery		557 mil. eur	Nie	Nie	Nie
<b>CELKOM</b>		<b>2 451 mil. eur</b>	<b>80 mil. eur</b>	<b>1 009 mil. eur</b>	<b>na</b>

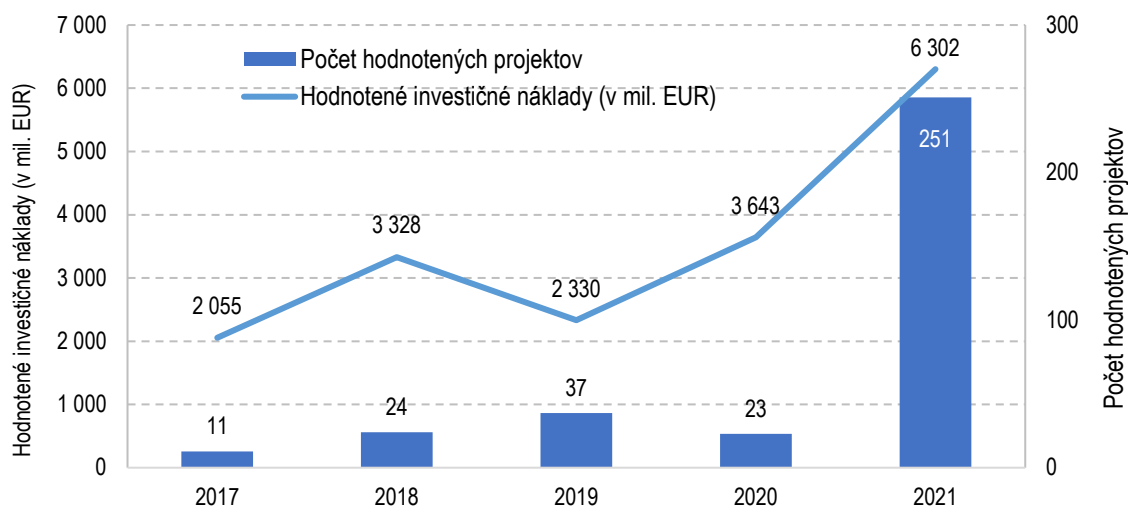
\*výdavky uvedené v kategóriách 1-4 predstavujú priemer kapitálových výdavkov za posledných 5 rokov Zdroj : UHP

## 1.1 MF SR zhodnotilo 251 projektov a identifikovalo potenciálnu úsporu 489 mil. eur

Počet aj celková hodnota hodnotených projektov v roku 2021 významne narástol. Príčinou je zníženie hranice hodnoty investičných projektov, ktoré podliehajú ekonomickému hodnoteniu MF SR, na 1 mil. eur s DPH.



**Graf 2: Hodnotené projekty 2017-2021**



Zdroj: ÚHP

**V roku 2021 MF SR zhodnotilo 251 projektov.** Najväčšiu časť hodnotení tvoria projekty dopravy a obrany. Dopravné investície zahŕňajú hlavne projekty výstavby nových cestných komunikácií a modernizáciu súčasných ciest, rekonštrukciu železničných tratí a nákup nových vlakov. Investičné projekty v oblasti obrany vychádzajú primárne zo záväzkov súvisiacich s členstvom v Severoatlantickej aliancii (NATO) a ide prevažne o nákup novej bojovej techniky a dobudovanie vojenskej infraštruktúry. IT projekty sa sústreďujú hlavne na modernizáciu existujúcich a nákup nových systémov vo verejnej správe, obstarávanie licencií alebo hardvéru. Oblasť budovy zahŕňa rekonštrukcie existujúcich budov prípadne výstavbu nových nehnuteľností. V oblasti zdravia bol doteraz hodnotený nákup zdravotníckej techniky. Väčšina projektov v kategórii ostatné zahŕňa projekty nákupu motorových vozidiel. Do tejto kategórie sú zaradené aj špecifické projekty ako výstavba kongresového a kultúrneho centra v Bratislave a priemyselného parku Valalíky.

**Tabuľka 3: Hodnotené projekty v roku 2021 po oblastiach (mil. eur)**

	Počet projektov	Investičné náklady	Potenciál úspory	Z toho úspora:	
				identifikovaná na začiatku prípravy v ŠÚ	identifikovaná pred VO
<b>Celkom</b>	<b>251</b>	<b>6302</b>	<b>489</b>	<b>176</b>	<b>313</b>
<i>Z toho nad 1 mil. eur do 40 mil. eur</i>	227	1323	304	N/A	304
<i>Z toho nad 40 mil. eur</i>	24	4979	185	176	9
<b>Doprava</b>	<b>76</b>	<b>2947</b>	<b>372</b>	<b>151</b>	<b>221</b>
<i>Z toho nad 1 mil. eur do 40 mil. eur</i>	65	634	212	N/A	212
<i>Z toho nad 40 mil. eur</i>	11	2313	160	151	9
<b>Obrana</b>	<b>33</b>	<b>2429</b>	<b>N/A</b>	<b>N/A</b>	<b>N/A</b>
<i>Z toho nad 1 mil. eur do 40 mil. eur</i>	29	107	N/A	N/A	N/A
<i>Z toho nad 40 mil. eur</i>	4	2322	N/A	N/A	N/A
<b>IT</b>	<b>78</b>	<b>507</b>	<b>75</b>	<b>11</b>	<b>64</b>
<i>Z toho nad 1 mil. eur do 10 mil. eur</i>	71	346	64	N/A	64
<i>Z toho nad 10 mil. eur</i>	7	161	11	11	N/A
<b>Budovy</b>	<b>42</b>	<b>141</b>	<b>12</b>	<b>N/A</b>	<b>12</b>
<i>Z toho nad 1 mil. eur do 40 mil. eur</i>	42	141	12	N/A	12
<i>Z toho nad 40 mil. eur</i>	N/A	N/A	N/A	N/A	12
<b>Zdravie</b>	<b>5</b>	<b>10</b>	<b>0,3</b>	<b>N/A</b>	<b>0,3</b>
<i>Z toho nad 1 mil. eur do 40 mil. eur</i>	5	10	0,3	N/A	0,3
<i>Z toho nad 40 mil. eur</i>	N/A	N/A	N/A	N/A	N/A
<b>Ostatné</b>	<b>17</b>	<b>268</b>	<b>30</b>	<b>14</b>	<b>16</b>
<i>Z toho nad 1 mil. eur do 40 mil. eur</i>	15	85	16	N/A	16
<i>Z toho nad 40 mil. eur</i>	2	183	14	14	N/A

