

20. zasadnutie Výboru pre daňové prognózy (14.9.2010)

Účastníci stretnutia:

MF SR – Zdenko Krajčír
NBS – Jana Jirsáková, Karol Zeleňák
INFOSTAT – Miroslav Klúčik
Slovenská sporiteľňa – Mária Valachyová
Tatra banka – Juraj Valachy
UniCredit Bank – Ján Tóth
ING Bank – Eduard Hagara
ARDAL – Daniel Bytčánek
Štátna pokladnica – Jozefína Huličová
AZZZ – Pavol Kopečný
ZMOS – Jaroslav Mrva
SK8 – Stanislav Ulaher

Zasadnutia sa zúčastnili aj pracovníci odborov IFP.

Na začiatku zasadnutia riaditeľ Inštitútu finančnej politiky p. Krajčír predstavil aktuálnu prognózu daní a odvodov na roky 2010 až 2013. Následne vyzval členov výboru, aby sa vyjadrili k aktuálnej prognóze MF SR.

NBS

Člena výboru zaujímal spôsob odvádzania DPH v prípade PPP projektov výstavby diaľnic, t.j. či je DPH súčasťou koncesionárskeho poplatku. Zástupcov NBS taktiež zaujímala špecifikácia úspor na výdavkovej strane rozpočtu v rámci konsolidácie verejných financií.

Reakcia IFP:

DPH bude v prípade PPP projektov výstavby diaľnic odvedená jednorazovo a nebude súčasťou platby za dostupnosť. IFP počíta s príjmom z DPH z titulu odovzdania prvých úsekov 2. Balíka PPP projektov vo výške 150 mil. EUR v roku 2011, čo bolo uvedené aj v aktuálnej daňovej prognóze.

Čo sa týka zohľadnenia konsolidácie výdavkov, IFP vychádza z cieľovej hodnoty deficitu v roku 2011 na úrovni 4,9%, čo predpokladá konsolidáciu vo výške zhruba 1,7 mld. EUR. Podľa prognózy IFP prinesie navrhovaný balík daňových opatrení príjmy na úrovni približne 600 mil. EUR, pričom sa taktiež počíta s dodatočnými nedaňovými príjmami vo výške 200 mil. EUR. Zvyšok konsolidácie by sa mal uskutočniť vo forme úspor na strane výdavkov. O detailnej štruktúre tejto časti konsolidačných opatrení IFP však v súčasnosti nemá informácie.

Slovenská sporiteľňa

Člena výboru zaujímalo, či IFP zahrnul revíziu daňových príjmov za rok 2009 už v júňovej predikcii, a či k zvýšeniu spotrebnej dane na cigarety dôjde vo februári alebo marci budúceho roka.

Reakcia IFP:

IFP zahrnul revíziu daňových príjmov 2009 v predchádzajúcej prognóze. Týkala sa prevažne DPPO, DPFO – podnikanie a mierne DPH. V súčasnej prognóze je v porovnaní s júňovou zmena vo výške 20 mil. EUR z dôvodu aktualizácie výnosu DPPO. V roku 2009 sa naďalej odhaduje deficit približne na úrovni 7,9% HDP.

Čo sa týka zvyšovania spotrebnej dane na cigarety, ako aj tabak a ostatné tabakové výrobky, IFP uvažuje so zvyšovaním sadzieb od 1.2.2011 (aktualizácia oproti pôvodnému dátumu 1.3.2011 uverejnenému na Výbore pre makroekonomické prognózovanie z 8.9.2010), pričom vo svojej prognóze počíta s predzásobením na úrovni 2 mesiacov.

Tatra banka

Člena výboru zaujímalo, aký objem dividend bude podliehať zdravotným odvodom, a prečo nie sú dodatočné príjmy zahrnuté v prognóze na rok 2011.

Reakcia IFP:

IFP uviedol, že odhad príjmov z odvodov z dividend je konzervatívny z hľadiska problematickej dostupnosti potrebných dát od roku 2007. Ako príklad uviedol IFP, že v roku 2006 bolo fyzickým osobám v SR vyplatených vo forme dividend zhruba 6,5 mld. SK. Neistotu pri výpočte spôsobujú chýbajúce informácie o distribúcii dividend.

