

## 27. zasadnutie Výboru pre daňové prognózy (3.12.2012)

### Účastníci stretnutia:

MF SR – Martin Filko  
NBS – Karol Zeleňák  
INFOSTAT – Milan Olexa  
Slovenská sporiteľňa – Michal Mušák  
Tatra banka – Róbert Prega  
ČSOB – Marek Gábriš  
ŠÚ SR - Albert Antolík  
RRZ - Viktor Novysedlák

Zasadnutia sa zúčastnili aj pracovníci odborov IFP a prizvaní pozorovatelia.

---

Na začiatku zasadnutia riaditeľ Inštitútu finančnej politiky p. Filko dal hlasovať o schválení nových pozorovateľov výboru - Národného kontrolného úradu a Sociálnej poisťovne. Noví členovia boli schválení jednohlasne. Následne predstavil aktuálnu prognózu daní a odvodov na roky 2012 až 2015 a vyzval členov výboru, aby sa vyjadrili k aktuálnej prognóze MF SR a nasledujúcim otázkam: „Nakoľko zodpovedajú nižšie hotovostné preddavky nižším ziskom ochladeniu ekonomiky, a nakoľko ide o cash-flow problém? Aká je ekonomická podstata, a analytické vysvetlenie, pozorovanej diskrepancie medzi vývojom makroekonomickej základne a plnením u DPH?“

### ČSOB

Člen výboru považoval za správne zvolanie daňového výboru vzhľadom k zhoršenému plneniu daní. K prognóze sa vyjadril v stanovenej lehote. Problém výberu DPPO pripisuje ochladzovaniu ekonomiky a príprave podnikov na horší ekonomický vývoj. V prípade DPH vidí dva hlavné dôvody – daňové úniky a cezhraničné nákupy.

### NBS

K aktuálnej prognóze zaujme oficiálne stanovisko neskôr avšak pokladá ju za podobnú vlastnej prognóze. Vyjadril domnienku, či očakávaný vývoj ekonomiky nehovorí v prospech opatrnejších očakávaní ohľadom vplyvu legislatívnych zmien na výnos DPPO. Taktiež vyjadril presvedčenie, že firmy sa v súčasnosti snažia optimalizovať svoju daňovú povinnosť okrem iného aj v dôsledku pretrvávajúceho tlaku krízy. Člen výboru sa taktiež zaujímal o vývoj EDS v prípade spotrebných daní o počet sporiteľov vystúpených z druhého penzijného piliera a požiadal o aktualizáciu daňovej legislatívy na internetovej stránke IFP.

### Reakcia IFP:

Pokiaľ firmy považujú zvýšenie daní za trvalé, ekonomická teória predpokladá vyplatenie nerozdelených ziskov v súčasnosti. Aj v tomto kontexte je preto prepad výnosu DPPO prekvapivý. EDS sa v prípade spotrebných daní nemenila a počet sporiteľov bude členovi výboru poskytnutý s dôrazom na skutočnosť, že ide o dôvernú informáciu. Daňová legislatíva bude postupne aktualizovaná.

### Tatra banka

Člen výboru nemal výhrady k prezentovanej prognóze. Polemizoval však, či prognóza v jej súčasnej podobe nebude znamenať potrebu výraznejšej revízie začiatkom roka 2013, z dôvodu zhoršenia makroekonomických predpokladov. Firmy (najmä malé a stredné podniky) podľa neho vzhľadom na dlhodobu ekonomicky komplikovanú situáciu a nadchádzajúce legislatívne zmeny majú výraznú motiváciu optimalizovať svoju daňovú povinnosť. Vo vzťahu k problémom súvisiacim s plnením DPH poznamenal, že zameriavanie sa výlučne na zaužívané makroekonomické štatistiky môže poskytovať nekompletný obraz o tom, čo sa v skutočnosti pri danej dani deje.

### Reakcia IFP:

IFP považuje prognózu za realistickú, pričom hotovostné plnenie výnosu jednotlivých daní je indikáciou ochladzovania ekonomiky.

