

## 38. zasadnutie Výboru pre daňové prognózy (23.9.2015)

### Účastníci stretnutia:

MF SR – Martin Filko  
NBS – Ján Tóth, Branislav Reľovský, Martin Nevický  
SLSP – Mária Valachyová  
CSOB – Marek Gábriš  
Tatra banka – Juraj Valachy  
UniCredit Bank – Ľubomír Koršňák  
Infostat – Jana Juriová  
KRRZ – Viktor Novyseslák, Jana Valachyová  
FSSR – Jana Janáčová

Zasadnutia sa zúčastnili aj pracovníci Inštitútu finančnej politiky (ďalej len IFP).

---

Výbor pre daňové prognózy zahájil riaditeľ Inštitútu finančnej politiky Martin Filko a predstavil aktuálnu daňovú prognózu na roky 2015 až 2018<sup>1</sup>, ktorá vychádza z makroekonomickej prognózy zo septembra 2015. Následne vyzval zúčastnených členov Výboru, aby sa vyjadrili k prezentovanej prognóze a k otázkam na diskusiu, ktoré sa týkali:

- odhadu a zahrňovania čerpania schválených daňových úľav do daňovej prognózy
- previsu rastu odvodov nad mzdovou bázou v 1. polroku 2015
- vývoja EDS na spotrebnej dani z minerálnych olejov.

### NBS

Člen výboru zhodnotil prognózu ako realistickú, ktorá korešponduje s odhadom NBS. Výhradu mal k odhadu DPPO na konci horizontu prognózy v rokoch 2017 a 2018, ktorý sa mu zdal príliš optimistický. Zaujímal sa o pripravované znižovanie sadzby DPH na vybrané potraviny, a ako sa zohľadňuje jej vplyv v prognóze. Zahrnutie odhadu čerpania úľav do prognózy považuje za pozitívny krok k transparentnosti, no samotné prognózovanie čerpaných úľav pokladá za zložité. Pri vývoji odvodov sa nazdáva, že mzdová báza nie je štatisticky korektne zaznamenaná, čo by mohlo vysvetľovať existujúci nesúlad. NBS vo všeobecnosti vníma vývoj EDS na spotrebnej dani z minerálneho oleja optimistickejšie ako IFP a do ďalších období by navrhovala ponechať stabilnú EDS.

### IFP

Znížená sadzba na DPH na potraviny zatiaľ neprešla schvaľovacím procesom v parlamente, z toho dôvodu bola zatiaľ v súlade so štatútom VpDP zahrnutá v rámci memorandových položiek, ktoré nie sú súčasťou aktualizovanej prognózy. Makroekonomický vývoj so zníženou sadzbou už uvažuje, pričom úplná konzistentnosť prognóz sa zabezpečí až predložením návrhu zákona do parlamentu v súlade so štatútom VpDP. Odhad DPPO na rok 2018 bol nadhodnotený z dôvodu pôvodne nesprávneho zaznamenania legislatívnej zmeny (vplyv 72 mil. eur). Členom Výboru bude zaslaná nová prognóza s upraveným výnosom DPPO v roku 2018.

### Tatra banka

Člen výboru predbežne posúdil prognózu ako realistickú. Jedinú pochybnosť smerom k prognóze vyslovil v spojení s odhadom DPPO na dlhšom časovom horizonte. Indexovanie v súčasnosti výraznej úspešnosti výberu dane o odhadovanú mieru ziskovosti sa nemusí do budúca potvrdiť. V prípade, že bude schválené zníženie DPH na vybrané potraviny, vyslovil požiadavku o podrobnejšie informácie legislatívnej úpravy a napočítania vplyvu. Pri vývoji odvodov sa pýtal, či štatisticky vykazovaný rast mzdovej bázy v 1. kvartáli 2015 korešponduje s mzdovou bázou podľa individuálnych údajov zo Sociálnej poisťovne. Voči zmene prístupu k vývoju EDS pri spotrebnej dani z minerálnych olejov na ďalšie roky nemal pripomienky.

---

<sup>1</sup> Vrátane aktualizácie aktuálneho výnosu daní za rok 2014

IFP

IFP poukázalo na viaceré pozitívne riziká v súvislosti s vývojom ziskovosti nestratových a stratových podnikov na celý horizont prognózy, ktoré neboli v prognóze zapracované. IFP pristupuje k prognóze DPPO systematicky, keď aktuálnu úspešnosť výberu daní do ďalších rokov indexuje o rast z regresie, ktorá zachytáva minulé vzťah medzi ziskovosťou subjektov a očisteným výnosom dane. Po schválení zníženej sadzby DPH na vybrané potraviny IFP predloží členom Výboru podrobnejší podklad, z ktorého vychádza kvantifikácia vplyvu. Medziročný rast mzdovej bázy (objemu miezd z vyplatených úväzkov) za 1. kvartál 2015 podľa štatistického úradu korešponduje s rastom podľa individuálnych údajov zo Sociálnej poisťovne.

UniCredit Bank

Člen výboru považuje prognózu za realistickú. Odhad čerpania daňových úľav do budúcnosti považuje za pomerne komplikovaný, z pohľadu daňovej prognózy aj pri zjednodušujúcich predpokladoch prispeje k transparentnosti a zníži riziko nadhodnotenia DPPO. K pozorovanému previsu rastu odvodov nad mzdovou bázou v I. polroku 2015 sa nevie vyjadriť. Zároveň súhlasí s krokom IFP zmeniť EDS pri spotrebnej dani z motorových olejov a nemal by vážne výhrady ani v prípade zachovania stabilného trendu.