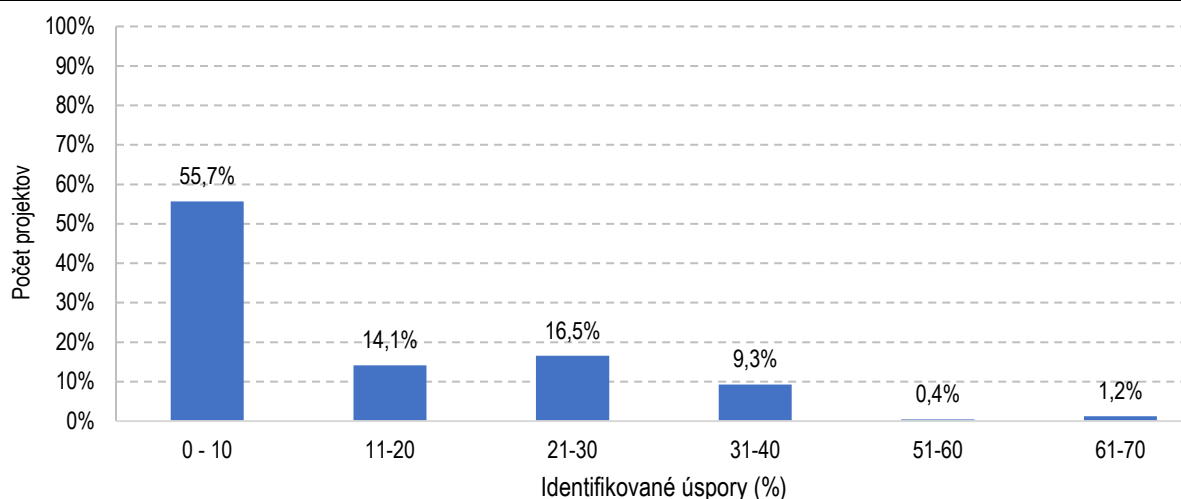
Zdroj: ÚHP

**Hodnotenia MF SR v roku 2021 identifikovali potenciálnu úsporu vo výške 491 mil. eur.** Veľké projekty (nad 40/10 mil. eur) sú hodnotené aj úplne na začiatku prípravy pri tvorbe štúdie uskutočniteľnosti. V tejto fáze bola najmä na základe zmien rozsahu projektu alebo výberu alternatívy navrhovaná úspora 176 mil. eur. Veľké projekty sú hodnotené druhýkrát pred verejným obstarávaním (VO). Vtedy sú hodnotené aj všetky menšie projekty (nad 1 mil. eur). Potenciálna úspora pred VO sa identifikuje najmä porovnávaním jednotkových nákladov na základe cien uskutočnených projektov a v roku 2021 dosiahla 313 mil. eur.

**Pri obranných projektoch zatiaľ hodnotenia neuvádzajú potenciál úspory.** Porovnávanie jednotkových cien nie je možné vzhľadom na obchodné tajomstvo a rôzne stupne utajenia podobných projektov v zahraničí. Preto sa hodnotenia zameriavajú primárne na súlad plánovaných projektov s napínaním strategických cieľov, zvolený rozsah a technické riešenia.

**Medián potenciálnej úspory hodnotených projektov je 7 % odhadovaných nákladov.** Najvyššie potenciálne úspory sú identifikované v oblasti dopravy (medián - 22 %) a IT (medián - 8 %). Tieto projekty majú všeobecne väčší rozsah a sú sledované už od začiatku prípravy v štúdiu.

**Graf 3: Identifikované potenciálne úspory**



Zdroj: ÚHP

**Správny odhad nákladov pred verejným obstarávaním (tzv. predpokladaná hodnota zákazky - PHZ) a presný opis zákazky ovplyvňuje reálnu cenu a kvalitu projektu.** Podľa [štúdie OECD](#), nepresné odhady nákladov môžu viesť k výberu a výstavbe neoptimálnych projektov, môžu spôsobiť problémy s rozpočtovaním, zavádzať účastníkov verejného obstarávania a viesť aj k ďalším negatívnym dopadom. PHZ vysiela dôležitý signál trhu, akú cenu štát očakáva, a môže doručiť reálnu úsporu. Pre účely porovnávania jednotkových cien si ÚHP vytvára vlastné databázy. V prípade projektov v oblasti budov sa databáza skladá z rozpočtov verejných obstarávaní subjektov verejnej správy uskutočnených z rokov 2020, 2021 a 2022. Databáza dopravných cestných projektov je zostavená z rozpočtov všetkých zazmluvnených projektov v období medzi rokmi 2014-2021.

## 1.2 Hodnota za peniaze posudzovaných investícií je relatívne nízka

**Kapitálové výdavky samé o sebe neprinesú očakávané výsledky, ak nie sú alokované na najlepšie projekty.** Plánovaný investičný rozpočet štátu bol v predchádzajúcich rokoch kvôli nedostatočnej príprave dlhodobo nevyčerpaný a spustili sa aj zle pripravené a nenávratné projekty.