### INFOSTAT

Člen výboru sa vyjadril, že nemá výhrady voči prognóze a považuje ju skôr za konzervatívnu. Oficiálne stanovisko bude zaslané. Zaujímal sa o to, do akej miery môže byť viditeľný problém s klesajúcimi preddavkami DPPO spôsobený zakladaním tzv. off-shore firiem. Čo sa týka DPH, člen poznamenal, že konečná spotreba domácností pravdepodobne nie je najlepšou makrozákkladňou pre sledovanie plnenia tejto dane - zameril by sa viac na ukazovateľ maloobchodných tržieb.

#### Reakcia IFP:

Off-shore firmy nemajú vplyv na plnenie uprostred roka, pretože sú zakladané vždy medzi rokmi.

### Slovenská sporiteľňa

Člen výboru sa zaujímal o vývoj plnenia DPH, pričom odporučal IFP sektorovú analýzu platcov DPH a spresnenie aktualizácie v danom kontexte. Informoval sa o zapracovaní legislatívy do aktuálnej prognózy a taktiež jej očakávaný vplyv na deficit. V prognóze mu chýba detailnejšie členenie vyplatených preddavkov. V prípade SZČO predpokladá existenciu dlhodobej - legálnej aj nelegálnej, daňovej optimalizácie. Vyjadril názor, že ťažká ekonomická situácia spôsobila, že živnostníci využívajú vo väčšej miere nástroje na optimalizáciu daní. Člen výboru sa zaujímal o administratívnu náročnosť zmeny preddavkov na Finančnej správe a údaje, ktorými IFP disponuje o počte žiadostí o zníženie preddavkov a celkovom objeme.

#### Reakcia IFP:

Riaditeľ IFP potvrdil, že v prognóze je zahrnutá všetka legislatíva a vyjadril snahu v budúcnosti realizovať detailnejšiu analýzu platiteľov DPH. Samotná zmena preddavkov nie je administratívne náročný proces – je nutné len písomne uviesť dôvody na zmenu. IFP nemá k dispozícii počet žiadateľov o zníženie preddavkov.

### Sociálna poisťovňa

Členka výboru uvažovala, či by nebolo vhodné upraviť odhady súvisiace s možnosťou výstupu z druhého piliera aj pre rok 2013.

#### Reakcia IFP:

V súčasnosti nie je možné odhadnúť s dostatočnou mierou presnosti, koľko ľudí v konečnom dôsledku z druhého piliera odíde. Riziko menšieho výstupu je kryté rezervou v štátnom rozpočte, zmena odhadu bez presnejších čísel by preto viedla len k zníženiu rezervy. V súčasnosti sa zdá byť vhodnejšie počkať na výsledné čísla o výstupe.

### RRZ

Člen výboru poznamenal, že bez dôkladnejšej analýzy DPPO nie je možné určiť, do akej miery môže k zníženiu preddavkov prispievať benevolencia Finančnej správy. Pri DPH je taktiež zástancom sektorového prístupu. Navrhol sa pozrieť zvlášť na malé a stredné firmy a veľké firmy. Požiadaval taktiež o prepočítanie prvého legislatívneho balíčka v súlade s poslednou prognózou.

#### Reakcia IFP:

IFP reagoval poukazujúc na problém v prípade „párovania“ materských a dcérskych firiem pri analýze vývoja výnosu DPH. Taktiež chýba Súhrnný výkaz z colníc.

### ŠÚ SR

Člen výboru poznamenal, že pri analýze komponentov konečnej spotreby domácností nenašiel nekonzistentné vývojové tendencie - nerozumie teda jej poklesu. Odporúča analyzovať DPH aj prostredníctvom iných zložiek spotreby s dôrazom na správanie malých firiem.

Reakcia IFP:

Riaditeľ IFP poďakoval za reakciu.

NKÚ

Zástupca NKÚ poznamenal, že vplyv na výnos DPH môže mať aj fungovanie Colnej správy, pričom netreba zabúdať na faktor cezhraničnej turistiky.

Reakcia IFP:

Riaditeľ IFP potvrdil predpoklad vplyvu cezhraničnej turistiky.

Na záver riaditeľ IFP vyzval členov výboru, aby svoje prognózy a slovné komentáre zaslali najneskôr **do utorka 4. decembra 2012 do 16:00** na nasledovné adresy: [martin.filko@mfsr.sk](mailto:martin.filko@mfsr.sk).  
Následne IFP zverejní svoje definitívne prognózy daní a sociálnych odvodov.

Zapísal: Ján Sporina, 5.12.2012