Slovenská sporiteľňa

Člen výboru považuje prognózu za realistickú. Súhlasí s úpravou EDS pri spotrebnej dani z minerálnych olejov. Na záver mal člen výboru otázku na aktuálny vývoj EDS pri DPH.

IFP

IFP nateraz neanalyzovalo dôvody stabilizácie EDS na DPH a preto je predčasné sa k nim vyjadrovať. Predseda výboru prezentoval svoje odborné pohľady, ktoré by mohli vysvetľovať dôvody stabilizácie EDS pri DPH.

ČSOB

Člen výboru hodnotí prognózu ako realistickú. Zapracovanie odhadu čerpania daňových úľav do prognózy sa mu javí ako komplikovaný proces. Pri menších prípadoch by zvolil indexáciu a pri väčších prípadoch by zvolil individuálny prístup formou dopytovania sa jednotlivých spoločností. K dôvodu pozorovaného previsu rastu odvodov nad mzdovou bázou nemá jasné vysvetlenie, indikoval však, že môže súvisieť s efektom ročného zúčtovania. Krok IFP zmeniť EDS pri spotrebnej dani z minerálnych olejov sa mu zdá racionálny a súhlasí s ním.

IFP

Počet prípadov, ktorých sa týka čerpanie schválených daňových úľav je rozdielny. Nesprávny odhad čerpania daňových úľav a nutnosť využívania expertných odhadov môžu mať negatívny vplyv na prognózu.

KRRZ

Členovi výboru sa javí prognóza realistická. Uvítal by zasielanie komplexných údajov ohľadom čerpania schválených daňových úľav pred zasadnutím Výboru. Problém pri pozorovanom previsu rastu odvodov nad mzdovou bázou vidí člen výboru v možnej nedokonalosti odhadu mzdovej bázy. KRRZ bude analyzovať vývoj keď budú k dispozícii individuálne údaje zo Sociálnej poisťovne. Výnos spotrebnej dane z minerálnych olejov ovplyvňuje príliš veľa faktorov (nízke ceny, boj proti únikom, obnova ekonomického rastu,...), pričom je otáznou, ktorý vplyv v súčasnosti dominuje. Z uvedeného dôvodu je ťažké jednoznačnejšie určiť ďalší vývoj tejto dane. K samotnej zmene EDS pri spotrebnej dani z minerálnych olejov však nemá výhrady.

IFP

Nie je možné poskytnúť členom výboru konkrétne údaje o priebežnom čerpaní daňových úľav z dôvodu prílišnej citlivosti daných údajov, keďže sa jedná o údaje z daňových priznaní. IFP skúsi nájsť vyhovujúcu formu, ako poskytovať relevantné údaje v takej forme, aby nebolo možné identifikovať jednotlivé spoločnosti.

Infostat

Členovi výboru sa zdá prognóza realistická. Navrhuje priamo sa pýtať jednotlivých firiem na ich plán čerpania úľav a v prognózach uvádzať, tento jav ako negatívne riziko. Rast sociálnych a zdravotných odvodov si člen výboru v súčasnosti nevie vysvetliť. S vykonanou zmenou EDS pri spotrebnej dani z minerálnych olejov vyslovil súhlas.

Riaditeľ IFP na záver upozornil na existujúcu chybu v prezentovanej prognóze v prípade DPPO na rok 2018. Po skončení zasadnutia bude členom výboru zaslaná opravená verzia prognózy, ktorá bude slúžiť pre hodnotenie členmi Výboru.

V rámci prebiehajúcej diskusie o štatúte Výboru vyzval riaditeľ IFP členov Výboru, aby spolu s hodnotením prognózy hlasovali o úprave štatútu v dvoch bodoch:

- Doplnenie odseku 12 v článku 4, ktorý znie „V prípade ak v dokumentoch týkajúcich sa prípravy a schvaľovania rozpočtu verejnej správy nebude použitá daňová prognóza schválená Výborom, predseda Výboru je povinný túto skutočnosť oznámiť členom Výboru do 3 pracovných dní od schválenia dokumentu vládou alebo parlamentom.“
- Zmena váh jednotlivých rokov pre hodnotenie prognózy

Členovia výboru na záver vyslovili dve požiadavky:

1. Zjednotiť mené jednotky v prognóze na milióny eur z dôvodu lepšej prehľadnosti.
2. Postarať sa o sfunkčnenie audio techniky do ďalšieho zasadnutia Výboru

Na záver riaditeľ IFP vyzval členov výboru, aby svoje prognózy a slovné komentáre zaslali najneskôr **do piatka 25. septembra 2015 do 12:00 hod.** na nasledovné adresy: [martin.filko@mfsr.sk](mailto:martin.filko@mfsr.sk), [eduard.hagara@mfsr.sk](mailto:eduard.hagara@mfsr.sk) a [jan.remeta@mfsr.sk](mailto:jan.remeta@mfsr.sk). Následne IFP zverejní svoje definitívne prognózy daní a odvodov.

Zapísal: Dušan Paur, 25.9.2015