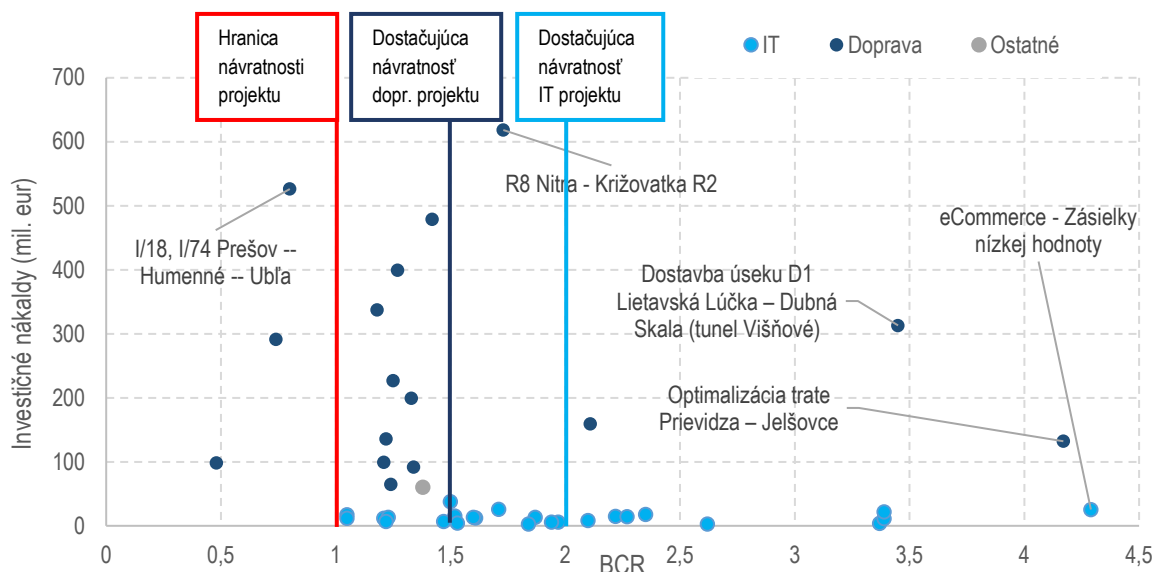
**Hlavný ukazovateľ spoločenskej návratnosti investície je pomer prínosov a nákladov, tzv. BCR (benefit to cost ratio).** Zjednodušene môžeme povedať, že projekt je spoločensky návratný, ak pomer dosiahne minimálne hodnotu jedna, teda prínosy prevyšujú náklady. BCR sa kvantifikuje v štúdiu uskutočniteľnosti pri veľkých

projektoch. Najviac projektov s vyčísleným BCR na Slovensku je v oblasti dopravy a IT. Špeciálnymi projektami (kategória ostatné v Grafe 4) sú „Národné kultúrne a kongresové centrum“ a jeden výskumný projekt („Advancing University Capacity and Competence in Research, Development and Innovation“). Pre takéto projekty nie je presne nastavená metodika analýzy nákladov a prínosov a bol potrebný špecifický prístup. Štúdie v oblasti obrany neobsahujú odhad BCR, nakoľko prínosy v obrane je náročné kvantifikovať a používajú sa iné prístupy.

**Pomer prínosov a nákladov je potrebné správne interpretovať podľa oblasti a zamerania projektu.** V priemere majú IT projekty predpoklad dosahovať vyššie BCR, ako dopravné alebo stavebné investície. Digitalizácia spojená so zmenou biznis modelu môže niekoľkonásobne zvýšiť efektivitu, s akou štát poskytuje služby. Potenciál zvýšiť rýchlosť a bezpečnosť cestovania je aj pri najlepšej infraštruktúre limitovaný. To však neznamená, že sú IT investície automaticky spoločensky návratnejšie ako napríklad dopravné projekty. Zjednodušene, ak projekt s hodnotou BCR 1,5 by bol považovaný za akceptovateľný napríklad v oblasti dopravy, v prípade IT je takáto hodnota relatívne nízka. Porovnávaniu BCR medzi sektormi by preto malo predchádzať definovanie jasnej metodiky a kritérií odhadu prínosov.

**Spoločenská návratnosť väčšiny veľkých investičných projektov na Slovensku je pomerne nízka.** Za projekt s vysokou spoločenskou návratnosťou na [základe medzinárodnej praxe](#) nie je považované BCR nad 1. Britské ministerstvo dopravy, ktoré pre hodnotenie dopravných projektov používa podobné metodiky ako MDV SR, považuje projekty s BCR do 1,5 za nízko návratné. Za postačujúcu spoločenskú návratnosť v oblasti dopravy je vo Veľkej Británii považované BCR nad 1,5. Na základe toho odhaduje MFSR dostatočnú hranicu pre oblasť IT aspoň na úrovni 2. Tieto hranice v našej vzorke overiteľne prekročilo len 28 % projektov v doprave a 36 % v IT (Graf 4).