Z dôvodu existencie stropov pre vymeriavacie základy zdravotných odvodov veľká časť fyzických osôb tento odvod platiť nebude (za predpokladu, že majú vysoké príjmy, resp. sa dostali nad strop už z iných príjmov). Taktiež podľa IFP môže dochádzať predovšetkým v prípade menších firiem k „optimalizácii“ výnosov a daňovej povinnosti, čo negatívne ovplyvní objem vyplácaných dividend a následne zdravotných odvodov.

IFP nezahrnul dodatočné príjmy z odvodového zaťaženia dividend v prognóze na rok 2011 pretože k ich vyplateniu dôjde až v roku 2012, pričom nedochádza k aktualizácii tohto druhu príjmu rozpočtu.

ING

Člena výboru zaujímalo štruktúra konsolidačných opatrení na príjmovej stránke rozpočtu. V médiách je citovaná výška navýšenia príjmov na úrovni 800 mil. EUR, pričom IFP uvádza výšku 600 mil. EUR.

Reakcia IFP:

IFP sa stotožňuje s navýšením príjmov vo výške 800 mil. EUR, pričom uvedená suma 600 mil. EUR predstavuje zvýšenie daňových príjmov, a 200 mil. príjmy z tzv. nedaňových opatrení. K týmto možno zaradiť napr. zvýšenie ročného poplatku za užívanie diaľnic z 36,5 na 50 EUR, poplatok z pohonných hmôt do štátnych hmotných rezerv, poplatok do jadrového fondu, a predaj emisných kvót CO₂.

IFP taktiež uviedol, že zvýšenie cien diaľničných nálepiek možno považovať za konsolidačné opatrenie napriek skutočnosti, že príjmy z nich poberá Národná diaľničná spoločnosť, keďže tá je poberateľom finančných prostriedkov prostredníctvom transferov zo štátneho rozpočtu.

UniCredit Bank

Člen výboru mal otázku, akú úlohu pri odhade odvodových príjmov zohrávala neistota a do akej miery sa dalo oprieť o štatistiky.

Reakcia IFP:

Prognóza predložená členom výboru je konzervatívna, čo sa odvodových príjmov týka. Pri niektorých druhoch príjmov neexistujú žiadne údaje, preto boli použité predpoklady. Pri významnejších opatreniach však boli k dispozícii štatistiky zo Štatistického úradu SR, Sociálnej poisťovne, zdravotných poisťovní, DR SR a CR SR.

INFOSTAT

Člena výboru zaujímalo, aký je podiel daní a sociálnych odvodov na HDP na Slovensku v porovnaní so zahraničím. Zástupca INFOSTATu taktiež spomenul informáciu, že by v dohľadnej dobe malo dôjsť k zjednoteniu databáz v rámci zahraničného obchodu krajín EU na základe IČO DPH, čo by mohlo viesť k zvýšenej miere úspešnosti výberu daní.

Reakcia IFP:

Podiel daní a odvodov na HDP, t.j. celkové daňové zaťaženie je na Slovensku nižšie v porovnaní s priemerom krajín EU, pričom SR sa dlhodobo nachádza v prvej päťke krajín s najnižším zaťažením. Vo svojich analýzach zohľadňuje IFP výnosnosť makro-základní. Z dostupných údajov implicitne vyplýva, že miera obchádzania daňovej povinnosti je v SR relatívne vysoká, čo je indikované okrem iného aj kontinuálne klesajúcou EDS.

Čo sa týka zjednotenia databáz zahraničného obchodu, IFP v súčasnosti nemá informácie či a v akom časovom rozsahu by sa uvedené opatrenie malo uskutočniť.

Na záver riaditeľ IFP vyzval členov výboru, aby svoje prognózy zaslali najneskôr **do piatka 17. septembra 2010** na nasledovné adresy: zdenko.krajcir@mfsr.sk , viktor.novysedlak@mfsr.sk a jana.kralova@mfsr.sk . Následne IFP zverejní svoje definitívne prognózy daní a sociálnych odvodov.

Zapísal: Ján Sporina, 14.9.2010