



Vyhodnotenie daňovej prognózy na rok 2015

Daňové a odvodové príjmy verejnej správy boli v roku 2015 v porovnaní s odhadom Výboru pre daňové prognózy¹ vyššie o 1 368 mil. eur (6,3 % odhadovaných príjmov). Jednotlivé odchýlky prognóz členov Výboru sa pohybovali v rozpätí od 1357 mil. eur do 1458 mil. eur. Hlavným dôvodom bol nárast efektívnych daňových sadzieb, ktorý vysvetľuje viac ako tri štvrtiny odchýlky. K lepšiemu než očakávanému vývoju prispela aj chyba makroekonomickej prognózy, ktorá vysvetľuje jednu pätinu odchýlky.

Aktuálne platný štatút Výboru ukladá MF SR povinnosť vyhodnotiť presnosť prognózy, z ktorej vychádzal schválený rozpočet verejnej správy na predchádzajúci rok a hodnotenie zverejniť na stránke MF SR. Predbežné hodnotenie na základe odhadu výnosu daňových príjmov za rok 2015, ktoré dlhoročne transparentne zverejňujeme, sme publikovali v auguste 2016. Aktuálne, už finálne hodnotenie je založené na skutočných údajoch o daňových príjmoch za rok 2015. Daňové príjmy verejnej správy v aktuálnej metodike (ESA2010) prognózované Výborom² boli na rok 2015 v celkovej výške 21 622 mil. eur (27,5 % HDP). Ich odhad bol v novembri 2014 posúdený členmi Výboru ako realistický. **Skutočný výnos daňových príjmov za rok 2015 dosiahol 22 990 mil. eur (29,2% HDP), čo je o 1368 mil. eur (1,7 p.b. HDP) viac oproti odhadu.**

Tabuľka 1: Odhad daňových príjmov na rok 2015 a skutočnosť za 2015 (ESA2010, mil. eur)

	Odhad Výboru	Aktuálny odhad 2015	Rozdiel	Rozdiel (v %)
DPFO	2 394	2 464	70	2,9
Zo závislej činnosti	2 249	2 319	70	3,1
Z podnikania	145	145	0	-0,3
DPPO	2 312	2 814	502	21,7
Zrážková daň	146	162	16	11,3
DPH	5 099	5 420	321	6,3
Spotrebné dane	2 043	2 108	66	3,2
Ostatné dane*	956	966	10	1,1
Sociálna poisťovňa	5 965	6 168	203	3,4
Zdravotné poisťovne	2 708	2 888	180	6,7
Spolu	21 622	22 990	1 368	6,3
% HDP (skutočnosť 2015)	27,5%	29,2%	1,7 p.b.	-

* OO vybraných fin. inštitúcií, OO z podnikania v regulovaných odvetviach, poplatky RTVS, dane z medzinárodného obchodu, miestne dane a ďalšie

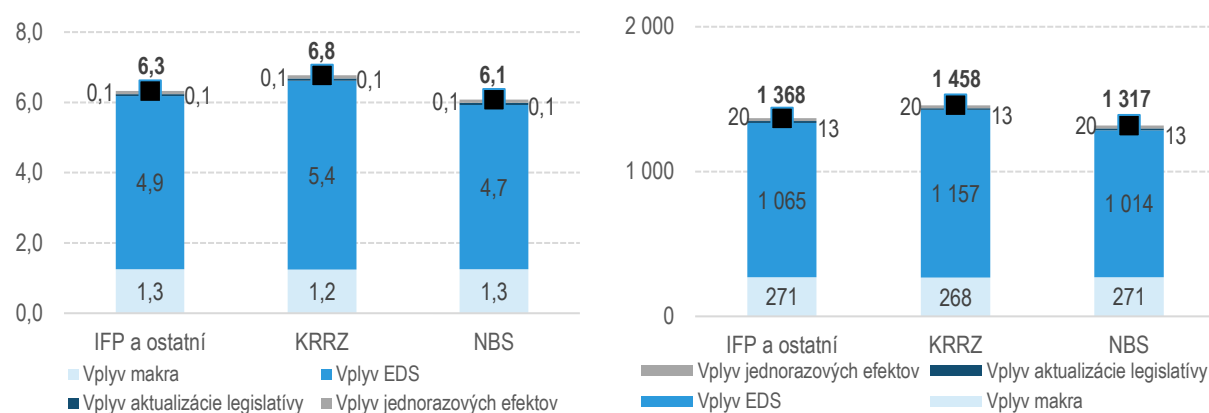
Zdroj: MFSR

Vyhodnotenie prognózy jednotlivých členov Výboru je prezentované v nasledujúcom grafe. Väčšina členov Výboru sa plne stotožnila s odhadom IFP (ČSOB, SLSP, TB, UniCredit, INFOSTAT), preto vyhodnotenie odhadu IFP je aj ich výsledkom. Inú prognózu ako IFP mali dvaja členovia Výboru, konkrétne KRRZ a NBS. Až 78% odchýlky možno pripísať nárastu efektívnych daňových sadzieb. Ďalších 21% z odchýlky je spôsobených chybou makroekonomickej prognózy. Zvyšok pripadá najmä na aktualizáciu vplyvu legislatívnych opatrení.