**Graf 4: Návratnosť hodnotených investícií za roky 2017-2021 s overiteľnými prínosmi (podľa oblastí)**

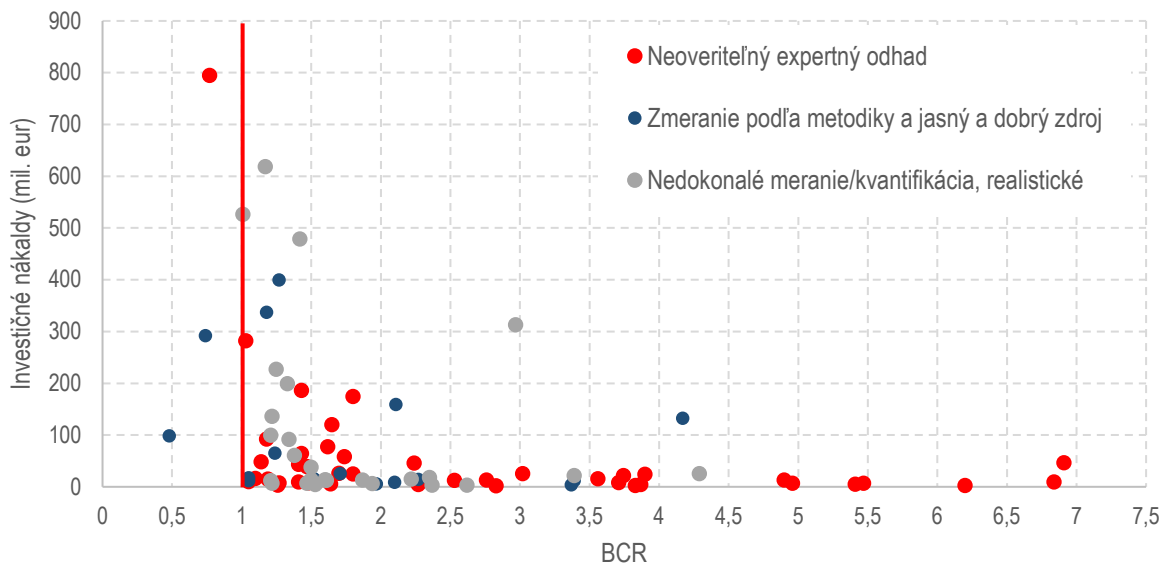


\*projekty s overiteľnými prínosmi podľa hodnotenie MF SR

Zdroj: ÚHP

**Mnoho projektov nemalo analýzu nákladov a prínosov spracovanú v súlade s metodikou, a preto odhad spoločenskej návratnosti nemožno považovať za relevantný.** V štúdiách je dôležité postupovať podľa schválených metodík a používať overiteľné zdroje nákladov a odhadu prínosov. Takmer všetky analýzy prínosov a nákladov, ktoré dosiahli BCR nad 3,5, mali prínosy definované iba neoveriteľným odhadom. Pri polovici štúdií nebolo zanalyzované ako projekt k predpokladaným prínosom prispieje, v akom čase, ani ako bude možné benefity po spustení overiť. Hodnotenia MF SR sa preto zameriavajú aj na spôsob určenia benefitov. Zjednodušene, projekt alebo alternatíva s nižším BCR nemusia byť v hodnotení MF SR automaticky považované za horšie, ak nie sú prínosy projektu s vyšším BCR overiteľné. Podstatné je, aby boli prínosy kvantifikované dôveryhodne a tie ťažko zmerateľné radšej uvedené ako pozitívne riziká, ktoré nevstupujú do výpočtu spoločenskej návratnosti.

**Graf 5: Návravnosť hodnotených investícií za roky 2017-2021 podľa kvality odhadu prínosov**



\*všetky projekty so zverejnenou ŠU a CBA

Zdroj: ÚHP

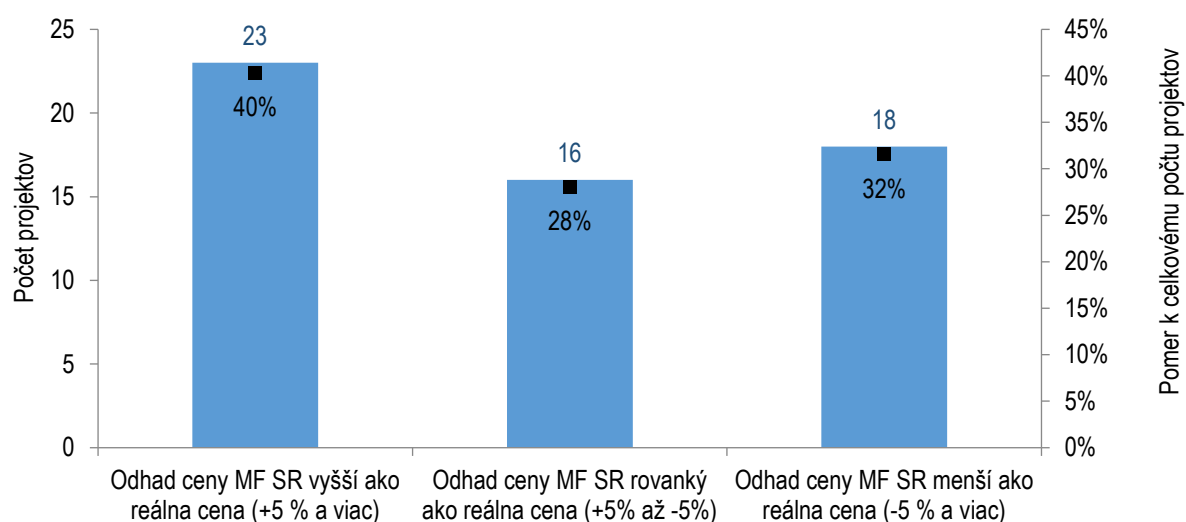
### 1.3 Odporúčania na zníženie cien pred VO boli väčšinou konzervatívne

**Kontrola a presné určenie PHZ je dôležité, pretože ovplyvňuje reálnu cenu projektu a investičné plánovanie subjektov.** Vysoký odhad ceny projektov pri limitovanom rozpočte blokuje ďalšie projekty a celkovo spomaľuje investície. Zjednodušene môžeme povedať, že alokujeme v rozpočte peniaze na menší počet projektov, ako je možné reálne realizovať. Použitie spoľahlivého odhadu PHZ je dôležité pre kvalitnú súťaž. Reálny odhad nákladov a dobré nastavenie súťaže majú potenciál znížiť ceny predkladané účastníkmi procesu obstarávania v premii až o 9 % (De Silva, et al., 2009). Obstarávatelia by mali stanovovať odhad ceny na základe porovnateľných predmetov zákazky v minulosti. Samotné prebratie jednotkových cien z dostupných cenníkov je dobrý východiskový bod, ale reálna cena môže byť vzhľadom na kombináciu prvkov a použité technológie nadhodnotená a je vhodné ju upraviť.

**Predpokladaná hodnota zákazky (PHZ) pred verejným obstarávaním by mala predstavovať najlepší reálny odhad nákladov, avšak v slovenskej praxi je to často horná hranica.** Nepresný odhad PHZ pri projektoch vyplýva zo zaužívanej praxe, kedy investori preferujú hornú hranicu odhadu, pretože nepoznajú presne potrebný rozsah projektu (napr. IT projekt nemá presnú špecifikáciu), alebo nechcú riskovať nižší odhad nákladov oproti reálnej cene z dôvodu obavy, že verejné obstarávanie bude vyhodnotený ako netransparentný.

**Väčšina vysúťažovaných projektov dosiahla ešte nižšiu cenu ako bolo odporúčanie MF SR na predpokladanú hodnotu zákazky.** Napriek odporúčaniam o zníženie predpokladanej hodnoty zákazky projektov, ktoré MF SR hodnotilo a majú už podpísanú zmluvu na realizáciu (57 projektov), je 40 % odhadov dokonca stále vyšších ako reálna cena.

**Graf 6: Porovnanie odporúčanej ceny (PHZ) z hodnotenia MF SR a reálne vysúťažovaných cien projektov**



Zdroj: ÚHP

#### 1.4 Zmeny sa postupne zavádzajú do praxe

**Projekty by mali byť pripravované a realizované na základe jasne analyticky podložených priorít.** Podľa [uznesenia vlády](#) majú rezorty povinnosť zostavovať metodiku prioritizácie investičných projektov a na ich základe aj investičné plány. Tie sa zostavujú na minimálne 5 rokov a zohľadňujú pripravenosť projektov a dostupné zdroje financovania. Aktualizujú sa raz ročne. Cieľom je realizovať projekty s vysokou spoločenskou návratnosťou podľa jasne určených priorít a systematicky ich plánovať a pripravovať.

##### Box 2: Príklad metodiky pre určovanie investičných priorít

Príkladom vypracovanej metodiky pre určovanie investičných priorít, ktoré sa využívajú v praxi, sú [metodiky MDV SR](#) pre rozvoj cestnej a železničnej siete.

Metodiky určenia priorít sú postavené na rôznych princípoch podľa špecifik danej oblasti, ale výstupom je vždy zoznam projektov zoradený podľa priority a následne investičný plán. Napríklad rozdiely medzi cestnou a železničnou metodikou vyplývajú z rôznej úrovne rozvoja siete, stavu siete a dostupnosti dát. Metodika cestnej infraštruktúry sa sústreďuje primárne na dostavbu siete, naopak železničná je primárne zameraná na súčasnú železničnú sieť a jej revitalizáciu, optimalizáciu alebo rozvoj. Väčšina rozvojových projektov v cestnej infraštruktúre má vypracovaný aspoň istý stupeň projektovej dokumentácie, z ktorej vychádzali dáta pre posúdenie priority. V železničnej infraštruktúre (s výnimkou koridorových tratí) sa vychádzalo zo strategických odhadov. Rôzna je aj životnosť jednotlivých prvkov infraštruktúry.

**Väčšina rezortov má metodiky a investičné plány zverejnené.** Ostatné sú momentálne v príprave (Tabuľka 5). MF SR vykonáva pri tvorbe sektorových stratégií koordinačnú úlohu a poskytuje ministerstvám metodické usmernenia.

**Tabuľka 4: Stav vypracovania metodík a investičných plánov<sup>1</sup>**

Kapitola	Metodika (stav)	Investičný plán (stav)
MDV SR (cesty)	<a href="#">Zverejnená</a>	<a href="#">Zverejnený</a>
MDV SR (ŽSR)	<a href="#">Zverejnená</a>	<a href="#">Zverejnený</a>
MDV SR (ostatné)	Nezverejnená	Nezverejnený
MO SR	<a href="#">Zverejnená</a>	<a href="#">Zverejnený</a>
MV SR	<a href="#">Zverejnená</a>	Nezverejnený (v príprave)
MF SR	<a href="#">Zverejnená</a>	<a href="#">Zverejnená</a>
MZ SR	<a href="#">Zverejnená</a>	Nezverejnený (v príprave)
MS SR	<a href="#">Zverejnená</a>	<a href="#">Zverejnený</a>
MK SR	<a href="#">Zverejnená</a>	Nezverejnená (v príprave)
MH SR	Nezverejnená (v príprave)	Nezverejnený (v príprave)
MIRRI SR	<a href="#">Zverejnená</a>	<a href="#">Zverejnený</a>
MŠVVŠ SR	<a href="#">Zverejnená</a>	<a href="#">Zverejnený</a>
MŽP SR	<a href="#">Zverejnená</a>	<a href="#">Zverejnený</a>

Zdroj: ÚHP

**MF SR v roku 2021 identifikovalo 47 projektov v celkovej sume 338 mil. eur, ktorých obstarávatelia si nespĺnili úlohu predložiť projekt na hodnotenie 30 dní pred verejným obstarávaním.** Po dodatočnom vyžiadaní boli spätne zaslané podklady k 35 projektom, z toho 33 bolo hodnotených MF SR pred podpisom zmluvy. Ministerstvá nedodali podklady na hodnotenie päť projektov ani po vyžiadaní. Tieto projekty sú detailne popísané v prílohe 1.