¹ Výbor pre daňové prognózy (Výbor) má vrátane IFP osem členov – Národná banka Slovenska, Inštitút informatiky a štatistiky, Československá obchodná banka, Slovenská sporiteľňa, Tatra banka, UniCredit Bank, Kancelária Rady pre rozpočtovú zodpovednosť

² Zasadnutie Výboru pre daňové prognózy z novembra 2014

Graf 1: Hodnotenie odchýlky prognóz členov Výboru (ľavá strana v p.b. HDP, pravá strana v mil. eur)³



Zdroj: IFP

Z pohľadu jednotlivých daní k chybe odhadu prispel najmä lepší ako očakávaný výnos dane z príjmov právnických osôb (DPPO), dane z pridanej hodnoty (DPH) a sociálnych a zdravotných odvodov. V prípade DPPO a DPH vyšší výnos možno pripísať najmä vyššej efektívnosti výberu, ktorá je vyjadrená rastom efektívnej daňovej sadzby (EDS). Vyšší výnos sociálnych odvodov je kombináciou lepšieho ako očakávaného vývoja na trhu práce a rastom efektívnej daňovej sadzby. V prípade zdravotných odvodov prispelo k vyššiemu výnosu oproti prognóze aj nesprávny odhad (nahodnotenie) negatívneho vplyvu zavedenia odvodovej odpočítateľnej položky pre rok 2015.⁴

Tabuľka 2: Rozdiel skutočnosti oproti odhadu podľa jednotlivých faktorov a daní (v mil. Eur)

	makro	EDS	nová legislatíva	jednorazové faktory	Spolu
DPFO zo závislej činnosti	34,7	35,7	0,0	0,0	70,5
DPFO z podnikania	0,3	-0,8	0,0	0,0	-0,5
DPPO	-6,2	507,8	0,0	0,0	501,6
Zrážková daň	-6,7	4,1	0,0	19,0	16,4
DPH	113,4	211,1	-3,4	0,0	321,1
Spotrebné dane	-1,6	67,1	0,0	0,0	65,5
- minerálne oleje	14,6	44,5	0,0	0,0	59,1
- tabakové výrobky	-11,0	22,4	0,0	0,0	11,4
Ostatné dane	2,7	6,6	0,0	1,0	10,3
Sociálna poisťovňa (vrátane dlžného)	92,2	95,0	15,9	0,0	203,1
Zdravotné poisťovne (dlžného)	41,8	138,3	0,0	0,0	180,1
SPOLU	270,7	1065,0	12,5	20,1	1368,2

* OO vybraných fin. inštitúcií, OO z podnikania v regulovaných odvetviach, poplatky RTVS, dane z medzinárodného obchodu, miestne dane a ďalšie

³ Kladná odchýlka znamená, že prognóza podhodnotila skutočnosť

⁴ Podľa [manuálu pre vyhodnotenie daňovej prognózy](#) sa chyba odhadu vplyvu už platnej legislatívy prejaví v odchýlke z dôvodu zmeny makroekonomického prostredia a zmeny EDS

Príloha

Tabuľka 3: Vplyv legislatívy zahrnutej v odhade a novej legislatívy (ESA2010, tis. eur)

Názov legislatívy (s vplyvom na uvedenú daň)	Odhad	Skutočnosť	Rozdiel	Vplyv
Spolu (dane podliehajúce hodnoteniu)	110 800	177 705	66 905	
- z toho aktualizácia EDS legislatívy v odhade			56 587	
- z toho aktualizácia makra u legislatívy v odhade			-2 206	
- z toho nová legislatíva			12 525	
Legislatíva zapracovaná v odhade*				
OO P	-148 350	-62 094	86 256	OS
Novela zákona o dani z motorových vozidiel	11 387	11 413	26	RVS
Novela zákona 595/2003 + registr. pokladnice + farmafirmy	249 971	218 036	-31 935	OS a RVS
Zvýšenie hranice pre neplatenie odvodov - študenti	-2 208	-2 174	34	RVS
Ponechanie sadzby DPH na úrovni 20%	0	0	0	OS
Nová legislatíva**				
Otvorenie 2. piliera - bežný vplyv	-	15 925	15 925	OS
Vrátenie nadmerného odpočtu (CAS)	-	-3 400	-3 400	OS

* bez vplyvu ponechania sadzby DPH

Zdroj: IFP

** nová legislatíva nezahrnutá v rozpočte

OS - odhad skutočnosti, RVS - rozpočtovaná hodnota