**Tabuľka 5: Prehľad rezortov, ktoré vyhlásili VO bez hodnotenia MF SR**

Rezort	Počet projektov	Náklady v mil. eur s DPH	Náklady ako % podiel
MV SR	5	77	23
MDV SR	11	70	21
MŽP SR	5	28	8
MZ SR	5	23	7
MŠVVŠ SR	4	45	13
MK SR	3	29	9
MPRV SR	3	15	5
MO SR	3	5	2
MPSVR SR	1	9	3
MZVEZ SR	1	8	2
MS SR	1	5	1
MIRRI SR	1	3	1
MF SR	1	2	1
Iné (DEUS, ŠÚSR, Sociálna poisťovňa)	3	20	6
<b>Celkom</b>	<b>47</b>	<b>338</b>	<b>100 %</b>

Zdroj: ÚHP

<sup>1</sup> Stav vypracovania k 15.4. 2022

## 2 Možné oblasti zlepšenia riadenia verejných investícií

Kvalita projektov sa zlepšuje, avšak na Slovensku existuje stále priestor na zlepšenie riadenia verejných investícií. Podľa [hodnotenia Slovenska od Medzinárodného menového fondu \(IMF\)](#) nie je dôležité len zlepšenie súčasného procesu a nové mechanizmy, ale najmä lepšia kontrola a vymáhanie už existujúcich pravidiel. Európska komisia (EK) vo [svojej](#) správe z minulého roka pripomína, že projekty by mali byť sledované počas celého ich životného cyklu a strategicky plánované na základe určenia priorit s napojením na štátny rozpočet.

### Box 3: Odporúčania ÚHP na zlepšenie riadenia verejných investícií

#### Plánovanie verejných investícií a rozhodnutí (kap. 2.1)

- Dopracovať a zverejniť rezortné investičné plány
- Podporiť hodnotenie investícií aj na úrovni samospráv a budovať analytické kapacity
- Pripraviť koncept systematického ex-ante hodnotenia verejných politík nad rámec investícií

#### Projektová príprava (kap. 2.2)

- Zlúčiť alebo vykonávať paralelne niektoré procesy počas prípravy projektov (napr. posudzovania vplyvu na životné prostredie a územné konanie)
- Zrušiť niektoré dokumenty potrebné počas prípravy projektov (napr. štátna expertíza)

#### Príprava verejného obstarávania (kap. 2.3)

- Predpokladanú hodnotu zákazky nastavovať ako najpravdepodobnejší odhad, nie hornú hranicu
- Nastavovať kvalitatívne kritéria v súlade s očakávanými prínosmi a posudzovať ich v rámci hodnotenia MF SR pri veľkých projektoch

#### Realizácia investícií (kap. 2.4)

- Systematicky kontrolovať a vyhodnocovať riziká pri veľkých projektoch vo fáze realizácie

#### Ex post vyhodnocovanie dokončených investícií (kap. 2.5)

- Ex-post vyhodnocovať predpokladané náklady a prínosy dokončených projektov

### 2.1 Plánovanie verejných investícií a rozhodnutí

**Jednotlivé rezorty by mali dokončiť a zverejniť svoje investičné plány a pravidelne ich aktualizovať.** Dlhodobé plány zlepšujú plánovanie a slúžia ako podklad pri tvorbe rozpočtu verejnej správy. Metodiky by mali na základe čo najobjektívnejších kritérií popísať, akým spôsobom chce rezort prioritizovať svoje investície. Finančný plán by mal následne zohľadniť prioritizáciu a na prvé miesta zaradiť tie najlepšie projekty aj s ohľadom na možnosti realizácie v konkrétnom roku a zdroj financovania. Celkové ročné výdavky plánov by však nemali výrazne prekračovať rozpočtové možnosti z minulosti. Väčšina metodík a plánov je už zverejnená alebo v príprave. Tie, ktoré stále neexistujú, je nutné dopracovať, v prípade nedostatkov aktualizovať, a postupovať podľa nich pri príprave projektov.

**Štát by mal podporiť budovanie kapacít na hodnotenie kapitálových výdavkov aj na úrovni samospráv a ďalej rozvíjať analytické kapacity.** ÚHP momentálne hodnotí asi len polovicu všetkých investícií v štáte (viac v Boxe 1). Veľká časť je realizovaná v gescii samospráv, ktoré MF SR neposudzuje. S cieľom zvýšiť hodnotu za peniaze aj týchto investícií by mal preto štát podporiť budovanie analytických kapacít a inštitúcií na ich systematické hodnotenia.

**Nadalej by sa mali rozvíjať interné analytické kapacity pre lepšiu prípravu investícií.** Viac štúdií a analýz vytvorenými internými kapacitami štátu prispeje k väčšej efektivite, zachovaniu know-how u investora a zrýchleniu procesu. Aj v prípade externého obstarania je potrebné vynucovať kvalitné štúdie internými kapacitami. MF SR by

malo prispievať k lepšej spolupráci naprieč kapitolami a prinášať dobrú zahraničnú prax riadenia investícií. Samozrejme, spolupráca s expertmi a dodávateľmi zo súkromného sektora má v niektorých prípadoch opodstatnenú úlohu.

**Okrem investícií by mali byť systematicky ex-ante hodnotené aj významné verejné politiky a regulácie.** Všetky rozhodnutia o verejných politikách a výdavkoch by sa mali komplexne ex-ante vyhodnocovať. Príprava ex-ante analýz nových plánovaných politik a regulácií by zvýšila efektivitu vynaložených prostriedkov a transparentnosť prijímaných rozhodnutí. Technicky je to možné dosiahnuť napríklad cez precízne vypracovanie doložiek vplyvov alebo iným inštitucionálnym pravidlom.

## 2.2 Projektová príprava

**Projektovú prípravu možno zrýchliť zlučením alebo zrušením niektorých procesov.** Príprava investícií je na Slovensku komplikovaná a pomalá. Efektívny projektový manažment a racionálny investičný proces znižuje riziko opakovania projektovej prípravy, zlých rozhodnutí, straty platnosti už vydaných povolení a predĺženia celkového času prípravy. Navyše znižuje riziko, že do realizácie vstupujú menej návratné projekty len z dôvodu vyššej pripravenosti. Zefektívniť prípravu projektov je možné zrušením alebo zlučením (resp. súbežným vykonávaním) niektorých procesov. Zmeny by si vyžiadali legislatívne úpravy a dotýkajú sa väčšieho množstva aktérov, preto je nutné ich prediskutovať a precízne upraviť. Samotné zmeny však následné môžu byť zavedené do praxe v krátkom čase. Opatrenia na diskusiu sú v tabuľke 7.

**Tabuľka 7: Možnosti zrýchlenie projektovej prípravy**

Opatrenie	Dotknuté procesy (gescia)	Poznámka	Prínosy
Zjednotenie procesu EIA a územného konania	Stavebný zákon a Zákon o EIA (MDV a MŽP)	Stavba získa právoplatné územné rozhodnutie v procese EIA. Výkup pozemkov (MPV) nasleduje po ÚR	Odpadá potreba vypracovania DÚR. Dôraz na optimálne riešenia <b>Potenciálna úspora 2 roky</b>
Zrušenie štátnej expertízy	Stavebný zákon a Zákon o verejných prácach (MDV)	Kontrolný mechanizmus, ktorý sa v praxi nevyužíva a je z časti nahradený hodnotením UHP.	Zrušenie duplicity. <b>Potenciálna úspora 6 mesiacov</b>
Zjednotenie DSP, DP, DRS	Bez zmeny zákona, zmena metodiky (MDV)	<i>Pred stavebným konaním vypracovať jednu dokumentáciu, ktorá bude slúžiť aj ako realizačná dokumentácia (DP, DRS)</i>	<i>Dôraz na samotnú realizáciu a presnosť rozpočtu</i> <b>Potenciálna v rádoch mesiacov</b>
Obstarávanie PD s opciou na nákup ďalších stupňov PD	Verejné obstarávanie projektovej dokumentácie (investori)	<i>Obstarávať štúdie uskutočniteľnosti a ostatnú projektovú dokumentáciu s opciou na nákup ďalších stupňov projektovej dokumentácie.</i>	<i>Šetrenie času pri obstaraní dokumentácie a úspora nákladov.</i> <b>Potenciálna úspora v mesiacov.</b>

Zdroj: UHP

## 2.3 Príprava verejného obstarávania projektu

**Predpokladanú hodnotu zákazky (PHZ) by mal investor odhadovať čo najrealistickejšie.** PHZ by mala predstavovať najpravdepodobnejší odhad nákladov, nie hornú hranicu odhadu. Nepresné odhady nákladov môžu viesť k výberu a výstavbe neoptimálnych projektov, môžu spôsobiť problémy s rozpočtovaním a môžu zavádzať účastníkov verejného obstarávania ako aj môžu viesť k ďalším negatívnym dopadom.

**Kvalitatívne kritéria by sa mali pri verejnom obstarávaní používať len v súlade s očakávanými prínosmi a pri veľkých projektoch by mali byť posúdené zo strany MF SR.** Zavádzanie kvalitatívnych kritérií do obstarávania by malo byť skúmané, aby sa z nich nestal nástroj na ospravedlnenie vyššej ceny bez dostatočných



benefitov. Nastavenie podmienok v súťažných podkladoch je taktiež potrebné adresovať dostatočne presne, pretože to často predlžuje proces kvôli potrebným doplňujúcim otázkam od uchádzačov.

## 2.4 Realizácia investície

**Riziká veľkých projektov je nutné systematicky vyhodnocovať aj počas realizácie.** Meškanie projektu môže ohroziť financovanie (najmä pri európskych zdrojoch), oddaľuje deklarované prínosy a narušuje plánovanie kapitálových výdavkov. Počas celej dĺžky realizácie veľkých projektov je potrebné kontrolovať, či príprava projektu prebieha v súlade s harmonogramom a rozpočtom, vyhodnocovať potenciálne riziká a prijímať adekvátne opatrenia. K riadeniu projektu projektovým manažérom je potrebné doplniť odborné kapacity, ktoré umožnia lepší dohľad nielen nad harmonogramom, ale aj nad kvalitou a cenou čiastkových výstupov a súlad medzi projektovým plánom a reálne dodávanými službami a tovarmi. Pre kontrolu, vyhodnocovanie a reportovanie rizík veľkých projektov počas realizácie chýba jasná metodika a zodpovednosť. Dáta a informácie nie sú centrálné zbierané.

## 2.5 Ex-post vyhodnocovanie uskutočnených investícií

**Investície by sa mali vyhodnocovať aj ex post z pohľadu skutočne dosiahnutých nákladov a prínosov.** Tieto výsledky následne môžu slúžiť ako významný vstup pre aktualizáciu metodík a zlepšiť presnosť odhadov. Príkladom dobrej praxe je Írsko, kde všetky projekty nad 20 mil. eur podliehajú ex post hodnoteniu, v ktorom sa skúma či boli dosiahnuté odhadované náklady a prínosy pred realizáciou. Je potrebné porovnávať pôvodný rozpočet a harmonogram s reálnym plnením a deklarované prínosy s reálne dosiahnutými, vrátane prognóz dopytu. Prípadné odchýlky je potrebné zanalyzovať a výstupy zahrnúť do referenčných databáz používaných pri príprave nových projektov.

### BOX 4: Ex-post vyhodnocovanie analýz prínosov a nákladov

**Skúsenosti posledných 80 rokov vo svete ukazujú, že analýzy prínosov a nákladov investícií sú menej presné ako sa očakávalo.** Štúdia publikovaná v roku 2021 ([Flyvbjerg, et al., 2021](#)) skúmala investície v 104 krajinách od roku 1927 na vzorke viac než 2 tisíc investičných projektov. Zamerala sa na porovnanie nákladov a prínosov odhadnutých v CBA s nákladmi a prínosmi meraných po realizácii projektov.

**Skúmané projekty boli v skutočnosti priemerne o 40 % drahšie a so 6 % nižšími benefitmi ako sa predpokladalo.** K najväčšiemu predraženiu prichádzalo pri priehradách a železničiach. Prínosy boli najviac nadhodnotené pri železničných projektoch.

**Tabuľka 6: Porovnanie predpokladov z analýz CBA a skutočnosti**

	Zmena nákladov	Zmena prínosov
Priehrady	96%	-11%
Železnice	40%	-34%
Tunely	36%	-19%
Elektrárne	36%	-6%
Budovy	36%	-1%
Mosty	32%	-4%
Cesty	24%	-4%
<b>Priemer projektov</b>	<b>39%</b>	<b>-6%</b>

Zdroj: vlastné spracovanie ÚHP na základe štúdie uvedenej v texte

### 3 Prílohy

#### Príloha 1: Projekty, ku ktorým neboli MF SR dodané podklady ani po vyžiadaní – detailný popis

Tabuľka 7: Projekty, ktoré nedodali podklady ani po vyžiadaní - detailný popis

Rezort	Obstarávateľ	Projekt	Náklady (mil. eur)	Detailný popis
MV SR	Ministerstvo vnútra SR	IKT zariadenia DNS	56	MV SR vyhlásilo 13.9.2021 verejné obstarávanie (DNS - dynamický nákupný systém) na dodávku vybraného IKT sortimentu (počítače, notebooky, tlačiarne, sieťové prvky, a iný najmä spotrebný, hardvér a softvér). Súčasťou obstarávania je aj poskytnutie služieb. Na základe dodatočnej žiadosti boli poskytnuté čiastkové podklady, najmä k jednotkovým cenám. Podľa vysvetlenia MV SR nepovažovalo vytvorenie DNS za krok, ktorý vyžaduje hodnotenie MF SR, hodnotené mali byť až individuálne nákup ak prevýšia 1 mil. eur s DPH. Na dodatočnú výzvu o doplnenie podkladov MV SR nereagovalo. Podľa MF SR sa na základe § 19a zákona 23/2004 Z. z. o rozpočtových pravidlách považuje za začiatok prípravy investície, pred ktorým je potrebné spracovať hodnotenie, aj oznámenie vo vestníku verejného obstarávania alebo iné kroky smerujúce k získaniu potrebných podkladov alebo povolení pre realizáciu investície. K 13.1.2022 z danej sumy MV SR ešte nečerpalo.
MŠVVŠ SR	Centrum vedecko-technických informácií SR	Prestavba a prístavba skleníkového hospodárstva - Biodom	3,2	Centrum vedecko-technických informácií SR vyhlásilo verejné obstarávanie na stavebné práce 21.10.2021, s cieľom prestavby a prístavby skleníkového hospodárstva - Biodom - skleníku Slovenskej poľnohospodárskej univerzity v Nitre. Podklady k projektu boli vyžiadané 25.10.2021, ale neboli dodané.
MŠVVŠ SR	Centrum vedecko-technických informácií SR	Dostavba a obnova budovy „A“ Hurbanova ul. č.15, Žilina	7	Centrum vedecko-technických informácií SR vyhlásilo verejné obstarávanie na dostavbu a obnovu budovy A Hurbanova ul. č.15, Žilina za účelom vybudovania Centra vedy. Podklady k projektu si UHP vyžiadalo 25.10.2021, ale neboli dodané.
MZ SR	Národné centrum zdravotníckych informácií (NCZI)	Zabezpečenie efektívneho používania služieb ePN	4,1	Národné centrum zdravotníckych informácií vyhlásilo verejné obstarávanie 2.8.2021 s cieľom digitalizácie existujúcich procesov a rozšírenia elektronických služieb. Jedná sa o jeden z piatich IT projektov, na ktoré NCZI vyhlásilo verejné obstarávanie medzi 2.- 4.8.2021, a pri ktorých neboli splnené povinnosti, vyplývajúce z § 19a zákona 23/2004 Z. z. o rozpočtových pravidlách verejnej správy a o zmene a doplnení niektorých zákonov; úloh C.5 a C.6 uznesenia vlády č. 649/2020 a povinností vyplývajúcich pre projekty zo štatútu a rokovacieho poriadku Riadiaceho výboru prioritnej osi 7 Informačná spoločnosť Operačného programu. ÚHP vyzvalo listom z 18.8. 2021 NCZI na dodatočné splnenie úlohy pre projekt Zabezpečenie efektívneho používania služieb ePN. NCZI na výzvu nereagovalo.
MZ SR	Národné centrum zdravotníckych informácií (NCZI)	Využívanie údajov pre kontrolu výskytu a šírenia baktérií -AMR	11,9	Jeden z piatich IT projektov, na ktoré NCZI vyhlásilo verejné obstarávanie medzi 2.- 4.8.2021. Predmetom obstarávania je dodávka softvérového riešenia, vytvorenie a dodanie informačného systému "IS AMR". Rovnako ako pri projekte <i>Zabezpečenie efektívneho používania služieb ePN</i> , NCZI bolo listom z 18.8.2021 vyzvané na zaslanie podkladov pre ekonomické hodnotenie. NCZI na výzvu nereagovalo.